



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.12.2024 № 35

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, МНиИП НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Научно-технологическое развитие Новосибирской области» (далее – постановление № 528-п), а именно – изложить в новой редакции:

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям технопарков - производителям товаров, работ, услуг затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (приложение № 2, далее – Порядок № 2)

Порядок предоставления субсидий на возмещение бизнес-инкубаторам затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (приложение № 4, далее – Порядок № 4).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/21632>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 08.11.2024 по 18.11.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Минпромторг НСО;

аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

администрация рабочего поселка «Кольцово»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области;

межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

акционерное общество «Технопарк Новосибирского Академгородка»;

Министерство.

Предложений в связи с размещением уведомления в ходе публичных консультаций не поступило.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/npa/bills/21632>.

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением проекта акта и сводного отчета принимались в период с 20.11.2024 по 10.12.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Минпромторг НСО;

аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

администрация рабочего поселка «Кольцово»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области;
межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
акционерное общество «Технопарк Новосибирского Академгородка»;
Министерство.

В ходе публичных консультаций аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил исключить подпункт 7 пункта 11 проекта Порядка № 2, содержащий положение о необходимости предоставления в составе заявки на участие в отборе копии документа, утвержденного уполномоченным органом управляющей компании, содержащего сведения о ставках арендной платы за предоставляемое в аренду резидентам на льготных условиях имущество, с приложением отчета об оценке рыночной величины арендной платы за право пользования и владения имуществом, предоставляемым в аренду резидентам на льготных условиях, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности (далее также – отчет об оценке), поскольку такой документ является избыточным.

Разработчик не согласился с данным предложением. Считаем возможным поддержать разработчика по следующим основаниям. Отсутствие в Порядке № 2 положения о необходимости предоставления участниками отбора на этапе подачи заявки на участие в отборе информации по независимой оценке рыночной ставки арендной платы, приводит к трудностям прохождения процедуры согласования ставок арендной платы, поскольку предпринимателям необходимо в короткие сроки предоставлять дополнительную информацию, подтверждающую рыночную ставку. В результате затягивается процедуры подачи заявок и принятия решения по выдаче субсидии.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик указал в сводном отчете, что проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются:

1. Несоответствие Порядка № 2 нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, которым утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования).

2. Несоответствие Порядка № 2 нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Закону Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее — закон № 178-ОЗ).

3. Положения Порядка № 2, устанавливающие требования к перечню документов, представляемых участвующими в отборе субъектами предпринимательства для подтверждения их соответствия указанным в Порядке № 2 требованиям, недостаточно детализированы, что приводит к необходимости запроса министерством дополнительной информации.

4. Наличие в Порядке № 2 положений, содержащих излишние ограничения для заявителей в части согласования ставок арендной платы.

5. Несоответствие Порядка № 4 нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Общим требованиям.

6. Несоответствие Порядка № 4 нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно закону 178-ОЗ.

Считаем возможным вышеуказанные проблемы изложить в иной редакции:

проблемы №№ 1, 2, 5, 6 объединить по общему основанию — несоответствие действующих Порядков предоставления субсидий НПА большей юридической силы. Отсутствие правовой возможности предоставления субсидии связано с тем, что с 01.01.2024 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, которым утверждены Общие требования. В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии из бюджетов субъектов РФ предоставляются в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ, который должен соответствовать Общим требованиям. Так как в настоящее время Порядок жилУК и Порядок БИ не соответствуют Общим требованиям, финансовая поддержка в соответствии с вышеуказанными Порядками оказываться не может;

проблему № 4 предлагаем исключить, поскольку, в соответствии с действующим регулированием согласование ставок арендной платы участником отбора с МНИИП НСО не является избыточным;

проблему № 3 предлагаем откорректировать.

Учитывая изложенное, проблемы, на решение которых направлен проект акта, предлагаем изложить следующим образом:

1. Несоответствие Порядка № 2 и Порядка № 4 нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно – Общим требованиям и Закону 178-ОЗ.

2. Отсутствие в Порядке № 2 положений о необходимости предоставления участниками отбора на этапе подачи заявок информации по независимой оценке рыночной ставки арендной платы, как базы для корректного расчета размера арендной платы на льготных условиях резидентам технопарков. Это приводит к трудностям прохождения процедуры согласования ставок арендной платы, затягиванию процедуры подачи заявок и принятия решения по выдаче субсидии.

Вышеуказанные проблемы приводят к негативным эффектам. Отсутствие правовой возможности предоставления в соответствии с Порядком УК, Порядком БИ мер поддержки бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям технопарков, оказывающим услуги резидентам, осуществляющим промышленное производство,

научно-техническую и/или инновационную деятельность, а также затягивание процедуры принятия решения по выдаче субсидии в рамках Порядка УК, ввиду отсутствия у МНиИП НСО на этапе подачи заявок информации по рыночной ставке арендной платы, в совокупности способствуют замедлению темпов развития сферы промышленного производства, научно-технической и/или инновационной деятельности и, соответственно, снижению темпов прироста объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области. Так, если по управляющей компании одного из ведущих технопарков НСО — технопарка Новосибирского Академгородка темп прироста налоговых поступлений в 2021 году составил 36,13% в сравнении с 2020 годом (объем налоговых поступлений составил 1 492 млн. руб. и 1 096 млн. руб. соответственно). В 2023 году значение этого показателя составило 32,43% в сравнении с 2022 годом (объем налоговых поступлений — 2 307 млн. руб. и 1 742 млн. руб. соответственно). Темп прироста налоговых поступлений в 2024 году по оценкам составит 9,54% в сравнении с 2023 годом (ожидаемый объем налоговых поступлений в 2024 году 2 527 млн. руб., объем налоговых поступлений в 2023 году 2 307 млн. руб.).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является:

1) приведение Порядка № 2 и Порядка № 4 в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы – Общим требованиям и Закону 178-ОЗ. Индикатор достижения цели – соответствие положений Порядка № 2 и Порядка № 4 вышеуказанным НПА большей юридической силы. Актуальное значение – не соответствуют. Прогнозируемое значение: Порядок № 2 и Порядок № 4 приведены в соответствие с НПА большей юридической силы – Общими требованиями и Законом 178-ОЗ;

2) включение в Порядок № 2 положений о необходимости предоставления участниками отбора информации по независимой оценке рыночной ставки арендной платы, как базы для корректного расчета арендной платы резидентам технопарков на льготных условиях. Это приведет к устранению трудностей прохождения процедуры согласования ставок арендной платы, затягивания процедур подачи заявок и принятия решения по выдаче субсидии.

Индикаторы достижения цели:

темп прироста объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области от резидентов технопарка Новосибирского Академгородка. Актуальное (ожидаемое) значение на 2024 год: 9,54%, прогнозируемые значения на 2025 год – 10,0%, на 2026 год – 10,0%;

количество стартапов, рекомендованных Экспертным советом бизнес-инкубатора в резиденты бизнес-инкубаторов. Актуальное значение в 2023 году – 34, прогнозируемые значения в 2025 году - 36, в 2026 году - 36, в 2026 году — 37.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения¹ МНиИП НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим функции по государственному управлению и нормативному правовому регулированию в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Согласно абзацу «в» подпункта 36 пункта 8 Положения МНиИП НСО разрабатывает проекты государственных программ Новосибирской области в установленной сфере деятельности. В соответствии с подпунктом 9 пункта 8 Положения МНиИП НСО формирует и осуществляет организационную и финансовую поддержку научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством разработки, в том числе проектов нормативных правовых актов, предоставления мер финансовой и нефинансовой поддержки.

Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией МНиИП НСО.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить федеральным законам, постановлениям Правительства РФ, а также другим нормативным правовым актам большей юридической силы. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Учитывая изложенное, постановление № 528-п предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: постановлением № 1782, законом № 178-ОЗ.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок № 2 и Порядок № 4 (далее соответственно — проект Порядка № 2, проект Порядка № 4). Министерством были проанализированы указанные проекты, а также сводный отчет.

Проектом Порядка № 2 предусмотрена возможность использования документооборота в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») в части заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение). Так, пунктами 26 и 27 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что при наличии у победителя отбора технической возможности, он подписывает соглашение в системе «Электронный бюджет». В случае отсутствия такой возможности – МНиИП НСО направляет победителю отбора проект соглашения, а он в свою очередь в течение двух рабочих дней со дня получения проекта соглашения, подписывает его и направляет в адрес МНиИП НСО. Действующей редакцией Порядка № 4 не предусмотрена возможность заключения соглашения посредством системы «Электронный бюджет», оно заключается в

¹ Положение о МНиИП НСО утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п (далее – Положение).

бумажном виде, т.е. получатель субсидий вынужден привозить соглашение в МНИИП НСО, либо отправлять его по почте. При этом возникают необоснованные расходы предпринимателей, связанные с доставкой документов на бумажном носителе либо отправкой их почтой.

Разработчиком проведена оценка необоснованных издержек предпринимателей, которых удастся избежать после введения предлагаемого регулирования. Эти расходы связаны с предоставлением подписанного соглашения получателями субсидий лично (через представителя) в МНИИП НСО. Для оценки необоснованных расходов сначала были определены потенциальные издержки одного предпринимателя в год из каждого муниципального района и городского округа (за исключением города Новосибирска), связанные с поездками в Новосибирск для предоставления соглашения. Для этого определили примерное расстояние от административных центров до Новосибирска, цену за 1 литр бензина, расход топлива на 1 км, количество поездок в год.

№ п/п	Наименование городских округов	Примерное расстояние до Новосибирска (км)	Примерная цена за 1 литр бензина АИ-95 (руб.)	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле ^{2 (п.)}	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Итого – расходов на топливо (руб.)
1	2	3	4	5	6	
1	Город Обь	20	52,42	0,075	2	157,26
2	Раб. поселок Кольцово	24	52,80	0,075	2	190,08
3	Город Бердск	37	52,76	0,075	2	292,82
7	Город Искитим	58	51,76	0,075	2	450,31

Как видно из приведенной таблицы, издержки одного предпринимателя на ГСМ, связанные с предоставлением подписанного соглашения получателем субсидии лично (через представителя) в МНИИП НСО, могут составить от 157 до 450 руб. в зависимости от расстояния от городского округа до Новосибирска. Также отмечаем, что данные по этим издержкам в таблице (графа 6) расположены по возрастающей, чтобы использовать функцию медианы для определения среднего объема издержек одного предпринимателя. Поскольку количество строк в этой графе четное, медиана определена как среднее значение двух центральных элементов из графы 6 – 241 руб. (190,38 руб. + 292,82 руб.) : 2 = 241,60 руб.).

Также для расчета потребуется предполагаемое (прогнозируемое) количество управляющих компаний (для Порядка УК), на которых будет распространяться предлагаемое регулирование – 5. Сумма необоснованных расходов этих управляющих компаний составит:

$$241,60 \text{ руб.} \times 4 \text{ управляющих компаний} = 966,40 \text{ руб.}$$

Таким образом, расходы на предоставление предпринимателями в МНИИП НСО подписанного соглашения (без учета расходов, связанных с подготовкой

² На примере автомобиля LADA Vesta (<https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>).

документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составят около 966 рублей.

Рассмотрим далее положения проекта Порядка № 2.

Пунктом 1 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что указанный проект разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), законом № 178-ОЗ, постановлением № 1782 и устанавливает правила, размеры и условия предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий на возмещение управляющим компаниям технопарков – производителям товаров, работ, услуг затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (далее соответственно – субсидии, управляющие компании).

Рассматриваемые положения соответствуют статье 78 и 78.1 БК РФ, пункту 1 Общих требований, подпункту «д» пункта 1 части 1 статьи 19 закона № 178-ОЗ.

В пункт 2 проекта Порядка № 2 включены понятия, используемые в Порядке, а также устанавливается, что иные понятия используются в значениях, определенных законом 178-ОЗ.

Положение о том, что в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидии (далее – НПА), указываются понятия, используемые для целей правового акта, содержится в подпункте «а» пункта 2 Общих требований.

В пункте 3 проекта Порядка № 2 определяется цель предоставления субсидии, также содержатся положения о взаимодействии МНиИП НСО с участниками отбора осуществляется с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

Положение о том, что в НПА, указываются цели предоставления субсидии содержится в подпункте «б» пункта 2 пункта 20 Общих требований.

В пункте 4 проекта Порядка № 2 указывается наименование органа государственной власти (МНиИП НСО), которому доводятся лимиты бюджетных ассигнований (главного распорядителя бюджетных средств, далее - ГРБС).

Положение о том, что в НПА указывается ГРБС, содержится в подпункте «в» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 5 проекта Порядка № 2 предусмотрено положение о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) информации о субсидиях в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемое положение соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 6 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что получатели субсидии определяются по результатам отбора, проводимого МНиИП НСО путем запроса предложений на основании направленных управляющими компаниями заявок на участие в отборе. Также указывается, что взаимодействие МНиИП НСО с участниками отбора осуществляется с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 20, подпункту «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 7 проекта Порядка № 2 определяется порядок и требования к формированию, размещению и содержанию объявления о проведении отбора.

Нормы об указании в НПА положений о порядке формирования и размещения объявления о проведении отбора содержатся в подпункте «г» пункта 20, пункте 21 Общих требований.

Пунктом 8 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что сроки проведения отбора определяются в решении МНиИП НСО о проведении отбора.

Указанное положение содержательно соответствует подпункту «б» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 9 проекта Порядка № 2 определяются даты начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, с учетом того, что:

дата начала подачи заявок не может быть установлена раньше следующего рабочего дня за днем размещения объявления о проведении отбора;

дата окончания приема заявок не может быть установлена раньше десятого календарного дня со дня установления даты начала подачи заявок.

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 10 проекта Порядка № 2 устанавливаются требования к участнику отбора по состоянию не ранее первого числа месяца подачи заявки, в части того, что участник отбора:

не является иностранным юридическим лицом;

не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

не находится в составляемых Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные проектом Порядка № 2;

не является иностранным агентом;

не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность бизнес-инкубатора не приостановлена;

не имеет на едином налоговом счете задолженности или ее размер не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

не имеет просроченной задолженности по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

не имеет дисквалифицированных руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера, сведения о которых внесены в

реестр дисквалифицированных лиц.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 11 проекта Порядка № 2 определяется перечень документов, способы и сроки их представления участником отбора, а также требования к таким документам. В число документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии, входят:

- 1) заявление по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка № 2;
- 2) информацию об административных и производственных зданиях (помещениях), которыми обладает управляющая компания – участник отбора на праве собственности, по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядка № 2;
- 3) документы, подтверждающие осуществление затрат заявителя по уплате налога на имущество организаций, в том числе платежные поручения, заверенные руководителем (уполномоченным лицом) и печатью (при ее наличии) заявителя;
- 4) копию документа, утвержденного уполномоченным органом управляющей компании, устанавливающего порядок предоставления в аренду имущества на льготных условиях резидентам;
- 5) доверенность, подтверждающую право действовать от имени юридического лица (представляется в случае, если документы, указанные в настоящем пункте, подписаны лицом, не имеющим права без доверенности действовать от имени юридического лица);
- 6) копии учредительных документов - учредительного договора или устава заявителя;
- 7) копию документа, утвержденного уполномоченным органом управляющей компании, содержащего сведения о ставках арендной платы за предоставляемое в аренду резидентам на льготных условиях имущество, с приложением отчета об оценке рыночной величины арендной платы за право пользования и владения имуществом, предоставляемым в аренду резидентам на льготных условиях, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности (далее – отчет об оценке);
- 8) реестр договоров аренды, заключенных между заявителем и субъектами инновационной деятельности, содержащий расчет параметров для проверки выполнения условий предоставления субсидии и суммы недополученного дохода, по форме согласно приложению № 3 к Порядку.

Кроме того, **пунктом 11 проекта Порядка № 2** предлагается установить, что: заявка формируется участниками отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования);

у участника отбора есть право на внесение изменений в заявку, а также на ее отзыв.

Включение в НПА положений о перечне документов, о формировании заявки в системе «Электронный бюджет», а также о праве участника отбора на внесение

изменений в заявку, а также на ее отзыв предусмотрено подпунктом «в» пункта 3, подпунктом «з» пункта 20, подпункта «л» пункта 21 Общих требований.

Пункт 12 проекта Порядка № 2 содержит положения о том, что в системе «Электронный бюджет» открывается доступ МНиИП НСО к поданным участниками отбора заявкам для их рассмотрения, а также об автоматическом формировании протокола вскрытия заявок и о его подписании.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «в» пункта 25 Общих требований.

Пункты 13 и 14 проекта Порядка № 2 содержат положения о проверке МНиИП НСО участника отбора на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 10 проекта Порядка № 2, комплектность представленных в соответствии с пунктом 11 проекта Порядка № 2 документов, полноту и достоверность содержащихся в них сведений и о принятии заявки либо об ее отклонении.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 3, подпунктом «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 14 проекта Порядка № 2 предлагается установить положения о принятии МНиИП НСО решения о допуске заявки участника отбора либо об отклонении заявки с указанием оснований ее отклонения. В **пункте 15 проекта Порядка № 2** перечислены следующие основания для отклонения заявки:

несоответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 10 проекта Порядка № 2;

непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 11 проекта Порядка № 2;

несоответствие представленных участником отбора заявок и (или) документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 11 проекта Порядка № 2;

недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным пунктом 10 проекта Порядка № 2;

подача участником отбора заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в пункте 11 проекта Порядка № 2, после даты и (или) времени, определенных для их подачи;

несоответствие заявки критериям отбора заявок, установленным в пункте 19 проекта Порядка № 2;

неустранение участником отбора недостатков в ранее представленных им документах, указанных в пункте 11 проекта Порядка № 2, послуживших основанием для их возврата на доработку в соответствии с пунктом 18 проекта Порядка № 2;

уменьшение МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящее к невозможности предоставления субсидии участнику отбора.

Включение в НПА положений о порядке отклонения заявок, а также об основаниях их отклонения предусмотрено подпунктом «о» пункта 21, подпунктом «б» пункта 22 Общих требований.

В пункте 17 проекта Порядка № 2 содержатся основания для возврата заявки на доработку:

несоответствие представленных участником отбора заявки и (или) прилагаемых к ней документов требованиям к их форме и (или) содержанию, установленным в пункте 11 проекта Порядка № 2;

непредставление участником отбора (представление не в полном объеме) документов, входящих в состав заявки, предусмотренных пунктом 11 проекта Порядка № 2.

Включение в НПА положений о возврате заявок на доработку предусмотрено подпунктами «л» и «н» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 18 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что по результатам рассмотрения заявок подготавливается протокол рассмотрения заявок, включающий информацию о количестве поступивших и рассмотренных заявок, а также информацию по каждому участнику отбора о признании его соответствующим предъявляемым к ним требованиям. Указанный протокол автоматически формируется на едином портале, подписывается министром науки и инновационной политики Новосибирской области в системе «Электронный бюджет», а также размещается на едином портале.

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 19 проекта Порядка № 2 устанавливаются критерии отбора заявок: обладание управляющей компанией – участником отбора на праве собственности имуществом, состоящим из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 10000 квадратных метров;

предоставление управляющей компанией – участником отбора:

а) не менее 40% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения и ведения промышленного производства, научно-технической деятельности и/или инновационной деятельности резидентов;

б) не менее 20% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения резидентов, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Положение о том, что в НПА, указываются критерии отбора, содержится в подпункте «е» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 20 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный МНиИП НСО по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидии, указанного в объявлении о проведении отбора.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «н» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 21 проекта Порядка № 2 предусмотрены положения о сроках размещения протокола подведения итогов отбора на едином портале, а также на официальном сайте МНиИП НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанный протокол включает в себя:

дату, время и место проведения рассмотрения заявок на участие в отборе; информацию об участниках отбора, заявки которых были рассмотрены;

информацию об участниках отбора, заявки которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие заявки – в случае принятия решений об отклонении заявок;

наименование победителя (победителей) отбора, с которым(и) заключается соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии (далее – соглашение), и размер предоставляемой ему субсидии

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпункту «ф» пункта 21 и подпункту «г» пункта 22 Общих требований.

В пункте 22 проекта Порядка № 2 устанавливается случай признания отбора несостоявшимся – непоступление заявок до даты окончания их приема.

Включение в НПА положений о признании отбора несостоявшимся предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

Пунктами 23 и 24 проекта Порядка № 2 устанавливаются: размер субсидии, объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии, правила распределения субсидии по результатам отбора.

Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено подпунктом «д» пункта 3, подпунктом «р» пункта 21 Общих требований.

Пунктами 25-27 проекта Порядка № 2 устанавливаются условия и порядок заключения между МНиИП НСО и получателем субсидии соглашения в системе «Электронный бюджет», а также случай, когда победитель отбора признается уклонившимся от заключения соглашения.

Включение в НПА положений, регламентирующих условия и порядок заключения соглашения между ГРБС и получателем субсидии, а также условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3, подпунктом «у» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 28 проекта Порядка № 2 предлагается установить положения, включаемые в соглашение:

- 1) целевое назначение субсидии;
- 2) сведения об объеме и сроках предоставления субсидии, счет, на который перечисляется субсидия;
- 3) порядок и сроки представления получателем субсидии (но не реже одного раза в квартал) по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленным министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии;
- 4) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;
- 5) случаи и порядок возврата субсидии;
- 6) планируемые результаты предоставления субсидии с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов;
- 7) условия о согласовании новых условий соглашения в случае уменьшения МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям;

8) согласие получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении них проверки МНиИП НСО соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ (далее также – согласие на проведение проверок).

Включение в соглашение условия о согласовании новых условий соглашения в случае уменьшения ГРБС ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств (подпункт 7 пункта 28), предусмотрено подпунктом «з» пункта 3 Общих требований. Согласно подпункту «н» пункта 3 Общих требований в НПА может включаться иная информация (при необходимости). Вместе с тем, отмечаем, что обязательное включение в соглашение положения о согласии на проведение проверок в отношении получателя субсидии и его контрагентов после заключения соглашения (подпункт 8 пункта 28) предусмотрено подпунктом «а» пункта 10 Общих требований в отношении НПА, которым регламентировано предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат.

Однако согласно пункту 1 проекта Порядка № 2 субсидии предоставляются управляющим компаниям технопарков на возмещение затрат. Для такого способа предоставления субсидий подпунктом «а» пункта 7 Общих требований предусмотрено включение в НПА требования о проверке ГРБС соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также об осуществлении органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Такое требование содержится в пункте 35 проекта Порядка № 2. Таким образом, обязанности, предусмотренные подпунктом 8 пункта 28 проекта Порядка № 2, являются избыточными не только для получателей субсидии, но и для их контрагентов.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить подпункт 8 пункта 28 проекта Порядка № 2.**

Пунктом 29 проекта Порядка № 2 определяется результат предоставления субсидии, под которым понимается объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области резидентов технопарка, управляющая компания которого является получателем субсидии.

Включение в НПА положений о результатах предоставления субсидии предусмотрено подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 30 проекта Порядка № 2 предлагается установить основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии:

непризнание заявителя победителем отбора;

основания, установленные пунктом 16 проекта Порядка № 2, в случае, если о них стало известно после окончания проверки, указанной в пункте 13 проекта Порядка № 2;

признание победителя отбора уклонившимся от заключения соглашения.

Включение в НПА оснований для отказа в предоставлении государственной поддержки предусмотрено подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 31 проекта Порядка № 2 определяются сроки (периодичность) перечисления субсидии и счета, на которые перечисляется субсидия.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктами «л», «м» пункта 3, подпунктом «б» пункта 11 Общих требований.

В **пункте 32 проекта Порядка № 2** перечислены условия заключения дополнительного соглашения к соглашению:

реорганизация получателя субсидии в форме слияния, присоединения или преобразования юридического лица, влекущая перемену лица в обязательстве, при этом в дополнительном соглашении указывается юридическое лицо, являющееся правопреемником;

направление получателем субсидии в МНиИП НСО информации и предложений о внесении изменений в соглашение с финансово-экономическим обоснованием таких изменений в случае установления получателем субсидии необходимости уменьшения размера субсидии;

выявление случая необходимости внесения изменений в соглашения по результатам проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии получателем;

уменьшение размера субсидии в случае уменьшения МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 4 проекта Порядка № 2, приводящее к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Включение в НПА положений об условиях заключения дополнительного соглашения к соглашению предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

В **пункте 33 проекта Порядка № 2** указаны условия расторжения соглашения:

реорганизация получателя субсидии в форме разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии;

при недостижении согласия по новым условиям соглашения в случае уменьшения МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Указанные условия содержательно соответствуют подпункту «з» пункту 3 и пункту 4 Общих требований.

Пунктом 34 проекта Порядка № 2 определяется порядок и сроки представления отчетности получателем субсидии.

Включение в НПА положений, определяющих порядок и сроки представления получателем субсидии предусмотрено подпунктом «а» пункта 5 Общих требований.

В пункте 35 проекта Порядка № 2 устанавливается требование об осуществлении МНиИП НСО и органами государственного финансового контроля проверок получателя субсидии.

Рассматриваемый пункт содержательно соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 36 проекта Порядка № 2 определяется порядок и сроки проверки и принятия МНиИП НСО отчетности, представленной получателем субсидии.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «в» пункта 5 Общих требований.

В пункте 37 проекта Порядка № 2 содержатся положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка).

Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено абзацем первым пункта 6 Общих требований.

Пункт 38 проекта Порядка № 2 содержит положения о порядке и сроках возврата субсидий и средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в областной бюджет Новосибирской области.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «а» пункта 7, подпунктом «б» пункта 10 Общих требований.

Рассмотрим далее положения проекта Порядка № 4.

Пунктом 1 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что указанный проект разработан в соответствии со статьями 78 и 78.1 БК РФ, законом № 178-ОЗ, постановлением № 1782 и устанавливает правила, размеры и условия предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий на возмещение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (далее – субсидии).

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют статье 78 и 78.1 БК РФ, пункту 1 Общих требований, подпункту «е» пункта 1 части 1 статьи 19 закона № 178-ОЗ.

В пункт 2 проекта Порядка № 4 включены понятия, используемые в Порядке, а также устанавливается, что иные понятия используются в значениях, определенных законом 178-ОЗ.

Положение о том, что в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидии (далее – НПА), указываются понятия, используемые для целей правового акта, содержится в подпункте «а» пункта 2 Общих требований.

В пункте 3 проекта Порядка № 4 указывается категория получателей государственной поддержки: коммерческие и (или) некоммерческие организации, являющиеся таковыми в соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, которые зарегистрированы на территории Новосибирской области и осуществляют деятельность по управлению бизнес-инкубатором, в целях содействия субъектам инновационной деятельности в развитии и продвижении инновационных проектов.

Положение о необходимости указания в НПА категории и (или) критериев отбора предусмотрено в подпункте «з» пункта 21 Общих требований.

В пункте 4 проекта Порядка № 4 указывается наименование органа государственной власти (МНиИП НСО), которому доводятся лимиты бюджетных ассигнований - ГРБС.

Положение о том, что в НПА указывается ГРБС, содержится в подпункте «в» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 5 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что способом предоставления субсидии является возмещение бизнес-инкубаторам понесенных ими в текущем и (или) в двух предшествующих финансовых годах затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, по следующим направлениям расходов:

оплата бизнес-инкубатором аренды помещений, технических средств, движимого имущества, эксплуатационных расходов;

оплата бизнес-инкубатором услуг сторонних организаций, необходимых для оказания субъектам инновационной деятельности технологических, образовательных, консультационных (по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты, бизнес-планирования, повышения квалификации, обучения и других), информационных (в том числе обеспечение доступа к программному обеспечению) и других услуг;

оплата труда работников бизнес-инкубатора, непосредственно занятых работами по реализации программы деятельности бизнес-инкубатора;

уплата бизнес-инкубатором налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчислений во внебюджетные фонды;

командировочные расходы, связанные с выездом работников бизнес-инкубатора на мероприятия по реализации программы деятельности бизнес-инкубатора;

расходы бизнес-инкубатора на приобретение изделий, комплектующих изделий, материалов, канцелярских и хозяйственных принадлежностей.

Указание в НПА на способ предоставления субсидии предусмотрено в подпункте «д» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 6 проекта Порядка № 4 предусмотрено положение о размещении на едином портале информации о субсидиях в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемое положение соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 7 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что получатели субсидии определяются по результатам отбора, проводимого МНиИП НСО путем запроса предложений на основании направленных управляющими компаниями заявок на участие в отборе. Также указывается, что взаимодействие МНиИП НСО с участниками отбора осуществляется с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 20, подпункту «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 8 проекта Порядка № 4 определяется порядок и требования к формированию, размещению и содержанию объявления о проведении отбора.

Нормы об указании в НПА положений о порядке формирования и размещения объявления о проведении отбора содержатся в подпункте «г» пункта 20, пункте 21 Общих требований.

Пунктом 9 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что сроки проведения отбора определяются в решении МНиИП НСО о проведении отбора.

Указанное положение содержательно соответствует подпункту «б» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 10 проекта Порядка № 4 определяются даты начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, с учетом того, что:

дата начала подачи заявок не может быть установлена раньше следующего рабочего дня за днем размещения объявления о проведении отбора;

дата окончания приема заявок не может быть установлена раньше десятого календарного дня со дня установления даты начала подачи заявок.

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 11 проекта Порядка № 4 устанавливаются требования к участнику отбора по состоянию не ранее первого числа месяца подачи заявки, в части того, что участник отбора:

не является иностранным юридическим лицом;

не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

не находится в составляемых Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные проектом Порядка № 2;

не является иностранным агентом;

не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность бизнес-инкубатора не приостановлена;

не имеет на едином налоговом счете задолженности или ее размер не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

не имеет просроченной задолженности по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

не имеет дисквалифицированных руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера, сведения о которых внесены в

реестр дисквалифицированных лиц.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 12 проекта Порядка № 4 определяется перечень документов, способы и сроки их представления участником отбора, а также требования к таким документам. В число документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии, входят:

- 1) заявление по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка № 4;
- 2) программу деятельности бизнес-инкубатора – участника отбора на текущий финансовый год;
- 3) доверенность, подтверждающую право действовать от имени юридического лица (представляется в случае, если документы, указанные в настоящем пункте, подписаны лицом, не имеющим права без доверенности действовать от имени юридического лица);
- 4) реестр действующих соглашений с субъектами инновационной деятельности об участии в программе бизнес-инкубирования, заключенных на срок не менее трех лет, по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядка № 4;
- 5) расчет совокупного размера запрашиваемой субсидии на текущий финансовый год;
- 6) документ, подтверждающий включение в состав резидентов бизнес-инкубатора субъектов инновационной деятельности на основе конкурсного отбора;
- 7) реестр договоров, подтверждающих размещение в бизнес-инкубаторе субъектов инновационной деятельности, заключенных между участником отбора и субъектами инновационной деятельности, подписанный руководителем (уполномоченным лицом) и заверенный печатью (при ее наличии), с указанием сроков действия этих договоров, оснований для их заключения, видов деятельности субъектов инновационной деятельности в соответствии с их уставами, занимаемой субъектами инновационной деятельности площади в процентном отношении к общей площади административных и производственных зданий и (или) помещений бизнес-инкубатора, за исключением площадей мест общего пользования.

Кроме того, **пунктом 12 проекта Порядка № 4** предлагается установить, что: заявка формируется участниками отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования);

у участника отбора есть право на внесение изменений в заявку, а также на ее отзыв.

Включение в НПА положений о перечне документов, о формировании заявки в системе «Электронный бюджет», а также о праве участника отбора на внесение изменений в заявку, а также на ее отзыв предусмотрено подпунктом «в» пункта 3, подпунктом «з» пункта 20, подпункта «л» пункта 21 Общих требований.

Пункт 13 проекта Порядка № 4 содержит положения о том, что в системе «Электронный бюджет» открывается доступ МНиИП НСО к поданным участниками

отбора заявкам для их рассмотрения, а также об автоматическом формировании протокола вскрытия заявок и о его подписании.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «в» пункта 25 Общих требований.

Пункты 14 и 15 проекта Порядка № 4 содержат положения о проверке МНиИП НСО участника отбора на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 10 проекта Порядка № 4, комплектность представленных в соответствии с пунктом 11 проекта Порядка № 4 документов, полноту и достоверность содержащихся в них сведений и о принятии заявки либо об ее отклонении.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 3, подпунктом «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 16 проекта Порядка № 4 предлагается установить положения о принятии МНиИП НСО решения о допуске заявки участника отбора либо об отклонении заявки с указанием оснований ее отклонения. В **пункте 17 проекта Порядка № 4** перечислены следующие основания для отклонения заявки:

несоответствие участника отбора требованиям, установленным пунктами 3, 11 проекта Порядка № 4;

непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 12 проекта Порядка № 4;

несоответствие представленных участником отбора заявок и (или) документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 12 проекта Порядка № 4;

недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным пунктами 3, 11 проекта Порядка № 4;

подача участником отбора заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в пункте 12 проекта Порядка № 4, после даты и (или) времени, определенных для их подачи;

несоответствие заявки критериям отбора заявок, установленным в пункте 20 проекта Порядка № 4;

неустранение участником отбора недостатков в ранее представленных им документах, указанных в пункте 12 проекта Порядка № 4, послуживших основанием для их возврата на доработку в соответствии с пунктом 19 проекта Порядка № 4;

уменьшение МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящее к невозможности предоставления субсидии участнику отбора.

Включение в НПА положений о порядке отклонения заявок, а также об основаниях их отклонения предусмотрено подпунктом «о» пункта 21, подпунктом «б» пункта 22 Общих требований.

В **пункте 18 проекта Порядка № 4** содержатся основания для возврата заявки на доработку:

несоответствие представленных участником отбора заявки и (или) прилагаемых к ней документов требованиям к их форме и (или) содержанию, установленным в пункте 12 проекта Порядка № 4;

непредставление участником отбора (представление не в полном объеме) документов, входящих в состав заявки, предусмотренных пунктом 12 проекта Порядка № 4.

Включение в НПА положений о возврате заявок на доработку предусмотрено подпунктами «л» и «н» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 19 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что по результатам рассмотрения заявок подготавливается протокол рассмотрения заявок, включающий информацию о количестве поступивших и рассмотренных заявок, а также информацию по каждому участнику отбора о признании его соответствующим предъявляемым к ним требованиям. Указанный протокол автоматически формируется на едином портале, подписывается министром науки и инновационной политики Новосибирской области в системе «Электронный бюджет», а также размещается на едином портале.

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 20 проекта Порядка № 2 устанавливаются критерии отбора заявок:

наличие у участника отбора на праве собственности или на праве пользования имущества, состоящего из административных (офисных) и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 700 кв. м;

использование участником отбора не менее 50% площадей, принадлежащих ему на праве пользования, за исключением площадей мест общего пользования, для размещения субъектов инновационной деятельности;

наличие действующих соглашений участника отбора с субъектами инновационной деятельности об участии в программе бизнес-инкубирования, заключенных на срок не менее трех лет;

включение в состав резидентов бизнес-инкубатора – участника отбора субъектов инновационной деятельности на основе конкурсного отбора;

наличие программы деятельности бизнес-инкубатора на текущий финансовый год.

Положение о том, что в НПА, указываются критерии отбора, содержится в подпункте «е» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 21 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный МНиИП НСО по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидии, указанного в объявлении о проведении отбора.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «н» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 22 проекта Порядка № 4 предусмотрены положения о сроках размещения протокола подведения итогов отбора на едином портале, а также на официальном сайте МНиИП НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанный протокол включает в себя:

дату, время и место проведения рассмотрения заявок на участие в отборе;

информацию об участниках отбора, заявки которых были рассмотрены; информацию об участниках отбора, заявки которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие заявки – в случае принятия решений об отклонении заявок;

наименование победителя (победителей) отбора, с которым(и) заключается соглашение, и размер предоставляемой ему субсидии

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпункту «ф» пункта 21 и подпункту «г» пункта 22 Общих требований.

Пунктом 23 проекта Порядка № 4 устанавливаются случаи признания отбора несостоявшимся – непоступление заявок до даты окончания приема заявок, определенной в соответствии с пунктом 10 проекта Порядка № 4.

Включение в НПА положений о признании отбора несостоявшимся предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

Пунктами 24 и 25 проекта Порядка № 4 устанавливаются: размер субсидии, объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии, правила распределения субсидии по результатам отбора.

Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено подпунктом «д» пункта 3, подпунктом «р» пункта 21 Общих требований.

Пунктами 26-28 проекта Порядка № 4 устанавливаются условия и порядок заключения между МНиИП НСО и получателем субсидии соглашения в системе «Электронный бюджет», а также случаи, когда победитель отбора признается уклонившимся от заключения соглашения.

Включение в НПА положений, регламентирующих условия и порядок заключения соглашения между ГРБС и получателем субсидии, а также условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3, подпунктом «у» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 29 проекта Порядка № 4 предлагается установить положения, включаемые в соглашение:

- 1) целевое назначение субсидии;
- 2) сведения об объеме и сроках предоставления субсидии, счет, на который перечисляется субсидия;
- 3) порядок и сроки представления получателем субсидии (но не реже одного раза в квартал) по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленным министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии;
- 4) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;
- 5) случаи и порядок возврата субсидии;
- 6) планируемые результаты предоставления субсидии с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов;
- 7) условия о согласовании новых условий соглашения в случае уменьшения МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям;

8) согласие получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении них проверки МНиИП НСО соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ (далее также – согласие на проведение проверок).

Включение в соглашение условия о согласовании новых условий соглашения в случае уменьшения ГРБС ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств (подпункт 7 пункта 29), предусмотрено подпунктом «з» пункта 3 Общих требований. Согласно подпункту «н» пункта 3 Общих требований в НПА может включаться иная информация (при необходимости). Вместе с тем, отмечаем, что обязательное включение в соглашение положения о согласии на проведение проверок в отношении получателя субсидии и его контрагентов после заключения соглашения (подпункт 8 пункта 29) предусмотрено подпунктом «а» пункта 10 Общих требований в отношении НПА, которым регламентировано предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат.

Однако согласно пункту 1 проекта Порядка № 4 субсидии предоставляются бизнес-инкубаторам на возмещение затрат. Для такого способа предоставления субсидий подпунктом «а» пункта 7 Общих требований предусмотрено включение в НПА требования о проверке ГРБС соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также об осуществлении органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Такое требование содержится в пункте 37 проекта Порядка № 4. Таким образом, обязанности, предусмотренные подпунктом 8 пункта 29 проекта Порядка № 4, являются избыточными не только для получателей субсидии, но и для их контрагентов.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить подпункт 8 пункта 29 проекта Порядка № 4.**

Пунктом 30 проекта Порядка № 4 определяются результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются:

- количество резидентов бизнес-инкубатора;
- количество привлеченных в бизнес-инкубатор резидентов в текущем году;
- объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области от резидентов бизнес-инкубатора.

Включение в НПА положений о результатах предоставления субсидии предусмотрено подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 31 проекта Порядка № 4 предлагается установить основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии:

- непризнание заявителя победителем отбора;

основания, установленные пунктом 17 проекта Порядка № 4, в случае, если о них стало известно после окончания проверки, указанной в пункте 14 проекта Порядка № 4;

признание победителя отбора уклонившимся от заключения соглашения.

Включение в НПА оснований для отказа в предоставлении государственной поддержки предусмотрено подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 32 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что для получения субсидии победитель отбора представляет в МНиИП НСО следующие документы:

заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению № 3 к проекту Порядка № 4;

документы, подтверждающие осуществление затрат заявителя - получателя субсидии по направлениям, указанным в пункте 5 проекта Порядка № 4, в том числе копии договоров и первичных учетных документов (платежных поручений), заверенные руководителем (уполномоченным лицом) и печатью (при ее наличии). Заявитель - получатель субсидии вправе представить копии иных первичных учетных документов, подтверждающих осуществление затрат, предусмотренных Общероссийским классификатором управленческой документации, принятым и введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 299;

реестр договоров, подтверждающих размещение в бизнес-инкубаторе субъектов инновационной деятельности, заключенных между заявителем - получателем субсидии и субъектами инновационной деятельности, подписанный руководителем (уполномоченным лицом) и заверенный печатью (при ее наличии), с указанием сроков действия этих договоров, оснований для их заключения, занимаемой субъектами инновационной деятельности площади в процентном отношении к общей площади административных и производственных зданий и (или) помещений заявителя - получателя субсидии, за исключением площадей мест общего пользования, и видов деятельности этих субъектов инновационной деятельности в соответствии с их уставами.

Включение в НПА перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости требования к таким документам предусмотрено подпунктом «г» пункта 11 Общих требований.

Пунктом 33 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что МНиИП НСО:

рассматривает вышеуказанные документы, проверяет их, определяет размер предоставляемой субсидии и издает приказ о предоставлении субсидии на возмещение бизнес-инкубатору затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности. Субсидия предоставляется в безналичной форме путем единовременного перечисления МНиИП НСО денежных средств на расчетный счет заявителя - получателя субсидии, открытый в кредитной организации, не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем издания МНиИП НСО приказа о предоставлении субсидии на возмещение бизнес-инкубатору затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности. В случае если общая сумма затрат по документам, подтверждающим осуществление затрат получателя субсидии, меньше совокупного размера субсидии на текущий финансовый год, получатель субсидии в текущем финансовом году

повторяет процедуру предоставления документов для получения субсидии согласно пункту 32 проекта Порядка № 4.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктами «л», «м» пункта 3, подпунктами «а» и «б» пункта 11 Общих требований.

В пункте 34 проекта Порядка № 4 перечислены условия заключения дополнительного соглашения к соглашению:

реорганизация получателя субсидии в форме слияния, присоединения или преобразования юридического лица, влекущая перемену лица в обязательстве, при этом в Дополнительном соглашении указывается юридическое лицо, являющееся правопреемником;

направление получателем субсидии в МНиИП НСО информации и предложений о внесении изменений в соглашение с финансово-экономическим обоснованием таких изменений в случае установления получателем субсидии необходимости уменьшения размера субсидии;

выявление случаев необходимости внесения изменений в соглашения по результатам проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии получателем;

уменьшение размера субсидии в случае уменьшения МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 4 проекта Порядка № 2, приводящее к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Включение в НПА положений об условиях заключения дополнительного соглашения к соглашению предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

В пункте 35 проекта Порядка № 4 указаны условия расторжения соглашения:

реорганизация получателя субсидии в форме разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии;

при недостижении согласия по новым условиям соглашения в случае уменьшения МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Указанные условия содержательно соответствуют подпункту «з» пункту 3 и пункту 4 Общих требований.

Пунктом 36 проекта Порядка № 4 определяется порядок и сроки представления отчетности получателем субсидии.

Включение в НПА положений, определяющих порядок и сроки представления получателем субсидии предусмотрено подпунктом «а» пункта 5 Общих требований.

В пункте 37 проекта Порядка № 4 устанавливается требование об осуществлении МНиИП НСО и органами государственного финансового контроля проверок получателя субсидии.

Рассматриваемый пункт содержательно соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 38 проекта Порядка № 4 определяется порядок и сроки проверки и принятия МНиИП НСО отчетности, представленной получателем субсидии.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «в» пункта 5 Общих требований.

В пункте 39 проекта Порядка № 4 содержатся положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка).

Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено абзацем первым пункта 6 Общих требований.

Пункт 40 проекта Порядка № 4 содержит положения о порядке и сроках возврата субсидий и средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в областной бюджет Новосибирской области.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «а» пункта 7, подпунктом «б» пункта 10 Общих требований.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующие их введению. А именно, подпунктом 8 пункта 28 проекта Порядка № 2 и подпунктом 8 пункта 29 проекта Порядка № 4 предусмотрено обязательное включение в соглашение о предоставлении субсидии согласия получателя субсидии, а также его контрагентов на осуществление в отношении них проверки МНиИП НСО соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обязательное включение в соглашение положения о согласии на проведение проверок в отношении получателя субсидии и его контрагентов после заключения соглашения предусмотрено подпунктом «а» пункта 10 Общих требований в отношении НПА, которым регламентировано предоставление субсидий *на финансовое обеспечение затрат*.

Однако проектами Порядка № 2 и Порядка № 4 предусмотрено предоставление субсидий *на возмещение затрат*. Для такого способа предоставления субсидий подпунктом «а» пункта 7 Общих требований предусмотрено включение в НПА требования о проверке ГРБС соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также об осуществлении органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Такое требование содержится в пункте 35 проекта Порядка № 2 и пункте 37 проекта Порядка № 4. Таким образом, обязанности, предусмотренные подпунктом 8 пункта 28 проекта Порядка № 2 и подпунктом 8 пункта 29 проекта Порядка № 4, являются избыточными не только для получателей субсидии, но и для их контрагентов.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику исключить подпункт 8 пункта 28 проекта Порядка № 2 и подпункт 8 пункта 29 проекта Порядка № 4, которыми предусмотрено обязательное включение в соглашение о предоставлении субсидии согласия получателя субсидии, а также его контрагентов на осуществление в отношении них проверок.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

