



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«21» января 2020 г.

№ 3

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее – проект акта, постановление Правительства НСО № 83-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в:

1) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов) и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, а также внутренним водным транспортом и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (далее - Приложение № 3);

2) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков,

возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки (далее – Приложение №4);

3) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (далее - Приложение № 5).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Разработчик дважды размещал уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»:

с 31.10.2018 по 09.11.2018 (8 рабочих дней) по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/56c932a3-2bbc-4fff-aec7-62cc0d95eba7> (далее – уведомление №1);

с 09.07.2019 по 17.07.2019 (7 рабочих дней) по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d7bde32d-238b-425b-be37-3d3c40cceb43> (далее – уведомление №2).

Из содержания уведомлений, а именно, проблем, для решения которых планируется разработать проект акта, следует, что у разработчика было намерение разработать два отдельных проекта акта. Впоследствии разработчик принял решение разработать один проект акта.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено в обоих случаях.

О проведении публичных консультаций по уведомлению № 1 разработчиком были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»;
- главы муниципальных образований Новосибирской области;
- МУП «Тогучинское АТП»;
- МУП «Сузунское ПАТП»;
- МУП «Мошковское АТП»;
- МУП «Доволенское АТП»;
- МУП «Болотнинское АТП»;
- МУП «Черепановское АПТ»;
- МУ «Ордынское АТП»;
- МУП «Бердское АТП»;
- МУП «Новосибирский метрополитен»;

- МКП «ПАТП-4»;
- МКП «Горэлектротранспорт»;
- ИП Сандомирская А.Ю.;
- ИП Ковалев Н.Г.;
- ИП Калашников О.В.;
- ИП Кобенко В.А.;
- ООО «БелМарС»;
- ООО «Регион-Автоцентр»;
- ООО «Нскпрофстрой ПАТП-1»;
- ООО «Стаер»;
- ООО «Сибтрансавто»;
- АО «Экспресс-пригород»;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, предоставленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по уведомлению №1 замечания (предложения) поступили от Саморегулируемой организации «Транспортный союз Сибири». Администрация Барабинского района и администрация города Бердска указали на отсутствие замечаний и предложений.

Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири» направила следующие замечания (предложения).

№ п/п	Проблема, для решения которой планируется разработать проект акта, указанная в уведомлении / способ решения проблемы известный разработчику	Замечание (предложение) СРО «Транспортный союз Сибири»
1	<p>«2. В целях исполнения пункта 5 перечня поручений временно исполняющего обязанности Губернатора Новосибирской области Травникова А.А., данных по итогам расширенного семинара-коллегии при министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области и оценки качества услуг общественного пассажирского транспорта, в порядке предоставления поддержки юридическим лицам установить целевые показатели результативности и ответственность за несоблюдение условий.»</p> <p>Способ решения известный разработчику: «Внести изменения в</p>	<p>Внести изменения только в Приложение № 3. Согласно Приложения №4 субсидия предоставляется за перевезенных льготных пассажиров независимо от финансово-хозяйственных показателей деятельности перевозчика по итогам отчетного финансового года. Получаемые из бюджета средства по своему экономическому содержанию предоставляют собой часть выручки за оказанные услуги. Эти средства не подлежат отдельному учету, не предназначены для расходования на строго определенные цели, а могут использоваться получателем по-своему усмотрению. Факт получения предприятием средств на возмещение неполученной от потребителей платы за оказанные услуги ввиду применения регулируемых цен и льгот из бюджета сам по себе не может свидетельствовать об отсутствии у предприятия дохода (экономической выгоды) от реализации услуг.</p>

	<p>Приложения №№3,4: включить в действующие Порядки предоставления субсидий право Минтранса НСО – главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в договоре о предоставлении субсидии конкретные показатели результативности, характеризующие выполнение плана рейсов по расписанию.».</p>	
2	<p>«5. В целях осуществления Минтрансом Новосибирской области, как главным распорядителем средств областного бюджета, внутреннего финансового контроля необходимо введение формы отчета, отражающей основные показатели производственно-хозяйственной деятельности Перевозчика.».</p> <p>Способ решения известный разработчику: «Внести изменения в Приложения №№ 3,4: в целях подтверждения факта образования затрат (недополученных доходов), включить право Минтранса НСО устанавливать форму отчета о финансово-хозяйственной деятельности за отчетный финансовый год.».</p>	<p>В Приложение №4 изменения не вносить. Данный отчет не влияет на расчет субсидии. Субсидия предоставляется за перевезенных льготных пассажиров независимо от финансово-хозяйственных показателей деятельности перевозчика по итогам отчетного финансового года.</p>
3	<p>«6. В Порядках предоставления субсидий отсутствует ответственность перевозчиков за непредоставление документов, запрашиваемых Минтрансом Новосибирской области в рамках внутреннего финансового контроля.».</p> <p>Способ решения известный разработчику: «Внести изменения в Приложения №№ 3,4: включить ответственность для перевозчиков за непредоставление документов, запрашиваемых Минтрансом НСО в рамках внутреннего</p>	<p>В Приложение №4 изменения не вносить. Предоставление субсидий юридическим лицам регулируется ст. 78 Бюджетного Кодекса РФ, согласно пунктам 1 и 2 которой субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета, а также из внебюджетных фондов предоставляются на безвозвратной и безвозмездной основе. Субсидия предоставляется в целях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) возмещения недополученных доходов (приложение №4); 2) финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (сначала организация получает субсидию, а потом расходует ее); 3) финансового возмещения затрат (сначала произведены затрат, потом получена субсидия)

	финансового контроля.».	<p>(Приложение №3).</p> <p>Если документы, подтверждающие понесенные затраты или недополученные доходы не предоставлены, то и субсидия не может быть выдана уполномоченным органом. Это применимо только к субсидии на финансовое обеспечение затрат.</p> <p>Субсидия на возмещение недополученных доходов предоставляется безвозвратно. Это требование не действует в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.</p> <p>Основаниями для возврата субсидии являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - нарушение получателями субсидии условий, установленных при ее предоставлении; - нарушение условий использования субсидии, неиспользование и (или) ненадлежащее исполнение условий договора. <p>Это следует из судебной практики (например, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 24.08.2016 №Ф09-7795/16, Седьмого арбитражного апелляционного суда от 15.02.2017 №07АП-10911/2016).</p> <p>Понятия «условия предоставления субсидии» и «условия использования субсидии» отличаются. Недостижение планируемых результатов хозяйственной деятельности получателем субсидии, нарушение требований, непосредственно связанных с контролем за использованием предоставленных денежных средств, в том числе непредоставление отчетности, не является нарушением условий предоставления субсидии, а относится к нарушениям, связанным с использованием средств субсидии.</p> <p>Механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат или недополученных доходов фактически понесенных получателем субсидии не предполагает наличия остатков субсидии на конец финансового года, поскольку указанная субсидия предоставляется после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидии затраты или недополученные доходы.</p>
--	-------------------------	---

Также Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири» предложила исключить пункт 7.1 Приложения № 4, в котором определены направления затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия в соответствии с Порядком предоставления субсидии. Участник публичных консультаций указал на то, что в отношении субсидии на возмещение недополученных доходов не могут быть определены направления затрат.

Министерство считает возможным не поддержать участника публичных консультаций, поскольку направления затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия, должны быть определены в

правовых актах, регулирующих предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (пункт 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регуливающим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887). При этом необходимо отличать «направления затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия» от «направления расходования субсидии». Перевозчики, получившие субсидии в целях возмещения затрат и недополученных доходов в соответствии с Приложениями №3 и №4, вправе расходовать ее по своему усмотрению. Направления затрат (недополученных доходов), установленные в указанных приложениях, показывают, из каких составляющих складывается компенсация.

О проведении публичных консультаций по уведомлению № 2 разработчиком были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»;
- главы муниципальных образований Новосибирской области;
- МУП «Тогучинское АТП»;
- МУП «Сузунское ПАТП»;
- МУП «Мошковское АТП»;
- МУП «Доволенское АТП»;
- МУП «Болотнинское АТП»;
- МУП «Черепановское АПТ»;
- МУ «Ордынское АТП»;
- МКП «ПАТП-4»;
- ИП Сандомирская А.Ю.;
- ИП Ковалев Н.Г.;
- МУП «Баганское АТП»;
- МУ «Купинское АТП»;
- МУП «Каргатское АТП»;
- МУП «Кыштовское АТП»;
- МУП «Маслянинскавтотранс»;
- МУП «Убинскавтотранс»;
- ОАО «Венгеровское АТП»;
- ООО «ДорАвтоТранс»;
- ООО «Кочковское АТП»;
- АО «Краснозерскавтотранс-1»;
- ООО «Маслянинское АТП»;
- ОАО «АТП Северноеагротранс»;
- ООО «Усть-Таркское АТП»;
- ИП Агеев Р.К.;

- ИП Соколов В.Н.;
- ООО «Сибирь-Альянс»;
- ИП Куликов П.Ф.;
- ООО «Сибавтотранс»;
- ИП Боровков С.Н.;
- ИП Лядусов А.Н.;
- ИП Фуголь В.Н.;
- МУП «Барабинсктранс»;
- ИП Гранов С.В.;
- ИП Ткаченко С.С.;
- ИП Столяров С.А.;
- ИП Михайлева М.А.;
- МКП ИР «ПАТП»;
- МУП «Ком АВТО»;
- МУП «Автосервис»;
- ООО «Каинсктранс»;
- МУП «Северное АТП»;
- МУП «ПАТП-Сузун»;
- ООО «Татарское АТП»;
- ООО «Чановское АТП»;
- МУП «Чистоозерное АТП»;
- ООО «Автотранс»;
- ООО «Транском-Н-ск»;
- ИП Шестакова В.В.;
- ООО «ОбьТранс»;
- ИП Бондаренко И.А.;
- ООО «Обская Транспортная Компания»;
- ООО «БП-Транзит»;
- ООО «Академ Лайн»;
- ООО «Автолига»;
- ИП Донской М.А.;
- ИП Кандаков В.В.;
- ИП Полнарева О.М.;
- ИП Артемьева О.Д.;
- ИП Гончаров М.П.;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, предоставленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по уведомлению №2 поступили предложения от администрации Болотнинского района. Участник публичных консультаций предложил увеличить размер субсидий областного бюджета Новосибирской области с 30% до 50% на оказание государственной поддержки перевозчикам в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов. Приобретаемый перевозчиком автобус, по

мнению администрации Болотнинского района, должен быть оборудован ремнями безопасности, тахографами, системой ГЛОНАСС, газобаллонным оборудованием (пропан).

По результатам публичных консультаций по уведомлению № 1 и № 2 разработчиком было принято решение разработать один проект акта.

Министерство считает, что формулировка ряда проблем, для решения которых планировалась разработка проекта акта, указанных в уведомлениях, не позволяет понять суть проблемы, в связи с чем возникают вопросы целесообразности разработки акта, а также снижается эффективность проведения публичных консультаций. Вместо проблемы в уведомлении зачастую сформулирован способ ее решения. Например, проблема сформулирована как отсутствие формы отчета, далее предлагается эту форму ввести. При этом не понятно, какую проблему позволит решить новая форма отчета. С учетом изложенного, Министерство считает необходимым в дальнейшем при заполнении уведомлений разработчику учесть вышеуказанные замечания.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 01.11.2019 по 22.11.2019 (16 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/d7bde32d-238b-425b-be37-3d3c40cceb43>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»;
- МУП «Тогучинское АТП»;
- МУП «Сузунское ПАТП»;
- МУП «Мошковское АТП»;
- МУП «Доволенское АТП»;
- МУП «Болотнинское АТП»;
- МУП «Черепановское АТП»;
- МУ «Ордынское АТП»;
- ИП Сандомирская А.Ю.;
- ИП Ковалев Н.Г.;

- МУП «Бердское АТП»;
- МУП «Новосибирский метрополитен»;
- МКП «ПАТП – 4»;
- МКП «Горэлектротранспорт»;
- ИП Калашников О.В.;
- ИП Кобенко В.А.;
- ООО «БелМарС»;
- ООО «регион-Автоцентр»;
- ООО «Нскпрофстрой ПАТП-1»;
- ООО «Стаер»;
- ООО «Сибтрансавто»;
- АО «Экспресс-Пригород».
- главы муниципальных образований Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, предоставленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступил отзыв от Саморегулируемой организации «Транспортный союз Сибири».

Так, участник публичных консультаций предложил в пункте 17 Приложения №4 (в редакции проекта акта до публичных консультаций)¹ исключить формулировку «отчетные сведения о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности по форме, установленной министерством».

По мнению участника публичных консультаций, требование о предоставлении перевозчиком отчета о доходах, расходах и результате хозяйственной деятельности в целях подтверждения факта образования недополученных доходов является избыточным. Данный отчет не влияет на размер субсидии на возмещение недополученных доходов. Перевозчики предоставляют бухгалтерскую отчетность по итогам года. В форме 2 «Отчет о прибылях и убытках» отражается результат финансово-хозяйственной деятельности. В пункте 14.1 Приложения №4 определены основания для отказа в предоставлении субсидии, среди которых следующие: несоответствие отчета форме, установленной Минтрансом НСО, непредоставление (предоставление недостоверного) отчета перевозчиком в срок, указанный в пункте 12 Приложения №4, и неустранение данного недостатка в срок, установленный абзацем третьим пункта 13 Приложения №4. Таким образом, непредоставление данного отчета является основанием для отказа.

¹ В редакции проекта акта до публичных консультаций предлагалось пункт 17 Приложения №4 изложить в следующей редакции: «17. В целях подтверждения факта образования недополученных доходов, возникающих в результате перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, перевозчики представляют ежегодно, не позднее первого числа месяца, следующего за отчетным сроком, установленным налоговым органом, отчетные сведения о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности по форме, установленной министерством, и годовую бухгалтерскую отчетность в зависимости от режима налогообложения (с отметкой налогового органа по месту регистрации)».

По мнению Саморегулируемой организации «Транспортный союз Сибири», обязанность по возмещению недополученных доходов транспортным организациям обусловлена самим фактом предоставления льгот гражданам, имеющим право на их получение, и, соответственно, обязательство может быть прекращено только путем его исполнения.

Участник публичных консультаций указал на то, что на практике размер недополученных доходов перевозчиков рассчитывается с учетом значений следующих показателей:

- количество льготников – отдельно по видам регистров (областной и городской);
- стоимость льготного проездного билета;
- стоимость обычного проездного билета;
- доля перевезенных льготных пассажиров, осуществляющих поездки при предъявлении единого социального проездного билета (в бумажном виде) от общего количества таких пассажиров в Новосибирской области, осуществивших поездку в отчетном периоде;
- неполученная плата за перевозку отдельно областных и городских льготников;
- сумма финансирования из соответствующего бюджета.

Разработчик учел предложение участника публичных консультаций. Им принято решение не вносить изменения в пункт 17 Приложения №4 (оставить его в действующей редакции).

Также Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири» обратила внимание на изменения в Приложение №5, в части предоставления субсидии на обновление подвижного состава перевозчикам, осуществляющим перевозки по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок внутриобластного сообщения с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством. В своем отзыве участник публичных консультаций не отразил суть замечаний (предложений).

При подготовке настоящего заключения Министерством были получены замечания (предложения) по проекту акта от ООО «БелМарС», которые рассмотрены в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определено 9 проблем, для решения которых разработан проект акта, а также обозначены их негативные эффекты. Министерство считает необходимым отметить, что проблемы №№ 1, 2, 3, 6, 7, 9 (из числа нижеперечисленных) сформулированы разработчиком в сводном отчете некорректно. Вместо проблемы разработчиком указан способ ее решения либо ее негативные эффекты. Так, разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

1. Исключение из постановления Правительства НСО №83-п избыточных документов, необходимых для получения субсидий (проектом акта предлагается из Приложения №3 исключить обязанность по предоставлению перевозчиками ежеквартальных статистических форм отчетности).

2. В целях осуществления Минтрансом НСО, как главным распорядителем средств областного бюджета, внутреннего финансового контроля необходимо введение формы отчета, отражающей основные показатели производственно-хозяйственной деятельности перевозчика, которому предоставляются субсидии из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов.

3. В Порядках предоставления субсидий отсутствует ответственность перевозчиков за непредоставление документов, запрашиваемых Минтрансом НСО в рамках внутреннего финансового контроля. На практике были случаи отказа перевозчика в предоставлении копий документов, подтверждающих факт необоснованного расходования средств субсидий областного бюджета Новосибирской области.

4. В абзаце «б» подпункта 1 пункта 7 Приложения № 3 установлено требование о том, что «в расчете размера субсидии, предоставляемой перевозчику за отчетный месяц, не должно превышать запланированного на отчетный месяц количества оборотных рейсов в соответствии с утвержденным расписанием и согласованными министерством плановыми показателями по данному маршруту на соответствующий финансовый год», при этом не установлено требование о соблюдении ежедневного расписания. Предусмотренные расписанием рейсы не выполняются, а дополнительные к расписанию рейсы выполняются «вхолостую» без пассажиров, что приводит к нецелевому использованию бюджетных средств.

5. В подпункте 3 пункта 7 Приложения №3 формулировка «предельных максимальных тарифов (необходимая валовая выручка)» не соответствует приказу департамента по тарифам Новосибирской области.

6. В Приложении № 4 установлены критерии отбора перевозчиков для заключения договора о предоставлении субсидий, ограничивающие использование транспортных средств по классам, осуществляющих перевозки пассажиров по регулируемому тарифу. В случае низкого пассажиропотока или плохих дорожных условий отсутствует возможность организовать перевозки пассажиров по регулируемым тарифам транспортными средствами категории МЗ. Действующее ограничение затрудняют организацию перевозки граждан льготных категорий.

7. Отсутствие порядка согласования Минтранса НСО с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Требование о необходимости такого согласования определено в статье 20 Федерального закона

от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

8. Высокий уровень износа подвижного состава автотранспортных предприятий муниципальных районов Новосибирской области. Снижение количества выполняемых рейсов в связи с простоем и сходом с маршрута транспортных средств по техническим причинам. Рост расходов перевозчика на ремонт и запасные части для подвижного состава.

9. Отсутствие механизма предоставления государственной поддержки перевозчикам, осуществляющим перевозку льготных категорий граждан на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении. Высокий уровень износа подвижного состава автотранспортных предприятий, осуществляющих работу на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении с предоставлением льготного проезда гражданам, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки. Сокращение активности автотранспортных предприятий по приобретению (обновлению) автобусов в связи с недостатком оборотных средств.

Анализ альтернативных способов решения вышеуказанных проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, представлен в сводном отчете. При этом, по мнению Министерства, проблема №3 (из числа вышеперечисленных) и способ ее решения, предложенный разработчиком в проекте акта, не соотносятся между собой. Так, из содержания сводного отчета и проекта акта следует, что в целях решения проблемы №3 разработчик предлагает дополнить условия, которым должны соответствовать перевозчики для заключения договора о предоставлении субсидий (пункты 6 Приложений № 3 и №4), положением о том, что перевозчики обязаны дать согласие на предоставление ими информации и документов, запрашиваемых Минтрансом НСО и органами государственного финансового контроля в рамках осуществления проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий. По мнению Министерства, включение в Приложения №3 и №4 согласия на предоставление документов перевозчиками, не является решением проблемы, суть которой заключается в отсутствии ответственности перевозчиков за непредоставление документов, запрашиваемых Минтрансом НСО в рамках внутреннего финансового контроля. В пункте 4.3.2 Типовой формы договора о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом Минтранса НСО от 10.02.2017 № 26² (далее – приказ Минтранса НСО № 26), уже определена обязанность перевозчика (получателя субсидии) направлять по запросу Минтранса НСО документы и информацию, необходимые

² приказ Минтранса НСО от 10.02.2017 № 26 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

для осуществления контроля за соблюдением порядка, целей и условий предоставления Субсидии.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проблема №3 (из числа вышеперечисленных), на решение которой направлено предлагаемое регулирование, и способ ее решения, предложенный в проекте акта, не соотносятся между собой.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику доработать сводный отчет в части формулировки проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик указал в сводном отчете, что целью предлагаемого регулирования является внесение изменений в Приложения №№ 3, 4, 5.

Министерство не может согласиться с формулировкой цели, предложенной разработчиком. Внесение изменений в порядки предоставления субсидий – это не цель, а способ решения проблемы. Цель предлагаемого регулирования должна соотноситься с проблемой, указанной в пункте 2.1 настоящего заключения. Кроме того, для того, чтобы в будущем иметь возможность провести анализ достижения/недостижения цели регулирования, необходимо в сводном отчете указать индикаторы ее достижения: актуальные и прогнозируемые. Указанные разработчиком в сводном отчете индикаторы не позволят провести такой анализ. В случаях, когда это возможно, необходимо использовать числовые значения индикаторов (актуальное значение и прогнозируемое).

С учетом изложенного, предлагаем разработчику в указанной части доработать сводный отчет и предоставить его в Министерство.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести в Приложения №№ 3, 4, 5 (Порядки предоставления субсидий) ряд изменений. Далее приведем основные изменения, предлагаемые проектом акта.

1. В абзаце «б» подпункта 1 пункта 7 Приложения № 3 установлено требование о том, что в расчете размера субсидии, предоставляемой перевозчику за отчетный месяц, коэффициент r_i^3 не должен превышать запланированного на отчетный месяц количества оборотных рейсов в соответствии с утвержденным расписанием и согласованными Минтрансом НСО плановыми показателями по данному маршруту на соответствующий финансовый год. Проектом акта предлагается уточнить, что при расчете указанного коэффициента во внимание

³ r_i - количество оборотных рейсов по i -му маршруту, выполненных автобусами перевозчика, в соответствии с отчетом оператора Региональной навигационной информационной системы Новосибирской области (РНИС НСО), по форме, установленной министерством, при этом в расчете размера субсидии, предоставляемой перевозчику за отчетный месяц, r_i не должно превышать запланированного на отчетный месяц количества оборотных рейсов в соответствии с утвержденным расписанием и согласованными министерством плановыми показателями по данному маршруту на соответствующий финансовый год;

должно приниматься соблюдение перевозчиками ежедневного расписания. В сводном отчете разработчик отметил, что иногда перевозчики не выполняют предусмотренные расписанием рейсы, а выполняют дополнительные рейсы (вне расписания), совершая поездки «вхолостую».

2. Проектом акта в подпункте 7 пункта 8 Приложения №3 предлагается исключить обязанность перевозчиков по предоставлению статистической отчетности за предшествующий год и последний отчетный период. Разработчик в сводном отчете пояснил, что данный документ не подтверждает критерии и условия для заключения договора о предоставлении субсидии.

3. В пункте 18 Приложения №3 проектом акта предлагается отчетные сведения о доходах, расходах и результате производственно-хозяйственной деятельности, предоставляемые по форме, установленной Минтрансом НСО, заменить на отчетные сведения о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности, по форме, установленной Минтрансом НСО. В настоящая время форме отчета (предлагаемая проектом акта) отсутствует. Разработчик пояснил, что в целях утверждения формы отчета будет подготовлен проект акта о внесении изменений в приказ Минтранса НСО № 26. Министерство обращает внимание разработчика на то, что такой проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия.

В редакции проекта акта до публичных консультаций разработчик также предлагал в Приложение №4 (в пункт 17) включить положение о необходимости предоставления перевозчиками отчетных сведений о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности, по форме, установленной Минтрансом НСО, и исключить обязанность по предоставлению перевозчиками статистической отчетности, указанной в подпункте 4 пункта 8 Приложения №4⁴. Но, как уже было отмечено в подразделе 1.3 раздела 1 настоящего заключения, по итогам публичных консультаций разработчик отказался от внесения данных изменений. По мнению Министерства, требование о предоставлении статистической отчетности, указанное в подпункте 4 пункта 8 Приложение № 4, является избыточным и подлежит исключению. Из содержания подпункта 4 пункта 8 Приложения №4 следует, что перевозчик, претендующий на получение субсидии, обязан предоставить:

- бухгалтерскую отчетность;
- *статистическую отчетность*;
- отчетность в соответствии с пунктом 17 Приложения № 4⁵.

Из пояснений представителей разработчика и ООО «БелМарС» следует, что статистическая отчетность и отчетность в соответствии с пунктом 17 Приложения

⁴ Проектом акта в редакции до публичных консультаций было предложено в подпункте 4 пункта 8 Приложения №8 слова «и статистическую» исключить.

⁵ «17. В целях подтверждения факта образования недополученных доходов, возникающих в результате перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, перевозчики представляют ежеквартально вместе с отчетом за месяц, следующий за отчетным периодом:

- перевозчики - юридические лица - копии отчетов по формам федерального статистического наблюдения № 65-автотранс "Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта", № 65-ЭТР (годовая) "Сведения о городском электрическом транспорте", № 1-река "Сведения о перевозках грузов и пассажиров внутренним водным транспортом" (годовая отчетность представляется по итогам года);
- перевозчики - индивидуальные предприниматели - отчетные сведения по форме, утвержденной министерством.».

№4 это один и тот же документ. В целях устранения неоднозначности понимания того, какую именно статистическую отчетность необходимо предоставить перевозчику, **Министерство предлагает разработчику в подпункте 4 пункта 8 Приложения №4 исключить слова «и статистическую».**

Относительно отчетных сведений, определенных в пункте 17 Приложения №4, можно отметить следующее. Согласно указанному пункту перевозчики в целях подтверждения факта образования недополученных доходов, возникающих в результате перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, предоставляют *ежеквартально вместе с отчетом за месяц*, следующий за отчетным периодом:

перевозчики - юридические лица - *копии отчетов по формам федерального статистического наблюдения № 65-автотранс «Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта», № 65-ЭТР (годовая) «Сведения о городском электрическом транспорте», № 1-река «Сведения о перевозках грузов и пассажиров внутренним водным транспортом» (годовая отчетность предоставляется по итогам года);*

перевозчики - индивидуальные предприниматели - отчетные сведения по форме, утвержденной Минтрансом НСО.

В соответствии с приказом Росстата от 03.08.2016 № 385 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта» отчеты по формам № 65-автотранс «Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта» и № 65-ЭТР (годовая) «Сведения о городском электрическом транспорте» являются годовыми. Форма № 1-река «Сведения о перевозках грузов и пассажиров внутренним водным транспортом» в соответствии с приказом Росстата от 31.08.2017 № 564 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за рыночными услугами, туризмом, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики» предоставляется ежемесячно нарастающим итогом. По информации разработчика, перевозчики – индивидуальные предприниматели предоставляют отчет по форме №1-автотранс (срочная) «Сведения о работе пассажирского автомобильного транспорта» в соответствии с приказом Минтранса НСО от 18.03.2014 № 43 (далее - приказ Минтранса НСО №43), согласно которому отчет предоставляется ежемесячно нарастающим итогом.

В абзаце втором пункта 17 Приложения №4 указано, что «годовая отчетность предоставляется по итогам года». Таким образом, можно предположить, что требование об ежеквартальном предоставлении отчета в пункте 17 Приложения № 4 касается формы № 1-река и форме, предоставляемой перевозчиками–индивидуальными предпринимателями. Однако это предположение не соответствует приказу Минтранса НСО №26. В формах договора, утвержденных данным приказом, указано, что копии отчетов по форме № 65-автотранс перевозчики-юридические лица предоставляют *ежеквартально*. С учетом того, что форма отчета годовая, требование о ежеквартальном ее предоставлении является избыточным.

Также необходимо отметить, что в приказе Минтранса НСО №26 отсутствует указание на необходимость предоставления индивидуальными предпринимателями отчетов, о которых идет речь в пункте 17 Приложения №4. В приказе Минтранса НСО № 43 (на который указал разработчик) также отсутствует положение о том, что он распространяется только на индивидуальных предпринимателей. Из содержания пункта 1 данного приказа следует, что информацию по установленной в приказе форме обязаны предоставлять перевозчики, заключившие договоры с Минтрансом НСО об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных (междугородных) автобусных маршрутах.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику в пункте 17 Приложения №4, в формах договора, утвержденных приказом Минтранса НСО № 26, уточнить, с какой периодичностью перевозчики обязаны предоставлять отчеты по формам № 65-автотранс, № 65-ЭТР, №1-река. Кроме того, необходимо устранить разногласия между пунктом 17 Приложения №4 и приказом Минтранса НСО №26 в части необходимости/отсутствия необходимости предоставления индивидуальными предпринимателями отчета по форме, утвержденной приказом Минтранса НСО №43. В случае обоснования необходимости предоставления индивидуальными предпринимателями указанного отчета, в целях устранения неоднозначности понимания того, по какой форме перевозчики обязаны предоставлять отчет, в пункте 17 Приложения №4 и приказе Минтранса НСО № 26 сделать отсылку на приказ Минтранса НСО № 43 от 18.03.2014, либо утвердить данную форму приказом Минтранса НСО №26.

4. Проектом акта предлагается пункт 4 Приложения №4 дополнить положением о том, что получателями субсидии в соответствии с Приложением №4 являются также перевозчики, осуществляющие перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок во внутриобластном сообщении. Данное положение носит уточняющий характер, поскольку указанные перевозчики уже получают субсидии в соответствии с действующей редакцией Приложения №4. Это вытекает из содержания подпункта 6 пункта 7 Приложения №4. Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Новосибирской области, размещенному на сайте Минтранса НСО (<http://mintrans.nso.ru/page/623>), в Новосибирской области перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок во внутриобластном сообщении осуществляются только по нерегулируемым тарифам.

5. Проектом акта предлагается установить порядок согласования предельного размера компенсации из областного бюджета недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан при осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок во внутриобластном сообщении по нерегулируемым тарифам, в подпункте 6 пункта 7 Приложения №4, изложив его в новой редакции. Разработчик в сводном отчете в качестве одной из проблем, на решение которой

направлено предлагаемое регулирование, указал следующую: отсутствие порядка согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 220-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок *при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсаций недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.*

В абзаце «д» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4 (в редакции проекта акта) определено, что предоставление субсидий в целях компенсации осуществляется за период, соответствующий сроку действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, *при условии согласования Минтрансом НСО с перевозчиком размеров компенсации в порядке, установленном абзацами «е», «ж» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4 и пунктом 8 Приложения №4.* При этом в пункте 8 Приложения №4 не определен порядок согласования размеров компенсации, там установлен перечень документов, предоставляемых для заключения договора на получения субсидии. **В связи с чем ссылка на пункт 8 Приложения №4 избыточна.**

В абзаце «ж» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4 (в редакции проекта акта) определено, что в целях согласования размеров компенсации недополученных доходов с перевозчиком с учетом применения стоимости 1 пассажиро-километра в размере, установленном абзацем «а» указанного подпункта, Минтранс НСО *за один месяц до начала финансового года направляет перевозчику подписанный им проект договора о предоставлении субсидий по форме, утвержденной министерством в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.* При условии подписания перевозчиком договора о предоставлении субсидий, и предоставления его в Минтранс НСО в неизменном виде с приложением документов, предусмотренных пунктом 8 Приложения №4, *за десять рабочих дней до начала финансового года, но не позднее 20 декабря текущего года включительно,* Минтранс НСО заключает с перевозчиком договор о предоставлении субсидий в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

Указанные положения (в абзаце «ж» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4) противоречат пункту 10 Приложения №4, согласно которому Минтранс НСО в

случае документального подтверждения соответствия перевозчика требованиям, установленным пунктами 5 и 6 Приложения №4, *не позднее двух рабочих дней со дня истечения срока, установленного для рассмотрения документов Минтранс НСО*, направляет перевозчику договор о предоставлении субсидий для подписания. Подписанный со своей стороны договор о предоставлении субсидий перевозчик возвращает в Минтранс НСО *не позднее пяти рабочих дней со дня получения*. Как видно сроки отправки договора в двух пунктах не совпадают.

Министерство предлагает разработчику устранить выявленное противоречия между пунктом 10 Приложения №4 и абзацем «ж» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4 (в редакции проекта акта).

Кроме того, из буквального прочтения абзаца «ж» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4 следует, что перевозчик обязан предоставить в Минтранс НСО вместе с подписанным им договором на предоставление субсидии также документы, предусмотренные пунктом 8 Приложения №4, за десять рабочих дней до начала финансового года, но не позднее 20 декабря текущего года включительно. При этом из содержания пункта 8 Приложения №4 следует, что пакет документов перевозчик обязан предоставить до того, как ему будет передан проект договора о предоставлении субсидии. Таким образом, получается, что перевозчик, осуществляющий перевозки по нерегулируемым тарифам, обязан предоставить документы, указанные в пункте 8 Приложения №4, дважды, что является избыточным требованием.

Также необходимо отметить, что в пункте 8 Приложения №4 имеются документы, которые находятся в распоряжении только перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров по регулируемым тарифам (например, копия договора, муниципального контракта с уполномоченным органом на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок). При этом из содержания пункта 8 Приложения №4 следует, что указанные в нем документы должны предоставить все перевозчики, как осуществляющие перевозки по регулируемым тарифам, так и перевозчики, осуществляющие перевозки по нерегулируемым тарифам. Согласно пункту 9 Приложения №4 в случае, если перевозчиком предоставлены документы, указанные в пункте 8 настоящего Порядка, не в полном объеме (за исключением документов, предоставляемых по собственной инициативе), Минтранс НСО направляет перевозчику уведомление о возврате документов.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику в пункте 8 Приложения №4 уточнить документы, предоставляемые перевозчиками, осуществляющими перевозки по регулируемым тарифам и нерегулированным тарифам.

Также разработчику необходимо в пункте 5 Приложения №4 уточнить критерии, которым должны соответствовать перевозчики, осуществляющие перевозки по регулируемым тарифам и нерегулированным тарифам. Так, согласно подпункту 1 указанного пункта перевозчики должны на законных основаниях осуществлять регулярные пассажирские перевозки по маршрутам, сформированным министерством (органами местного самоуправления

муниципальных образований Новосибирской области) в соответствии с законодательством и иметь *договор, муниципальный или государственный контракт на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок*. У перевозчиков, осуществляющих перевозки по нерегулируемым тарифам, договор (контракт) отсутствует.

б. Проектом акта предлагается дополнить в Приложении №5 перечень получателей субсидии, предоставляемой в целях возмещения части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава общественного пассажирского транспорта, перевозчиками, осуществляющими перевозки по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок во внутриобластном сообщении с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством. Разработчик в сводном отчете указал на то, что в настоящее время подвижной состав автотранспортных предприятий, осуществляющих работу на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении с предоставлением льготного проезда гражданам, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, имеет высокий процент износа. Обновление парка автобусов происходит очень медленно в связи с недостатком оборотных средств. При этом по информации разработчика доля пассажиров льготных категорий, перевезенных на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении, составляет до 80% от общего количества перевезенных пассажиров, что свидетельствует о повышенной востребованности данных видов услуг для отдельных категорий граждан Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 4 Приложением №5 (в редакции проекта акта) субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям (далее - перевозчикам), отвечающим следующим критериям:

1) в случае приобретения автобусов для работы по регулируемым тарифам:

осуществление перевозчиком регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг отдельным категориям граждан, имеющим право на меры социальной поддержки при проезде на транспорте в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области:

на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального района, за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов, или на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км);

1.1) в случае приобретения автобусов для работы по нерегулируемым тарифам:

а) осуществление перевозчиком регулярных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок во внутриобластном сообщении с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан, в соответствии с действующим законодательством Новосибирской области, с учетом реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области;

б) наличие договора о предоставлении субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате предоставления льготного проезда, заключенного между перевозчиком и министерством;

2) год изготовления (выпуска) приобретаемого перевозчиком автобуса должен быть не ранее года, предшествующего году подачи заявления об оказании государственной поддержки.

В соответствии с пунктом 5 Приложения №5 (в редакции проекта акта) финансирование расходов на оказание государственной поддержки перевозчиков в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта будет осуществляться Минтрансом НСО в размере:

«- 50% от фактической стоимости приобретенных автобусов для работы на муниципальных маршрутах и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на возмещение фактических затрат, произведенных в текущем и отчетном финансовых годах, в том числе на условиях финансовой аренды (лизинга);

- 30% от фактической стоимости приобретенных автобусов для работы на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении по нерегулируемым тарифам с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством на возмещение фактических затрат, произведенных в текущем и отчетном финансовых годах, в том числе на условиях финансовой аренды (лизинга)».

Необходимо отметить, что наименование маршрутов в пункте 5 Приложения №5 (в редакции проекта акта) и в пункте 4 Приложения №5 (в редакции проекта акта) не совпадают, что может ввести в заблуждение перевозчиков. Так, в пункте 4 получателями субсидии являются перевозчики, осуществляющие перевозки *на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального района, за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов*, а в пункте 5 речь идет просто о муниципальных маршрутах. **Министерство предлагает разработчику привести наименование маршрутов к единообразию.**

По информации, предоставленной разработчиком, расходы на реализацию проекта акта в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава общественного пассажирского транспорта планируются осуществлять с 2020 года в рамках мероприятия 1.3.4 «Создание условий для обновления (пополнения) организациями пассажирского автомобильного транспорта (юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями) автобусов для работы на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства НСО № 83-п. В Законе Новосибирской области от 28.11.2019 № 440-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об

областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» по данному направлению на 2020 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 50 000,0 млн. рублей.

По информации, содержащейся в сводном отчете, возможные расходы областного бюджета на субсидии одной единицы автобуса для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального района, за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов, и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км) составят примерно:

2 200,0 тыс. рублей (средняя стоимость автобуса) * 50% (размера субсидии областного бюджета) = 1 100,0 рублей.

Возможные расходы областного бюджета на субсидии одной единицы автобуса для работы по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении составят примерно:

8 000,0 тыс. рублей (средняя стоимость автобуса) * 30% (размера субсидии областного бюджета) = 2 400,0 рублей.

В ходе подготовки настоящего заключения ООО «БелМарС» отметил, что перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам (в частности, по городу Новосибирск), оказываются в неравном положении по сравнению с перевозчиками, осуществляющими регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении. Последние имеют право осуществлять перевозку по установленным ими тарифам, и в случае принятия изменений в Приложение №5 будут получать субсидию на обновление подвижного состава, которую не получают перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в городе Новосибирске. При этом последние также осуществляют перевозку пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной защиты, и нуждаются в обновлении подвижного состава.

По мнению Министерства, в рассматриваемом случае отсутствует нарушение конкуренции. Однако, **Министерство предлагает разработчику рассмотреть проблему, обозначенную ООО «БелМарС» (ветхость подвижного состава), а также возможные варианты ее решения (например, проработка вопроса с мэрией города Новосибирска).**

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	Разработчиком в сводном отчете определено 9 проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование. При этом часть из них (проблемы №№ 1, 2, 3, 6, 7, 9) сформулированы разработчиком в сводном отчете некорректно. Вместо проблемы разработчиком указан способ ее решения либо ее негативные эффекты. По одной проблеме (№ 3) разработчиком не приведено достаточного решения проблемы предложенным способом правового регулирования: проблема и способ ее решения не соотносятся между собой.
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	_____
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	_____
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	_____
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	_____
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	_____

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком в сводном отчете определено 9 проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование. При этом часть из них (проблемы №№ 1, 2, 3, 6, 7, 9) сформулированы разработчиком в сводном отчете некорректно. Вместо проблемы разработчиком указан способ ее решения либо ее негативные эффекты. По одной проблеме (№ 3) разработчиком не приведено достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования: проблема и способ ее решения не соотносятся между собой.

Кроме того, цели предлагаемого регулирования не соотносятся с проблемами, на решение которых направлено предлагаемое регулирование. Приведенные в сводном отчете индикаторы достижения целей не позволят в будущем провести анализ достижения целей регулирования.

Министерство предлагает разработчику с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении, дополнительно проанализировать проблемы, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, цели регулирования и индикаторы их достижения и предоставить информацию в Министерство.

5.2. В Приложении №4 (в действующей редакции) выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые не нашли отражение в проекте акта. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. В пункте 17 Приложения №4, в формах договора, утвержденных приказом Минтранса НСО № 26, уточнить, с какой периодичностью перевозчики обязаны предоставлять отчеты по формам № 65-автотранс, № 65-ЭТР, №1-река. Кроме того, устранить разногласия между пунктом 17 Приложения №4 и приказом Минтранса НСО №26 в части необходимости/отсутствия необходимости предоставления индивидуальными предпринимателями отчета по форме, утвержденной приказом Минтранса НСО №43. В случае обоснования необходимости предоставления индивидуальными предпринимателями указанного отчета, в целях устранения неоднозначности понимания того, по какой форме перевозчики обязаны предоставляется отчет, в пункте 17 Приложения №4 и приказе Минтранса НСО №26 сделать указание на приказ Минтранса НСО №43, либо утвердить данную форму приказом Минтранса НСО №26.

2. В подпункте 4 пункта 8 Приложения №4 исключить слова «и статистическую».

3. В пункте 8 Приложения №4 уточнить документы, предоставляемые перевозчиками, осуществляющими перевозки по регулируемым тарифам и нерегулированным тарифам.

4. В пункте 5 Приложения №4 уточнить критерии, которым должны соответствовать перевозчики, осуществляющие перевозки по регулируемым тарифам и нерегулированным тарифам.

5.3. Министерство также предлагает разработчику:

1. В абзаце «д» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4 (в редакции проекта акта) исключить ссылку на пункт 8 Приложения №4 (в пункте установлен перечень документов, а не порядок согласования Минтрансом НСО с перевозчиками размеров компенсации).

2. Устранить противоречие между пунктом 10 Приложения №4 и абзацем «ж» подпункта 6 пункта 7 Приложения №4 (в редакции проекта акта) в части сроков направления Минтрансом НСО проекта договора о предоставлении субсидии, возврата перевозчиком подписанного договора.

3. В пункте 5 приложения №5 (в редакции проекта акта) и в пункте 4 Приложения №5 (в редакции проекта акта) наименование маршрутов привести к единообразию.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак