



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.10.2024 № 28

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные контрольным управлением Новосибирской области (далее – разработчик, Управление).

Проектом акта предлагается внести изменения в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом Управления от 29.11.2018 № 374 (далее соответственно – типовое положение, приказ № 374).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/cdad5197-2378-4a9d-aca0-9d41579aa940>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие приказа № 374 (в части типового положения) нормативному правовому акту большей юридической силы – Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон № 223-ФЗ).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение приказа № 374 (в части типового положения) в соответствие с указанным нормативным правовым актом большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие типового положения, соответствующего нормативному правовому акту большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно подпункту 4 пункта 1, подпункту 46 пункта 8 Положения¹ Управление уполномочено на утверждение типового положения и определение государственных бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области, а также государственных унитарных предприятий Новосибирской области, для которых применение типового положения является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается привести типовое положение в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы. Министерством были проанализированы изменения, предусмотренные проектом акта, а также [сводный отчет](#).

Необходимо отметить, что в закон № 223-ФЗ внесены изменения Федеральным законом от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее — закон № 318-ФЗ). Частью 8 статьи 5 закона № 318-ФЗ предусмотрено, что типовые положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями закона № 223-ФЗ (в редакции закона № 318-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе² до 01.12.2024. Проектом акта предусмотрено внесение в приказ № 374 изменений, направленных на приведение типового положения в

¹ Положение о контрольном управлении Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2016 № 214-п (далее – Положение).

² Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

соответствие с законом № 223-ФЗ (в редакции закона № 318-ФЗ), рассмотрим далее эти изменения.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается указать в пункте 1.1 типового положения, что участник закупки для участия в неконкурентной закупке подает заявку на участие в неконкурентной закупке или иной предусмотренный положением о закупке для направления заказчику документ, для участия в конкурентной закупке подает заявку на участие в конкурентной закупке. Рассматриваемое изменение содержательно соответствует части 5 статьи 3 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта предлагается исключить из типового положения раздел 4.4, содержащий положения о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Указанный подпункт проекта акта вступает в силу с 01.01.2025, что связано с признанием утратившим силу пункта 1 части 8 статьи 3 закона № 223-ФЗ, которым предусмотрено право Правительства РФ установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Подпунктом 3 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить типовое положение разделом 4.8, регламентирующем предоставление национального режима при осуществлении закупок. Например, пунктом 4.8.1 указанного раздела предусмотрено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий иностранным товарам, работам, услугам равные условия с товаром, работами, услугами российского происхождения, за исключением случаев принятых Правительством РФ мер. Пунктом 4.8.3 предусмотрены меры ограничительного характера, в случаях, если Правительством РФ установлен запрет или ограничение закупки товаров, работ, услуг иностранного происхождения либо преимущество в отношении российских товаров, работ, услуг. Вышеуказанное изменение содержательно соответствует статье 3.1-4 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 4 пункта 1 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 6.1.2 типового положения подпунктом 11.1, согласно которому в извещении об осуществлении конкурентной закупки должна быть указана информация о запрете или об ограничении закупок товаров, работ, услуг происходящих из иностранных государств, а также о преимуществе в отношении товаров, работ, услуг российского происхождения. Рассматриваемые изменения соответствуют пункту 8.3 части 9 статьи 4 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предлагается признать утратившим силу подпункт 21 пункта 6.2.2 типового положения, которым предусматривалось указание в документации о конкурентной закупке информации об установлении приоритета товаров, работ и услуг российского происхождения, по отношению к иностранным товарам, работам, услугам. Указанный подпункт проекта акта вступает в силу с 01.01.2025, что связано с признанием утратившим силу пункта 1 части 8 статьи 3 закона № 223-ФЗ, которым предусмотрено право Правительства РФ

установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Подпунктом 6 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение в абзац «а» подпункта 3 пункта 6.7.12, в абзац «а» подпункта 2 пункта 6.8.13, в абзац «а» подпункта 2 пункта 6.9.10 изменений, согласно которым заявка на участие в конкурсе, в аукционе или в запросе котировок должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 3.1-4 закона № 223-ФЗ. Аналогичные по смыслу изменения предлагается внести в подпункт 12 пункта 7.17 типового положения (**подпункт 7 пункта 1 проекта акта**). Вышеуказанные изменения содержательно соответствуют пункту 2 части 2 статьи 3.1-4 и пункту 12 части 19.1 статьи 3.4 закона № 223-ФЗ.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия, Министерство делает вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа Министерством сделан вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак