

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2 июня 2022 г.

№ 1

Об экспертизе постановления администрации Чулымского района от 01.07.2016 № 421а «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство»»

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением решением Совета депутатов Чулымского района от 18.12.2015 №3/39, а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденного постановлением администрации Чулымского района от 17.12.2021 № 687, начальником управления экономического развития администрации Чулымского района Будариной В.В. (далее – начальник УЭР) проведена экспертиза постановления администрации Чулымского района от 01.07.2016 № 421а «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство»» (далее – постановление, Регламент соответственно).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, выдаваемого в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является вопросом местного значения муниципального района.

Указанные полномочия осуществляются в соответствии с п. 31 ст. 24 Устава Чулымского района, администрацией Чулымского района в качестве иных полномочий, установленных действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги обязаны предоставлять такие услуги в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, администрация Чулымского района (далее – Администрация) обладает необходимыми полномочиями по принятию Постановления.

Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство (далее – муниципальная услуга), в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, порядок и формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Для получения муниципальной услуги физические и юридические лица подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов (пункт 2.6.1 Регламента), а именно:

1) правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута, а также схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, на основании которой был образован указанный земельный участок и выдан градостроительный план земельного участка в случае, если земельный участок для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения образуется из земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и которые не обременены правами третьих лиц, за исключением сервитута, публичного сервитута, выдача градостроительного плана земельного участка допускается до образования такого земельного участка в соответствии с земельным законодательством на основании утвержденных проекта межевания территории и (или) схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории;

2) при наличии соглашения о передаче в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, органом государственной власти (государственным органом), Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органом управления государственным внебюджетным фондом или органом местного самоуправления полномочий государственного (муниципального) заказчика, заключенного при осуществлении бюджетных инвестиций, – указанное соглашение, правоустанавливающие документы на земельный участок правообладателя, с которым заключено это соглашение;

3) результаты инженерных изысканий и следующие материалы, содержащиеся в утвержденной в соответствии с частью 15 статьи 48 Кодекса проектной документации:

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для

строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

в) разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда);

г) проект организации строительства объекта капитального строительства (включая проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей в случае необходимости сноса объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);

4) положительное заключение экспертизы проектной документации, в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, в том числе в случае, если данной проектной документацией предусмотрены строительство или реконструкция иных объектов капитального строительства, включая линейные объекты (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном частью 12.1 статьи 48 Кодекса), если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Кодекса, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 3.4 статьи 49 Кодекса, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Кодекса.

5) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта, за исключением указанных в абзаце 17 пункта 2.6.1. случаев реконструкции многоквартирного дома.

6) в случае проведения реконструкции государственным (муниципальным) заказчиком, являющимся органом государственной власти (государственным органом), Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", органом управления государственным внебюджетным фондом или органом местного самоуправления, на объекте капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, правообладателем которого является государственное (муниципальное) унитарное предприятие, государственное (муниципальное) бюджетное или автономное учреждение, в отношении которого указанный орган осуществляет соответственно функции и полномочия учредителя или права собственника имущества, – соглашение о проведении такой реконструкции, определяющее в том числе условия и порядок возмещения ущерба, причиненного указанному объекту при осуществлении реконструкции;

7) решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, принятое в соответствии с жилищным законодательством в случае реконструкции многоквартирного дома, или, если в результате такой реконструкции произойдет уменьшение размера общего имущества в

многоквартирном доме, согласие всех собственников помещений и машино-мест в многоквартирном доме;

8) копия свидетельства об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации, в случае если представлено заключение негосударственной экспертизы проектной документации;

9) документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия, в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта;

10) копия решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории в случае строительства объекта капитального строительства, в связи с размещением которого в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории, или в случае реконструкции объекта капитального строительства, в результате которой в отношении реконструированного объекта подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории или ранее установленная зона с особыми условиями использования территории подлежит изменению;

11) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 Кодекса);

12) подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Кодекса, предоставленное лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и утвержденное привлеченным этим лицом в соответствии с настоящим Кодексом специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта, в случае внесения изменений в проектную документацию в соответствии с частью 3.8 статьи 49 Кодекса;

13) подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.9 статьи 49 Кодекса, предоставленное органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, в случае внесения изменений в проектную документацию в ходе экспертного сопровождения в соответствии с частью 3.9 статьи 49 Кодекса;

14) копия договора о развитии застроенной территории или договора о комплексном развитии территории в случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах территории, в отношении которой органом местного самоуправления принято решение о развитии застроенной территории или решение о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, за исключением случая принятия решения о самостоятельном осуществлении комплексного развития территории.

Указанным пунктом предусмотрено: в случае если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а так же иные документы, необходимые для проведения экспертизы (государственной или негосударственной) проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме, документы, указанные в подпунктах 1-9 пункта 2.6.1, направляются в администрацию Чулымского района исключительно в электронной форме.

Пунктом 2.10 Регламента определены услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги:

- разработка проектной документации, состав и содержание разделов которой соответствует требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

- проведение экспертизы проектной документации в установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации случаях.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

При этом Администрация отказывает в предоставлении муниципальной услуги в случаях:

1) отсутствие документов, предусмотренных пунктом 2.6.1., 2.6.2. настоящего административного регламента;

2) несоответствие представленных документов требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), а также разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующим на дату выдачи разрешения на строительство;

3) несоответствие представленных документов требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

4) поступившее от органа исполнительной власти Новосибирской области, уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия, заключение о несоответствии раздела проектной документации объекта капитального строительства предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения, в случае, если подано заявление о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, который не является линейным объектом и строительство или реконструкция которого планируется в границах территории исторического

поселения федерального или регионального значения, и к заявлению о выдаче разрешения на строительство не приложено заключение органа исполнительной власти Новосибирской области, уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия, либо в заявлении о выдаче разрешения на строительство не содержится указание на типовое архитектурное решение, в соответствии с которым планируется строительство или реконструкция объекта капитального строительства.

5) заявление и прилагаемые документы представлены не в электронной форме в случае, если данное требование предусмотрено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.03.2018 № 102-п «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме».

Помимо вышеперечисленных Регламент содержит ряд положений определяющих, в том числе:

1) требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальная услуга, к месту ожидания и приёма заявителей, времени ожидания в очереди, размещению и оформлению визуальной и текстовой информации о порядке предоставления таких услуг;

2) показатели доступности и качества муниципальной услуги;

3) иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились с 21 апреля по 23 мая 2022 года. Уведомление о проведении экспертизы Постановления, опросный лист и Постановление были размещены на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1664> и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/0c6055b8-cf84-442f-a9ef-68da89eda049>. Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено министерству строительства Новосибирской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, НОО «ОПОРА РОССИИ».

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения.

№	Участник	Замечания (предложения)	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	Министерство строительства Новосибирской области	1. Пункт 2.6.1 административного регламента не соответствует части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;	Предложение учтено полностью

		2. Пункт 2.9.1 административного регламента не соответствует части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.	Предложение учтено полностью
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	1. Подпункт 6 пункта 2.6.1 дополнить словами «согласие правообладателей всех домов блокированной застройки в одном ряду в случае реконструкции одного из домов блокированной застройки» в соответствии с пунктом 6 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;	Предложение учтено полностью
		2. Предусмотреть возможность получения заявителем результата муниципальной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в соответствии с частью 7.4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».	Предложение учтено полностью

Кроме этого, считаю необходимым обратить внимание на следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 №1228 утверждены Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг (далее – Правила), которые вступили в силу с 1 декабря 2021 года. В разделе II Правил установлены требования к структуре (разделы, подразделы) и содержанию административных регламентов (разделов, подразделов).

Учитывая тот факт, что последние изменения в Регламент внесены постановлением администрации Чулымского района от 17.04.2020 № 178, структура и содержание Регламента не соответствует требованиям, установленными Правилами.

3. Выводы по результатам экспертизы

По результатам проведения экспертизы постановление администрации Чулымского района от 01.07.2016 № 421а «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство» выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности при обращении за получением муниципальной услуги, создающие условия, необоснованно затрудняющие осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных процедур	1. Пункт 2.9.1 административного регламента содержит неточность определения оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство, выразившихся в отсутствии в качестве основания для отказа в выдаче разрешения на строительство - отсутствие документации по планировке территории, утвержденной в соответствии с договором о комплексном развитии территории (за исключением случаев самостоятельной реализации Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием решения о комплексном развитии территории застройки или реализации такого решения юридическим лицом, определенным в соответствии с настоящим Кодексом Российской Федерации или субъектом Российской Федерации) в случае, если строительство, реконструкция

		<p>объекта капитального строительства планируются на территории, в отношении которой органом местного самоуправления принято решение о комплексном развитии территории.</p> <p>2. В административном регламенте не предусмотрена возможность получения заявителем результата муниципальной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в соответствии с частью 7.4 статьи 51 ГрК РФ, пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», что создает условия, необоснованно затрудняющие осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающейся в увеличении срока получения заявителем результата предоставления муниципальной услуги, и подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством</p> <p>3. Структура и содержание Регламента не соответствует требованиям, установленными Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228, а отсутствие в Регламенте подразделов, регламентирующих порядок обжалования отдельных решений, прав заявителей, способы информирования заявителей, ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся за предоставлением муниципальной услуги.</p>
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	<p>Пункт 2.6.1 административного регламента (перечень необходимых и обязательных для предоставления муниципальной услуги документов, предоставляемых самостоятельно заявителем) не соответствует части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) подпункт 5 не соответствует пункту 4 части 7 ГрК РФ; 2) подпункт 6 не соответствует пункту 6 части 7 ГрК РФ, <p>которые в силу Закона предоставляются вместе с заявлением, а также, исходя из содержания, которых, Администрация принимает решение о выдаче разрешения</p>

	на строительство или об отказе в его выдаче.
--	--

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района

По итогам проведенного начальником УЭР анализа Регламента сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях устранения указанных положений разработчику муниципального нормативного правового акта необходимо:

1) Подпункты 5, 6 Регламента привести в соответствие с пунктами 4, 6 части 7 ГрК РФ;

2) Пункт 2.9.1 Регламента привести в соответствие с частью 13 ГрК РФ, дополнив перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство, следующим основанием: отсутствие документации по планировке территории, утвержденной в соответствии с договором о комплексном развитии территории (за исключением случаев самостоятельной реализации Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием решения о комплексном развитии территории застройки или реализации такого решения юридическим лицом, определенным в соответствии с настоящим Кодексом Российской Федерации или субъектом Российской Федерации) в случае, если строительство, реконструкция объекта капитального строительства планируются на территории, в отношении которой органом местного самоуправления принято решение о комплексном развитии территории;

3) В разделе 3.3 Регламента возможность получения заявителем результата муниципальной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в соответствии с частью 7.4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

4) Структуру и содержание Регламента привести в соответствие с требованиями, установленными Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина