



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

27.04.2023 № 11

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета), установленный приложением № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – Порядок № 2, Постановление № 37-п).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/0f5b377e-4bf9-41e3-aaac-6f7528de3af5>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 12.05.2022 по 20.05.2022 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 28.02.2023 по 21.03.2023 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных

кооперативов Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступило одно предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

В своем отзыве на проект акта участник публичных консультаций указывает, что включение в Порядок № 2 требования к участнику отбора об отсутствии у субъекта государственной поддержки *в году, предшествующем году получения субсидии*, случаев пожара (возгорания) на землях сельскохозяйственного назначения и (или) привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки и (или) должностных лиц или иных работников субъекта государственной поддержки за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила противопожарного режима), «вводит ограничение для субъектов предпринимательской деятельности, претендовавших на получение и не получивших субсидию в текущем году в связи с несоответствием указанному требованию. Кроме того. Вступление в силу проекта акта с 01.01.2024 не исключает ограничение для субъектов, заявившихся на предоставление поддержки в 2023 году.».

С целью недопущения и устранения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченный предлагает предусмотреть в проекте акта, что предлагаемое к установлению требование не распространяется на субъекты предпринимательской деятельности, заявка которых была отклонена в 2023 году в связи с несоответствием указанному требованию.

Разработчиком позиция Уполномоченного принята во внимание, однако ее учет, согласно сводке замечаний и предложений, заключается в том, что Минсельхоз НСО исключил из проекта акта пункт 2, которым предлагалось установить отлагательный срок вступления в силу указанного требования (с 01.01.2024).

Министерство, не возражая относительно обоснованности замечания Уполномоченного, тем не менее соглашается с разработчиком ввиду следующего.

Вступление в силу проекта акта в 2023 году будет означать, что Минсельхозом НСО при проведении отбора в 2023 году участники отбора будут проверяться на соответствие анализируемому требованию за год, предшествующий году получения субсидии, то есть за 2022 год. В действующей редакции подпункта 8 пункта 10 Порядка № 2 соответствие указанному требованию проверяется за *текущий (2023) год*, а поскольку указанное требование будет изменено, то за 2023 год его выполнение в текущем году проверяться не будет. Таким образом, сельхозтоваропроизводители, желающие получить субсидию в 2024 году, должны будут в 2023 году предпринять меры по предотвращению возникновения случаев пожара (возгорания) на землях сельскохозяйственного назначения и (или) привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки и (или) должностных лиц или иных работников субъекта государственной поддержки за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие эффективного механизма, обеспечивающего соблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного Правилами противопожарного режима.

В сводном отчете Минсельхоз НСО отмечает, что пожары и возгорания на землях сельскохозяйственного назначения в период сезонных полевых работ влекут снижение плодородия почв и, как следствие, качества сельскохозяйственной продукции, создают риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории региона в связи с ненадлежащим исполнением сельхозтоваропроизводителями своих обязанностей по поддержанию и обеспечению пожарной безопасности при проведении агротехнологических работ на территории Новосибирской области.

Согласно открытым данным об оперативной обстановке ГКУ НСО «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области» ежегодно в периоды сезонных полевых работ погодные условия на территории Новосибирской области способствуют установлению высокой пожароопасности (4 класса), местами чрезвычайной пожароопасности (5 класса). Выжигание сухой травянистой растительности, особенно неконтролируемое или проводимое без соблюдения необходимых мер пожарной безопасности, наносит ущерб землям, сельскому хозяйству и является главной причиной возникновения пожаров.

Так, в соответствии с данными, предоставленными Главным управлением МЧС России по Новосибирской области, в период с 2019 по 2021 год за нарушение правил пожарной безопасности, выразившихся в несоблюдение запрета на

выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков, на землях сельскохозяйственного назначения, возбуждено дел об административных правонарушениях:

2019 – 51;

2020 – 20;

2021 – 27.

В 2022 году в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а также принятие мер административного воздействия к лицам, допустившим нарушения требований пожарной безопасности, в том числе при непосредственном их обнаружении, было ограничено в связи с чем данные о количестве административных дел отсутствуют.

При этом по данным космического мониторинга на землях сельскохозяйственного назначения произошел значительный рост числа возгораний по сравнению с годами, в которых осуществление контрольно-надзорных мероприятий не было ограничено. Если в 2019 году таких возгораний было зафиксировано 697, в 2020 – 641, в 2021 – 569, то в 2022 году их число увеличилось до 1537 случаев.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление механизма, способствующего соблюдению сельхозтоваропроизводителями запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного Правилами противопожарного режима путем установления требований к получателям мер государственной поддержки о соблюдении указанного запрета на землях сельскохозяйственного назначения в году, предшествующему году получения субсидий.

Индикатором достижения указанной цели и показателем эффективности установления такого механизма, по мнению разработчика будет являться количество возбужденных дел об административных правонарушениях:

- в 2023 году Минсельхоз НСО предлагает установить показатель на уровне 2021 года – 27<sup>1</sup>;

- в 2024 – 24;

- в 2025 – 20.

Таким образом, прогнозируемым значением индикатора является сохранение в 2023 году показателя на уровне 2021 года и последующее снижение количества случаев несоблюдения запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы)

---

<sup>1</sup> Поскольку, как указано ранее, в 2022 году в связи с принятием Постановления № 336 проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а также принятие мер административного воздействия к лицам, допустившим нарушения требований пожарной безопасности, в том числе при непосредственном их обнаружении, было ограничено в указанном году данные о количестве возбужденных административных дел отсутствуют.

на землях сельскохозяйственного назначения, установленного Постановлением № 1479.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО, согласно пункту 8 Положения, осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;

организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 11 Положения Минсельхоз НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий, Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта, который состоит из одного пункта.

Указанным пунктом, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, предлагается изложить в новой редакции требование к получателю мер государственной поддержки, предусмотренное подпунктом 8 пункта 10 Порядка № 2.

Согласно пункту 1 проекта акта получатель мер государственной поддержки, должен соответствовать в том числе требованию об отсутствии у субъекта государственной поддержки *в году, предшествующем году получения субсидии, случаев пожара (возгорания) на землях сельскохозяйственного назначения и (или) привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки и (или) должностных лиц или иных работников субъекта государственной поддержки за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного Постановлением № 1479.*

Проведя сравнительный анализ подпункта 8 пункта 10 в действующей редакции и в предлагаемой проектом акта, Министерство установило, что, во-первых, изменяется период, в котором должны отсутствовать случаи пожара (возгорания) и (или) привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки. Во-вторых, указанное требование по содержанию становится более

широким как в объективном смысле, так и в субъективном. Так, в объективном смысле, Минсельхозом НСО теперь будут устанавливаться не только случаи привлечения к ответственности, но и (или) случаи пожара (возгорания) на землях сельхозназначения указанного получателя мер государственной поддержки, а в субъективном – к административной ответственности привлеченным субъект государственной поддержки будет считаться и в том случае, если фигурантом дела об административном правонарушении будут должностные лица или иные работники субъекта государственной поддержки.

Министерство поддерживает предлагаемое Минсельхозом НСО регулирование в качестве механизма, который будет способствовать снижению количества возгораний и пожаров на землях сельскохозяйственного назначения на территории Новосибирской области, поскольку, как отмечено выше, пожары и возгорания в период сезонных полевых работ влекут снижение плодородия почв и, как следствие, качества сельскохозяйственной продукции, создают риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории региона в связи с ненадлежащим исполнением сельхозтоваропроизводителями своих обязанностей по поддержанию и обеспечению пожарной безопасности при проведении агротехнологических работ на территории Новосибирской области.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности в том числе относятся:

- организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;
- осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности.

Согласно статье 20 Федерального закона № 69-ФЗ, нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. При этом, субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по пожарной безопасности, не противоречащие требованиям пожарной безопасности, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Министерство полагает, что предлагаемое к установлению требование не противоречит Правилам противопожарного режима и требованиям пожарной безопасности.

Кроме того, Министерство отмечает, что положения Правил противопожарного режима являются обязательными требованиями, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора в соответствии с требованиями статьи 6 Федерального закона № 69-ФЗ. Однако, поскольку пунктом 11.3 Постановления № 336 на проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий, в том числе и в области пожарной безопасности, наложен мораторий, усиление мер по соблюдению требований в указанном случае является обоснованным и направлено на предотвращение причинения материального ущерба охраняемым законом ценностям, но и на предотвращение причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Обобщая вышеизложенное, Министерство отмечает, что разработчиком обоснованно определен способ решения обозначенной в настоящем заключении проблемы. Без введения предлагаемого регулирования негативные эффекты, обозначенные Минсельхозом НСО в сводном отчете, усилятся, что будет отрицательно влиять на развитие агропромышленного комплекса региона и на экономический потенциал Новосибирской области в целом. Министерство поддерживает предлагаемое регулирование.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

<b>№ п/п</b>	<b>Критерии</b>	<b>Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности</b>
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных	—

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности
	расходов бюджета Новосибирской области	

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

