

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта*

1. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п».
2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство сельского хозяйства Новосибирской области, Варфоломеева Лариса Владимировна, заместитель начальника управления - начальник юридического отдела, 238 65 38, valvl@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций

по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились/не проводились (**).
2. Даты проведения публичных консультаций: с 12.05.2022 по 20.05.2022.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились <https://dem.nso.ru/#/pral/bills/0f5b377e-4bf9-41e3-aaac-6f7528de3af5>).
4. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование: в соответствии с подпунктом «б» пункта 26 Порядка проведения ОРВ в связи с тем, что проектом акта предлагается изменить ранее предусмотренную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, а именно проектом акта предлагается установить, что обязанность об отсутствии случаев привлечения к ответственности субъекта государственной поддержки за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения

* В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

** В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указать на предусмотренном пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленном постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, основание для несоставления такого уведомления.

распространяется также на должностных лиц и или иных работников субъекта государственной поддержки.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Отсутствие стимулирующего сельскохозяйственными товаропроизводителями запрета на выжигание сухой травянистой растительности, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».	Отрицательные последствия осуществления регулирования	Пожары и возгорания на землях сельскохозяйственного назначения в период сезонных полевых работ влекут снижение плодородия почв, качества сельскохозяйственной продукции, свидетельствуют о необходимости поддержания и обеспечения при проведении агротехнологических работ на территории Новосибирской области, создают риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории региона. По данным космического мониторинга, предоставленным ГТУ МЧС России по Новосибирской области, на землях сельскохозяйственного назначения произошло возгораний: 2019 год – 697; 2020 год – 641; 2021 год – 569; 2022 год – 1537.	В 2022 году в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а также принятие мер административного воздействия к лицам, допустившим нарушения требований пожарной безопасности, в том числе при непосредственном их обнаружении, было ограничено. Выжигание сухой травянистой растительности, особенно неконтролируемое или проводимое без соблюдения необходимых мер пожарной безопасности, является главной причиной возникновения пожаров. Согласно открытым данным об оперативной обстановке ГКУ НСО «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области», ежегодно в

			<p>периоды сезонных полевых работ погодные условия на территории Новосибирской области способствуют установлению высокой пожарной опасности (4 класса), местами чрезвычайной пожарной опасности (5 класса).</p>
--	--	--	---

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
1	1	Принятие нормативного правового акта	Республика Алтай	<p>Иркутская область</p> <p>Иркутская область</p> <p>Постановление Правительства Республики Алтай от 26.05.2021 № 135 «Об утверждении порядков государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0400202105270006</p> <p>Постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2021 № 343-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с производством сельскохозяйственной продукции в сфере растениеводства и животноводства, и о внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, в сфере производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства» http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3800202105200004</p>

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем*		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Отсутствие механизма, стимулирующего соблюдение сельскохоззяйственными товаропроизводителями запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»		без введения предлагаемого регулирования	В рамках действующего правового регулирования условия о соблюдении данного запрета применяются только в отношении участников отбора – юридических лиц, К(Ф)Х, ИП. Однако сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует о привлечении административной ответственности преимущественно работников (руководителей) организации. Без введения предлагаемого регулирования, в случае нарушения указанного запрета работником организации – участника отбора регулирующей организацией механизм, ограничивающий

* Необходимо включить, в том числе, все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).

		предоставление государственной поддержки при нарушении запрета, не применяется.
--	--	---

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема № 1: внесение изменений в Приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п обусловлено необходимостью совершенствования существующего механизма правового регулирования порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области в части соблюдения получателями условия об отсутствии случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации». В настоящее время условие о соблюдении данного запрета применяется только в отношении участников отбора – юридических лиц, К(Ф)Х, ИП. Однако сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует о привлечении к административной ответственности преимущественно работников (руководителей) организации. Таким образом, в случае нарушения указанного запрета работником организации – участника отбора регулирующих механизм, ограничивающий предоставление государственной поддержки при нарушении запрета, не применяется.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблемы) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: выбранным способом решения проблемы является совершенствование существующего механизма правового регулирования и внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п, поскольку система мер, направленных на поддержку развития сельского хозяйства и АПК НСО предусмотрена постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п.

5. Цели регулирования:

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов

Таблица 4

1	<p>Создание механизма, стимулирующего соблюдение сельскохозяйственными товаропроизводителями запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения* путем установления оградительного представительства субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства из областного бюджета Новосибирской области в случае нарушения ими или их работниками вышеуказанного запрета</p>	<p>Индикатором достижения цели правового регулирования является количество случаев нарушения запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения*, подтвержденных протоколом административном правонарушении: 2021 год – 27. При этом в 2019 году значение указанного индикатора составило 51; в 2020 году – 20; (данные предоставлены ГУ МЧС России по Новосибирской области)</p>	<p>2023 год – 27; 2024 год – 24; 2025 год – 20.</p>
---	--	---	---

* Запрет установлен п. 185 Правил противопожарного режима в Российской Федерации постановлением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: данные Главного управления МЧС России по Новосибирской области о количестве случаев нарушения запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подтвержденных протоколом об административном правонарушении.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого

регулирувания отсутствуют.

**IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта
(в случае, если проектом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
возлагается обязанность по представлению документов)**

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Отсутствуют	

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Сельскохозяйственные организации агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянские (фермерские) хозяйства	В 2020 году производством в области различных правовых форм, в 2021 году – 407, в 1 квартале 2022 года - 402	Учетные данные сельского хозяйства области (сводной бухгалтерской отчетности за 2020 год - истекший период 2022 года)

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
---	--------------------------------	---

Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6

<p>Обеспечивать соблюдение субъектом предпринимательской деятельности и его работниками запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»</p>	<p>Обеспечение субъектом предпринимательской деятельности и его работниками соблюдения Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных правительством Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении, при проведении сезонных полевых работ на землях сельскохозяйственного назначения.</p>	<p>Отсутствуют.</p>
--	--	---------------------

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствуют	отсутствуют	

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство сельского хозяйства Новосибирской области			
		отсутствуют	

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
		отсутствуют	

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
	отсутствуют	

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: не требует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	-
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве	нет	-

	условия для начала или продолжения деятельности			
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию			
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	-	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствуют.

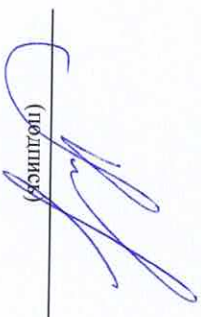
3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 3816 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 136 сельскохозяйственных организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, 500 малых, микро и прочих предприятий, (источник: <http://sibstat.nso.ru/adm2021/list5-2.htm>). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 4452 (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Таблица 13		
	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
	менее 50 %		
	от 50 до 80 %		
	более 80 %		+

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр



(подпись)

/Е.М. Лешенко/
расшифровка подписи