

УТВЕРЖДАЮ
Глава
Искитимского района

/О.В.Лагода/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«3» августа 2017 года

№ 4

**об экспертизе постановления администрации Искитимского района
Новосибирской области от 30.05.2017 №585
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Искитимского
района в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков,
возникающих в случае регулирования тарифов при выполнении перевозок
пассажирами автомобильным транспортом по маршрутам регулярного сообщения»**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 08.12.2015 №27 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на II полугодие 2017 года, утвержденным постановлением администрации Искитимского района Новосибирской области от 19.06.2017 №718, управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – УЭРПиТ) проведена экспертиза постановления администрации Искитимского района Новосибирской области от 30.05.2017 №585 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Искитимского района в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае регулирования тарифов при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам регулярного сообщения» (далее – Порядок предоставления субсидий).

Постановление разработано УЭРПиТ (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Порядок предоставления субсидий разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает несколько видов бюджетных ассигнований, в том числе (абзац пятый) – на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Общие требования к порядку их предоставления предусмотрены статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Субсидии предоставляются перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан по предъявлению единого социального проездного билета и микропроцессорной пластиковой карты «Социальная карта», а также при предъявлении талона установленного образца для отдельных категорий граждан по социальным показаниям (больные туберкулезом, беременные женщины) автомобильным (кроме такси) транспортом по маршрутам регулярного сообщения Искитимского района.

Пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидий предусмотрены критерии, которым должны соответствовать перевозчики, претендующие на получение субсидий. Таких критериев 9, а именно:

- 1) регистрация в установленном порядке и осуществление деятельности на территории Искитимского района и г.Искитима;
- 2) наличие лицензии, действие которой не приостановлено и не аннулировано, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров (далее – лицензия) автомобильным (кроме такси) транспортом по маршрутам регулярного сообщения;
- 3) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров (автобусов), в количестве, достаточном для обеспечения перевозок по маршрутам регулярного сообщения в соответствии с расписанием, утвержденным или согласованным администрацией района;
- 4) наличие производственной базы автомобильного транспорта, обеспечивающей техническое обслуживание, ремонт и хранение автобусов;
- 5) ведение перевозчиком (для многопрофильных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих кроме перевозок пассажиров иные виды деятельности) раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности и видам перевозок пассажиров – в случае выполнения перевозок пассажиров несколькими видами транспорта или в нескольких видах сообщения или заказных перевозок;
- 6) учет перевезенных пассажиров и выполненного пассажирооборота, использование автоматизированной системы учета поездок граждан при ее наличии, а в случае ее отсутствия – использование материалов регулярного обследования пассажиропотоков, проводимого не менее двух раз в год по методике, утвержденной министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области в период с 01 апреля по 30 сентября и с 01 октября по 31 марта;
- 7) отсутствие в отношении перевозчика процесса ликвидации, реорганизации или банкротства в соответствии с законодательством Российской Федерации или приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 8) отсутствие задолженности по предоставлению отчетности по ранее выделенным субсидиям, по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, а также по средствам бюджета района, выданным на возвратной основе;
- 9) не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.

Пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидий предусмотрены требования к получателям субсидий, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу заключения договора (соглашения) о предоставлении субсидии. Таких требований 3, а именно:

- 1) осуществление перевозок пассажиров по маршрутам регулярного сообщения, в том числе пассажиров, имеющих право на меры социальной поддержки при проезде на транспорте в соответствии с действующим законодательством, с соблюдением утвержденного расписания движения в соответствии с заключенным договором (или соглашением) об организации пассажирских перевозок, с оплатой пассажирами за

перевозку в размере, определенном на основании тарифов, установленных постановлением администрации Искитимского района;

2) отсутствие недоимки на первое число месяца, предшествующего месяцу, на момент перечисления субсидии либо соблюдение исполнения графика погашения имеющейся задолженности:

а) по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию;

б) по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области;

3) отсутствие задолженности по выплате заработной платы, обеспечение уровня оплаты труда работников не ниже уровня, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Новосибирской области.

При соответствии перевозчика вышеуказанным критериям и требованиям заключается договор (соглашение) о предоставлении субсидии, а перевозчик ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет в администрацию района документы, подтверждающие факт выполнения регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам, в том числе граждан отдельных категорий, имеющих право на меры социальной поддержки при проезде в общественном пассажирском транспорте, и наличие недополученных доходов, на возмещение которых предоставляются субсидии.

Размер субсидии рассчитывается администрацией района, исходя из представленных перевозчиком данных.

2. Информация о проведенных публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 3 по 31 июля 2017 года.

Уведомление о проведении экспертизы Постановления было размещено на официальном сайте администрации Искитимского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации» (http://iskitim-r.ru/?page_id=97800) и на сайте «Электронная демократия» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/0b97257e-f003-4280-98da-596ec10d64c6>).

В рамках проведения публичных консультаций УЭРПиТ направлены соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественной организации «Искитимский Союз руководителей предприятий и работодателей»;
- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- главам муниципальных образований Искитимского района;
- директору МКП ИР «ПАТП».

Замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

3. Выводы по результатам экспертизы:

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности), средняя (если изменяется содержание существовавших ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Степень регулирующего воздействия низкая, так как ранее утвержденный постановлением администрации Искитимского района от 18.03.2014 №565 Порядок

предоставления субсидий переработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка предоставления субсидий перевозчик, претендующий на получение субсидии, вместе с заявлением на заключение договора (соглашения) о предоставлении субсидии, также предоставляет:

2) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), выданную не ранее чем за один месяц до момента представления в администрацию района;

3) копию действующей лицензии, необходимой в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления деятельности по перевозкам пассажиров, заверенную печатью перевозчика (для индивидуального предпринимателя – при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или его уполномоченного лица;

4) документы, подтверждающие наличие у перевозчика в собственности или на ином законном праве имущества, указанного в подпунктах третьем, четвертом пункта 1.4. настоящего Порядка;

5) бухгалтерскую и статистическую отчетность за предшествующий год и последний отчетный период текущего финансового года с отметкой налогового органа по месту регистрации (копии, заверенные печатью организации).

УЭРПиТ считает избыточным требование от перевозчика предоставление выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), так как она запрашивается в соответствующих органах в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Федеральный закон от 06.04.2015 №82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является необязательным, что не было указано в подпунктах 3 и 5 пункта 2.4 Порядка предоставления субсидий.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов,	Подпункт 2 пункта 2.4 Порядка предоставления субсидий возлагают на перевозчиков обязанности по

	сведений, информации	предоставлению выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

В ходе проведения экспертизы УЭРПиТ предлагает разработчику акта внести следующие изменения в Порядок предоставления субсидий:

1. Дополнить пункт 2.4 Порядка предоставления субсидий положением о том, что в случае, если документы, указанные в подпункте 2, не представлены, они запрашиваются в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. В подпункте 3 пункта 2.4 Порядка предоставления субсидий слова «заверенную печатью перевозчика (для индивидуального предпринимателя – при наличии печати)» заменить словами «заверенную печатью перевозчика (при ее наличии)».

3. В подпункте 5 пункта 2.4 Порядка предоставления субсидий слова «(копии, заверенные печатью организации)» заменить словами «(копии, заверенные печатью перевозчика – при ее наличии, подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или его уполномоченного лица)».

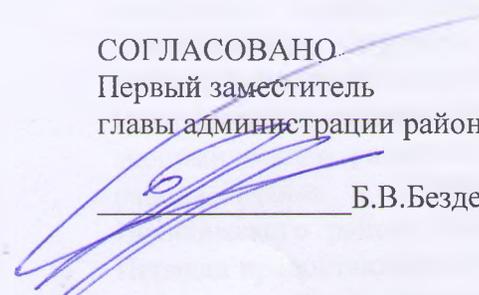
6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе: предложения не поступили.

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения



/Д.А.Камышова/

СОГЛАСОВАНО
Первый заместитель
главы администрации района


_____ Б.В.Безденежный