



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

23.10.2024 № 29

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены» проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров» (далее соответственно – постановление № 212-п, Порядок), а именно – изложить в новой редакции Порядок (далее – проект Порядка).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/6ceb50d7-ca5a-4fad-9cf1-5cf4440ed49b>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 212-п (в части Порядка) нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральному закону от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее — закон № 416-ФЗ);

Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон № 131-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования);

Закону Новосибирской области от 30.03.2021 № 63-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Новосибирской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» (далее – закон № 63-ОЗ);

Закону Новосибирской области от 17.12.2004 № 246-ОЗ «Об административных центрах муниципальных районов, муниципальных округов и сельских поселений Новосибирской области» (далее – закон № 246-ОЗ).

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 212-п (в части Порядка) в соответствие с указанными нормативными правовыми актами большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие Порядка, соответствующего нормативным правовым актам большей юридической силы.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения<sup>1</sup> Минпромторг НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий. В установленной сфере деятельности Минпромторг НСО, согласно пункту 8 Положения, осуществляет следующие полномочия: разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области; готовит проекты правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности.

В целях реализации указанных полномочий Минпромторгом НСО разработан анализируемый проект акта.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок (приложение к постановлению № 242-п). Министерством были проанализированы проект Порядка, а также сводный отчет.

Рассмотрим далее основные положения проекта Порядка.

В пункте 1 проекта Порядка устанавливается предмет регулирования – механизм предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – субсидии).

Указанное положение содержательно соответствует статье 78.4 БК РФ, пункту 24 статьи 1 закона № 416-ФЗ, части 1 статьи 2 закона № 131-ФЗ, пункту 1 постановления № 1782.

Пунктом 2 проекта Порядка предлагается установить цель предоставления субсидий. Указание в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидии (далее – НПА), цели предоставления субсидии предусмотрено подпунктом «б» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 3 проекта Порядка предлагается установить, что выплата субсидии осуществляется Минпромторгом НСО в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом областного бюджета Новосибирской области в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных уполномоченному органу на соответствующий финансовый год на указанные цели. Указанные положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 4 проекта Порядка предлагается определить категории получателей субсидий: юридические лица (далее – ЮЛ) и индивидуальные предприниматели (далее – ИП), зарегистрированные в Новосибирской области, осуществляющие торговую деятельность в отдаленных селах Новосибирской области, начиная с 11 километра от районных центров. Включение в НПА положений о категориях получателей субсидии (в случае проведения конкурса) предусмотрено подпунктом «ж» пункта 20 Общих требований.

<sup>1</sup> Положение о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение).

**Пунктами 5 и 6 проекта Порядка** предлагается установить, что субсидии предоставляются на возмещение затрат, по направлениям указанным в абзацах седьмом–десятом пункта 13 проекта Порядка. Включение в НПА положений о способе предоставления субсидии (финансовое обеспечение или возмещение затрат), а также о направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, предусмотрено подпунктом «в» пункта 11 и абзацем третьим подпункта «д» пункта 2 Общих требований.

**Пунктом 7 проекта Порядка** предусмотрено, что определение получателей субсидий осуществляется по результатам отбора путем проведения конкурса (далее – отбор), что содержательно соответствует подпункту «в» пункта 20 Общих требований и подпункту 2 пункта 3 статьи 78.5 БК РФ.

**Пунктом 8 проекта Порядка** предусмотрено, что информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал). Включение в НПА указанных положений предусмотрено абзацем первым подпункта «е» пункта 2 Общих требований.

**Пунктом 9 проекта Порядка** предлагается установить требования к получателям субсидии (участникам отбора), в том числе в части того, что они:

не являются иностранными юридическими лицами;

не находятся в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

не находятся в составляемых Советом Безопасности ООН или иными перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

не получают средства из областного бюджета в соответствии с Порядком, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цель предоставления субсидии, указанную в пункте 2 проекта Порядка;

не являются иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

не имеют просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Новосибирской области);

не находятся в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена/прекращена;

отсутствие на едином налоговом счете задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или не превышение такой задолженности размера, определенного пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации.

Включение в НПА требований к получателям субсидии (участникам отбора) предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

**Пунктами 10 и 11 проекта Порядка** предлагается установить положения о проверке Минпромторгом НСО получателей субсидии на соответствие требованиям, предъявляемым к ним. Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 3 Общих требований.

**В пункте 12 проекта Порядка** перечислены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктами 35, 36 проекта Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации;

несоответствие получателя субсидии требованиям, установленным в пункте 9 проекта Порядка;

недостаточность лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на соответствующую форму финансовой поддержки на соответствующий финансовый год.

Включение в НПА оснований для отказа в получении субсидии предусмотрено подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

**Пункт 13 проекта Порядка** содержит порядок расчета размера субсидии и направление затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия. Включение в НПА указанного положения предусмотрено подпунктом «д» пункта 3 Общих требований.

**Пунктом 14 проекта Порядка** предлагается установить результат предоставления субсидии, а также его характеристики. Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

**Пунктом 15 проекта Порядка** предлагается регламентировать условия и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение), а также дополнительного соглашения к нему. Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

**Пунктом 16 проекта Порядка** предлагается установить условия признания победителя отбора уклонившимся от заключения соглашения. Включение в НПА указанных условий предусмотрено подпунктом «у» пункта 21 Общих требований.

**Пунктом 17 проекта Порядка** предусмотрены сведения, которые должны включаться в соглашение:

значение результата предоставления субсидии и характеристики результата, указанных в пункте 14 проекта Порядка;

размер субсидии;

срок перечисления субсидии;

сроки представления получателем субсидии дополнительной отчетности;

условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Минпромторгу НСО как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 3 проекта Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Содержательно вышеперечисленные положения соответствуют подпунктам «ж», «з», «к», «л» пункта 3, подпункту «б» пункта 5 Общих требований.

**Пунктами с 18 и 19 проекта Порядка** предусмотрены положения о перечислении субсидии ее получателю. Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктами «л» и «м» пункта 3 Общих требований.

**Пунктами 20-22 проекта Порядка** предусмотрены положения о расторжении соглашения либо заключении к нему дополнительного соглашения в случаях реорганизации/ликвидации ЮЛ либо в случае прекращения деятельности ИП. Указанные пункты соответствуют пункту 4 Общих требований.

**Пункты 23-26 проекта Порядка** содержат положения о предоставлении получателями субсидии отчетности в Минпромторг НСО. Так, согласно **пункту 23 проекта Порядка** получатели субсидий представляют в Минпромторг НСО в срок до 25 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была предоставлена субсидия, отчет о достижении значений результата предоставления субсидии и характеристики результата по форме, определенной соглашением, посредством системы «Электронный бюджет». Включение в НПА положений о предоставлении получателем субсидии отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии а также характеристик результата предусмотрено подпунктом «а» пункта 5 Общих требований.

**Пунктами 27-30 проекта Порядка** предлагается установить требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение. Например, согласно **пункту 29 проекта Порядка** Минпромторг НСО в течение десяти рабочих дней со дня выявления факта нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии направляет получателю субсидии заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении письменное уведомление о возврате в доход областного бюджета денежных средств. Включение в НПА требований об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение предусмотрено пунктом 7 Общих требований.

**Пунктами 31-48 проекта Порядка** предусмотрены положения, которыми регламентирован порядок проведения отбора. Так, **пунктом 31 проекта Порядка** предлагается установить, что объявление о проведении отбора размещается на едином портале и официальном сайте Минпромторга НСО и содержит следующую информацию:

- 1) сроки проведения отбора;
- 2) дату начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора;
- 3) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты Минпромторга НСО;
- 4) результат предоставления субсидии, а также характеристику результата в соответствии с пунктом 14 проекта Порядка;
- 5) доменное имя и (или) указатель страниц официального сайта;

6) требования к участникам отбора в соответствии с пунктом 9 проекта Порядка и перечню документов в соответствии с пунктами 35, 36 проекта Порядка, представляемых участниками отбора для подтверждения соответствия указанным требованиям;

7) категории получателей субсидий и критерии оценки, показатели критериев оценки;

8) порядок подачи участниками отбора заявок и требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок;

9) порядок отзыва заявок, порядок их возврата, определяющий в том числе основания для возврата заявок, порядок внесения изменений в заявки;

10) правила рассмотрения и оценки заявок в соответствии с пунктами 43-48 проекта Порядка;

11) порядок возврата заявок на доработку;

12) порядок отклонения заявок, а также информацию об основаниях их отклонения;

13) порядок оценки заявок, включающий критерии оценки, показатели критериев оценки, и их весовое значение в общей оценке, сроки оценки заявок, а также информацию об участии комиссии в оценке заявок;

14) объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии в соответствии с пунктом 13 проекта Порядка, правила распределения субсидии по результатам отбора, которые включают максимальный размер субсидии, предоставляемой победителю (победителям) отбора;

15) порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

16) срок, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение;

17) условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения;

18) срок размещения документа об итогах проведения отбора на едином портале, а также на официальном сайте, который не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

Пункт 31 проекта Порядка содержательно соответствует пункту 21 Общих требований.

**Пунктами 33 и 34 проекта Порядка** предусмотрены положения о процедуре отмены ранее принятого решения о проведении отбора, а также о случае, когда отбор признается несостоявшимся. Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

**Пункты 35-42 проекта Порядка** включают положения о подаче заявок на участие в отборе потенциальными получателями субсидии, а также о возможности их отклонения. Например, согласно **пункту 35 проекта Порядка** для предоставления субсидии участники отбора подают в Минпромторг НСО заявку по форме, установленной приложением № 3 к проекту Порядка. Включение в НПА положений о порядке формирования и подачи участниками отбора заявок предусмотрено подпунктом «з» пункта 20 Общих требований. Отмечаем, что в

соответствии с пунктом 5 постановления № 1782 с 01.01.2025 формирование участниками отбора заявок будет осуществляться в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет». В настоящий момент способ подачи заявки может быть иным, при этом разработчиком не указан способ подачи заявки, в том числе и в электронном виде. Считаем, что возможность подачи заявки и прилагаемых к ней документов в электронном виде должна быть предусмотрена проектом Порядка, поскольку ее отсутствие повлечет возникновение избыточных расходов (транспортных, временных, почтовых и прочих) у субъектов предпринимательской деятельности.

Далее проведем оценку транспортных издержек исполнителей услуг, возникающих в случае, если заявки и документы (на бумажном носителе) будут предоставляться в Минпромторг НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:<sup>2</sup>

в городском цикле – 10,13 л/100 км;

в загородном цикле – 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле – 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.<sup>3</sup> Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 22.10.2024 на территории Новосибирской области. В селе Венгерovo – 55,33<sup>4</sup> руб., в городе Тогучин – 55,25<sup>5</sup> руб. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе<sup>6</sup>:

Венгерovo-Новосибирск – 473 км;

Тогучин-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минпромторг НСО заявок и прилагаемых к ним документов на бумажных носителях:

Таблица 1. Расчет расходов участников отбора

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Примерное расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
-------	--	--	------------------------------	--	--	-------------------

<sup>2</sup> Информация с сайта <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html> (дата обращения 22.10.2024).

<sup>3</sup> Информация с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/> (дата обращения 22.10.2024).

<sup>4</sup> Информация с сайта <https://russiabase.ru/prices?raion=864&ysclid=m2k5h4cd8p681851668> (дата обращения 22.10.2024).

<sup>5</sup> Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/toguchin> (дата обращения 22.10.2024).

<sup>6</sup> Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance/> (дата обращения 22.10.2024).



		цикле				
1	Венгерово	0,0751 литра	55,33 руб.	463 км	2	3 847,79 руб.
2	Тогучин		55,25 руб.	110 км		912,84 руб.

Таким образом, только предоставление заявки и прилагаемых документов (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 913 до 3 847 руб. для одного субъекта государственной поддержки из приведенных в таблице 1 населенных пунктов. Вместе с тем, использование электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые возникнут у них при предоставлении заявки и документов лично/через представителя.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем разработчику **включить в проект Порядка положение о праве хозяйствующих субъектов подать заявку и прилагаемые к ней документы в электронном виде, например, путем направления заявки, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минпромторга НСО.**

В пункте 36 проекта Порядка перечислены документы, представляемые предпринимателями для участия в отборе и прилагаемые к заявке:

1) справка о численности работников и среднемесячной заработной плате работников за отчетный квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка, заверенная руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати). В случае установления для работников неполного рабочего времени получатель субсидии (участник отбора) дополнительно представляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников, заверенную руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати);

2) справка о фактических транспортных расходах по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, за отчетный квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка, заверенная руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати), с приложением копий финансовых документов, подтверждающих транспортные расходы получателя субсидии (участника отбора), указанные в пункте 13 проекта Порядка (платежных поручений, кассовых чеков, договоров предоставления транспортных услуг, предоставления транспортных средств и других финансовых документов), копий путевых листов, подтверждающих данные расходы, заверенных руководителем или главным бухгалтером юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати);

3) справка о наличии на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента по

состоянию на дату не ранее первого числа месяца подачи заявки, заверенная руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати);

4) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

5) справка администрации муниципального района или муниципального округа Новосибирской области, подтверждающая осуществление получателем субсидии (участником отбора) торгового обслуживания населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, с указанием их названий, удаленности в километрах от районного центра, типов и количества торговых объектов и обеспечение наличия товаров в соответствии с перечнем товаров, за отчетный квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка;

б) справка администрации муниципального района или муниципального округа Новосибирской области, подтверждающая, что в торговых объектах, находящихся в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районного центра, уровень розничных цен на товары, включенные в перечень товаров, не превышает средних потребительских цен на отдельные виды товаров и услуг по Новосибирской области, официально опубликованных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области за предыдущий отчетный месяц.

Необходимо отметить, что документы, перечисленные в подпунктах 3-6 пункта 36 проекта Порядка, представляются предпринимателями по собственной инициативе, а в случае их непредставления – запрашиваются Минпромторгом НСО в рамках межведомственного взаимодействия. Включение в НПА перечня документов, сроков их представления получателем субсидии, а также требований к таким документам предусмотрено подпунктом «в» пункта 3 Общих требований.

**Пунктом 39 проекта Порядка** предусмотрено, что участники отбора несут ответственность за достоверность информации, указанной в заявке и документах, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Аналогичное положение не предусмотрено Общими требованиями, вместе с тем, подпунктом «н» пункта 3 Общих требований, предусмотрено право разработчиков НПА включать в них иную информацию (при необходимости), согласно подпункту «о» пункта 20 Общих требований в НПА могут быть включены иные положения (при необходимости). Однако, поскольку разработчик не конкретизировал какую именно ответственность будут нести участники отбора, а также не указал структурные единицы нормативных правовых актов, которыми такая ответственность установлена, считаем пункт 39 избыточным. Учитывая изложенное, рекомендуем *разработчику исключить пункт 39 из проекта Порядка либо конкретизировать вид ответственности.*

**Пунктом 40 проекта Порядка** предлагается установить, что Минпромторг НСО принимает поступившие заявки и приложенные к ним документы, регистрирует их в день поступления с указанием номера и даты регистрации. Датой подачи заявки считается дата ее регистрации в Минпромторге НСО. Аналогичное положение не предусмотрено Общими требованиями, вместе с тем, подпунктом «н»

пункта 3 Общих требований, предусмотрено право разработчиков НПА включать в них иную информацию (при необходимости), согласно подпункту «о» пункта 20 Общих требований в НПА могут быть включены иные положения (при необходимости).

**Пунктом 43 проекта Порядка** предусмотрено, что Минпромторг НСО направляет участнику отбора письменное уведомление об отклонении заявки в случаях:

1) несоответствия участника отбора требованиям, установленным в пункте 9 проекта Порядка;

2) непредставления (представления не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора;

3) несоответствия представленных участником отбора заявки и (или) документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора;

4) недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 9 проекта Порядка;

5) подачи участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок;

6) несоответствия участника отбора категориям, установленным в пункте 4 проекта Порядка;

7) возмещения транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, по которым ранее предоставлены субсидии в рамках мероприятий государственных или муниципальных программ.

Включение в НПА положений о порядке отклонения заявок, а также информации о причинах их отклонения предусмотрено подпунктом «б» пункта 22 Общих требований.

**Пунктами 44-46 проекта Порядка** предлагается установить критерии оценки заявки, их весовое значение, а также регламентировать деятельность комиссии по развитию торговли, созданной приказом Минпромторга НСО от 19.03.2012 № 76 «О создании комиссии по развитию торговли» (далее - Комиссия). Включение в НПА положений о критериях оценки заявок и их весовых значениях, а также о рассмотрении и оценке заявок комиссией предусмотрено подпунктом «в» пункта 22, подпунктом «и» пункта 20 Общих требований.

**Пунктом 47 проекта Порядка** предусмотрено, что Минпромторг НСО с учетом предложений Комиссии и на основании документов, представленных участниками отбора, принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении и направляет письменное уведомление участнику отбора о принятом решении способом, указанным в заявке. Включение в НПА положений о порядке распределения субсидий и порядок взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения предусмотрено подпунктом «н» пункта 20 Общих требований.

**Пунктом 48 проекта Порядка** предусмотрено, что документ об итогах проведения отбора размещается на едином портале, а также на официальном сайте в

течение семи календарных дней после дня принятия Минпромторгом НСО решения, указанного в пункте 47 проекта Порядка, и включает следующие сведения:

- 1) дата, время и место проведения рассмотрения заявок;
- 2) дата, время и место оценки заявок;
- 3) информация об участниках отбора, заявки которых были рассмотрены;
- 4) информация об участниках отбора, заявки которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют заявки;
- 5) последовательность оценки заявок, присвоенные заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки, принятое на основании результатов оценки заявок решение о присвоении заявкам порядковых номеров;
- 6) наименование получателя (получателей) субсидии, с которым заключается соглашение и размер предоставляемой ему субсидии.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «г» пункта 22 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа Министерством выявлено, что проект акта содержательно соответствует нормативным правовым актам большей юридической силы. Вместе с тем, в проекте акта выявлено положение, способствующее возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

#### **4. Выводы и предложения**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлено положение, способствующее возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В целях его исключения предлагаем разработчику включить в проект Порядка положение о праве хозяйствующих субъектов подать заявку и прилагаемые к ней документы в электронном виде, например, путем направления заявки и документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минпромторга НСО. Отсутствие в проекте Порядка указания на возможность подачи заявки и документов в электронном виде (до 01.01.2025) может повлечь возникновение необоснованных

расходов (транспортных, временных и др.) у субъектов предпринимательской деятельности.

4.3. Кроме того, рекомендуем разработчику исключить пункт 39 из проекта Порядка либо конкретизировать вид ответственности.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак