



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

02.04.2025 № 5

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О признании
утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Но-
восибирской области от 20.02.2015 № 68-п и постановления Правительства
Новосибирской области от 29.01.2019 № 12-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п и постановления Правительства Новосибирской области от 29.01.2019 № 12-п» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

Проектом акта предлагается признать утратившими силу:

подпункт 3 пункта 2 постановления Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (далее – постановление № 68-п). Указанным подпунктом предусмотрено установление Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) согласно приложению № 3 к постановлению № 68-п (далее – Порядок № 3);

Порядок № 3;

постановление Правительства Новосибирской области от 29.01.2019 № 12-п «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных креди-

тов (займов)» (далее – постановление № 12-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта в соответствии с подпунктом 8 пункта 10 Порядка проведения оценки не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25470>.

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 31.01.2025 по 20.02.2025 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – и.о. Уполномоченного);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

акционерное общество «Новосибирское областное агентство ипотечного кредитования» (далее – АО «НОАИК»);

Министерство.

В рамках проведения публичных консультаций и.о. Уполномоченного представил свою позицию, которая будет рассмотрена в разделе 3 настоящего заключения.

1.3. В соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки Министерством в целях получения дополнительной информации были организованы дополнительные публичные консультации в период с 05.03.2025 по 14.03.2025 (8 рабочих дней).

О проведении дополнительных публичных консультациях были извещены:

Минстрой НСО;

ПАО «Новосибирский социальный коммерческий банк «Левобережный»;

АО «Банк Акцепт».

В рамках проведения дополнительных публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, предоставление средств областного бюджета Новосибирской области на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) нецелесообразно, ввиду реализации аналогичных мер государственной поддержки на федеральном уровне («Семейная ипотека», «Сельская ипотека»).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является необходимость признания утратившим силу Порядка № 3 и постановления № 12-п. Индикатор достижения цели – принятие постановления Правительства Новосибирской области «О признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п и постановления Правительства Новосибирской области от 29.01.2019 № 12-п».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается признать утратившими силу:

подпункт 3 пункта 2 постановления № 68-п, которым предусмотрено установление Порядка № 3;

Порядок № 3;

постановление № 12-п.

Рассмотрим далее основные положения вышеуказанных нормативных правовых актов. Так, **пунктом 1 постановления № 12-п** предусмотрено установление права юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов). В соответствии с **пунктом 3 указанного постановления** Минстрою НСО было поручено внести изменения в постановление № 68-п, включив в него Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов). В развитие вышеуказанных положений постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2019 № 121-п постановление № 68-п было дополнено Порядком № 3.

Согласно **пункту 1 указанного Порядка** юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) вправе претендовать на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере, но не более 150 000 рублей в рамках оформления одного ипотечного жилищного кредита (займа) (далее - субсидии).

Пунктом 5 Порядка № 3 предусмотрены требования, которым должны соответствовать участники отбора, например, отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о нало-

гах и сборах.

В пункте 6 Порядка № 3 перечислены критерии, на основании которых осуществляется отбор получателей субсидии:

1) наличие у юридического лица наибольшего опыта реализации ипотечных программ, разработанных и утвержденных Единым институтом развития в жилищной сфере, определяемого количеством времени реализации, среди участников отбора;

2) принятие юридическим лицом обязательств по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, отдельных категорий граждан по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере;

3) участие в реализации одной из государственных программ по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, действующих на территории Новосибирской области.

Пунктами 13-15 Порядка № 3 предусмотрено, что для участия в отборе на получение субсидии юридическое лицо подает в Минстрой НСО заявку и ряд документов, например, копию соглашения, заключенного юридическим лицом с Единым институтом развития в жилищной сфере, о реализации ипотечных программ, разработанных и утвержденных указанным институтом.

Пунктами 17-39 Порядка № 3 содержат положения, которыми регламентированы процедуры рассмотрения, оценки и отбора поступивших заявок, заключения соглашения о предоставлении субсидии и т.д. Например, в пункте 26 Порядка № 3 перечислены категории граждан Российской Федерации, проживающих на территории Новосибирской области, предоставление ипотечных жилищных кредитов (займов) которым влекло возникновение у юридических лиц возможности претендовать на получение субсидии:

1) имеющим двух и более несовершеннолетних детей и являющимся получателями материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», при условии использования материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилья;

2) являющимся родителями в многодетной семье и имеющим удостоверение многодетной семьи;

3) являющимся родителями детей, получающих пенсию по потере кормильца;

4) признанным в установленном законодательством Российской Федерации порядке участниками государственных программ в целях приобретения или строительства жилых помещений за счет средств федерального бюджета и (или) областного бюджета Новосибирской области;

5) для которых работа в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти Новосибирской области, органах местного самоуправления на территории Новосибирской области являлась основным местом работы;

6) для которых работа в государственных и муниципальных учреждениях на территории Новосибирской области являлась основным местом работы;

7) научным работникам, специалистам (инженерно-техническим работникам) государственных академий наук на территории Новосибирской области;

8) для которых работа в стратегических предприятиях и стратегических акционерных обществах, включенных в Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009, являлась основным местом работы;

9) заключившим договоры купли-продажи или договоры участия в долевом строительстве жилья с застройщиками, осуществляющими строительство многоквартирных жилых домов на территории муниципальных районов Новосибирской области;

10) инвалидам или одному из родителей, воспитывающему ребенка-инвалида.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в ходе публичных консультаций и.о. Уполномоченного сообщил, что «отмена такого вида поддержки из областного бюджета Новосибирской области является избыточным ограничением не только для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, но и для граждан. В связи с большим размером ключевой ставки, отсутствие возможности снизить процент по ипотеке повлечет установление социальной напряженности». Также указанный участник публичных консультаций отметил, что «сводный отчет должен содержать обоснование причин отмены существующего регулирования, при этом ссылок на федеральные нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения, сводный отчет не содержит. Кроме того, наличие федеральных мер поддержки не является основанием для их отсутствия на уровне субъекта Российской Федерации».

По информации, изложенной разработчиком в сводном отчете, а также в сводке замечаний и предложений, предоставление средств областного бюджета Новосибирской области на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) нецелесообразно, ввиду реализации аналогичных мер государственной поддержки на федеральном уровне - «Семейная ипотека», «Ипотека для IT-специалиста», «Дальневосточная и Арктическая ипотека» с первоначальным взносом от 20% и минимальной процентной ставкой 6%, а также «Сельская ипотека» с процентной ставкой от 3 до 8%.

Считаем возможным согласиться с разработчиком в части наличия мер государственной поддержки на федеральном уровне для отдельных категорий граждан. Вместе с тем, отмечаем, что пунктом 2 Правил предоставления субсидий по сельской ипотеке¹ (постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1567) предусмотрено, что процентная ставка по льготному сельскому ипотечному кредиту составляет от 0,1 до 3% годовых, а не от 3 до 8%, как указал в сводке замечаний и предложений разработчик. Действуют и другие программы государственной поддержки населения. Так, согласно информации с официального сайта Единого института развития в жилищной сфере (<https://дом.рф/mortgage/>) в настоящее время преду-

¹ Полное наименование указанных Правил: «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)».

смотрены следующие программы государственной поддержки для населения в форме предоставления ипотечного кредита:

- 1) семейная ипотека (ипотека для семей с детьми, с первоначальным взносом от 20% и минимальной процентной ставкой 6%);
- 2) ипотека для IT-специалиста (ипотека для сотрудников IT-сферы, с первоначальным взносом от 20% и минимальной процентной ставкой 6%);
- 3) Дальневосточная и Арктическая ипотека (ипотека на территории Дальневосточного ФО и Арктической зоны РФ, с первоначальным взносом от 20% и минимальной процентной ставкой 2%);
- 4) 450 тысяч на ипотеку (погашение ипотечного кредита многодетных родителей).

Относительно причин отмены действующего регулирования разработчик сообщил, что с 2021 года средства областного бюджета на реализацию данного направления не предусматриваются. За 2019 и 2020 годы единственным участником (победителем) отбора юридических лиц в целях предоставления субсидий в рамках Порядка № 3 – АО «НОАИК» было предоставлено 36 льготных ипотечных займов отдельным категориям граждан. Указанному юридическому лицу предоставлены субсидии за счет средств областного бюджета Новосибирской области на возмещение недополученных доходов на общую сумму свыше 4,5 млн. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что АО «НОАИК» предоставляло ипотечные кредиты, поскольку было включено в Перечень уполномоченных Единым институтом развития в жилищной сфере организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов. Однако, в связи с принятием Федерального закона № 137-ФЗ¹ с 12.06.2024 организации, включенные в вышеуказанный Перечень, были исключены из числа организаций, у которых есть право предоставлять ипотечные кредиты. Таким образом, единственный участник отбора, проводимого в рамках Порядка № 3, утратил свое право предоставлять ипотечные кредиты, а, соответственно, и право участвовать в отборах, которые могли бы быть проведены в соответствии с Порядком № 3. Это также является одной из причин отмены действующего регулирования.

Далее произведем расчеты расходов предпринимателей, которые возникали у них при действующем регулировании (подача заявки на участие в отборе в целях предоставления субсидии, далее также – отбор).

В соответствии с **пунктом 14 Порядка № 3** для участия в отборе организация направляет заявку в Минстрой НСО посредством представителя юридического лица. **Пунктом 15 Порядка № 3** предусмотрено, что к заявке прилагаются следующие документы:

- 1) копия соглашения, заключенного юридическим лицом с Единым институтом развития в жилищной сфере, о реализации ипотечных программ, разработанных и утвержденных указанным институтом;
- 2) копия программы ипотечного жилищного кредитования (предоставления займов) юридического лица, заверенная руководителем юридического лица либо

¹ Федеральный закон от 12.06.2024 № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 33 части 4 статьи 2 Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

иным уполномоченным лицом, с оттиском печати юридического лица (при наличии);

3) копия соглашения, заключенного с органом исполнительной власти Новосибирской области, подтверждающего участие юридического лица в реализации одной из государственных программ по ипотечному жилищному кредитованию или предоставлению займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, действующей на территории Новосибирской области;

4) гарантийное письмо заявителя, содержащее в том числе информацию:

о неполучении средств из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов на цель предоставления субсидий, указанную в пункте 2 Порядка № 3;

о согласии на осуществление Минстроем НСО проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий;

об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере юридического лица

и т.д.;

5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку для отбора (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности). В случае если от имени заявителя действует другое лицо, заявка для отбора должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени юридического лица, заверенную печатью данного юридического лица (при наличии) и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным руководителем лицом, или копию такой доверенности.

Юридическое лицо также вправе предоставить по собственной инициативе:

1) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за 30 дней до момента подачи заявки;

2) справку из налогового органа по месту нахождения юридического лица об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии с информацией, дополнительно предоставленной в Министерство разработчиком в ходе подготовки настоящего заключения, в 2019 году в отборе приняло участие АО «НОАИК», направившее в Минстрой НСО заявку, включающую прилагаемые к ней документы, на 513 прошитых и пронумерованных листах. Подготовка такого пакета документов влечет издержки юридических лиц, которые мы рассчитаем далее с использованием следующих данных:

1) средняя заработная плата секретаря – 52 000,00 руб. Расчет произведен с использованием данных с сайта <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> (дата обращения: 25.03.2025) как среднее арифметическое значение по 39 аналогичным должностям: (70 000 руб. + 60 000 руб. + 43 500 руб. + 54 000 руб. + 37 000 руб. + 39 000 руб. + 60 000 руб. + 60 000 руб. + 65 000 руб. + 50 000 руб. + 60 000 руб. + 47 000 руб. + 40 000 руб. + 40 000 руб. + 44 885 руб. + 45 000 руб. + 40 000 руб. + 45 000

руб. + 60 000 руб. + 50 000 руб. + 46 735 руб. + 65 000 руб. + 70 000 руб. + 45 000 руб. + 50 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 100 000 руб. + 40 000 руб. + 57 000 руб. + 50 000 руб. + 53 473 руб. + 53 473 руб. + 40 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб.) / 39 = 51 989,56 руб.);

2) частота представления – 1 раз в год;

3) временные затраты на подготовку пакета документов (включая их заполнение, распечатку, копирование, прошивку, согласование, подписание и т. д.) – 5 рабочих дней;

4) цена 1 листа бумаги формата А4 – 0,75 руб. (бумага для офисной техники Снегурочка, А4, марка С, 80 г/кв.м, 500 листов, цена 374,90 руб. / 500 = 0,75 руб.¹);

5) цена чернил картриджа, использованных для распечатки 1 страницы бумаги формата А4 – 2,89 руб. (картридж лазерный HP 14A CF214A черный оригинальный, ресурс: 10 000 страниц, цена 28 928 руб. / 10 000 = 2,89 руб.²).

Далее рассчитаем:

1) стоимость трудозатрат на подготовку пакета документов: 52 000,00 руб. / 20 раб. д. x 5 раб. д. = 13 000,00 руб.;

2) стоимость распечатки пакета документов объемом 1 026 страниц³: (0,75 руб. x 1 026 стр.) + (2,89 руб. x 1 026 стр.) = 3 734,64 руб..

С учетом изложенного, примерные расходы (без учета расходов на топливо, электроэнергию и т. д.) денежных средств на подготовку пакета документов для участия в отборе составляют порядка 16 700,00 руб. (13 000,00 руб. + 3 734,64 руб. = 16 734,64 руб.). Указанные расходы будут избыточными для юридического лица, например, в случае принятия в отношении него решения об отказе в отборе в соответствии с подпунктом 6 пункта 17 и абзацем третьим⁴ пункта 18 Порядка № 3.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. По результатам данного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В результате проведенного анализа также установлено, что проект акта разработан исключительно для признания утратившим силу:

подпункта 3 пункта 2 постановления № 68-п, которым предусмотрено установление Порядка № 3;

Порядка № 3;

постановления № 12-п,

что подтверждает правомерность непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (подпункт 8 пункта 10 Порядка проведения оценки).

¹ Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/bumaga-i-bumazhnye-izdeliya/bumaga-dlya-ofisnoj-tekhniki/formatnaya-bumaga/bumaga-formatnaya-belaya-dlya-ofisnoj-tekhniki/bumaga-dlya-ofisnoj-tekhniki-snegurochka-a4-marka-c-80-g-kv-m-500-listov-p/66492/> дата обращения: 19.03.2025.

² Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/tekhnika/kartridzhi-i-tonery/kartridzhi-dlya-lazernykh-printerov-kopirov-i-mfu/kartridzhi-originalnye/kartridzh-lazernyj-hp-14a-cf214a-chernyj-originalnyj-p/286646/> дата обращения: 19.03.2025.

³ Для расчета рассматривали вариант двухсторонней печати на 513 листах.

⁴ Такое решение принимается в отношении юридического лица, соответствующего всем в совокупности требованиям, указанным в пункте 5 Порядка № 3, но набравшего меньшее количество баллов при принятии комиссией решения о соответствии заявки для отбора критериям участия в отборе.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

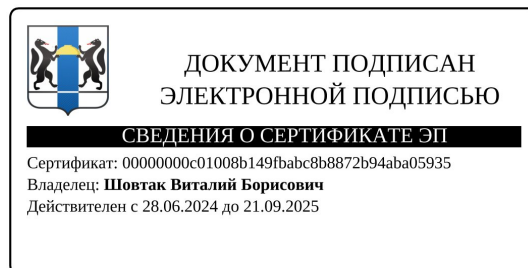
4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак