



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.11.2024 № 31

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее – постановление № 291-п), в том числе:

изложить Порядок предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области (приложение № 2 к постановлению № 291-п, далее – Порядок № 2) в новой редакции;

внести изменения в Порядок предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее

конкурентоспособности в Новосибирской области (приложение № 3 к постановлению № 291-п, далее – Порядок № 3);

внести изменения в Порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области (приложение № 4 к постановлению № 291-п, далее – Порядок № 4);

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал «Электронная демократия») по адресу: <https://dem2.nso.ru/npa/bills/21548>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в течение 7 рабочих дней.

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem2.nso.ru/npa/bills/21548>.

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением проекта акта и сводного отчета принимались в течение 15 рабочих дней.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство науки и инновационной политики Новосибирской области;

министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска;
аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

АО «Новосибирский приборостроительный завод»;

АО «СКТБ «Катализатор»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечаний и предложений не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил три проблемы, на решение которых направлен проект акта.

1. Наличие в Порядках №№ 2, 3, 4 положений, не соответствующих нормативным правовым актам большей юридической силы:

в части Порядков №№ 2, 3, 4 – постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования);

в части Порядка № 2 – постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – постановление № 1871).

Данная проблема приводит к следующим негативным эффектам:

невозможность предоставления в 2025 году финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в соответствии с Порядками №№ 2, 3, 4 приведет к технологическому отставанию промышленных предприятий и снижению прироста промышленного производства региона;

невозможность использования субсидии из федерального бюджета предоставленной в 2024 году областному бюджету Новосибирской области в целях финансирования расходных обязательств Новосибирской области, возникающих

при реализации региональной программы развития промышленности (далее – субсидия из федерального бюджета).

Все вышеизложенное отрицательно повлияет на развитие реального сектора экономики и доходную часть областного бюджета Новосибирской области

2. Предусмотренные в Порядке № 2 обязательные показатели достижения результата предоставления субсидии не соответствуют требованиям к региональным программам, установленным постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328, в рамках которого предоставлена субсидия из федерального бюджета. Указанная проблема приводит к невозможности использования субсидии из федерального бюджета, предоставленной в 2024 году областному бюджету Новосибирской области в целях софинансирования расходных обязательств Новосибирской области, возникающих при реализации региональной программы развития промышленности (далее – субсидия из федерального бюджета), что будет способствовать снижению темпов роста производительности труда (выработки) на одного работающего, снижению темпов развития реального сектора экономики и уменьшению роста доходной части бюджета Новосибирской области.

3. Высокие темпы снижения индекса промышленного производства по ВЭД «Обрабатывающие производства» (далее – Индекс), связанные с недостаточным объемом информации, необходимой для подтверждения достижения заявленных получателем субсидии результатов предоставления субсидии в рамках Порядка № 2. Так, в 2023 году значение Индекса составило 108,5%. Ожидаемое значение Индекса в 2024 году – 105,5%. Таким образом темп его снижения составит -3 процентных пункта. Вышеназванная проблема приводит к сокращению объема налоговых поступлений, связанному со снижением Индекса, а также с недостаточным количеством показателей (сведений), необходимых для своевременного выявления факта недостижения получателями субсидии заявленных ими показателей.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

1. Приведение Порядков №№ 2, 3, 4 в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы – постановлением № 1781 (в части Порядка № 2) и постановлением № 1782 (в части Порядков №№ 2, 3, 4).
Индикаторы достижения цели:

соответствие Порядков №№ 2, 3, 4 нормативным правовым актам большей юридической силы. Текущее значение – Порядки №№ 2, 3, 4 не соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы, прогнозируемое значение в 2024 году – Порядки №№ 2, 3, 4 соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы;

количество соглашений о предоставлении субсидии, заключенных в ГИИС «Электронный бюджет». Текущее значение – 0 (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 3, в 2025 – 15, в 2026 – 13;

количество единиц нового основного технологического оборудования, приобретенного промышленными организациями в рамках реализации мероприятий государственной программы. Текущее значение – 0 (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 15 ед., 2025 – 31 ед.;

количество разработанных в рамках реализации мероприятий государственной программы образцов инновационной высокотехнологичной

продукции, новых технологий, материалов. Текущее значение – 5 (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 8 ед., в 2025 – 8 ед., в 2026 – 8 ед., в 2027 – 8 ед.;

количество разработанных и изготовленных видов образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний в рамках реализации государственной программы. Текущее значение – 0 ед. (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 3 ед., в 2025 – 3 ед., в 2026 – 3 ед., в 2027 – 3 ед.

2. Возможность предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», утвержденной постановлением № 291-п (далее – Программа). Индикаторы достижения цели:

объем субсидии из федерального бюджета на предоставление субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности. Текущее значение – 0,0 рублей (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 14 333,7 тыс. рублей, в 2025 году – 16 212,0 тыс. рублей;

объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России. Текущее значение – 0,0 млн. рублей (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 933,35 млн. рублей, в 2025 году – 1 156,44 млн. рублей, в 2026 году – 1 688,21 млн. рублей, в 2027 году – 2 193,51 млн. рублей;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России. Текущее значение – 0,0 млн. рублей (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 57 711,87 млн. рублей, в 2025 – 66 531,02 млн. рублей, в 2026 – 85 945,52 млн. рублей, в 2027 – 106 495,5 млн. рублей;

полная учетная стоимость основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по виду экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России. Текущее значение – 0,0 млн. рублей (на 01.10.2024), прогнозируемое значение в 2024 году – 55,66 млн. рублей, в 2025 – 278,75 млн. рублей, в 2026 – 810,02 млн. рублей, в 2027 – 1 315,82 млн. рублей.

3. Сокращение темпов снижения индекса промышленного производства по ВЭД «Обрабатывающие производства» (далее – Индекс), связанные с недостаточным объемом информации, необходимой для подтверждения достижения заявленных получателем субсидии результатов предоставления субсидии в рамках Порядка № 2. Индикаторы достижения цели:

темп снижения индекса промышленного производства по ВЭД

«Обрабатывающие производства». Текущее значение – -3 процентных пункта, прогнозируемое значение в 2025 году – -1,1 процентного пункта, в 2026 году – -0,2 процентного пункта;

доля корректно заполненных получателем субсидии отчетов о достижении значений планируемых результатов предоставления субсидии с первого раза. Текущее значение – 90%, прогнозируемое значение в 2025 году – 95%, в 2026 году – 99%, в 2027 году – 100%.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО¹ (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере промышленности, торговли и предпринимательства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении предприятий и учреждений.

Согласно подпунктам 6 и 7 пункта 8 Положения в установленной сфере деятельности Минпромторг НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области, а также организует проведение конкурсов в установленных сферах деятельности.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается:

внести изменения в Порядки № 3 и № 4;

изложить в новой редакции Порядок № 2 (далее – проект Порядка № 2).

Рассмотрим далее основные положения вышеуказанного проекта Порядка, сравнивая отдельные положения с нормами действующего Порядка № 2, а также анализируя ряд положений на предмет их соответствия нормативным правовым актам большей юридической силы: постановлению № 1781 и постановлению № 1782.

Структурно проект Порядка состоит из четырех разделов (34 пункта) и двух приложений:

раздел I. Общие положения (9 пунктов);

раздел II. Условия и порядок предоставления субсидий (13 пунктов);

раздел III. Требования к отчетности (5 пунктов);

раздел IV. Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение (7 пунктов);

приложение № 1 Перечень документов, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности, претендующими на предоставление им субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», и требования к ним;

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п.

приложение № 2 Количественные характеристики для достижения конечного значения результата предоставления субсидии из областного бюджета Новосибирской области субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование.

В первом разделе проекта Порядка № 2 содержатся общие положения. Так, в пункте 1 проекта Порядка № 2 указаны реквизиты нормативных правовых актов большей юридической силы, в соответствии с которыми разработан указанный проект.

В пункте 2 проекта Порядка № 2 перечислены понятия, которые в нем используются. Включение в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии (далее – НПА) понятий, используемых для целей НПА, предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 Общих требований.

В соответствии с пунктами 3 и 5 проекта Порядка № 2 главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, является Минпромторг НСО, а информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – сеть «Интернет», единый портал) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпунктам «в» и «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 4 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что цель предоставления субсидий – содействие развитию производственно-технологического потенциала субъектов деятельности в сфере промышленности Новосибирской области в форме *возмещения части затрат, связанных с приобретением нового основного технологического оборудования*. Отмечаем, что действующей редакцией рассматриваемого пункта предусмотрено два направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия:

на приобретенное новое основное технологическое оборудование (далее – приобретенное оборудование);

на проведенные научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы (далее – проведенные работы).

Включение в НПА цели предоставления субсидии предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 7 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что получателями субсидий являются субъекты деятельности в сфере промышленности:

являющиеся юридическими лицами, зарегистрированными на территории Новосибирской области, осуществляющими свою деятельность более чем один календарный год на территории Новосибирской области, и применяющие общий режим налогообложения;

не являющиеся производителями подакцизных товаров;

осуществляющие деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного приказом Федерального

агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (за исключением отраслей, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России);

информация о которых размещена в государственной информационной системе промышленности в открытом доступе в сети «Интернет» (<https://gisp.gov.ru>).

Пунктами 8 и 9 проекта Порядка № 2 предлагается установить, что определение получателей субсидий осуществляется по результатам отбора, проводимого в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением № 1781 (далее – Правила отбора).

Считаем возможным согласиться с разработчиком в отношении включения в проект Порядка № 2 положения о проведении отбора получателей субсидии в соответствии с Правилами отбора с учетом следующего. Согласно пункту 4 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) отбор получателей субсидий, предоставляемых, в том числе из бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Правилами отбора, за исключением случая, указанного в абзаце втором указанного пункта. В свою очередь абзацем вторым пункта 4 предусмотрено, что в случае принятия решения высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации отбор получателей субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществляется в порядке, определенном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, которые должны соответствовать Общим требованиям. Кроме того, согласно письму Минфина России от 07.03.2024 № 02-12-10/20748 в нормативном правовом акте, определяющем правила предоставления субсидии, в целях проведения отбора возможно указание на применение Правил отбора.

Таким образом, у высшего исполнительного органа региона есть право предусмотреть в НПА положения, которыми будет регламентирована процедура отбора получателей государственной поддержки. Однако указанный орган власти не обязан использовать свое право.

Во второй раздел проекта Порядка № 2 включены положения, которыми регламентированы условия и порядок предоставления субсидий. Так, в пункте 10 проекта Порядка № 2 перечислены требования, которым должен соответствовать участник отбора:

1) превышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника за каждый квартал текущего календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий квартал:

а) для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих свою деятельность в городе Новосибирске, – не менее чем в 2 раза;

б) для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих свою деятельность в городах Бердске, Барабинске, Искитиме, Куйбышеве, Оби, Татарске, рабочем поселке Кольцово, – не менее чем в 1,4 раза;

в) для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих свою деятельность в иных населенных пунктах Новосибирской области, допускается уровень среднемесячной заработной платы одного работника не менее установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области;

2) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

3) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

4) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

5) не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цель, указанную в пункте 4 проекта Порядка № 2;

6) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

7) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

8) отсутствует просроченная задолженность по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

9) не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура

банкротства, деятельность субъекта деятельности в сфере промышленности не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Включение в НПА требований к участникам отбора предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Общих требований. В сравнении с действующей редакцией Порядка № 2 в проекте Порядка № 2 количество требований к участникам отбора предлагается увеличить на следующие два требования:

не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения.

Вышеперечисленные требования разработчик обязан включить в проект Порядка № 2, поскольку необходимость их включения в НПА предусмотрена абзацами третьим и четвертым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 13 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что участники отбора подают заявку в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с разделом V Правил отбора с приложением документов, указанных в приложении № 1 к проекту Порядка № 2 (далее – документы). Включение в НПА порядка формирования и подачи заявок предусмотрено подпунктом «з» пункта 20 Общих требований.

Отмечаем, что пунктами 19 и 20 Порядка № 2 в действующей редакции предусмотрено, что заявка подается в Минпромторг НСО лично. Считаем, что возможность подачи заявки участниками отбора в электронном виде повлечет исключение избыточных расходов (транспортных, временных, почтовых и прочих) у субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью подавать заявку в бумажном виде. Далее проведем оценку транспортных издержек участников отбора, возникающих в случае, если заявки (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в Минпромторг НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов: рабочий поселок Чистоозёрное и рабочий поселок Коченёво), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива²:

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

² Информация получена с сайта <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topлива-lada-vesta.html> (дата обращения 06.11.2024).

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95³. Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 22.07.2024 на территории Новосибирской области. В р.п. Чистоозёрное – 55,70 руб.⁴, в р.п. Коченёво – 55,19 руб.⁵. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе⁶:

Чистоозёрное-Новосибирск – 495 км;

Коченёво-Новосибирск – 51 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минпромторг НСО заявок на бумажных носителях:

Таблица 1. Расчет расходов исполнителей услуг

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Примерное расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	Чистоозёрное	0,0751 литра	55,70 руб.	495 км	2	4 141,24 руб.
2	Коченёво		55,19 руб.	51 км		422,77 руб.

Таким образом, только предоставление заявки на участие в отборе (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 423 до 4 141 руб. для одного субъекта государственной поддержки. Вместе с тем, использование электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки предпринимателей, которые возникнут у них при предоставлении заявки лично/через представителя.

Пунктом 14 проекта Порядка № 2 предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидии:

1) несоответствие представленных получателем субсидии заявки и документов требованиям, определенным проектом Порядка № 2, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (за исключением документов, представляемых по собственной инициативе);

2) установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации;

3) несоответствие получателя субсидии требованиям, установленным в пункте 10 проекта Порядка № 2;

4) несоответствие получателя субсидии категориям, установленным в пункте 7 проекта Порядка № 2;

³ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/> (дата обращения 06.11.2024).

⁴ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/kochenevo> (дата обращения 06.11.2024).

⁵ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices?raion=1053&ysclid=m35mt65amf709095580> (дата обращения 06.11.2024).

⁶ Информация получена с сайта <https://www.avtodispetcher.ru/distance> (дата обращения 06.11.2024).

5) недостаточность лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию соответствующего мероприятия государственной программы на соответствующий финансовый год.

Включение в НПА оснований для отказа в предоставлении субсидии предусмотрено подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

Пунктами 18-20 проекта Порядка № 2 регламентирована процедура заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение). Так, согласно пункту 19 соглашение заключается в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2021 № 199н. В пункте 20 перечислены положения, которые должны содержаться в соглашении, в том числе:

размер субсидии (включение в соглашение вышеуказанного положения предусмотрено подпунктом «з» пункта 5 Общих требований);

сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (включение в соглашение вышеуказанного положения предусмотрено подпунктом «б» пункта 3 Общих требований).

условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Минпромторгу НСО как главному распорядителю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 5 проекта Порядка № 2, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении (включение в соглашение вышеуказанного положения предусмотрено подпунктом «з» пункта 3 Общих требований).

Пунктом 22 проекта Порядка № 2 регламентированы случаи внесения изменений в соглашение или его расторжения, в случаях реорганизации, ликвидации (прекращения деятельности) получателя гранта.

Содержательно вышеуказанные положения соответствуют пункту 4 Общих требований.

Третий раздел проекта Порядка № 2 содержит положения о требованиях к отчетности, предоставляемой получателем субсидии. Например, согласно пунктам 23 и 24 проекта Порядка № 2 получатели субсидии представляют в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также характеристик результата (далее – отчет о достижении значений результатов) по форме, определенной формой соглашения, утвержденной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА⁷:

ежеквартально не позднее пятого рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом;

по итогам года в срок до 15 января года, следующего за отчетным годом,

⁷ Наименование приказа: «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

начиная с года, следующего за годом получения субсидии;

уточненные отчеты – не позднее 5 марта, начиная с года, следующего за годом получения субсидии.

Включение в НПА положений о ежеквартальном предоставлении получателями субсидии отчетов о достижении значений результатов предусмотрено абзацем вторым подпункта «а» пункта 5 Общих требований.

Пунктом 25 проекта Порядка № 2 предусмотрена обязанность получателей субсидии по предоставлению в ГИИС «Электронный бюджет» следующей дополнительной отчетности в срок, установленный соглашением:

сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов (форма федерального статистического наблюдения № 11 Раздел 1) за отчетный год;

сведения об инвестициях в нефинансовые активы (форма № П-2 Раздел 1) за отчетный год;

справку-подтверждение основного вида экономической деятельности за отчетный год.

Включение в НПА положений о порядке представления дополнительной отчетности предусмотрено подпунктом «б» пунктом 5 Общих требований. Дополнительная отчетность, предусмотренная пунктом 25 проекта Порядка № 2, по нашему мнению, не является избыточной, если рассматривать ее с точки зрения целей предлагаемого регулирования – рост индекса промышленного производства в обрабатывающей сфере. Вышеуказанные документы содержат информацию, необходимую для подтверждения достоверности и корректности сведений, указываемых получателем субсидии в отчете о достижении значений результатов по вышеназванной сфере.

Пунктом 27 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что получатели субсидий несут ответственность за достоверность представленных сведений об использовании субсидий в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 20 Общих требований в НПА разработчик вправе устанавливать дополнительные положения в целях определения порядка проведения отбора. По нашему мнению, установление ответственности за достоверность представленных сведений об использовании субсидий является обоснованным.

Четвертым разделом проекта Порядка № 2 предлагается установить требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушения. Так, согласно пункту 28 Минпромторгом НСО проводится проверка соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов, а также проверка органом государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ. Рассматриваемое положение содержательно соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований. Пунктом 30 проекта Порядка № 2 предлагается установить, что в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного, в том числе по фактам проверок, проведенных Минпромторгом НСО и органом государственного финансового контроля либо в случае недостижения

значений результатов, установленных в пунктах 16, 17 проекта Порядка № 2, субсидия подлежит возврату в областной бюджет Новосибирской области.

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции не только Порядок № 2, но и два приложения к нему:

Перечень документов, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности, претендующими на предоставление им субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», и требования к ним (далее – приложение 1);

Количественные характеристики для достижения конечного значения результата предоставления субсидии из областного бюджета Новосибирской области субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование (далее – приложение 2).

В приложении 1 предлагается исключить документы, предоставляемые участниками отбора для возмещения затрат на проведенные работы, а также информацию, подтверждающую соответствие участника отбора требованиям, предъявляемым к ним в действующей редакции Порядка № 2. Кроме того, проектом акта предлагается включить в содержание пояснительной записки по каждой единице оборудования следующую информацию:

о направленности проекта на организацию и/или модернизацию производства комплектующих изделий, применяемых в составе промышленной продукции, перечисленной в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции»;

о классификации оборудования в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

Вышеуказанная информация включается в пояснительную записку по следующим основаниям. В соответствии с проектом Порядка № 2 субсидия предоставляется на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового основного технологического оборудования. В действующей редакции Порядка № 2 и в его проекте под оборудованием понимается промышленная продукция, относимая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, к классам 26, 27 и 28 (за исключением подкласса 28.3). В связи с тем, что не всегда из названия оборудования можно установить его принадлежность к классу ОКПД (т.е. установить факт выполнения обязательных условий), Минпромторг НСО вводит требование о классификации оборудования в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

Внесение изменений проектом акта предусмотрено и в Справку о планируемом достижении результата предоставления субсидии и характеристики достижения результата предоставления субсидии (приложение к приложению 1). В указанной справке такая характеристика достижения результата предоставления субсидии, как «Количество созданных рабочих мест накопительным итогом за три года с года получения субсидии» заменяется на «Полную учетную стоимость основных фондов за отчетный год...⁸». Аналогичное изменение предлагается проектом акта внести и в приложение 2. Вышеуказанные изменения обусловлены тем, что получение федеральных бюджетных средств для последующего предоставления субсидии в рамках Порядка № 2 будет осуществляться в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ⁹, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328, которыми предусмотрена такая характеристика достижения результата предоставления субсидии, как «Полная учетная стоимость основных фондов за отчетный год...».

Рассмотрим далее основные положения проекта акта, которыми предусмотрено внесение изменений в Порядки № 3 и № 4.

В соответствии с **подпунктом 3 пункта 4 проекта акта** абзац второй пункта 2 Порядка № 3 излагается в новой редакции, согласно которой информация о субсидиях размещается на едином портале в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Аналогичное изменение предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 2 пункта 5 проекта акта).

Рассматриваемое изменение содержательно соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Подпунктом 6 пункта 4 проекта акта предлагается внести изложить подпункты 2 и 13 пункта 10 Порядка № 3 в новой редакции, согласно которой в объявлении о проведении отбора указываются:

даты начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом дата окончания приема заявок участников отбора не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора;

сроки размещения документа об итогах проведения отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте, которые не могут быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

⁸ Полное наименование характеристики достижения результата предоставления субсидии: «Полная учетная стоимость основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (строка 07 графы 4 формы федерального статистического наблюдения № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов»).

⁹ Полное наименование: «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности» (приложение № 3 к государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328).

Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 5 пункта 5 проекта акта).

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктами «в» и «ф» пункта 21 Общих требований.

Подпунктом 7 пункта 4 проекта акта предлагается подпункт 2 пункта 14 Порядка № 3 изложить в новой редакции, согласно которой устанавливаются требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату, предусмотренную Порядком № 3:

не должен являться иностранным юридическим лицом;

не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

не должен находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

не должен получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цель, указанную в пункте 3 настоящего Порядка;

не должен являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к научно-производственному центру другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность научно-производственного центра не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

отсутствие на едином налоговом счете задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или она не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью.

Аналогичное изменение предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 6 пункта 5 проекта акта).

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Подпунктом 9 пункта 4 проекта акта предусмотрено изложение пункта 18 Порядка № 3 в новой редакции, согласно которой при проверке участников отбора на соответствие требованиям, указанным в пункте 14 Порядка № 3, Минпромторг НСО использует информацию (сведения), указанные в заявке, полученные в порядке межведомственного взаимодействия, а также опубликованные в сети «Интернет» на официальном сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу,

официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации и сервисе Федеральной налоговой службы России «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП. Аналогичное изменение предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 8 пункта 5 проекта акта).

Положение, которым, в том числе предусмотрено использование главным распорядителем бюджетных средств информации в государственных информационных системах, доступ к которым у имеется в рамках межведомственного электронного взаимодействия в целях подтверждения соответствия участника отбора требованиям, определенным НПА, предусмотрено подпунктом «а» пункта 25 Общих требований.

Подпунктом 10 пункта 4 проекта акта предлагается внести в пункт 21 порядка № 3 изменения, в соответствии с которыми Минпромторг НСО направляет участнику отбора письменное уведомление об отклонении его заявки с указанием причин такого отклонения в случаях:

непредставления (представления не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора;

несоответствия представленных участником отбора заявки и (или) документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора;

недостовренности информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 14 Порядка № 3.

Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 9 пункта 5 проекта акта).

Вышеперечисленные причины отклонения заявок участников отбора соответствуют подпункту «б» пункта 22 Общих требований.

Абзацем «б» подпункта 12 пункта 4 проекта акта предлагает включение в таблицу, предусмотренную пунктом 24 Порядка № 3, двух новых критериев оценки поданных заявок:

проект направлен на решение задач в сфере развития производства критически важных видов продукции с точки зрения импортозамещения – 10 баллов;

проект направлен на решение задач в сфере развития безэкипажных систем – 10 баллов.

Также проектом акта предусмотрено включение критерия «проект направлен на решение задач в сфере развития производства критически важных видов продукции с точки зрения импортозамещения» в таблицу, предусмотренную пунктом 23 Порядка № 4 (подпункт 10 пункта 5 проекта акта).

Включение в НПА критериев оценки заявок предусмотрено подпунктом «в» пункта 22 Общих требований.

Подпунктом 17 пункта 4 проекта акта предлагается внести в пункт 37 Порядка № 3 изменение, согласно которому соглашение о предоставлении субсидии заключается в ГИИС «Электронный бюджет». Аналогичное изменение предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 16 пункта 5 проекта акта).

Содержательно вышеуказанное положение соответствуют подпункту «и» пункта 3 Общих требований.

Подпунктом 20 пункта 4 проекта акта предлагается включить в Порядок № 3 положения, которыми регламентированы случаи внесения изменений в

соглашение или его расторжения, в случаях реорганизации, ликвидации (прекращения деятельности) получателя субсидии. Аналогичное изменение предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 19 пункта 5 проекта акта).

Содержательно вышеуказанные положения соответствуют пункту 4 Общих требований.

Подпунктом 22 пункта 4 проекта акта предлагается пункт 42 Порядка № 3 изложить в новой редакции, согласно которой получатели субсидии представляют дополнительную отчетность (документы на бумажном носителе, преобразованные в электронную форму путем сканирования) в срок и по форме, установленные соглашением о предоставлении субсидии. Аналогичное изменение предлагается внести в Порядок № 4 (подпункт 19 пункта 5 проекта акта).

Включение (при необходимости) в НПА положений, определяющих порядок представления дополнительной отчетности в сроки и по форме, которые определены соглашением, предусмотрено подпунктом «б» пункта 5 Общих требований.

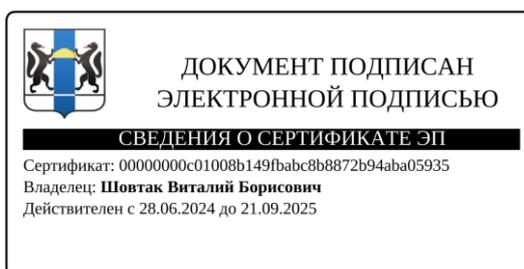
4. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак