



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г..

от 19.04.2021 № 23/3.3/00534

На № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги по проведению
муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на
землях, находящихся в муниципальной собственности»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (далее – проект административного регламента), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 18.05.2020 № 1581 «Об

административном регламенте предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности».

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги, направлен на приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта административного регламента в новой редакции обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210), Порядком государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 № 513, Порядком

разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностного лица либо муниципального служащего (раздел 5). Проектом административного регламента определена форма заявления о проведении муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (изменений в проект освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, на основании акта лесопатологического обследования) (приложение 1). Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Разделом 1 проекта административного регламента определены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по предоставлению муниципальной услуги, обеспечивает информирование физических и юридических лиц о процедуре получения муниципальной услуги, возможность реализации ими права на ее получение.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1) и структурные подразделения департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, осуществляющие организацию предоставления муниципальной услуги – организационно-контрольный отдел департамента, комитет охраны окружающей среды мэрии (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов, в том числе запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 2.6, 2.7, 2.9), предусмотрена возможность установления

личности заявителя посредством идентификации или аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 статьи 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (пункт 2.8), указано на отсутствие оснований для отказа в приеме документов, приостановлении и предоставлении муниципальной услуги (пункты 2.12, 2.13 2.14), определены основания для возврата документов в случае несоблюдения требований к комплектности материалов и выявлении существенных замечаний по оформлению проектов лесов (подпункт 2.12.1 – 2.12.2) (нумерация подпунктов 2.11.1, 2.11.2 указана разработчиком ошибочно) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка. Правовое регулирование направлено на обеспечение качественного и своевременного получения физическими и юридическими лицами муниципальной услуги, открытости и доступности информации о предоставлении муниципальной услуги.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги или возврат документов (подраздел 3.2); проведение экспертизы (подраздел 3.3); выдача (направление) заключения экспертизы (подраздел 3.4); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подраздел 3.5). Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, обеспечивает прозрачность процедуры предоставления муниципальной услуги, реализацию и защиту прав физических и юридических лиц на ее получение. Вместе с тем является избыточным, поскольку подпунктом 2.12.1, пунктами 3.2.1, 3.2.3, 3.2.5, 3.2.6 проекта административного регламента определены основания для возврата документов заявителю, сроки для возврата документов при наличии оснований, тогда как возможность такого возврата не предусмотрена Порядком разработки и утверждения административных регламентов, в соответствии с подпунктами 3.4.10, 3.4.11 которого административный регламент должен содержать исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги, что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на своевременное предоставление муниципальной услуги. Кроме того, согласно пунктов 3.4.4, 3.4.5 проекта административного регламента результатом административной процедуры по выдаче (направлению) заключения экспертизы является подготовка и выдача (направление) заключения экспертизы заявителю, что не соответствует пунктам 3.1.3, 3.4.1 проекта административного регламента из содержания которых следует, что результатом указанной административной процедуры является выдача (направление) заключения экспертизы, подготовка

проекта заключения экспертизы относится к административным действиям административной процедуры по проведению экспертизы, определенной разделом 3.3. проекта административного регламента. Выбранное регулирование является неопределенным, противоречит требованиям пункта 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, предусматривающего логически обособленную последовательность административных действий при предоставлении муниципальных процедур, и может повлечь нарушение прав и интересов заявителя при обращении за предоставлением муниципальной услуги муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих. Правовое регулирование направлено на оптимизацию административного регламента, устраняет необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующих правовых норм, поскольку содержит перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 2.12.1, пункты 3.2.1, 3.2.3, 3.2.5, 3.2.6, 3.4.4, 3.4.5). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова