



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 12.10.2023 № 23/3.3/01445
На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций,
потребительского рынка,
инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О порядке утверждения акта реализации (частичной реализации)
инвестиционного договора»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О порядке утверждения акта реализации (частичной реализации) инвестиционного договора» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено установление порядка утверждения акта реализации (частичной реализации) инвестиционного договора. Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является создание единых условий и процедуры взаимодействия структурных подразделений мэрии города Новосибирска, подведомственных им муниципальных унитарных предприятий и учреждений, инициаторов проектов при составлении, подписании, согласовании акта реализации (частичной реализации) инвестиционного договора.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или

изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/10dd41a0-2312-42e8-8df4-715da5766333>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 10.07.2023 по 21.07.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/10dd41a0-2312-42e8-8df4-715da5766333>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 01.08.2023 по 28.08.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный)

По мнению Уполномоченного, установление в проекте муниципального правового акта раздела 3, предусматривающего осуществление мониторинга выполнения обязательств по инвестиционному договору, является излишним, поскольку акт реализации (частичной реализации) инвестиционного договора является документом, подтверждающим исполнение обязательств по инвестиционному договору или по его отдельному этапу и предполагает

осуществление контроля за сроками и полнотой исполнения обязательств инвестором проекта до подписания и утверждения указанного акта.

По поступившим предложениям была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой проект муниципального правового акта не содержит избыточных обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска, вместе с тем разработчик согласился с Уполномоченным, что наличие в проекте муниципального правового акта положений об осуществлении департаментом мониторинга выполнения обязательств по инвестиционному договору является излишним, влечет дублирование положений об осуществлении департаментом контроля за исполнением инвестиционных проектов, предусмотренных Положением о департаменте, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707, в связи с этим предложение Уполномоченного будет учтено, соответствующие изменения будут внесены в проект муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В целях реализации пункта 8.14 Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 02.02.2011 № 282, предусматривающего подтверждение исполнения обязательств по инвестиционному договору актом реализации инвестиционного договора, утверждаемым в порядке, установленном правовым актом мэрии, проектом муниципального правового акта разработан порядок утверждения акта реализации (частичной реализации) инвестиционного договора (далее – Порядок).

Порядок включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), порядок составления, подписания и согласования акта реализации инвестиционного договора (раздел 2), мониторинг выполнения обязательств по инвестиционному договору (раздел 3). Проектом муниципального правового акта также предусмотрены формы акта реализации (частичной реализации) инвестиционного договора (приложение 1), заявления, подаваемого инициатором проекта в целях согласования акта реализации (частичной реализации) инвестиционного договора.

Разделом 1 Порядка определены его содержание, перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми он разработан, также закреплены понятия «инвестиционный договор», «инициатор проекта», «инвестор проекта»,

«результат реализации проекта» и другие, используемые в Порядке (пункты 1.1 – 1.3 Порядка). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о порядке утверждения акта реализации (частичной реализации) инвестиционного договора, обеспечивает открытость и доступность информации о нем, однако введение понятий «инициатор проекта», «инвестор проекта» может повлечь неоднозначное толкование установленных норм, дифференцированный подход к участникам правоотношений, поскольку они не соответствуют определениям, данным в Порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, утвержденном постановлением мэрии города Новосибирска от 02.02.2011 № 282, в связи с чем данное правовое регулирование является неопределенным.

Разделом 2 Порядка установлен порядок составления акта реализации инвестиционного договора (пункт 2.1 Порядка), а также подписания и согласования акта реализации инвестиционного договора (пункты 2.2 – 2.6 Порядка), определены основания для отказа в согласовании акта реализации инвестиционного договора (пункт 2.7 Порядка), результат согласования акта реализации инвестиционного договора, основания для государственной регистрации имущественных прав на результат реализации проекта, внесения сведений в реестр муниципального имущества города Новосибирска (пункты 2.8 – 2.10 Порядка), порядок составления, подписания и согласования акта частичной реализации инвестиционного договора (пункт 2.11 Порядка). Правовое регулирование направлено на обеспечение детальной регламентации действий участников правоотношений при утверждении акта реализации инвестиционного договора, а также открытости и доступности информации об их взаимодействии, защиту их прав и интересов, при этом в пункте 2.10 Порядка, предусматривающем внесение департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска сведений в реестр муниципального имущества города Новосибирска после согласования акта реализации инвестиционного договора и оформления имущественных прав инициатора проекта, не определен срок выполнения указанной процедуры, что является недостаточным правовым регулированием, влекущим ее несвоевременное осуществление.

Разделом 3 Порядка предусмотрено проведение мониторинга выполнения обязательств по инвестиционному договору (пункт 3.1 Порядка). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений условий инвестиционного договора участниками правоотношений, устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, вместе с тем является избыточным, поскольку противоречит пункту 1.3 Порядка, в соответствии с которым акт реализации инвестиционного договора является документом, подтверждающим исполнение обязательств по инвестиционному договору, следовательно, контроль за его исполнением осуществляется до утверждения акта реализации инвестиционного договора.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии

города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.3, 2.10, 3.1 проекта муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274643

