



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.06.2021 № 20

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 23.01.2012 № 3»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 23.01.2012 № 3» (далее – проект акта, Приказ), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс Новосибирской области).

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области, утвержденного приказом Минтранса Новосибирской области от 23.01.2012 № 3 (далее – Регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта.

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Регламент, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/8b9f4cc0-7584-414e-91fa-7dd404598d75>.

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки. Выводы министерства о наличии оснований не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету будут отражены в разделе 3 настоящего заключения.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Регламента нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в редакции Федерального закона от 21.12.2013 № 359-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон от 21.12.2013 № 359-ФЗ).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Регламент. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Регламента в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Подпунктом 2 пункта 9 Положения о Минтрансе Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п

(далее – Положение), предусмотрено, что указанный орган государственной власти предоставляет, в том числе, государственную услугу по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области. Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. Обязанность по разработке проекта административного регламента в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ возложена на орган, предоставляющий государственную услугу. Таким образом, Минтранс Новосибирской области обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Регламента в соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2013 № 359-ФЗ часть 4 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ дополнена пунктом 2.1, в котором устанавливается обязанность для специалиста многофункционального центра (далее – МФЦ) при приеме запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг либо комплексных запросов, а также при выдаче документов устанавливать личность заявителя. Установление личности заявителя осуществляется на основании паспорта гражданина Российской Федерации и иных документов, удостоверяющих личность заявителя, в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо по результатам проведения его идентификации, аутентификации с использованием информационных систем. Также устанавливается обязанность для специалиста МФЦ *проверять соответствие копий представляемых документов (за исключением нотариально заверенных) их оригиналам.*

В действующем Регламенте указанная выше обязанность сотрудника МФЦ предусмотрена в подпункте 3 пункта 33. Однако обязанность **заявителя** предоставлять оригиналы документов в случае подачи их копий, не заверенных нотариально, в Регламенте не предусмотрена.

Так, пункт 14 Регламента содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги. В соответствии с указанным пунктом Регламента заявитель обязан предоставить заявление, а также копии следующих документов:

- копия документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя);

- копии свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные заявителем;

- копия договора лизинга или договора аренды транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании договора лизинга или договора аренды), заверенная заявителем, либо копия нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, которое предполагается

использовать индивидуальным предпринимателем для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством).

- доверенность, подтверждающая полномочия представителя заявителя.

Согласно вышеуказанному перечню заявитель предоставляет копии документов, прилагаемых к заявлению. При этом в соответствии с подпунктом 3 пункта 33 Регламента специалист МФЦ при приеме документов проверяет соответствие копий, в случае если они не заверены нотариально, их оригиналам. Вместе с тем, в случае наличия оснований для отказа в приеме документов (отсутствие оригиналов документов у заявителя, подача неполного комплекта документов, указанных в пункте 15 Регламента) специалист МФЦ не вправе отказать в их приеме, так как обязанность по предоставлению оригиналов документов для заявителя не предусмотрена.

Учитывая вышеизложенное, проектом акта предлагается дополнить пункт 14 Регламента положением следующего содержания: «При подаче заявления о предоставлении государственной услуги и копий документов, указанных в настоящем пункте, не заверенных нотариально, заявитель предоставляет специалисту МФЦ оригиналы документов.».

Данное положение предоставляет право заявителю подавать документы либо в виде заверенных нотариально копий, либо при подаче копий предъявлять оригиналы этих документов.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету. Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Регламента в соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ, при этом вносимые изменения являются обязательными для Новосибирской области и полностью соответствуют нормативному правовому акту большей юридической силы, в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Начальник управления совершенствования
государственного управления
и правовой работы

О.В. Москвина

