



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города Новоси-
бирска – начальнику департамента
строительства и архитектуры мэрии
города Новосибирска

А. В. Кондратьеву

от 14.09.2021 № 23/3.3/01442

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 320»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 320» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 320 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2020

№ 468-ФЗ, которым внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в частности в статью 40, регулиующую отношения, связанные с отклонением от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта на основании статьи 40 ГрК РФ в пункт 2.4 административного регламента вносятся изменения в отношении срока предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, который составляет 80 дней (вместо 67) со дня регистрации заявления, и срока предоставления муниципальной услуги, применяемого в случае, указанном в части 1.1 ст. 40 ГрК РФ, который составляет 48 дней (вместо 28) со дня регистрации заявления. В связи с изменениями, предложенными в пункт 2.4 административного регламента, пунктами 1.5, 1.7 проекта муниципального

правового акта в административный регламент вносятся изменения, уточняющие процедурные сроки по назначению общественных обсуждений, изданию постановления мэрии города Новосибирска о предоставлении разрешения или об отказе в предоставлении разрешения. Однако сроки проведения административных процедур, с учетом изменений, предлагаемых пунктами 1.5 и 1.7 проекта муниципального правового акта, в совокупности составляют восемьдесят два дня, что превышает восьмидесятидневный срок предоставления муниципальной услуги, установленный пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта. Кроме того, тридцатидневный срок выполнения административной процедуры по изданию постановления мэрии города Новосибирска о предоставлении разрешения или об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров, предусмотренный пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта, является необоснованно увеличенным, с учетом положений статьи 40 ГрК РФ. Данное правовое регулирование может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при предоставлении муниципальной услуги в связи с необоснованным увеличением срока ее получения.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта пункт 2.7.8 административного регламента приводится в соответствие с частью 10 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в которой установлено, что для получения муниципальной услуги предъявление документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, не требуется в случае установления личности заявителя (представителя заявителя) посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 части 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством, устраняет избыточные обязанности по представлению дополнительных документов субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при получении муниципальной услуги.

В целях обеспечения конфиденциальности для заявителей пунктом 1.3 муниципального правового акта определяется, что при предоставлении муниципальной услуги одновременно ведется прием одного заявителя одним специалистом, и устанавливается ограничение на одновременное информирование и (или) прием двух или более заявителей. Правовое регулирование направлено на обеспечение прав и законных интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, при предоставлении им муниципальной услуги.

Пункт 3.3.3 административного регламента в соответствии с пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта предлагается изложить в новой редакции, согласно которой проект постановления о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства подготавливается в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении такого разрешения

и подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях. Правовое регулирование направлено на обеспечение качественного и своевременного получения физическими и юридическими лицами муниципальной услуги, открытости и доступности информации о предоставлении муниципальной услуги. При этом в предлагаемой редакции пункта 3.3.3 административного регламента в нарушение пункта 4 статьи 40 ГрК РФ не предусмотрено исключение из административной процедуры случаев, определенных частью 1.1 указанной статьи, когда в отношении проектов постановлений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства общественные обсуждения не предусмотрены, что может повлечь неоднозначное толкование применяемых норм субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при получении ими муниципальной услуги.

В соответствии с пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта на основании пункта 5 статьи 40 ГрК РФ вносится изменение в пункт 3.5.2 административного регламента, предусматривающее срок подготовки комиссией рекомендаций о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения и их представления мэру города Новосибирска в течение 15 рабочих дней со дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений. Установление указанного срока направлено на недопущение нарушения сроков при предоставлении субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 1.4, 1.7). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова