



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

31.10.2024 № 30

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области
«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Новосибирской области «О
внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и
особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в
Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФ и НП НСО, разработчик).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ae5199c2-ce06-4f50-b53d-69c1e88eddd3>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 02.09.2024 по 10.09.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

управления финансов и налоговой политики 30 районов и финансовые органы 5 городских округом Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период мэрия города Новосибирска, администрации Барабинского, Татарского, Чулымского районов Новосибирской области, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обратил внимание, что проект акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ae5199c2-ce06-4f50-b53d-69c1e88eddd3>.

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 26.09.2024 по 16.10.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;
управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской области;

аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – аппарат Уполномоченного);

«ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций администрация Барабинского, Куйбышевского и Чулымского районов Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету. Мэрия города Новосибирска сообщила о поддержке проекта акта. «ОПОРА РОССИИ» и аппарат Уполномоченного сообщили о своем несогласии с положением проекта акта, которым предлагается установить ограничение для индивидуальных предпринимателей (далее также – ИП), применяющих патентную систему налогообложения (далее – ПСН). Этим положением предусмотрено, что количество объектов стационарной торговой сети, объектов организации общественного питания (далее также – объекты), используемых указанной категорией предпринимателей, не должно превышать один. Вышеназванные участники публичных консультаций предложили увеличить количество объектов, превышение которого не позволяет применять ПСН с одного до трех. Данное предложение участников публичных консультаций разработчиком отклонено, вместе с тем, разработчик предложил иной способ смягчения последствий предлагаемого регулирования – перенос вступления в силу ограничения по количеству объектов на 01.01.2026. Позиция Министерства относительно этого предложения будут изложены в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является наличие риска снижения количества ИП, применяющих ПСН и осуществляющих деятельность в сферах розничной торговли или общественного питания, ввиду неперехода части ИП с ПСН на иные системы налогообложения, после вступления в силу с 01.01.2025 ограничения по площади используемых ими торговых залов, залов обслуживания посетителей (далее – залы) объектов стационарной торговой сети, объектов организации общественного питания – не более 50 квадратных метров¹.

Указанная проблема может привести к сокращению налоговых доходов консолидированного бюджета Новосибирской области, недополучению доходов

¹ В соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 4 статьи 1 Закона Новосибирской области от 25.02.2021 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

муниципальными образованиями и, соответственно, к невозможности осуществлять свои расходные обязательства в полной мере.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель предлагаемого регулирования – снижение риска сокращения количества ИП, применяющих ПСН и осуществляющих деятельность в сферах розничной торговли или общественного питания, ввиду неперехода части ИП с ПСН на иные системы налогообложения, после вступления в силу с 01.01.2025 ограничения по площади используемых ими залов объектов стационарной торговой сети, объектов организации общественного питания – не более 50 квадратных метров.

Индикаторы достижения цели:

количество налогоплательщиков, осуществляющих вид деятельности «розничная торговля» через объекты с площадью залов более 50м². Актуальное значение индикатора по итогу 2023 года – 793 чел. Прогнозируемые значения: 2025 – 793 чел.; 2026 – 793 чел.; 2027 – 793 чел.;

количество налогоплательщиков, осуществляющих вид деятельности «услуги общественного питания» через объекты с площадью залов более 50м². Актуальное значение индикатора по итогу 2023 года – 348 чел. Прогнозируемые значения: 2025 – 348 чел.; 2026 – 348 чел.; 2027 – 348 чел.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрен как общий режим налогообложения, так и возможность применения налогоплательщиками специальных режимов. Так, индивидуальные предприниматели вправе использовать (вместо общего режима налогообложения) следующие специальные режимы:

упрощенную систему налогообложения (в соответствии с пунктом 1 статьи 346.12 НК РФ);

единый сельскохозяйственный налог (в соответствии с подпунктами 1 и 4 пункта 5 статьи 346.2 НК РФ);

ПСН (в соответствии с пунктом 1 статьи 346.43 НК РФ).

Пунктом 2 статьи 346.43 НК РФ предусмотрены виды деятельности, в отношении которых применяется ПСН, в том числе розничная торговля и услуги общественного питания (подпункты 45-48):

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы (45);

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (46);

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания (47);

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей (48).

На федеральном уровне установлено ограничение по площади залов объектов при применении индивидуальными предпринимателями ПСН. Так, согласно подпунктам 3 и 4 пункта 6 статьи 346.43 НК РФ ПСН не применяется в отношении

розничной торговли и услуг общественного питания, оказываемых через объекты с залами площадью более 150м². Право устанавливать ограничения применения патентной системы установлено и для субъектов РФ. Например, пунктом 2.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ предусмотрено право регионов устанавливать, в том числе следующие ограничения для применения ПСН индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сферах розничной торговли или общественного питания:

- по размеру площади залов объектов;
- по общему количеству объектов и (или) их общей площади.

Законом № 60-ОЗ в действующей редакции установлено ограничение по площади, которое более подробно рассмотрим в настоящем разделе далее.

В соответствии с пунктом 1 Положения² МФ и НП НСО является исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции по выработке и реализации единой государственной политики, государственному управлению и нормативно-правовому регулированию в сфере финансов Новосибирской области. В установленной сфере деятельности МФ и НП НСО, согласно пункту 8 Положения, осуществляет, в том числе следующие полномочия:

- разрабатывает основные направления налоговой политики Новосибирской области;

- разрабатывает проекты законов Новосибирской области.

Проект акта разработан в целях реализации указанных полномочий МФ и НП НСО.

Рассмотрим далее положения проекта акта, которыми предлагается внести изменения в Закон Новосибирской области от 25.02.2021 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – закон № 60-ОЗ).

Пунктом 1 статьи 1 проекта акта предлагается изложить в новой редакции абзац второй подпункта «б» пункта 4 статьи 1 закона № 60-ОЗ. Указанным абзацем предусмотрено ограничение применения ПСН, согласно которому использование ПСН индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сферах розничной торговли или общественного питания, возможно в случае, если площадь залов в используемых ИП объектах не превышает 50м². Как было уже изложено выше, рассматриваемое ограничение по площади должно вступить в силу с 01.01.2025, и затронет оно 1 141 индивидуального предпринимателя, применяющего ПСН и осуществляющего розничную торговлю через объекты с площадью залов более 50м² (793 ИП в сфере розничной торговли, 348 ИП в сфере общественного питания по данным сводного отчета). Новой редакцией абзаца второго подпункта «б» пункта 4 статьи 1 закона № 60-ОЗ предусмотрено исключение вышеуказанного ограничения. Таким образом, в отношении площади залов объектов, используемых ИП, будет действовать федеральное ограничение, установленное НК РФ – не более 150м². Поддерживаем исключение разработчиком вышеуказанного ограничения из закона № 60-ОЗ.

² Положение о министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 455-п (далее – Положение).

Также проектом акта предусмотрено введение ограничения по количеству объектов – не более одного. Таким образом, ИП смогут применять ПСН только в случае, если общее количество объектов не будет превышать один объект, а площадь залов будет составлять не более 150м². При этом отмечаем, что в редакции проекта акта до публичных консультаций ограничение по количеству объектов должно было вступить в силу с 01.01.2025. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, «ОПОРА РОССИИ» и аппарат Уполномоченного предложили ввести ограничение по количеству объектов – не более трех, вместо одного, как это предлагается проектом акта. Разработчик не возражая относительно необходимости снижения риска негативных последствий в случае принятия предлагаемого регулирования, предложил иную меру. Так, после публичных консультаций разработчик предложил смягчить последствия предлагаемого регулирования следующим образом – перенести дату вступления в силу вышеуказанного ограничения на 01.01.2026 (пункт 2 статьи 1 проекта акта). Тем самым, в течение 2025 года предприниматели могут осуществить необходимые действия для адаптации с учетом новых условий своей деятельности. Министерство поддерживает установление отлагательного срока вступления в силу ограничения, предусмотренного проектом акта.

С учетом вышеизложенного, на ИП, применяющих ПСН и осуществляющих такие виды деятельности, как розничная торговля или услуги общественного питания, не будут распространяться ограничения по площади залов, установленные действующей редакцией закона № 60-ОЗ, а также в течение 2025 года не будут распространяться ограничения по количеству объектов.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак