



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

19.11.2024 № 32

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства  
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление  
Правительства Новосибирской области  
от 08.07.2024 № 304-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные Министерством.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области» (далее – постановление № 304-п), а именно в указанный Порядок предоставления грантов (далее – Порядок).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem2.nso.ru/npa/bills/21268>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 21.10.2024 по 29.10.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Ассоциация «Федерация рестораторов и отельеров Сибири»;

государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр регионального развития»;

акционерное общество «Корпорация развития Новосибирской области».

За указанный период аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений, отметив, что проект правового акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem2.nso.ru/npa/bills/21268>.

Согласно подпункту 4 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который подготовлен во исполнение Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, не может составлять менее 5 рабочих дней. Поскольку проект акта подготовлен во исполнение вышеназванного Плана – указанное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 31.10.2024 по 06.11.2024 (5 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

акционерное общество «Корпорация развития Новосибирской области»;

государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр регионального развития»;

аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Ассоциация «Федерация рестораторов и отельеров Сибири»;

общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Проект акта разработан для решения проблемы наличия риска сокращения темпов развития туристской сферы на территории Новосибирской области, ввиду содержащихся в Порядке положений, приводящих к:

- 1) возможному предоставлению грантов на возмещение затрат на приобретение оборудования, не являющегося туристским;
- 2) возможному ограничению конкуренции;
- 3) затруднениям в установлении факта наличия у субъекта государственной поддержки земельного участка или водного объекта, которые предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т. д.).

Наличие в Порядке вышеуказанных положений приводит к следующим негативным последствиям – снижению темпов развития туристической сферы влечет сокращение туристического потока, отрицательно влияет на объем оказываемых платных услуг (гостиничных, экскурсионных, услуг общественного питания и др.), что приведет к недополучению поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленной проблемы является снижение риска сокращения темпов развития туристской сферы на территории Новосибирской области, связанного с наличием в Порядке положений, приводящих к:

- 1) возможному предоставлению грантов на возмещение затрат на приобретение оборудования, не являющегося туристским;
- 2) возможному ограничению конкуренции;
- 3) затруднениям в установлении факта наличия у субъекта государственной поддержки земельного участка или водного объекта, которые предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т. д.).

Индикатором достижения цели является число туристских поездок по Новосибирской области. Значение данного показателя в 2023 году – 1,2 млн. чел. Прогнозируемые значения: в 2024 году – 1,44 млн. чел., в 2025 году – 1,51 млн. чел., в 2026 году – 1,58 млн. чел.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения<sup>1</sup> Министерство является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование, в том числе в сферах развития инвестиционной деятельности, содействия развитию туризма и внешнеэкономической деятельности, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

<sup>1</sup> Положение о Минэкономразвития НСО (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п, далее – Положение).

В соответствии с пунктом 9 Положения в установленных сферах деятельности Министерство осуществляет следующие полномочия:

разработка и реализация мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в туристскую индустрию;

содействие в продвижении на внутреннем и мировом туристских рынках туристских продуктов, реализуемых на территории Новосибирской области и способствующих привлечению туристов в Новосибирскую область.

Согласно пунктам 12, 13 Положения Министерство в том числе осуществляет подготовку нормативных правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями Министерства.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в Порядок. Рассмотрим далее основные положения проекта акта. Структурно указанный документ состоит из пятнадцати пунктов.

**Пунктом 1 проекта акта** предлагается включить в Порядок положение, в котором раскрывается содержание понятия «туристское оборудование», к которому предлагается отнести *оборудование, снаряжение, инвентарь, немоторные средства передвижения, экипировка, товары для отдыха, предназначенные для обеспечения туристской деятельности, в том числе используемые в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, оборудование для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы*. Рассматриваемое изменение направлено на исключение случаев возможного получения гранта на возмещение стоимости приобретенного оборудования, фактически не являющегося туристским.

Отмечаем, что на федеральном уровне содержание понятия «туристское оборудование» не раскрыто. Анализ региональных нормативных правовых актов показал, что в отдельных субъектах Российской Федерации содержание рассматриваемого понятия раскрывается формулировками, схожими с определением, содержащемся в пункте 1 проекта акта. Так, в Ленинградской области согласно подпункту «а» пункта 1.2.2 «Порядка предоставления субсидий...<sup>2</sup>» предусмотрено оказание государственной поддержки на приобретение туристского оборудования (*оборудование, снаряжение, инвентарь, немоторные средства передвижения, экипировка, товары для отдыха, предназначенные для обеспечения туристской деятельности*), в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы. В Челябинской области абзацем третьим пункта 2 «Порядка предоставления в 2024 году субсидий...<sup>3</sup>» предусмотрено, что

---

<sup>2</sup> Полное наименование указанного Порядка – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на развитие инфраструктуры туризма и реализацию общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 19.03.2024 № 184.

<sup>3</sup> Полное наименование указанного Порядка – «предоставления в 2024 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям на обеспечение поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристической инфраструктуры», утвержденный постановлением Правительства Челябинской области от 25.06.2024 № 383-П.

под туристским оборудованием понимаются *оборудование, снаряжение, инвентарь, немоторные средства передвижения, экипировка, товары для отдыха, предназначенные для обеспечения туристской деятельности*. В Брянской области согласно подпункту «б» пункта 1.2.2 «Порядка предоставления субсидий...<sup>4</sup>» к туристскому оборудованию относится *оборудование, снаряжение, инвентарь, немоторные средства передвижения, экипировка, товары для отдыха, предназначенные для обеспечения туристской деятельности, в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы*.

Учитывая вышеизложенное, считаем возможным сделать вывод о том, что раскрытие содержания понятия «туристское оборудование» позволит предотвратить возможность получения гранта на возмещение стоимости приобретенного оборудования, не являющегося туристским, что будет способствовать достижению цели по развитию сферы туризма в Новосибирской области.

**Пунктом 2 проекта акта** предлагается пункт 6 Порядка дополнить абзацем, согласно которому размер затрат, подлежащих возмещению, рассчитывается исходя из:

фактических затрат грантополучателя без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС) для грантополучателей, являющихся плательщиками НДС; фактических затрат грантополучателя, включая сумму НДС, для грантополучателей, не являющихся плательщиками НДС или использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС в соответствии со статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Рассматриваемое изменение направлено на включение в Порядок положений, в соответствии с которыми учитывается, что грантополучатели-плательщики НДС вправе возместить указанный налог в соответствии с НК РФ. Это позволит избежать возникновения ситуации, когда грантополучателям, являющимся плательщиками НДС, фактически будет компенсироваться бóльшая сумма нежели тем получателям господдержки, которые не платят НДС, поскольку помимо получения гранта (при прочих равных) плательщики НДС могут воспользоваться своим правом на компенсацию указанного налога в соответствии с НК РФ.

**Пунктом 3 проекта акта** предусмотрено дополнение Порядка пунктом пунктом 9.1, содержащим требования к предложению участника конкурсного отбора о реализации на территории Новосибирской области проекта в рамках мероприятий, предусмотренных пунктом 4 Порядка (далее – проект):

реализация проекта планируется на земельном участке (земельных участках), категория и виды разрешенного использования которого (которых) допускают реализацию проекта, в случае если при реализации проекта по направлениям затрат, указанным в пункте 4 Порядка, необходимо использование земельного участка (земельных участков);

<sup>4</sup> Полное наименование указанного Порядка – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры, в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области», утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 15.04.2024 № 158-п.

реализация проекта планируется на земельном участке (земельных участках), не входящем (не входящих) в состав жилых зон, определяемых в соответствии со статьей 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае если при реализации проекта по направлениям затрат, указанным в пункте 4 Порядка, необходимо использование земельного участка (земельных участков);

наличие прав на объект (объекты) туристской инфраструктуры, на территории которого (которых) планируется реализация проекта, в случае если при реализации проекта по направлениям затрат, указанным в пункте 4 Порядка, необходимо использование объекта (объектов) туристской инфраструктуры;

наличие прав (разрешения на использование) на земельный участок (земельные участки), в случае если при реализации проекта по направлениям затрат, указанным в пункте 4 Порядка, необходимо использование земельного участка (земельных участков);

наличие права пользования поверхностными водными объектами или их частями, в случае если при реализации проекта по направлениям затрат, указанным в пункте 4 Порядка, необходимо использование водного объекта или его части.

Указанные изменения направлены на снижение риска предоставления гранта предпринимателям, которые заведомо не могут реализовать какие-либо мероприятия в силу отсутствия у них на законных основаниях земельного участка, объекта (объектов) туристской инфраструктуры или водного объекта.

**Пунктом 5 проекта акта** в пункт 11 Порядка предлагается внести изменения, согласно которым, в том числе исключается обязанность предпринимателей по предоставлению в Министерство для участия в конкурсном отборе копии паспорта транспортного средства (в случае приобретения транспортного средства). Указанное изменение связано с тем, что пунктом 1 проекта акта предлагается включить в Порядок положение, в котором раскрывается содержание понятия «туристское оборудование», к которому не будут относиться транспортные средства.

Вместе с тем, рассматриваемым пунктом проекта акта предусмотрено закрепление в Порядке обязанности предпринимателей по предоставлению для участия в конкурсном отборе копий правоустанавливающих документов на земельный участок (земельные участки), на территории которого (которых) осуществляется реализация проекта (проектов), либо документов, подтверждающих право размещения на земельном участке (земельных участках) в случае если при реализации проекта по направлениям затрат, указанным в пункте 4 Порядка, необходимо использование земельного участка (земельных участков); копий документов подтверждающих наличие права пользования поверхностными водными объектами или их частями, в случае если при реализации проекта по направлениям затрат, указанным в пункте 4 Порядка, необходимо использование водного объекта или его части. При этом вышеназванные копии документов предоставляются в случае если право собственности на недвижимое имущество, аренда недвижимого имущества не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, а сведения о праве пользования поверхностными водными объектами или их частями не содержатся в государственном водном реестре. Указанные изменения направлены на включение в Порядок положений о предоставлении участниками отбора копий разрешительных (правоустанавливающих) документов на земельный участок или водных объектов, которые предполагается использовать для реализации

проектов и на последующее снижение риска предоставления гранта предпринимателям, которые заведомо не могут реализовать какие-либо мероприятия в силу отсутствия у них земельного участка или водного объекта.

**Пунктом 10 проекта акта** предлагается дополнить пункт 27 Порядка следующим основанием отклонения заявки, поданной участником отбора – несоответствие проекта требованиям, установленным пунктом 9.1 Порядка. Включение рассматриваемого основания обосновано, поскольку, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, пунктом 3 проекта акта предусмотрено дополнение Порядка пунктом 9.1, содержащим требования проекту. Соответственно – участник отбора должен будет обеспечивать выполнение этих требований.

**Пунктом 11 проекта акта** предлагается изложить пункт 30 Порядка в новой редакции, в соответствии с которой, в том числе победителями конкурсного отбора признаются участники конкурсного отбора, рейтинг которых составляет 0,70 и выше, а не участники, заявки которых расположены первой и последующими в итоговом рейтинге, как это предусмотрено действующей редакцией пункта 30 Порядка. Вышеуказанное изменение связано с изменением структуры присвоения рейтинга участникам конкурсного отбора и изменением состава критериев оценки в соответствии с пунктом 14 проекта акта.

**Подпунктом 2 пункта 12 проекта акта** предлагается, в том числе включить в пункт 32 Порядка следующее основание для отказа в предоставлении гранта – рейтинг участника конкурсного отбора, присвоенный по результатам оценки, ниже 0,70. Включение этого основания для отказа обусловлено изменениями, предусмотренными пунктом 11 проекта акта, рассмотренными выше.

**Пунктом 14 проекта акта** предлагается Приложение № 1 (*форма заявления о предоставлении грантов*<sup>5</sup>) к Порядку изложить в новой редакции, согласно которой участник отбора должен будет указывать в заявлении:

сведения о приспособленности объекта туристской инфраструктуры для посещения маломобильными группами населения (с приложением фото- или видеофиксации или подтверждающих документов);

сведения об оснащении территории реализации проекта инженерной инфраструктурой (приложением фото- или видеофиксации или подтверждающих документов).

Указание этих сведений необходимо для оценки заявки участника отбора по соответствующим критериям.

**Пунктом 15 проекта акта** предлагается Приложение № 3 (Критерии оценки заявок<sup>6</sup>) к Порядку изложить в новой редакции, согласно которой корректируется количество критериев, используемых для оценки заявок, поданных участниками отбора, а также изменяется способ оценки таких заявок. Так, вместо 20 критериев, как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемого приложения,

<sup>5</sup> Полное наименование формы – «ЗАЯВЛЕНИЕ о предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области».

<sup>6</sup> Полное наименование приложения – «КРИТЕРИИ оценки заявок о предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области».

проектом акта предлагается использовать 8, вместо присвоения баллов предлагается использовать систему оценки с диапазоном шкалы от 0 до 100 и максимальными весовыми значениями по каждому из критериев. Указанные изменения обусловлены проведением оценки заявок в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

#### 4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак