



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26.05.2025 № 12

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области при приведении нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (далее – сводный отчет), подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, МНИИП НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Научно-технологическое развитие Новосибирской области» (далее – постановление № 528-п), а именно:

в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям технопарков - производителям товаров, работ, услуг затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

в Порядок предоставления субсидий на возмещение бизнес-инкубаторам затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (приложение № 4, далее – Порядок № 4).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/26394>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 528-п (в части Порядков №№ 2, 4) нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение отдельных положений Порядков, установленных постановлением № 528-п, в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1782. Индикатор достижения цели – принятие нормативного правового акта, соответствующего нормативному правовому акту большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения¹ МНиИП НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим функции по государственному управлению и нормативному правовому регулированию в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

¹ Положение о МНиИП НСО утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п (далее – Положение).

Согласно абзацу «в» подпункта 36 пункта 8 Положения МНиИП НСО разрабатывает проекты государственных программ Новосибирской области в установленной сфере деятельности. В соответствии с подпунктом 9 пункта 8 Положения МНиИП НСО формирует и осуществляет организационную и финансовую поддержку научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством разработки, в том числе проектов нормативных правовых актов, предоставления мер финансовой и нефинансовой поддержки.

Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией МНиИП НСО.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить федеральным законам, постановлениям Правительства РФ, а также другим нормативным правовым актам большей юридической силы. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Учитывая изложенное, постановление № 528-п предлагается привести в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1782.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в Порядок № 2 и Порядок № 4. Министерством были проанализированы указанные изменения, а также сводный отчет.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 2 Порядка № 2 понятием «Соглашение – соглашение о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии».

Включение понятий в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии (далее – НПА), предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 Общих требований.

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта предлагается внести в абзац четвертый пункта 7 Порядка № 2 изменение редакционно-технического характера, а именно: вместо слов «объемов финансирования» предлагается указать слова «объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных МНиИП НСО на реализацию».

Подпунктом 3 пункта 1 проекта акта предлагается включить в Порядок № 2 пункт 7.1, который содержит положения о внесении изменений в объявление о проведении отбора.

Вышеуказанный пункт 7.1 соответствует подпункту «а1» пункта 25 Общих требований.

Необходимо отметить, что вышеуказанным подпунктом проекта акта предусмотрено право участников отбора внести изменения в заявку в случае корректировки объявления о проведении отбора. В соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 11 Порядка внесение изменений в заявку осуществляется участником отбора в порядке, аналогичном порядку формирования заявки на

участие в отборе, т.е. путем ее формирования в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Повторная подача заявки может повлечь возникновение дополнительных расходов юридических лиц, связанных с ее подготовкой. Рассчитаем эти издержки с использованием следующих данных:

1) средняя заработная плата секретаря – 52 000,00 руб. Расчет произведен с использованием данных с сайта <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> как среднее арифметическое значение по 39 аналогичным позициям: (70 000 руб. + 60 000 руб. + 43 500 руб. + 54 000 руб. + 37 000 руб. + 39 000 руб. + 60 000 руб. + 60 000 руб. + 65 000 руб. + 50 000 руб. + 60 000 руб. + 47 000 руб. + 40 000 руб. + 40 000 руб. + 44 885 руб. + 45 000 руб. + 40 000 руб. + 45 000 руб. + 60 000 руб. + 50 000 руб. + 46 735 руб. + 65 000 руб. + 70 000 руб. + 45 000 руб. + 50 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 100 000 руб. + 40 000 руб. + 57 000 руб. + 50 000 руб. + 53 473 руб. + 53 473 руб. + 40 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб.) / 39 = 51 989,56 руб.);

2) частота представления – 1 раз в год;

3) примерные временные затраты на подготовку документов (включая их получение, сканирование, копирование, согласование, подписание и т. д.) – 24 рабочих часа (три восьмичасовых рабочих дня);

4) цена 1 листа бумаги формата А4 – 0,75 руб. (бумага для офисной техники Снегурочка, А4, марка С, 80 г/кв.м, 500 листов, цена 374,90 руб. / 500 = 0,75 руб.²);

5) цена чернил картриджа, использованных для копирования 1 страницы бумаги формата А4 – 2,89 руб. (картридж лазерный HP 14A CF214A черный оригинальный, ресурс: 10 000 страниц, цена 28 928 руб. / 10 000 = 2,89 руб.³).

Далее рассчитаем:

1) стоимость трудозатрат на подготовку пакета документов: 52 000,00 руб. / 20 раб. д. * 3 = 7 800,00 руб.;

2) стоимость распечатки пакета документов, подлежащих сканированию (примерно 50 листов)⁴: (0,75 руб. x 50 стр.) + (2,89 руб. x 50 стр.) = 182 руб.

С учетом изложенного, примерные расходы денежных средств на подготовку пакета документов для получения субсидии могут составить для одного субъекта предпринимательской деятельности порядка 8 000,00 руб. (7 800,00 руб. + 182 руб. = 7 982,00 руб.).

Подпунктом 4 пункта 1 проекта акта предлагается в пункте 8 Порядка № 2 указать следующий максимальный срок окончания отбора – не позднее 15 декабря⁵ года проведения отбора.

Включение в НПА положения о сроках проведения отбора предусмотрено подпунктом «б» пункта 21 Общих требований.

² Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/bumaga-i-bumazhnye-izdeliya/bumaga-dlya-ofisnoj-tekhniki/formatnaya-bumaga/bumaga-formatnaya-belaya-dlya-ofisnoj-tekhniki/bumaga-dlya-ofisnoj-tekhniki-snegurochka-a4-marka-c-80-g-kv-m-500-listov-p/66492/> дата обращения: 22.05.2025.

³ Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/tekhnika/kartridzhi-i-tonery/kartridzhi-dlya-lazernykh-printerov-kopirov-i-mfu/kartridzhi-originalnye/kartridzh-lazernyj-hp-14a-cf214a-chernyj-originalnyj-p/286646/> дата обращения: 22.05.2025.

⁴ Для расчета рассматривали вариант двухсторонней печати на 5 листах.

⁵ Действующей редакцией пункта 8 Порядка № 2 предусмотрен срок – не позднее 27 декабря года проведения отбора.

Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 10 Порядка № 2 изменения, согласно которому участник отбора должен будет соответствовать ряду требований, не только «по состоянию не ранее первого числа месяца подачи заявки», как это предусмотрено действующей редакцией пункта 10 Порядка № 2, но «и на дату заключения Соглашения (в случае признания участника отбора победителем)».

Вышеуказанное изменение содержательно соответствует абзацу шестому подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Подпунктом 6 пункта 1 проекта акта предлагается внести в пункты 13 и 14 Порядка № 2 изменение редакционно-технического характера, а именно: скорректировать отсылочные положения к подпунктам пункта 10 Порядка № 2.

Подпунктом 7 пункта 1 проекта акта предлагается внести в пункт 15 Порядка № 2 изменение редакционно-технического характера, а именно: поменять местами второй и третий подпункты указанного пункта 15.

Подпунктом 8 пункта 1 проекта акта предлагается внести в подпункт 7 пункта 16 Порядка № 2 изменение редакционно-технического характера, а именно: заменить отсылочное положение к пункту 18 Порядка № 2 на отсылку к пункту 10 Порядка № 2.

Подпунктом 9 пункта 1 проекта акта предусмотрено признание утратившим силу пункта 18 Порядка № 2, которым предусмотрены положения о подготовке и формировании протокола рассмотрения заявок.

Вышеуказанное изменение обусловлено следующим. В 2024 году в Общие требования были внесены изменения⁶, которыми, в том числе было предусмотрено, что протокол оценки заявок подготавливается и формируется лишь в случае проведения конкурсного отбора. При этом согласно пункту 6 Порядка № 2 отбор получателей субсидии проводится в форме запроса предложений, а не конкурса, а в соответствии с подпунктами «а», «б» и «в» пункта 21 указанного Порядка протокол подведения итогов отбора включает, в том числе сведения о дате, времени и месте проведения рассмотрения заявок на участие в отборе, об участниках отбора, заявки которых были рассмотрены, а также о тех участниках, заявки которых были отклонены. Таким образом, участники отбора смогут узнать информацию о результатах рассмотрения их заявок из протокола подведения итогов отбора.

Подпунктом 10 пункта 1 проекта акта предлагается внести в пункт 20 Порядка № 2 изменение редакционно-технического характера, а именно: слова «распределяемой субсидии» заменить словами «распределяемых средств в текущем отборе».

Подпунктом 11 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 21 Порядка № 2 новым абзацем, согласно которому внесение изменений в протокол подведения итогов отбора осуществляется не позднее 10 календарных дней со дня подписания первой версии протокола подведения итогов отбора путем формирования новой версии протокола с указанием причин внесения изменений. Также предлагается внести два изменения редакционно-технического характера.

Вышеуказанный абзац соответствует подпункту «в» пункта 25 Общих требований.

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2024 № 1573.

Изменения, предусмотренные **пунктом 2 проекта акта**, которые предлагается внести в Порядок № 4, идентичны вышеизложенным изменениям, указанным в пункте 1 проекта акта.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия Министерством делается вывод об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету. В случае выявления несоответствия положений проекта акта положениям нормативного правового акта большей юридической силы, Министерство отмечает нарушение процедуры оценки регулирующего воздействия в части непроведения публичных консультаций, а также исследует указанные положения проекта акта с точки зрения наличия в них затруднений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В результате проведенного анализа Министерством выявлено соответствие проекта акта нормам Общих требований. Таким образом, представляется возможным сделать вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

