**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия**

**проекта нормативного правового акта <\*>**

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

**«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»**.

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области,

консультант отдела экономики Т.В. Гурская, тел. 8 (383) 238-68-35, gyt@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций

по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились (проводились/не проводились <\*\*>).

2. Даты проведения публичных консультаций:

1) с 31.10.2018 по 09.11.2018;

2) с 09.07.2019 по 17.07.2019.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились):

1) <http://dem.nso.ru/lawandnpa/56c932a3-2bbc-4fff-aec7-62cc0d95eba7> (далее ОРВ продолжена по ссылке http://dem.nso.ru/lawandnpa/d7bde32d-238b-425b-be37-3d3c40ceeb43);

2) http://dem.nso.ru/lawandnpa/d7bde32d-238b-425b-be37-3d3c40ceeb43.

III. Описание проблем, для решения которых разработан

проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Проблема (сущность проблемы) | Характер проблемы | Негативные эффекты | Обоснование негативных эффектов |
| 1. | Наличие в Приложении №3 избыточных документов. П. п. 7 п. 8 Приложения 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п (далее – Порядок 1) установлено требование о представление статистической отчетности для перевозчиков, претендующих на получение субсидии. Наличие /отсутствие указанного документа фактически не влияет на заключение договора о предоставлении субсидии, т.е. данный документ для целей заключения договора является избыточным. | Отрицательные последствия существующего регулирования | Увеличивает время на подготовку пакета документов для заключения договора на получение субсидии | Избыточные документы, не подтверждающие критерии и условия для заключения договора о предоставлении субсидий. |
| 2. | В п.18 Порядка 1 наименование формы отчета об основных показателях производственно-хозяйственной деятельности Перевозчика не отражает содержание отчетных сведений. Вместо «отчетные сведения о доходах, расходах и результате производственно-хозяйственной деятельности» планируется отразить «отчетные сведения о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности». | Отрицательные последствия существующего регулирования | Может ввести в заблуждение Перевозчиков при формировании отчетных данных. Направление Минтрансом Новосибирской области дополнительных запросов Перевозчикам. | В целях проведения анализа финансового состояния автотранспортных предприятий, осуществляющих пассажирские перевозки на территории Новосибирской области и в целях подтверждения соблюдения требований, установленных абзацами «в» подпункта 1, «к» подпункта 2 и «д» подпункта 3 пункта 7 Приложения № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области (не превышения годового размера субсидии над возможными фактическими убытками без учета предоставленной субсидии)  Необходима единая форма  отчетных сведений о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности. Форма разрабатывается Минтрансом Новосибирской области и будет утверждена Приказом Минтранса Новосибирской области от 10.02.2017 № 26  «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». |
| 3. | Противоречие между Приложениями №3 и №4 и Приказом Минтранса НСО от 10.02.2017 № 26. Так, в формах договора о предоставлении субсидий, в соответствии с Приказом Минтранса Новосибирской области от 10.02.2017 № 26 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»  установлена обязанность Получателя субсидий: «направлять по запросу Министерства документы и информацию, необходимые для осуществления контроля за соблюдением порядка, целей и условий предоставления Субсидии….». При этом в Порядках (Приложения №3 и №4) не установлена обязанность перевозчика. | Отрицательные последствия существующего регулирования | Затрудняет осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий. Противоречие типовой форме договора о предоставлении субсидии и Порядка. | В Приложениях №3 и №4 отсутствует обязанность перевозчика, которая установлена типовыми формами договора о предоставлении субсидий, в соответствии с приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» установлена обязанность перевозчика. |
| 4. | В абзаце б) п.п.1 пункта 7 Приложения № 3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п установлено требование «в расчете размера субсидии, предоставляемой перевозчику за отчетный месяц, ri не должно превышать запланированного на отчетный месяц количества оборотных рейсов в соответствии с утвержденным расписанием и согласованными министерством плановыми показателями по данному маршруту на соответствующий финансовый год», при этом не установлено требование о соблюдении ежедневного расписания. | Отрицательные последствия существующего регулирования | Оплата рейсов, выполненных за пределами расписания не соответствуют сложившемуся пассажиропотоку. | Предусмотренные расписанием рейсы не выполняются, а дополнительные к расписанию рейсы, выполняются «вхолостую» без пассажиров, что приводит к нецелевому использованию бюджетных средств. |
| 5. | В п.п.3 пункта 7 Приложения 3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п для расчета субсидии перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам, формулировки не соответствует приказу департамента по тарифам Новосибирской области. | Отрицательные последствия существующего регулирования | Необходимо привести в соответствие расчет субсидии в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчика, осуществляющего перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с экономически обоснованный уровень тарифа, установленным департаментом по тарифам Новосибирской области на 2019 год. | В Порядке предоставления субсидий определение экономически обоснованных расходов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении не соответствует приказу департамента по тарифам Новосибирской области, устанавливающего  Плановых параметров экономически обоснованный уровень тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на текущий финансовый год. |
| 6. | Муниципальные образования Новосибирской области планируют организацию муниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемому тарифу с использованием транспортных средств категории МЗ.  Порядком предоставления субсидий перевозчикам в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых  законодательством установлены меры социальной поддержки приложении № 4 к постановлениюПравительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п) установлены критерии отбора перевозчиков для заключения договора о предоставлении субсидий, ограничивающие использование транспортных средств по классам, осуществляющих перевозки пассажиров по регулируемому тарифу.  Действующее ограничение в Порядке предоставления субсидий перевозчикам в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых  законодательством установлены меры социальной поддержки затрудняют организацию перевозки граждан льготных категорий. | Отрицательные последствия существующего регулирования | Ограничение равной доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе по маршрутам, на которых осуществляется перевозка пассажиров автобусами малого класса, для граждан, имеющих право в соответствии с законодательством на меры социальной поддержки при проезде на транспорте. | В случае низкого пассажиропотока или дорожных условий отсутствует возможность организовать перевозки пассажиров по регулируемым тарифам транспортными средствами категории МЗ. |
| 7. | Отсутствие порядка согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. | Отрицательные последствия существующего регулирования | Не соответствие статье 20 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | В приложении № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п отсутствует порядок согласования  размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда  при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. |
| 8. | Высокий уровень износа подвижного состава автотранспортных предприятий муниципальных районов Новосибирской области.  Снижение качества транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении. | Отрицательные последствия существующего регулирования | Снижение уровня выполняемых рейсов, в связи с простоем и сходом с маршрута транспортных средств по техническим причинам. Рост расходов перевозчика на ремонт и запасные части для подвижного состава. | Сокращение активности автотранспортных предприятий по приобретению (обновлению) автобусов в связи с недостатком оборотных средств.  Неосвоение средств областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных на государственную поддержку перевозчиков в форме создания условий для приобретения автобусов. |
| 9. | Высокий уровень износа подвижного состава автотранспортных предприятий, осуществляющих работу на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении с предоставлением льготного проезда гражданам, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки. | Отсутствие регулирования | Сокращение активности автотранспортных предприятий по приобретению (обновлению) автобусов | По состоянию на 01.07.2019 перевозка пассажиров по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок во внутриобластном сообщении осуществляется 177 автобусами, имеющими износ парка подвижного состава 60,7%. Более 26,5% (47 автобусов) эксплуатируются за пределами сроков полезного использования. Их эксплуатация сопряжена с опасностью для пассажиров и большой нагрузкой на экологическую обстановку. |

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из [таблицы 1](#P21)) | Способ решения заявленных проблем | | Наименование субъекта РФ (страны) | Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта) |
| № способа | Описание способа |  |  |
| В целях исключения избыточных документов, необходимых для получения субсидий исключить предоставление Перевозчиками ежеквартальных статистических форм отчетности (проблема 1) | отсутствует | | | |
| В целях осуществления Минтрансом Новосибирской области, как главным распорядителем средств областного бюджета, внутреннего финансового контроля необходимо введение формы отчета, отражающей основные показатели производственно-хозяйственной деятельности Перевозчика (проблема 2). | 1 | Принятие нормативного правового акта | Приморский край  Кировская область | Постановление администрации Черниговского района от 01.12.2014 № 1370-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение части затрат, связанных с осуществлением пассажирских перевозок по городским и пригородным маршрутам Черниговского района автомобильным транспортом общего пользования»  Источник публикации  «Новое время», спецвыпуск, № 70(401), декабрь, 2014  Постановление администрации Кирово-Чепецкого района Кировской области от 09.12.2015 № 1200 (ред. от 27.09.2017) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии предприятиям автомобильного транспорта, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом на пригородных маршрутах Кирово-Чепецкого района».  Официальный сайт органов местного самоуправления Кирово-Чепецкого района www.admkchr.ru |
| В Порядках предоставления субсидий отсутствует ответственность перевозчиков за непредставление документов, запрашиваемых Минтрансом Новосибирской области в рамках внутреннего финансового контроля (проблема 3). | 1 | Принятие нормативного правового акта | Московская область  Мурманская область | Постановление Правительства МО от 25.10.2016 № 782/39 (ред. от 21.05.2019) «Об утверждении государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2024 годы».  Официальном Интернет-портале Правительства Московской области http://www.mosreg.ru,  Постановление Правительства Мурманской области от 13.07.2017 № 354-ПП (ред. от 04.06.2018) «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Мурманской области».  Официальный интернет-портал правовой информации" http://www.pravo.gov.ru, 17.07.2017 «Электронный бюллетень Правительства Мурманской области» http://www.gov-murman.ru, 1 |
| В абзаце б) п.п.1 пункта 7 Приложения № 3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п установлено требование «в расчете размера субсидии, предоставляемой перевозчику за отчетный месяц, ri не должно превышать запланированного на отчетный месяц количества оборотных рейсов в соответствии с утвержденным расписанием и согласованными министерством плановыми показателями по данному маршруту на соответствующий финансовый год», при этом не установлено требование о соблюдении ежедневного расписания (проблема 4). | отсутствует | | | |
| В п.п.3 пункта 7 Приложения 3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п для расчета субсидии перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам, формулировки не соответствует приказу департамента по тарифам Новосибирской области (проблема 5). | отсутствует | | | |
| Порядком предоставления субсидий перевозчикам в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых  законодательством установлены меры социальной поддержки ( приложении № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п) установлены критерии отбора перевозчиков для заключения договора о предоставлении субсидий, ограничивающие использование транспортных средств по классам, осуществляющих перевозки пассажиров по регулируемому тарифу (проблема 6). | 1 | Принятие нормативного правового акта | Республика Хакасия | Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.12.2010 № 748 (ред. от 23.08.2019) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим предоставление услуг на маршрутах, обеспечивающих социально значимые перевозки пассажиров автомобильным транспортом».  Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> |
| Отсутствие порядка согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (проблема 7). | 1 | Принятие нормативного правового акта | Тульская область  Саратовская область | Постановление правительства Тульской области от 22.12.2016 N 608 (ред. от 12.03.2019) "О предоставлении отдельным категориям граждан льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Тульской области"  Официальный интернет-портал правовой информации" <http://www.pravo.gov.ru>  Постановление Правительства Саратовской области от 10.05.2017 № 230-П «О порядке согласования размеров компенсации из областного бюджета недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам».  Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru |
| Высокий уровень износа подвижного состава автотранспортных предприятий муниципальных районов Новосибирской области.  Снижение качества транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении (проблема 8). | отсутствует | | | |
| Отсутствие механизма предоставления государственной поддержки Перевозчиков, осуществляющих перевозку льготных категорий граждан на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении (проблема 9). | 1 | Принятие нормативного правового акта | Республика Татарстан | Постановление КМ РТ от 07.06.2019 № 480 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан транспортным организациям в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с приобретением туристических автобусов для организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Татарстан».  Официальный портал правовой информации Республики Татарстан http://pravo.tatarstan.ru |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в [таблице 2](#P36), заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из [таблицы 1](#P21)) | Способ решения заявленных проблем <\*> | | Примечания |
| № способа | Описание способа |
| В целях исключения избыточных документов, необходимых для получения субсидий исключить предоставление Перевозчиками ежеквартальных статистических форм отчетности (проблема 1) | 1 | Принятие изменений в действующий нормативный правовой акт | Внести изменений в Приложения № 3 и № 4 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п |
| В абзаце б) п.п.1 пункта 7 Приложения № 3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п установлено требование «в расчете размера субсидии, предоставляемой перевозчику за отчетный месяц, ri не должно превышать запланированного на отчетный месяц количества оборотных рейсов в соответствии с утвержденным расписанием и согласованными министерством плановыми показателями по данному маршруту на соответствующий финансовый год», при этом не установлено требование о соблюдении ежедневного расписания (проблема 4). | 1 | Принятие изменений в действующий нормативный правовой акт | Внести изменений в абзац б) п.п.1 пункта 7 Приложения № 3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п |
| В п.п.3 пункта 7 Приложения 3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п для расчета субсидии перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам, формулировки не соответствует приказу департамента по тарифам Новосибирской области (проблема 5). | 1 | Принятие изменений в действующий нормативный правовой акт | Внести изменений в п.п.3 пункта 7 Приложения №3 постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п |
| Высокий уровень износа подвижного состава автотранспортных предприятий муниципальных районов Новосибирской области.  Снижение качества транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении (проблема 8). | 1 | Принятие изменений в действующий нормативный правовой акт в целях увеличений размера субсидий | Изменений в Порядок предоставления субсидий, утвержденный Приложением № 5 к Постановлению правительства Новосибирской области от 24.02.201 № 83-п в целях увеличения размера субсидии областного бюджета Новосибирской области с 30% до 50% на возмещение перевозчикам расходов по приобретению автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов Новосибирской области и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении. |

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

1) внесение изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п в целях:

- исключения избыточных документов, представляемых Перевозчиками необходимых для получения субсидии – ежеквартальная статистическая отчетность;

- в целях осуществления внутреннего финансового контроля Минтрансом Новосибирской области, как главным распорядителем средств областного бюджета: уточнена отчетность, отражающая основные показатели производственно-хозяйственной деятельности Перевозчика; введено согласие Перевозчика на представление информации и документов, запрашиваемых в рамках осуществления указанных проверок, включаемое в договор о предоставлении субсидий;

- уточнения формулировки показателей расчета плановой средней доходной ставки от перевозки одного пассажира железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в соответствии с параметрами, установленными департаментом по тарифам Новосибирской области;

2) внесение изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п в целях:

- исключения избыточных документов, представляемых Перевозчиками необходимых для получения субсидии – ежеквартальная статистическая отчетность;

- в целях осуществления внутреннего финансового контроля Минтрансом Новосибирской области, как главным распорядителем средств областного бюджета: уточнена отчетность, отражающая основные показатели производственно-хозяйственной деятельности Перевозчика; введено согласие Перевозчика на представление информации и документов, запрашиваемых в рамках осуществления указанных проверок, включаемое в договор о предоставлении субсидий;

- в условиях для заключения договора о предоставлении субсидий в целях возмещения недополученных доходов перевозчика, возникающих в случае перевозки граждан льготных категорий, в целях обеспечения равной доступности услуг общественного пассажирского транспорта исключены ограничения по классам транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров по регулируемым тарифам;

- уточнен порядок согласования предельного размера компенсации из областного бюджета недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан при осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок во внутриобластном сообщении по нерегулируемым тарифам;

3) внесение изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 5 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п в целях:

- увеличения размера субсидии областного бюджета Новосибирской области с 30% до 50% на возмещение юридическим лицам расходов по приобретению автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения;

- введение государственной поддержки перевозчиков в форме создания условий для приобретения автобусов для работы на межмуниципальных маршрутах внутриобластного сообщения с предоставлением льготного проезда. Государственная поддержка предоставляется перевозчикам в размере 30% от фактической стоимости приобретенного автобуса.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблемы № 1, № 3: иной способ решения проблемы, кроме внесения изменений в Порядки, утвержденный Приложением № 3 и Приложением № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, отсутствует.

Проблема № 2: иной способ решения проблемы, кроме внесения изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, отсутствует.

Проблемы № 4. № 5: иной способ решения проблемы, кроме внесения изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, отсутствует.

Проблема № 6: иной способ решения проблемы, кроме внесения изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, отсутствует.

Проблема № 7: иной способ решения проблемы, кроме внесения изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, отсутствует.

Проблемы № 8, №9: иной способ решения проблемы, кроме внесения изменений в Порядок, утвержденный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, отсутствует.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Исключить избыточные документы для заключения договора на получение субсидии, в соответствии с Порядком 1 (проблема 1) | Наличие избыточных документов для заключения договора на получение субсидии, в соответствии с Порядком 1 | Исключение избыточных документов для заключения договора на получение субсидии, в соответствии с Порядком 1 |
| 2. | Принять единую форму  отчетных сведений о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности (проблема 2) | Отсутствие единой формы  отчетных сведений о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности | Утверждение единой формы  отчетных сведений о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности |
| 3. | Исключить противоречия типовой форме договора о предоставлении субсидии и Порядков предоставления субсидий (проблема 3) | Отсутствие в Порядках предоставления субсидий обязанности Получателя субсидий: «направлять по запросу Министерства документы и информацию, необходимые для осуществления контроля за соблюдением порядка, целей и условий предоставления Субсидии» | Привести в соответствие типовую форму договора о предоставлении субсидии и Порядки предоставления субсидий |
| 4. | Исключить из расчета размера субсидии рейсы, выполняемые «вхолостую» без пассажиров и за пределами расписания (проблема 4) | Отсутствие в расчете размера субсидии параметра соблюдение перевозчиков ежедневного расписания. | Исключение из расчета размера субсидии, предоставляемой перевозчику рейсов, выполняемых «вхолостую» |
| 5. | Исключить несоответствие формулировок приказу департамента по тарифам Новосибирской области (проблема 5) | Наличие противоречий формулировок в Порядке 1 и приказа департамента по тарифам Новосибирской области | Приведение формулировок в соответствие в приказом департамента по тарифам Новосибирской области |
| 6. | Исключить ограничение организации перевозки пассажиров по регулируемым тарифам транспортными средствами категории МЗ (проблема 6) | Наличие ограничения организации перевозки пассажиров по регулируемым тарифам транспортными средствами категории МЗ. | Исключение ограничения организации перевозки пассажиров по регулируемым тарифам транспортными средствами категории МЗ. |
| 7. | Принять порядок согласования  размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда  при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (проблема 7) | Отсутствие порядка согласования  размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда  при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. | Принятие порядка согласования  размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда  при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. |
| 8. | Сокращение активности автотранспортных предприятий по приобретению (обновлению) автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении (проблема 8) | Отсутствие стимулирования Перевозчиков в приобретении (обновлении) подвижного состава общественного пассажирского транспорта | Принятие увеличения размера государственной поддержки перевозчиков в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта |
| 9. | Сокращение активности автотранспортных предприятий по приобретению (обновлению) автобусов, осуществляющих работу на межмуниципальных маршрутах во внутриобластном сообщении(проблема 9) | Отсутствие порядка предоставления субсидий в целях оказания государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в целях возмещения части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава общественного пассажирского транспорта | Принятие порядока предоставления субсидий в целях оказания государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в целях возмещения части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава общественного пассажирского транспорта |

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в [таблице 4](#P75), рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: в соответствии с ведомственными данными Минтранса Новосибирской области; данными, содержащемися в реестрах муниципальных маршрутов регулярных перевозок и Реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: обращения перевозчиков и уполномоченных органов муниципальных образований Новосибирской области.

IV. Обоснование необходимости представления

документов, предусмотренных проектом акта

(в случае, если проектом акта на субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности

возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности | Обоснование необходимости представления документов |
| Перевозчикам, осуществляющие перевозки граждан по предъявлении ЕСПБ либо МПК автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок во внутриобластном сообщении в соответствии с реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области, для заключения договора в целях возмещения (компенсации) из областного бюджета Новосибирской области недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан предоставляют:  1) заявление о заключении договора о предоставлении субсидий по форме, установленной министерством.  2) подписанные перевозчиком договор о предоставлении субсидий, по форме, утвержденной министерством в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области | Предоставление субсидии носит заявительный характер.  Согласие перевозчика возмещения (компенсации) из областного бюджета Новосибирской области недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан является подписание договора о предоставлении субсидий. |
| Перевозчики, претендующие на получение субсидии оказание государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям пассажирского автомобильного транспорта в целях возмещения части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава общественного пассажирского транспорта предоставляют:  1) заявление об оказании государственной поддержки по форме, установленной министерством;  2) копию договора купли-продажи (лизинга) автобуса, заверенную перевозчиком, а при приобретении автобуса по договору лизинга - копию договора купли-продажи, заключенного между продавцом и лизингодателем, заверенную перевозчиком;  3) копию акта приема-передачи автобуса, заверенную перевозчиком;  4) копии товарной накладной или универсального передаточного документа на приобретенные автобусы, заверенные перевозчиком;  5) оригинал платежного поручения на оплату автобуса по договору купли-продажи. В случае приобретения автобуса по договору лизинга - оригиналы платежных поручений оплат лизинговых платежей в размере не менее 5% от стоимости автобуса по договору лизинга между лизингодателем и перевозчиком;  6) копию паспорта транспортного средства на автобус с отметкой о дате государственной регистрации транспортного средства за собственником - перевозчиком, претендующим на получение субсидии, заверенную перевозчиком.  Перевозчики представляют отчетность о достижении конкретных показателей результативности не позднее 15 января года, следующего за отчетным годом, по форме, установленной министерством в соглашении о предоставлении субсидий. | Предоставление субсидии носит заявительный характер.  Отчетность перевозчика предоставляют в целях осуществления министерством оценки результативности использования субсидий. |

V. Заинтересованные лица и воздействие

на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Оценка количества на стадии разработки проекта акта | Источники данных |
| Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан, для которых федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области установлены меры социальной поддержки при проезде на транспорте по маршрутам регулярного сообщения с посадкой и высадкой пассажиров только на предусмотренных остановочных пунктах (перевозчики) | 115 | Заключенные договора о предоставлении субсидий областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков. Реестры муниципальных маршрутов регулярных перевозок и Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок |

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (изменяемой) обязанности | Порядок организации исполнения | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан, для которых федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области установлены меры социальной поддержки при проезде на транспорте по маршрутам регулярного сообщения с посадкой и высадкой пассажиров только на предусмотренных остановочных пунктах (перевозчики) | | |
| Подписания перевозчиком договора о предоставлении субсидий, и представления его в министерство в неизмененном виде с приложением документов, предусмотренных пунктом 8 Порядка (Приложение № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п). | Подписанный договор предоставляется перевозчиком за десять рабочих дней до начала финансового года, но не позднее 20 декабря текущего года включительно | Расходы отсутствуют |
| Перевозчики, претендующие на получение субсидии оказание государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям пассажирского автомобильного транспорта в целях возмещения части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава общественного пассажирского транспорта предоставляют:  1) заявление об оказании государственной поддержки по форме, установленной министерством;  2) копию договора купли-продажи (лизинга) автобуса, заверенную перевозчиком, а при приобретении автобуса по договору лизинга - копию договора купли-продажи, заключенного между продавцом и лизингодателем, заверенную перевозчиком;  3) копию акта приема-передачи автобуса, заверенную перевозчиком;  4) копии товарной накладной или универсального передаточного документа на приобретенные автобусы, заверенные перевозчиком;  5) оригинал платежного поручения на оплату автобуса по договору купли-продажи. В случае приобретения автобуса по договору лизинга - оригиналы платежных поручений оплат лизинговых платежей в размере не менее 5% от стоимости автобуса по договору лизинга между лизингодателем и перевозчиком;  6) копию паспорта транспортного средства на автобус с отметкой о дате государственной регистрации транспортного средства за собственником - перевозчиком, претендующим на получение субсидии, заверенную перевозчиком.  Перевозчики представляют отчетность о достижении конкретных показателей результативности. | Перевозчики, претендующие на получение субсидии, представляют документы в Минтранс Новосибирской области не позднее 19 декабря текущего финансового года.  Отчетность предоставляется перевозчиком в Минтранс Новосибирской области не позднее 15 января года, следующего за отчетным годом, по форме, установленной министерством в соглашении о предоставлении субсидий. | Расходы в рамках текущей деятельности перевозчика |

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов (включая периодичность, если применимо) |
|  | отсутствует | | |

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Полномочие | Характер воздействия (установление/изменение/отмена) | Предполагаемый порядок реализации | Расходы областного/муниципального бюджета |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области | | | |
| Оказание государственной поддержки перевозчикам на возмещение юридическим лицам расходов по приобретению автобусов | изменение | Изменения в Порядок, утвержденный Приложением № 5 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п внесены в целях увеличения размера субсидии областного бюджета Новосибирской области с 30% до 50% на возмещение юридическим лицам расходов по приобретению автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и введения государственной поддержки перевозчикам в размере 30% от фактической стоимости приобретенного автобуса для работы на межмуниципальных маршрутах внутриобластного сообщения с предоставлением льготного проезда. | Расходы на реализацию Проекта планируются с 2020 года в рамках мероприятия 1.3.4 «Создание условий для обновления (пополнения) организациями пассажирского автомобильного транспорта (юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями) автобусов для работы на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 25.11.2019 № 449-п. Реализация планируется за счет экономии расходов областного бюджета по итогам действующего мероприятия 1.3.2. «Государственная поддержка организаций пассажирского автомобильного транспорта (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) в целях обновления (пополнения) автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок».  В рамках действующего мероприятия 1.3.2. «Государственная поддержка организаций пассажирского автомобильного транспорта (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) в целях обновления (пополнения) автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок» проектом Закона о бюджете на 2020 год планируются бюджетные ассигнования в объеме 50 000,0 млн. рублей.  Минтрансом Новосибирской области проведен предварительный анализ ожидаемого приобретения организациями пассажирского автомобильного транспорта подвижного состава для работы на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.    Возможные расходы областного бюджета на субсидии одной единицы автобуса для работы на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам составят:  2 200,0 тыс. рублей (средняя стоимость автобуса) \* 50% (размера субсидии областного бюджета) = 1 100,0 рублей.  Возможные расходы областного бюджета на субсидии одной единицы автобуса для работы на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам составят:  8 000,0 тыс. рублей (средняя стоимость автобуса) \* 30% (размера субсидии областного бюджета) = 2 400,0 рублей. |

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы | Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо) |
|  | - | - | - |

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Уровень бюджета бюджетной системы | Источник поступлений | Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет |
| - | - | - |

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования

на состояние конкуренции в Новосибирской области

в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
| Есть/нет | Ссылка на положение |
| 1 | Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | |
| 1.1 | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | нет |  |
| 1.2 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет |  |
| 1.3 | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | нет |  |
| 1.4 | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет |  |
| 2 | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | |
| 2.1 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | нет |  |
| 2.2 | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | нет |  |

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствуют.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 115 (источник: заключенные договора о предоставлении субсидий областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков. Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок и Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 115 (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доля лиц, указанных в [пункте 3 раздела VI](#P227) сводного отчета | Степень риска отрицательного воздействия | | |
| Высокая | Средняя | Низкая |
| менее 50% |  |  |  |
| от 50 до 80% |  |  |  |
| более 80% |  |  | + |

Министр транспорта

и дорожного хозяйства

Новосибирской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ А.В. Костылевский

(подпись)

--------------------------------

<\*> В соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=3EDF48665C44230EA6C0BF95891DA55E61848A3C9647B2F3ABAE14C93ED4826C8D796F9967FE7D65215EDDDAE501ED2016D2A7DF1F8D3B18FC53975AA2F5F) проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 №2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

<\*\*> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=3EDF48665C44230EA6C0BF95891DA55E61848A3C9647B2F3ABAE14C93ED4826C8D796F9967FE7D65215EDCDCE701ED2016D2A7DF1F8D3B18FC53975AA2F5F) Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 №2, основание для несоставления такого уведомления.

<\*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).