



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

16.08.2021 № 34

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О
необходимости создания особо охраняемой природной территории
регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской
области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» (далее соответственно – проект акта, лесной парк), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/7d264d55-a5ea-4c80-ba3d-0e2efb87a86e>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 14.07.2021 по 22.07.2021 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- Мэрия города Новосибирска;
- союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ»;
- ООО «СИАСК»;
- Объединение строительных организаций среднего и малого бизнеса;
- ООО «Сибмонтажспецстой»;
- ООО «Сибмонтаж»;
- АО «Бердский строительный трест»;
- ООО «Авангард»;
- ООО «Базис»;
- ООО «Вирин»;
- ООО «ВОСТОЧНЫЙ МОСТ – Н-СК»;
- ЗАО «Гарант»;
- ООО «СОЮЗ»;
- Шутов Павел;
- Андрей Проскуряков;
- Юлия Куркина;
- Галина Пименова;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили. Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска сообщил об отсутствии замечаний и предложений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 26.07.2021 по 13.08.2021 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/7d264d55-a5ea-4c80-ba3d-0e2efb87a86e>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
- Мэр г. Новосибирска;
- администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ»;
- ООО «СИАСК»;
- Объединение строительных организаций среднего и малого бизнеса;
- ООО «Сибмонтажспецстрой»;
- ООО «Сибмонтаж»;
- АО «Бердский строительный трест»;
- ООО «Авангард»;
- ООО «Базис»;
- ООО «Вирин»;
- ООО «ВОСТОЧНЫЙ МОСТ - Н-СК»;
- ЗАО «Гарант»;
- ООО «СОЮЗ»;
- Шутов Павел;
- Проскураков Андрей;
- Куркина Юлия;
- Пименова Галина;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации разработчика в ходе публичных консультаций поступило 20 замечаний/предложений от 7 участников: Куркиной Ю.А., Проскуракова А.П., ООО «СОЮЗ», Департамента лесного хозяйства по СФО, ООО «Гипростройтранс-3», Пляскиной М.В., Департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска. Предложения (замечания) участников публичных консультаций и сведения об их учете (не учете) разработчиком изложены в таблице 1.

Минстрой НСО, ДИиЗО НСО, Минтранс НСО, сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области также сообщил об отсутствии предложений и замечаний по проекту акта, вместе с тем предложил учесть интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих законную деятельность на указанной в проекте акта территории.

Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
Куркина Ю.А.	<p>1. Из территории предлагаемого к созданию лесного парка «Заельцовский бор» (далее – лесной парк) исключены «выборочно» жилые застройки, примыкающие к ул. Жуковского, ул. 1-е Мочищинское шоссе города Новосибирска и по ул. 2-я Ельцовка. 2-я Сухарная Береговая. Это действительно рациональный подход – сразу исключить из территории предлагаемого к созданию лесного парка территории, на которых осуществляется жилищное строительство.</p> <p>При этом непонятен подход к формированию такого положения в проекте акта (абзац 6 пункта 1) поскольку исключаются только вышеуказанные жилые застройки, не исключая другие – такие как жилая застройка по ул. Дачное шоссе, 20 (стр.) в Заельцовском районе г. Новосибирска и иные жилые застройки, в отношении которых имеется действующее разрешение на строительство. В связи с чем убедительно прошу дополнить абзац 6 пункта 1 проекта акта после слов «2-я Сухарная Береговая», следующими словами «жилая застройка по ул. Дачное шоссе, 20 (стр.)».</p> <p>2. Положение пункта 3 проекта акта нарушает нормы статей 51, 54 ГрК РФ, а также Земельного кодекса РФ. Кроме того, указанное положение противоречит разъяснениям, изложенным в письме Губернатора НСО от 15.06.2021 №1136Т/1, согласно которым ч. 2 ст. 12.1 Закона НСО от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Новосибирской области» (в редакции от 25.02.2021) (далее – Закон № 325-ОЗ) и постановление Правительства НСО не препятствуют завершению строительства объектов капитального строительства, в отношении которых получено разрешение на строительство. Указанное разъяснение является аутентичным, т.е. прямым разъяснением смысла правовой нормы издавшим ее органом, носит обязательный характер для всех правоприменителей, и соответственно, должно быть учтено при определении правового режима использования земельных участков, расположенных на территории, на которой предполагается создание лесного парка, а</p>	<p>1. Предложение не учтено. Проект акта предусматривает исключение из границ планируемого лесного парка земельных участков с застройкой, на территории которых отсутствуют плотные лесные насаждения. В ходе проведения мероприятий по созданию лесного парка будет проведено детальное исследование территории, предлагаемой к включению в состав лесного парка, в том числе на указанных земельных участках. Выявленные в границах лесного парка земельные участки, на которые установление режима особой охраны не требуется, будут исключены.</p> <p>2. Предложение не учтено. Положения пункта 3 проекта акта не устанавливают запрет на строительство. Строительство объектов капитального строительства, на строительство которых уже выдано разрешение, может быть завершено и указанные объекты капитального строительства могут быть введены в эксплуатацию. Установление в пункте 3 проекта акта ограничений по внесению изменений в разрешение на строительство в части увеличения количества этажей и (или) изменения функционального назначения объекта соответствует обеспечению сохранности лесов и созданию благоприятных условий для туризма и отдыха. Пункт 3 проекта акта не противоречит ст. 51, 54 ГрК РФ.</p>

	<p>также при определении точных границ лесного парка. В пункте 3 проекта акта указанное разъяснение не учтено, что влечет неопределенность и неполноту правовой нормы, что недопустимо и требует внесения в редакцию изменений соответствующих дополнений. В связи с чем, прошу из пункта 3 проекта акта исключить слова «выдача разрешений на строительство и внесение изменений в разрешениях на строительство объектов капитального строительства в части увеличения количества этажей и (или) изменения функционального назначения объекта».</p> <p>3. Пункт 6 проекта акта нарушает ст. 4 ГК РФ, согласно которой акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, соответственно положения постановления не могут распространяться на отношения, возникшие с 16.03.2021. Постановление Новосибирской области в системе нормативных правовых актов не относится к закону, в котором было бы возможно предусмотреть исключительный случай его распространения на отношения, возникшие до введения его в действие (абз. 2 ч. 1 ст. 4 ГК РФ). Прошу исключить пункт 6 как не соответствующий действующему законодательству.</p> <p>4. В границы лесного парка не могут быть включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, а также подвергшиеся необратимому</p>	<p>Часть 13 ст. 51 ГрК РФ предусматривает отказ в выдаче разрешения на строительство в случае несоответствия ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующим на дату выдачи разрешения на строительство.</p> <p>3. Замечание не учтено. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ в области использования и охраны ООПТ гражданским законодательством регулируются имущественные отношения, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 33-ФЗ. Для ООПТ регионального значения категории лесной парк иное регулирование имущественных отношений Федеральным законом № 33-ФЗ не определено. Так как проект акта не предусматривает изъятие земельных участков у их собственников, владельцев и пользователей, не регулирует имущественные и иные отношения, относящиеся к гражданскому законодательству, то он не относится к актам гражданского законодательства. В соответствии с частью 3 ст. 28 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» придание постановлению Правительства Новосибирской области обратной юридической силы допускается, за исключением случаев, установленных законом. Случаи запрета для проекта акта в законодательстве отсутствуют.</p> <p>4. Замечание не учтено. Положения части 2 ст. 95 Земельного кодекса РФ применяются к земельным</p>
--	---	---

	<p>антропогенному воздействию, в силу ч. 2 ст. 95 ЗК РФ, ч. 4 ст. 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ. Согласно ч. 2 ст. 95 ЗК РФ в случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли особо охраняемых природных территорий земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности. Федеральными законами являются Земельный кодекс РФ и Федеральный закон № 33-ФЗ, которые указывают, что в РФ предусмотрен единственный случай, когда в ООПТ возможно включить земельные участки, находящиеся в частной собственности (ч. 2 ст. 95 ЗК РФ и ст. 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ): если территория ООПТ равна и (или) охватывает полностью территорию населенного пункта. Согласно Вашей же позиции, к указанному постановлению Правительства Новосибирской области ст. 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ не относится. Закон № 325-ОЗ не является федеральным законом. Субъект РФ вправе принимать правовые акты в допустимых и предусмотренных пределах федеральным законодательством (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).</p>	<p>участкам категории земель особо охраняемых территорий. При этом земли и земельные участки в границах населенных пунктов, включенных в состав ООПТ, относятся к землям населенных пунктов.</p> <p>Проект акта предусматривает принятие решение о необходимости создания лесного парка на земельных участках из следующих категорий земель: земли населенного пункта (город Новосибирск) и земли лесного фонда (Новосибирский район Новосибирской области). Федеральным законом № 33-ФЗ, не установлен запрет создания особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) в границах населенного пункта и на земельных участках, находящихся в частной собственности.</p> <p>Исходя из норм ст. 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ ООПТ могут располагаться на территории населенного пункта полностью, частично, а также включать в свой состав населенные пункты. Проект акта предусматривает частичное расположение ООПТ на территории города Новосибирска. Также проект акта не предполагает изъятие земельных участков у их собственников, владельцев и пользователей</p>
<p>Проскуряков А.П.; аналогичные предложения/ замечания направило ООО «СОЮЗ»</p>	<p>1. Из территории предлагаемого к созданию лесного парка исключены «выборочно» жилые застройки, примыкающие к ул. Жуковского, ул. 1-е Мочищинское шоссе города Новосибирска и по ул. 2-я Ельцовка. 2-я Сухарная Береговая. Это действительно рациональный подход – сразу исключить из территории предлагаемого к созданию лесного парка территории, на которых осуществляется жилищное строительство. При этом непонятен подход к формированию такого положения в проекте постановления (абзац 6 пункта 1) поскольку исключаются только вышеуказанные жилые застройки, не исключая другие – такие как жилая застройка по ул. Дачное шоссе, 20 (стр.) в Заельцовском районе г.</p>	<p>1. Предложение не учтено.</p> <p>Проект акта предусматривает исключение из границ планируемого лесного парка земельных участков с застройкой, на территории которых отсутствуют плотные лесные насаждения.</p> <p>В ходе проведения мероприятий по созданию лесного парка будет проведено детальное исследование территории, предлагаемой к включению в состав лесного парка, в том числе на указанных земельных участках. Выявленные в границах лесного парка</p>

	<p>Новосибирска и иные застройки, в отношении которых имеется действующее разрешение на строительство. В связи с чем прошу дополнить абзац 6 пункта 1 проекта постановления после слов «2-я Сухарная Береговая», следующими словами «жилая застройка по ул. Дачное шоссе, 20 (стр.)».</p> <p>Кроме того, на соседних земельных участках с вышеуказанным уже начаты проектные работы для осуществления жилой застройки, в связи с чем прошу не включать земельные участки с кадастровыми номерами 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474, 54:35:031855:489, а если они включены – исключить их из границ предлагаемого к созданию лесного парка.</p> <p>2. Положение пункта 3 проекта акта нарушает нормы ст. 51, 54 ГрК РФ, а также Земельного кодекса РФ. Кроме того, указанное положение противоречит разъяснениям, изложенным в письме Губернатора НСО от 15.06.2021 №1136Т/1, согласно которым ч. 2 ст. 12.1 Закона № 325-ОЗ (в редакции от 25.02.2021) и постановление Правительства НСО не препятствуют завершению строительства объектов капитального строительства, в отношении которых получено разрешение на строительство. Указанное разъяснение является аутентичным, т.е. прямым разъяснением правовой нормы издавшим ее органом, носит обязательный характер для всех правоприменителей, и соответственно, должно быть учтено при определении правового режима использования земельных участков, расположенных на территории, на которой предполагается создание лесного парка, а также при определении точных границ лесного парка. В пункте 3 проекта акта указанное разъяснение не учтено, что влечет неопределенность и неполноту правовой нормы, что недопустимо и требует внесения в редакцию изменений соответствующих дополнений. В связи с чем прошу из пункта 3 проекта акта исключить слова «выдача разрешений на строительство и внесение изменений в разрешениях на строительство объектов капитального строительства в части увеличения количества этажей и (или) изменения функционального назначения объекта».</p>	<p>земельные участки, на которые установлено разрешение режима особой охраны не требуется, будут исключены.</p> <p>2. Предложение не учтено. Положения пункта 3 проекта акта не устанавливают запрет на строительство. Строительство объектов капитального строительства, на строительство которых уже выдано разрешение, может быть завершено и указанные объекты капитального строительства могут быть введены в эксплуатацию. Установление в пункте 3 проекта акта ограничений по внесению изменений в разрешение на строительство в части увеличения количества этажей и (или) изменения функционального назначения объекта соответствует обеспечению сохранности лесов и созданию благоприятных условий для туризма и отдыха. Пункт 3 проекта акта не противоречит ст. 51, 54 ГрК РФ. Часть 13 ст. 51 ГрК РФ предусматривает отказ в выдаче разрешения на строительство в случае несоответствия ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующим на дату выдачи разрешения на строительство. Проектом акта предусматриваются ограничения на выдачу разрешения на строительство и внесения в него</p>
--	--	---

	<p>3. Пункт 6 проекта акта нарушает ст. 4 ГК РФ, согласно которой акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, соответственно положения постановления не могут распространяться на отношения, возникшие с 16.03.2021. Постановление НСО в системе нормативных правовых актов не относится к закону, в котором было бы возможно предусмотреть исключительный случай его распространения на отношения, возникшие до введения его в действие (абз. 2 ч. 1 ст. 4 ГК РФ). Прошу исключить пункт 6 как не соответствующий действующему законодательству.</p> <p>4. В границы лесного парка не могут быть включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, а также подвергшиеся необратимому антропогенному воздействию, в силу ч. 2 ст. 95 ЗК РФ, ч. 4 ст. 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ, ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ. Согласно ч. 2 ст. 95 ЗК РФ в случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли особо охраняемых природных территорий земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности. Федеральными законами являются Земельный кодекс РФ и Федеральный закон № 33-ФЗ, которые указывают, что в РФ предусмотрен единственный случай, когда в ООПТ</p>	<p>изменений согласно части 2 ст. 12.1 Закона № 325-ОЗ.</p> <p>3. Замечание не учтено.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ в области использования и охраны ООПТ гражданским законодательством регулируются имущественные отношения, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 33-ФЗ. Для ООПТ регионального значения категории лесной парк иное регулирование имущественных отношений Федеральным законом № 33-ФЗ не определено. Проект акта не предусматривает изъятие земельных участков у их собственников, владельцев и пользователей, не регулирует имущественные и иные отношения, относящиеся к гражданскому законодательству. В связи с этим проект акта не относится к актам гражданского законодательства.</p> <p>В соответствии с ч. 3 ст. 28 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» придание постановлению Правительства Новосибирской области обратной юридической силы допускается, за исключением случаев, установленных законом.</p> <p>4. Замечание не учтено.</p> <p>Положения части 2 ст. 95 ЗК РФ применяются к земельным участкам категории земель особо охраняемых территорий. При этом земли и земельные участки в границах населенных пунктов, включенных в состав ООПТ, относятся к землям населенных пунктов.</p> <p>Проект акта предусматривает принятие решения о необходимости создания лесного парка на земельных участках из следующих категорий земель: земли населенного пункта (город Новосибирск) и земли лесного фонда (Новосибирский район</p>
--	--	---

	<p>возможно включить земельные участки, находящиеся в частной собственности (ч. 2 ст. 95 ЗК РФ и ст. 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ): если территория ООПТ равна и (или) охватывает полностью территорию населенного пункта. Согласно Вашей же позиции, к указанному постановлению Правительства НСО ст. 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ не относится. Закон № 325-ОЗ не является федеральным законом. Субъект РФ вправе принимать правовые акты в допустимых и предусмотренных пределах федеральным законодательством (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).</p>	<p>Новосибирской области). Федеральным законом № 33-ФЗ, не установлен запрет создания особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) в границах населенного пункта и на земельных участках, находящихся в частной собственности. Исходя из норм ст. 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ ООПТ могут располагаться на территории населенного пункта полностью, частично, а также включать в свой состав населенные пункты. Проект акта предусматривает частичное расположение ООПТ на территории города Новосибирска. Также проект акта не предполагает изъятие земельных участков у их собственников, владельцев и пользователей.</p>
<p>Департамент лесного хозяйства по СФО</p>	<p>Формулировка пункта 3 проекта акта должна соответствовать федеральному законодательству, а именно: п. 3 и п. 4 ст. 111, п. 2 ст. 112 Лесного кодекса РФ, ст. 62.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об охране окружающей среды», лесохозяйственным регламентам лесничеств и лесному плану Новосибирской области, согласованному с Федеральным агентством лесного хозяйства и утвержденному Губернатором НСО. Возможно изложить формулировку абзаца второго п. 3 проекта акта в следующей редакции: «запрещаются сплошные рубки лесных насаждений, за исключением рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, выборочных рубок, рубок ухода за лесом в соответствии с действующим законодательством».</p>	<p>Предложение не учтено. Предложение по изменению формулировки абзаца 2 пункта 3 проекта акта предусматривает смешение таких понятий как форма и вид рубки лесных насаждений. Виды рубок лесных насаждений установлены частью 2 ст. 16 Лесного кодекса РФ. Частью 1 ст. 17 Лесного кодекса РФ определены следующие формы рубок: выборочная и сплошная. Проектом акта устанавливается запрет на проведение всех видов рубок лесных насаждений, за исключением рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, рубок ухода за лесом, которые могут осуществляться в соответствии с действующим законодательством. Виды рубок, установленные Лесным кодексом РФ, могут осуществляться на рассматриваемой территории либо в форме выборочной рубки, либо в форме сплошной рубки в соответствии с требованиями действующего законодательства.</p>

<p>ООО «Гипростройтр анс-3</p>	<p>Согласно лесному плану, утвержденному Федеральным агентством лесного хозяйства, постановлением Губернатора НСО от 10.01.2019 № 4, и лесохозяйственному регламенту Новосибирского лесничества, участки лесного фонда, включаемые в лесной парк отнесены к лесопарковым зонам, на которых согласно ст. 114 Лесного кодекса РФ запрещено и не допускается строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, а также сплошные рубки лесных насаждений. В 2019-2020 году на участках лесного фонда, включаемых в лесной парк, филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» были проведены лесоустроительные работы. Согласно данным материалов были назначены рубки ухода и добровольно выборочные рубки (рубки спелых и перестойных насаждений). В пункте 3 проекта акта добровольно-выборочная рубка не предусмотрена, цель данного вида рубок заключается в сохранении и преумножении лесных богатств. Согласно приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 993 от 01.12.2020 «Об утверждении правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в ст. 23 Лесного кодекса РФ» при добровольно-выборочных рубках равномерно по площади вырубается в первую очередь поврежденные, перестойные, спелые с замедленным ростом деревья при условии обеспечения воспроизводства древесных пород, сохранения защитных и средообразующих свойств леса. Комплекс мероприятий, назначаемых ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект», позволил сохранить лес и улучшить его состояние, что подтверждено материалами лесоустройства 2019-2020 года, согласно которых полнота насаждения составляет более 0,8, проведенными рубками не допущено образование оврагов на склонах, выборочные рубки не привели к нарушению поверхностного стока вешних и ливневых вод, а на пониженных участках нет подтоплений и заболачиваний. Не включение добровольно-выборочных рубок спелых и перестойных насаждений в положение о лесном парке приведет к дальнейшему старению древостоев и к скорой гибели насаждений, создаст угрозу</p>	<p>Предложение не учтено. Для целей сохранения лесных насаждений в границах планируемого лесного парка проектом акта предусматривается введение ограничений на рубки лесных насаждений на всей его территории до создания лесного парка в соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 12.1 Закона № 325-ОЗ. Лесной парк включает как городские леса, так и земли лесного фонда, и Закон № 325-ОЗ не предусматривает при принятии решения о необходимости создания лесного парка зонирование территории и установление различных запретов и ограничений для каждой зоны. Согласно части 2 Закона № 325-ОЗ после создания лесного парка хозяйственная деятельность на его территории будет осуществляться с учетом функционального зонирования, в соответствии с положением о лесном парке. Реализация мероприятий по воспроизводству лесных пород не ограничена. При этом рубки погибших и поврежденных лесных насаждений, рубки ухода за лесом в соответствии с действующим законодательством не запрещены, что позволит предотвратить их падение и создание угрозы жизни людям. Действие запретов, установленных ч. 2 ст. 114 Лесного кодекса РФ, также распространяется на леса, расположенные в границах планируемого лесного парка. В соответствии с пунктом 2 части 2 ст. 16 Лесного кодекса РФ рубки ухода за лесом осуществляются в части средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений. Поэтому рубки ухода частично компенсируют финансовые потери</p>
--	---	---

	<p>жизни людям (туристы, грибники, отдыхающие), находящимся на территории лесного парка, падением старых деревьев.</p> <p>Согласно ст. 114 п. 2 Лесного кодекса РФ в лесах, расположенных в лесопарковых зонах, запрещаются: использование токсичных химических препаратов; осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; ведение сельского хозяйства; разведка и добыча полезных ископаемых; строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.</p> <p>В соответствии со ст. 16.1, п. 3 ст. 1064 Гражданского кодекса РФ, статьей 57 Земельного кодекса РФ убытки, в том числе упущенная выгода, причиненные ограничением прав арендаторов земельных участков, землепользователей и землевладельцев, которым предоставлены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий, подлежат возмещению в полном объеме.</p> <p>Кроме того, принятие рассматриваемого проекта постановления приведет к уменьшению поступления в бюджет арендной платы и налоговых отчислений, сокращению на предприятии рабочих мест, наша организация будет вынуждена понести судебные издержки на изменение объемов выполняемых работ и расходы на внесение изменений в проект освоения лесов.</p> <p>Для сохранения и преумножения лесных богатств просим Вас включить в пункт 3 проекта акта добровольно-выборочные рубки спелых и перестойных насаждений, так как согласно ст. 23 Лесного кодекса РФ они выполняют функции уборки равномерно по площади в первую очередь поврежденных, перестойных, спелых с замедленным ростом деревьев при условии обеспечения воспроизводства древесных пород, сохранения защитных и средообразующих свойств леса.</p>	<p>предприятия.</p>
Пляскина М.В.	<p>ООО «Файнтрейд» является арендатором лесного участка по договору аренды лесного участка № 81/08 от 17.12.2008 площадью 5 га, кадастровый номер земельного участка 54:19:101001:599. Арендванный участок по сведениям, содержащимся в договоре аренды расположен в квартале 42 выдел 24,</p>	<p>Предложение не учтено. Проект акта предусматривает исключение из границ планируемого лесного парка земельных участков с застройкой, на территории которых отсутствуют лесные насаждения. Земельный участок</p>

	<p>квартале 43, выделы 56, 58 Новосибирского лесничества, Новосибирского лесохозяйственного участка. Арендованный лесной участок входит в территорию создаваемого лесного парка. На арендованном участке с середины прошлого столетия расположен пионерский лагерь «Звездный городок». На арендованной территории имеются объекты недвижимости с зарегистрированным правом собственности. Прошу исключить из территории лесного парка, занятые базами отдыха, детскими оздоровительными лагерями, санаториями и другими объектами рекреации, на которых расположены объекты недвижимости.</p>	<p>с кадастровым номером 54:19:101001:599 включает участки достаточно плотных лесных насаждений. Поэтому включение земельных участков с плотными лесными насаждениями способствует обеспечению сохранности всего лесного массива и соответствует цели принятия проекта акта. Также включение в границы планируемого лесного парка территорий, занятых базами отдыха, детскими оздоровительными лагерями, санаториями и другими объектами рекреации, соответствует цели образования лесного парка в части создания благоприятных условий для туризма и отдыха. Федеральным законом № 33-ФЗ, не установлен запрет создания ООПТ на территориях, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе находящиеся в частной собственности.</p>
<p>Мэрия города Новосибирска</p>	<p>1. Ранее мэрией города Новосибирска было направлено письмо о рассмотрении возможности исключения территории, занимаемой земельными участками МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило», а также тех земельных участков, в отношении которых проводятся работы по их образованию либо разделу, и передаче в аренду Новосибирскому зоопарку, а именно с кадастровыми номерами: 54:35:032500:16, 54:35:032480:20, 54:35:032480:329, 54:35:032480:328, 54:35:032480:327, 54:35:000000:37631, 54:35:000000:10098, 54:35:032500:49, 54:35:000000:1633996, а также территории, необходимой для стоянки транспортных средств посетителей Новосибирского зоопарка вдоль ул. Жуковского и ул. Стасова. Предлагаем текстовое описание проекта акта уточнить с учетом схемы планируемой особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области, в том числе исключить территорию, занятую детской железной дорогой (земельные участки с кадастровыми номерами 54:35:000000:20608, 54:35:000000:10098, 54:35:032495:39,</p>	<p>1. Предложение учтено частично. Проект акта предусматривает утрату силы постановления Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» и планирование создания лесного парка на уменьшенной территории. Таким образом, предложение по исключению земельных участков с кадастровыми номерами 54:35:032500:16, 54:35:032480:20, 54:35:032480:329, 54:35:032480:328, 54:35:032480:327, 54:35:000000:37631, 54:35:032500:49, 54:35:000000:1633996 из границ планируемого лесного парка учтено на этапе разработки</p>

	<p>54:35:031900:4), расположенную в территориальной зоне сооружений и коммуникаций железнодорожного транспорта (ИТ-1).</p> <p>2. Также предлагаем учесть существующее землепользование (жилую застройку по территории Заельцовский парк), выданные разрешения на строительство объектов капитального строительства, территории масштабных инвестиционных проектов.</p> <p>3. Также предлагаем при определении границ лесного парка принимать во внимание существующие границы Новосибирского городского лесничества. Установление границ особо охраняемой природной территории не должно препятствовать проведению работ по охране, защите, воспроизводству городских лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом Новосибирского городского лесничества, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 28.01.2013 № 555.</p>	<p>проекта акта.</p> <p>Включение земельных участков, занятых детской железной дорогой (кадастровые номера 54:35:000000:20608, 54:35:000000:10098, 54:35:032495:39, 54:35:031900:4), в границы лесного парка соответствует цели образования лесного парка в части создания благоприятных условий для туризма и отдыха.</p> <p>Федеральным законом № 33-ФЗ, не установлен запрет создания ООПТ на территориях, на которых расположены линейные объекты и объекты капитального строительства.</p> <p>2. Предложение не учтено.</p> <p>Проект акта не устанавливает запрет на строительство. Строительство объектов капитального строительства, на строительство которых уже выдано разрешение, может быть завершено и указанные объекты капитального строительства могут быть введены в эксплуатацию. Проект акта ограничивает внесение изменений в разрешение на строительство только в части увеличения количества этажей и (или) изменения функционального назначения объекта, что соответствует цели принятия проекта акта (обеспечение сохранности лесов и создание благоприятных условий для туризма и отдыха).</p> <p>3. Предложение не учтено.</p> <p>Проектом акта принимается решение о необходимости создания лесного парка в определенных границах.</p> <p>Границы лесного парка будут определены и установлены при создании в соответствии с требованиями пункта 12 ст. 2 Федерального закона № 33-ФЗ.</p>
--	--	---

Мнение Министерства относительно ряда предложений участников публичных консультаций изложено в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Для решения общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Заельцовском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков из состава земель лесного фонда Новосибирского лесничества Новосибирского района, было принято постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п. С учетом рельефа территории вышеназванного лесного массива вырубка лесных насаждений для малоэтажной, среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки может привести к нарушению поверхностного стока вешних и ливневых вод, образованию оврагов, подтоплению и заболачиванию, то есть – к уничтожению природно-экологического каркаса. Однако при решении вышеназванной общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива не в полной мере были учтены интересы граждан и предпринимателей.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является сбалансированный учет интересов всех заинтересованных сторон: общества, предпринимателей и граждан при решении общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Заельцовском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно Федеральному закону от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ) особо охраняемыми природными территориями признаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ различаются следующие категории особо охраняемых природных территорий: государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады.

Пунктом 3 статьи 2 указанного закона предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (далее – Закон № 325-ОЗ) с учетом особенностей режима особо

охраняемых природных территорий на территории Новосибирской области создаются, в том числе, *лесные парки*¹. Решение о необходимости создания лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.

В целях сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха 16.03.2021 постановлением Правительства Новосибирской области № 67-п принято решение о необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» с ориентировочной площадью 9212 га².

Однако при решении общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Заельцовском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков, не в полной мере были учтены интересы предпринимателей и граждан. Постановление № 67-п устанавливает весь перечень ограничений, содержащихся в абзаце третьем части 2 статьи 12.1 Закона № 325-ОЗ. При этом по информации разработчика количество юридических лиц и ИП, осуществляющих деятельность в сфере строительства малоэтажной, среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки, подпадающих под действие постановления № 67-п, составило 50. С момента принятия постановления № 67-п (16.03.2021) приостановлено не только предоставление земельных участков, выдача разрешений на строительство, иная деятельность, наносящая вред или создающая возможность нанесения такого вреда природным комплексам и объектам на территории лесного парка «Заельцовский бор», но и строительство, реконструкция объектов капитального строительства (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов, используемых по целевому назначению на дату принятия решения о необходимости создания лесного парка, объектов социально-культурного назначения, а также гидротехнических сооружений, линий связи и электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог). При этом срок действия перечисленных выше ограничений не был определен ни Законом № 325-ОЗ, ни постановлением № 67-п.

Проектом акта предлагается установить не весь перечень ограничений, содержащихся в Законе № 325-ОЗ, а лишь часть. В рассматриваемом документе отсутствуют ограничения на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства. Следовательно предприниматели смогут завершить строительство объектов, в отношении которых получено разрешение на строительство до принятия решения о необходимости создания лесного парка, а также ввести объекты в эксплуатацию, а граждане – получить квартиры, которые ими были приобретены в строящихся домах. Сокращается и ориентировочная площадь особо охраняемой природной территории, в отношении которой будут действовать вводимые проектом акта ограничения, с 9212 га до 5736,2 га

¹ Лесные парки – территории, расположенные на лесных участках, на земельных участках с лесными насаждениями, а также на иных земельных участках, не относящихся к землям лесного фонда, в том числе на землях населенных пунктов, имеющие особое природоохранное, научное, рекреационное, эстетическое либо оздоровительное значение.

² Постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области».

(например, исключаются территории МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило», дачного поселка Мочище, жилой застройки, примыкающей к улице Жуковского, общественного кладбища «Заельцовское»). Кроме того, проектом акта предлагается признать утратившим силу постановление № 67-п.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, участники публичных консультаций – Куркина Ю.А., Проскураков А.П. и ООО «СОЮЗ» предложили из границ лесного парка исключить жилую застройку по улице Дачное шоссе, 20 (стр.) и иные застройки, в отношении которых имеется действующее разрешение на строительство. Разработчиком указанные предложения в проекте акта не были учтены. Министерство поддерживает разработчика. Однако сбалансированный учет интересов всех заинтересованных сторон: общества, предпринимателей и граждан может быть осуществлен только после проведения детального исследования территории на следующем этапе – этапе создания лесного парка (при подготовке сведений о границах лесного парка и разработке положения о лесном парке). При проведении указанных работ считаем целесообразным исключить из границ лесного парка земельные участки, на территории которых отсутствуют плотные лесные насаждения.

Также ООО «СОЮЗ», Куркина Ю.А. и Проскураков А.П. предложили из пункта 3 проекта акта исключить ограничение по выдаче разрешений на строительство и внесение изменений в разрешения на строительство объектов капитального строительства в части увеличения количества этажей и (или) изменения функционального назначения объекта. Министерство не может поддержать участников публичных консультаций. Как было отмечено ранее, в рассматриваемом проекте акта отсутствуют ограничения на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, тем самым соблюдаются интересы предпринимателей и граждан, о чем ранее было указано в заключении (предприниматели смогут завершить строительство объектов, граждане – получить квартиры). При этом ограничение на внесение изменений в разрешения на строительство объектов капитального строительства в части увеличения количества этажей и (или) изменения функционального назначения объекта направлено на соблюдение общественных интересов (сохранение природно-рекреационного потенциала лесного массива, имеющего особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области в области туризма и отдыха).

ООО «Гипростройтранс-3» предложил расширить перечень разрешенных видов рубок, которые применяются при уходе за лесом в части добровольно-выборочных рубок спелых и перестойных насаждений (абзац 3 пункта 3 проект акта). Предлагаем разработчику при подготовке положения о лесном парке учесть предложение ООО «Гипростройтранс-3» в части возможности осуществления выборочных рубок спелых и перестойных насаждений на землях лесного фонда.

Проектом акта предусмотрены сроки для подготовки МПР НСО сведений о границах лесного парка (до 01.03.2022) и подготовки проекта документа о создании лесного парка, утверждающего границы и положение о лесном парке (10.03.2022). Сведения о границах лесного парка будут содержать графическое описание его местоположения и перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Положение о лесном парке будет определять основные виды разрешенного использования земельных участков,

расположенных в его границах, а также особенности режима особой охраны лесного парка.

При проведении детального исследования территории на следующем этапе создания лесного парка (при подготовке сведений о границах лесного парка и разработке положения о лесном парке) Министерство рекомендует разработчику сбалансированно учесть интересы всех заинтересованных сторон: общества, предпринимателей и граждан.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Однако рекомендуем разработчику во избежание нарушения баланса интересов всех заинтересованных сторон: общества, предпринимателей и граждан провести детальное исследование территории на следующем этапе создания лесного парка (при подготовке сведений о границах лесного парка и разработке положения о лесном парке). При проведении указанных работ считаем целесообразным исключить из границ лесного парка земельные участки, на территории которых отсутствуют плотные лесные насаждения. Кроме того, предлагаем разработчику предусмотреть возможность осуществления выборочных рубок спелых и перестойных насаждений на землях лесного фонда.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

