

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта <*>

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Завельцовский бор» Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области

Контактное лицо, телефон: Кандемир Елена Викторовна, тел. 8 (383) 296-52-17.

Адрес почтовый: 630007, г. Новосибирск, Красный проспект, 18, министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области

Адрес электронной почты: kaev@lso.ru.

II. Сведения о проведении различных консультаций

по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились
2. Даты проведения публичных консультаций: с 14.07.2021 по 22.07.2021.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://dem.lso.ru/lawandpra/7d264d55-a5ea-4c80-ba3d-0e2efb87a86e>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<p>Для решения общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Заельцовском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков из состава земель лесного фонда Новосибирского лесничества Новосибирского района, было принято постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п. С учетом рельефа территории вышеназванного лесного массива вырубка лесных насаждений для малозаточной, среднестачной и многоэтажной жилой застройки может привести к нарушению поверхностного стока внешних и ливневых вод, образованию оврагов, подтоплению и заболачиванию, то есть – к уничтожению природно-экологического каркаса. Однако при решении вышеназванной общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива не в полной мере были учтены интересы граждан и предпринимателей.</p>	отрицательные последствия осуществления регулирования		<p>В виду постоянных корректировок Генерального плана г. Новосибирска в границах территории занятой лесом активно ведется малозаточная, среднестачная и многоэтажная жилая застройка, что приводит к вырубкам лесного массива и сокращению территории занятой лесом.</p> <p>С учетом рельефа территории лесного массива рубка леса может привести к нарушению поверхностного стока внешних и ливневых вод, образованию оврагов на склонах, а на пониженных участках – их подтоплению и заболачиванию, и, как следствие, снижению рекреационных свойств территории лесного массива.</p>

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)

<p>Для решения общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Засильевском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков из состава земель лесного фонда Новосибирского лесничества Новосибирского района, было принято постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п. С учетом рельефа территории вышеназванного лесного массива вырубка лесных насаждений для малозатажной, среднезатажной и многозатажной жилой застройки может привести к нарушению поверхностного стока вешних и ливневых вод, образованию оврагов, подтоплению и заболачиванию, то есть – к уничтожению природно-экологического каркаса. Однако при решении вышеназванной общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива не в полной мере были учтены интересы граждан и предпринимателей.</p>	<p>№ спосо ба</p>	<p>Описание способа</p>	<p>1</p>	<p>Разработка нормативного правового акта</p>
<p>Томская область</p>	<p>Постановление Администрации томской области от 03.02.2020 № 36а «О создании ландшафтного парка областного значения «Лесной парк у д. Лаврово»</p>	<p>Свердловская область</p>	<p>Постановление Правительства Свердловской области от 17.01.2001 № 41-ПП «Об утверждении Перечней особо охраняемых природных территорий областного значения, расположенных в Свердловской области, и установлении режима особой охраны особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк»</p>	

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Для решения общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Заельцовском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков из состава земель лесного фонда Новосибирского лесничества Новосибирского района, было принято постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п. С учетом рельефа территории вышеназванного лесного массива вырубка лесных насаждений для малоэтажной, среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки может привести к нарушению поверхностного стока внешних и ливневых вод, образованию оврагов, подтоплению и заболачиванию, то есть – к уничтожению природно-экологического каркаса. Однако при решении вышеназванной общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива не в полной мере были учтены интересы граждан и предпринимателей.	---	---	---

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирования.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

- 1) *Отсутствие достаточного правового охранного статуса природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Заельцовском районе г. Новосибирска, приводит к поэтапным корректировкам Генерального плана*
2. *Новосибирска в границах территории занятой лесом. На указанной территории ведется малоэтажная, среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка, что приводит к вырубкам лесного массива и сокращению территории занятой лесом.*
- Вырубка лесного массива приводит к снижению природно-рекреационного потенциала лесов, расположенных в Заельцовском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков из состава земель лесного фонда Новосибирского лесничества Новосибирского района.*

Все это в будущем может привести к неблагоприятным экологическим последствиям, где с учетом рельефа территории лесного массива рубка леса может привести к нарушению поверхностного стока естественных и ливневых вод, образованию оврагов на склонах, а на пониженных участках – их подтоплению и заболачиванию, и, как следствие, снижению рекреационных свойств территории лесного массива.

Для устранения вышеуказанных неблагоприятных обстоятельств предлагается принять постановление Правительства Новосибирской области «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Зельцовский бор» Новосибирской области», которое позволит сохранить леса, являющиеся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющие особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных экологических условий.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1:

В Свердловской области, Томской области приняты соответствующие региональные нормативные правовые акты.

5. Цели регулирования:

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	<p>При решении общественно значимой задачи по сохранению природно-рекреационного потенциала лесного массива, расположенного в Зельцовском районе г. Новосибирска и прилегающих к нему лесных участков, сбалансированно учесть интересы всех заинтересованных сторон: общества, предпринимателей и граждан (проблема № 1).</p>	<p>Индикаторы достижения целей, актуальные значения индикаторов</p> <p>1) принятие нормативного правового акта Создание особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Зельцовский парк» Новосибирской области</p> <p>2) нормативный правовой акт не принят.</p> <p>Сохранение окружающей среды, природного баланса, лесного массива города Новосибирска</p>

Таблица 4

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования. Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: значение индикатора не рассчитывается.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Не устанавливается	

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере строительства малоэтажной, среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки.	50	Статистический бюллетень Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области (Новосибирскстат)

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Не устанавливаются		

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
---	---	---	---

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области			
Осуществление подготовкой сведений о границах лесного парка, перечень координат характерных	Установление	Определение ответственных сотрудников структурных подразделений министерства природных ресурсов и	Реализация полномочия бюджет лимитов в рамках обязательств,

точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, разработка проекта положения о лесном парке.	экологии Новосибирской области, за которыми будут закреплены соответствующие обязанности.	установленных природных ресурсов и экологии Новосибирской области.
---	---	--

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
---	---	---	---

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
---	---	---

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	---
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Да	<p>С даты принятия решения о необходимости создания лесного парка и до создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Засельцовский парк» Новосибирской области:</p> <p>1) приостанавливается предоставление земельных участков, выдача разрешений на строительство и внесение изменений в разрешениях на строительство объектов капитального строительства в части увеличения этажности и изменения функционального назначения объекта (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов, используемых по целевому назначению на дату принятия решения о необходимости создания лесного парка, объектов социально-культурного назначения, а также гидротехнических сооружений, линий связи и электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог);</p> <p>2) запрещаются все виды рубок лесных насаждений, за исключением рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, рубок ухода за лесом в соответствии с лесохозяйственным регламентом Новосибирского городского лесничества, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 28.01.2013 № 555, лесохозяйственным регламентом Новосибирского лесничества Новосибирской области на период 2019 - 2028 годы, утвержденным приказом министерства природных</p>

			ресурсов и экологии Новосибирской области от 27.12.2018 № 2177, ведомостями проектируемых мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов Новосибирского городского лесничества и Новосибирского лесничества Новосибирской области.
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	---
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	---
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	---
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	---

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Обеспечение сохранности лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющие особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, создание благоприятных экологических условий.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

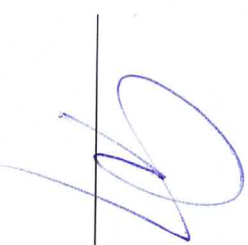
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере строительства малоэтажной, среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки, составляет 50 (Стаτισтический бюллетень Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области (Новосибирскстат) по состоянию на 21.01.2021). Из них соответствующим требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 50 (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Министр природных ресурсов и экологии Новосибирской области



/А.А. Даниленко/

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области" в формате pdf.

<*> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указать на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, основание для не составления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).