



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

25.06.2025 № 20

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области при приведении нормативного акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (далее – сводный отчет), подготовленные Министерством.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 126-п, госпрограмма) в части внесения изменений в следующие приложения к указанному постановлению:

№ 2 – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение инвесторам части процентной ставки по банковским кредитам, полученным для реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области» (далее – Порядок № 2);

№ 3 – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение инвесторам части затрат в целях производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта» (далее – Порядок № 3);

№ 4 – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение инвесторам-лизингополучателям части

лизинговых платежей при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области» (далее – Порядок № 4);

№ 11 – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение инвесторам части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта» (далее – Порядок № 11);

№ 13 – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием» (далее – Порядок № 13);

№ 16 – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием» (далее – Порядок № 16);

№ 17 – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта» (далее – Порядок № 17);

№ 21 – «Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям промышленных технопарков в сфере электронной промышленности затрат, связанных с созданием, развитием и (или) модернизацией объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности» (далее – Порядок № 21);

№ 22 – «Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям промышленных технопарков в сфере электронной промышленности затрат, связанных с созданием, развитием и (или) модернизацией объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности» (далее – Порядок № 22);

№ 23 – «Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков» (далее – Порядок № 23).

Кроме того, проектом акта предлагается:

изложить в новой редакции приложение № 18 к постановлению № 126-п – «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение части затрат по созданию и (или) реконструкции объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области» (далее – проект Порядка № 18);

признать утратившим силу приложение № 24 к постановлению № 126-п – «Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета

Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков» (далее – Порядок № 24).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/26784>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 126-п (в части отдельных Порядков, утвержденных указанным постановлением) нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – постановление № 328);

постановлению Правительства РФ от 25.06.2024 № 853 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 853);

постановлению Правительства РФ от 19.09.2022 № 1659 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности» (далее – постановление № 1659);

постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 126-п (в части отдельных Порядков, утвержденных указанными постановлениями) в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, указанными в пункте 2.1 настоящего заключения. Индикатор достижения цели – принятие Порядков, соответствующих нормативным правовым актам большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статье 10 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – закон № 75-ОЗ) к полномочиям Правительства Новосибирской области в том числе относится предоставление, прекращение, приостановление, а также изменение сроков предоставления и объемов государственной поддержки инвестиционной деятельности. В соответствии с пунктом 1 Положения¹ Министерство является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование, в том числе в сферах развития инвестиционной деятельности, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий. В установленных сферах деятельности в соответствии с пунктом 9 Положения Министерство осуществляет в том числе следующие полномочия:

определение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;
предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 12 Положения Министерство в том числе осуществляет подготовку правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности на основании и во исполнение федерального законодательства. Кроме того, Министерство в установленном законодательством порядке разрабатывает государственные программы Новосибирской области. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией Министерства.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 126-п. Министерством были

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п (далее – Положение).

проанализированы проект акта, а также сводный отчет. Рассмотрим далее основные положения проекта акта, направленные на внесение изменений в 126-п, которые условно можно разделить на две группы:

1) изменения, направленные на учет в постановлении № 126-п положений Общих требований и иных нормативных правовых актов большей юридической силы;

2) изменения, которые не относятся к предметной сфере оценки регулирующего воздействия, поскольку эти изменения не направлены на установление, изменение или отмену:

ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственности за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Далее рассмотрим первую группу изменений, которые предлагается внести в постановление № 126-п.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта предусмотрена корректировка наименования Порядка № 23 (новое наименование – «Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, *технопарков в сфере высоких технологий* частной формы собственности части затрат на создание, увеличение площади или реиндустриализацию индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, *технопарков в сфере высоких технологий*»). Аналогичные изменения предусмотрены подпунктами 1, 18, 19 пункта 12 проекта акта.

Формулировка наименования, предлагаемая проектом акта, соответствует приложению № 18² к государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением № 328 (далее – Приложение № 18).

Подпунктом 2 пункта 1 и пунктом 13 проекта акта предлагается признать утратившим силу Порядок № 24, которым предусмотрено предоставление субсидии на возмещение затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков на создание или увеличение площади территории таких парков, по следующим основаниям.

² Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий частной формы собственности на создание, увеличение площади или реиндустриализацию индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий.

Абзацем вторым пункта 2 постановления № 853 было признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2021 № 1325³, в рамках которого из федерального бюджета предоставлялись субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования региональных расходных обязательств на возмещение части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков частной формы собственности на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков. При этом Приложением № 18 не предусмотрена возможность получения субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение части вышеуказанных затрат управляющих компаний.

Подпунктом 4 пункта 2 проекта акта предусмотрено исключение из Порядка № 2 положения о формировании и размещении протокола рассмотрения заявок. Аналогичные изменения предусмотрены подпунктами 5 и 6 пункта 2, подпунктами 4-6 пункта 3 (изменения в Порядок № 3), подпунктами 7 и 8 пункта 4 (изменения в Порядок № 4), подпунктами 4-6 пункта 5 (изменения в Порядок № 11), подпунктами 1-3 пункта 6 (изменения в Порядок № 13), подпунктами 4 и 5 пункта 7 (изменения в Порядок № 16), подпунктами 4-6 пункта 8 (изменения в Порядок № 17), подпунктами 3 и 4 пункта 10 (изменения в Порядок № 21), подпунктами 3 и 4 пункта 11 (изменения в Порядок № 22), подпунктами 11 и 12 пункта 12 (изменения в Порядок № 23) проекта акта.

Указанные изменения соответствуют абзацу четвертому подпункта «в» пункта 25 Общих требований, согласно которому в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии (далее – НПА), включаются положения о формировании и размещении протокола рассмотрения заявок только в случае проведения *конкурса*. Однако положениями вышеуказанных Порядков предусмотрено, что отбор проводится путем *запроса предложений* (заявок).

Подпунктом 1 пункта 6 проекта акта предусмотрено изложение пункта 2.2 Порядка № 13 в новой редакции, согласно которой Министерство не позднее наступления даты окончания приема заявок участников отбора вправе принять решение о внесении изменений в объявление о проведении отбора с соблюдением следующих условий:

1) срок подачи участниками отбора заявок продляется таким образом, чтобы со дня, следующего за днем внесения таких изменений, до даты окончания приема заявок указанный срок составлял не менее трех календарных дней;

2) при внесении изменений в объявление о проведении отбора не допускается изменение способа отбора;

3) в случае внесения изменений в объявление о проведении отбора после наступления даты начала приема заявок в объявление включается положение, предусматривающее право участников отбора внести изменения в заявки;

4) участники отбора, подавшие заявку, уведомляются о внесении изменений в

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2021 № 1325 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков частной формы собственности на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков».

объявление о проведении отбора не позднее дня, следующего за днем внесения изменений в объявление о проведении отбора, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Также Министерство не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок участниками отбора в случае изменения объемов финансирования соответствующего мероприятия госпрограммы вправе принять решение об отмене проведения отбора, сформировав соответствующее объявление в системе «Электронный бюджет». Аналогичные изменения предусмотрены подпунктом 3 пункта 7 (изменения в Порядок № 16), подпунктом 2 пункта 10 (изменения в Порядок 10), подпунктом 2 пункта 11 (изменения в Порядок № 22), подпунктом 9 пункта 12 (изменения в Порядок № 23).

Указанные изменения содержательно соответствуют подпункту «м» пункта 20, подпункту «а» пункта 24, подпункту «а1» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 9 проекта акта предлагается изложить в новой редакции Порядок № 18. Структурно проект Порядка № 18 состоит из 33 пунктов, рассмотрим далее основные из них, в том числе во взаимосвязи их с нормами Общих требований.

Пунктом 1 проекта Порядка № 18 предусмотрено, что указанный Порядок разработан в соответствии с постановлением № 1782 и статьями 78, 78.1 БК РФ и устанавливает условия, порядок предоставления и размер субсидий на возмещение части затрат по созданию и (или) реконструкции объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области (далее – субсидия), юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты на территории Новосибирской области

Указанный пункт содержательно соответствует абзацу четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пунктам 4 и 8 постановления № 1782.

Пунктом 2 проекта Порядка № 18 предусмотрено, что субсидии предоставляются с целью стимулирования инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области в рамках реализации мероприятий госпрограммы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 2 Общих требований.

В *пункте 3 проекта Порядка № 18* перечислены направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия:

1) расходы на создание и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры и оплату технологического присоединения объектов капитального строительства к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, за исключением объектов коммунальной инфраструктуры в пределах границ земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта;

2) расходы на создание и (или) реконструкцию объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) инфраструктуры, за исключением объектов

транспортной (в том числе автомобильных дорог) инфраструктуры в пределах границ земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта.

Включение в НПА направлений затрат предусмотрено подпунктом «в» пункта 11 Общих требований.

Пунктами 8 и 9 проекта Порядка № 18 предусмотрено, что в системе «Электронный бюджет»:

проводится отбор получателей субсидии путем запроса предложений;

осуществляется взаимодействие главных распорядителей бюджетных средств⁴ (далее – ГРБС) с участниками отбора.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено пунктом 8 постановления № 1782, подпунктом «б» пункта 20 и подпунктом «а» пункта 25 Общих требований. Указание в НПА на способ проведения отбора на конкурентной основе, определенный в соответствии с пунктом 3 статьи 78.5 БК РФ, предусмотрено подпунктом «в» пункта 20 Общих требований. Подпунктом 1 пункта 3 статьи 78 БК РФ предусмотрен такой способ проведения отбора как запрос предложений – проведение отбора получателей субсидий исходя из соответствия участников отбора получателей субсидий категориям и (или) критериям и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе получателей субсидий.

В *пункте 10 проекта Порядка № 18* перечислены следующие условия участия в отборе:

1) участник отбора не ранее, чем на первое число месяца, в котором планируется проведение отбора:

а) не является иностранным юридическим лицом;

б) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

в) не получает средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Новосибирской области на цели, установленные в пункте 2 проекта Порядка № 18;

г) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14.07.2022 № 255-ФЗ;

д) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

е) не имеет просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам

⁴ В соответствии с пунктом 5 проекта Порядка № 18 главными распорядителями бюджетных средств являются министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (в случае возмещения части затрат по созданию и (или) реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры и оплату технологического присоединения объектов капитального строительства к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения и министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (в случае возмещения части затрат по созданию и (или) реконструкции объектов транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог)).

перед Новосибирской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Новосибирской области);

ж) не имеет на едином налоговом счете задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или размер такой задолженности не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

з) не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для участников отбора – юридических лиц), а участник отбора, являющийся индивидуальным предпринимателем, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (для участников отбора – индивидуальных предпринимателей);

и) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг;

2) инвестиционные проекты участников отбора рассмотрены и одобрены на заседании Совета по инвестициям Новосибирской области в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.05.2014 № 81 «О Совете по инвестициям Новосибирской области» или на заседании президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

Требования к участникам отбора, перечисленные в абзацах «а»-«и» подпункта 1 пункта 10 проекта Порядка № 18, соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований. Требование, указанное в подпункте 2 пункта 10 проекта Порядка № 18 напрямую не предусмотрено положениями Общих требований, однако согласно абзацу одиннадцатому подпункта «а» пункта 3 Общих требований в НПА могут включаться также и иные требования к участникам отбора.

Пунктом 11 проекта Порядка № 18 предлагается установить, что объявление о проведении отбора формируется в системе «Электронный бюджет» с указанием следующей информации:

1) способа проведения отбора получателей субсидии;

2) срока проведения отбора с указанием даты начала и окончания подачи (приема) предложений (заявок) участников отбора, который не может быть ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора (в случае если отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора), или 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора (в случае если имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора);

3) доменного имени и (или) указателя страниц системы «Электронный бюджет»;

4) наименования, места нахождения, почтового адреса, адреса электронной почты ГРБС;

5) результатов предоставления субсидии;

6) требований к участникам отбора в соответствии с пунктом 10 проекта Порядка № 18 и перечень документов, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в соответствии с пунктом 14 проекта Порядка № 18;

7) категории получателей субсидии;

8) порядка подачи участниками отбора предложений (заявок) и требований, предъявляемых к форме и содержанию предложений (заявок);

9) порядка отзыва предложений (заявок) участников отбора, порядка их возврата, определяющих в том числе основания для возврата предложений (заявок) участников отбора, порядка внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора;

10) правил рассмотрения предложений (заявок) участников отбора;

11) порядка возврата предложений (заявок) участников отбора на доработку;

12) порядка отклонения предложений (заявок) участников отбора, а также информации об основаниях их отклонения;

13) объема распределяемой субсидии в рамках отбора, порядка расчета размера субсидии, правил распределения субсидии по результатам отбора;

14) порядка предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления, даты начала и окончания срока такого предоставления;

15) срока, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение);

16) условий признания победителя (победителей) отбора, уклонившимся от заключения соглашения;

17) сроков размещения протокола подведения итогов отбора на едином портале и на официальном сайте ГРБС, которые не могут быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя (победителей) отбора.

Вышеперечисленная информация соответствует пункту 21 Общих требований.

Пунктом 12 проектом Порядка № 18 предусмотрены положения о внесении изменений в объявление о проведении отбора. Указанные положения соответствуют подпункту «а1» пункта 25 Общих требований.

В пункте 13 проекта Порядка 18 содержатся положения об отмене проведения отбора. Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 14 проекта Порядка № 18 предлагается установить, что участниками отбора заявки на участие в отборе (далее – заявка) формируются в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в указанной системе электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования), представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора. Также пунктом 14 предусмотрены требования к содержанию заявки.

Включение в НПА указанных требований предусмотрено подпунктом «в» пункта 3, подпунктом «з» пункта 20 Общих требований.

Необходимо отметить, что действующей редакцией Порядка не предусмотрены способы направления участниками отбора заявки и прилагаемых к ней документов, в том числе и в электронном виде. Отсутствие возможности направить в Министерство документы в электронном виде влечет возникновение избыточных расходов у участников отбора, связанных, например, с необходимостью привезти соответствующие документы (заявку на участие в отборе, ежеквартальные отчеты) в Министерство лично. Проведем оценку необоснованных расходов инвесторов, возникающих в рамках действующего регулирования. Для оценки необоснованных расходов сначала определим издержки одного предпринимателя в год из каждого муниципального района/округа или городского округа (за исключением города Новосибирска), связанные с поездками в город Новосибирск для сдачи документов в течение года. Для этого определим примерное расстояние от административных центров до города Новосибирска, цену за 1 литр бензина, расход топлива на 1 км, количество поездок в год.

Таблица 1. Расчет расходов на топливо, возникающих у получателей субсидии

№ п/п	Наименование муниципальных районов, муниципальных или городских округов	Примерное расстояние до Новосибирска (км)	Примерная цена за 1 литр бензина АИ-95 (руб.)	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле ⁵ (л.)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Итого – расходов на топливо (руб.)
	1	2	3	4	5	6
1	Город Обь	20	58,6	0,075	10	879,00
2	Раб. поселок Кольцово	24	57,9	0,075	10	1042,2
3	Город Бердск	37	57,42	0,075	10	1593,41
4	Колыванский район	46	57,25	0,075	10	1975,13
5	Коченевский район	51	56,3	0,075	10	2153,48
6	Искитимский район	58	58,6	0,075	10	2549,10
7	Город Искитим	58	57,2	0,075	10	2488,20
8	Мошковский район	63	57,31	0,075	10	2707,90
9	Тогучинский район	110	56,47	0,075	10	4658,78
10	Черепановский район	108	57,2	0,075	10	4633,20
11	Ордынский район	108	57,31	0,075	10	4642,11
12	Болотнинский район	133	57,31	0,075	10	5716,67
13	Чулымский район	137	57,9	0,075	10	5949,23
14	Маслянинский мун. округ	154	58,54	0,075	10	6761,37
15	Каргатский район	181	56,93	0,075	10	7728,25
16	Сузунский мун. округ	190	57,04	0,075	10	8128,20
17	Кочковский район	206	56,47	0,075	10	8724,62
18	Убинский мун. округ	222	57,49	0,075	10	9572,09
19	Доволенский мун. округ	280	56,53	0,075	10	11871,30
20	Краснозерский район	298	56,34	0,075	10	12591,99
21	Барабинский район	315	57,2	0,075	10	13513,50
22	Куйбышевский район	330	57,04	0,075	10	14117,40
23	Здвинский район	350	56,55	0,075	10	14844,38

⁵ На примере автомобиля LADA Vesta (<https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>).

24	Карасукский мун. округ	386	56,92	0,075	10	16478,34
25	Чановский мун. округ	419	57,14	0,075	10	17956,25
26	Баганский район	428	56,82	0,075	10	18239,22
27	Северный мун. округ	448	57,14	0,075	10	19199,04
28	Венгеровский мун. округ	463	56,82	0,075	10	19730,75
29	Купинский район	470	56,75	0,075	10	20004,38
30	Татарский мун. округ	470	56,82	0,075	10	20029,05
31	Чистоозерный район	495	56,82	0,075	10	21094,43
32	Усть-Тарковский район	517	56,93	0,075	10	22074,61
33	Кыштовский район	567	55,89	0,075	10	23767,22

Как видно из приведенной таблицы, издержки инвесторов, связанные с предоставлением документов лично в Министерство могут составить от 879,0 до 23 767,22 рублей в зависимости от расстояния до города Новосибирска.

Отмечаем, что данные по этим издержкам в таблице (графа 6) расположены по возрастающей, чтобы использовать функцию медианы для определения среднего объема издержек одного предпринимателя. Поскольку количество строк в этой графе нечетное, медиана определена как значение центрального элемента из графы 6 – 8725 руб. (8724,62 руб.). Для расчета также потребуется количество участников отборов, которые могут участвовать в отборе для предоставления субсидии (10 ед. – предполагаемое среднее количество направляемых заявок от участников отбора). Таким образом, необоснованные расходы инвесторов составляют: 87 246,2 рублей (8 724,62 руб. x 10 ед.).

Предлагаемым регулированием, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, предусмотрена возможность подачи заявки на участие в отборе посредством системы «Электронный бюджет», что позволит избежать необоснованных расходов предпринимателей.

Пункты 15-17 проекта Порядка № 18 содержат положения об автоматическом формировании протокола вскрытия заявок, о порядке рассмотрения и проверки заявок, а также участника отбора на соответствие предъявляемым к ним требованиям. Так, в пункте 17 проекта Порядка № 18 перечислены основания для отклонения заявки:

1) несоответствие участника отбора требованиям, установленным в пункте 10 проекта Порядка № 18;

2) несоответствие представленных участником отбора заявок и документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, пункте 14 проекта Порядка № 18;

3) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным проектом Порядка № 18, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;

4) подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок;

5) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении, предусмотренных пунктом 14 проекта Порядка № 18, за

исключением документов, представляемых участником отбора по собственной инициативе.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 3, подпунктом «о» пункта 21, подпунктом «б» пункта 22, подпунктом «а» и «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 18 проекта Порядка № 18 предусмотрено, что победителями отбора признаются участники, заявки которых поданы с соблюдением требований, установленных пунктами 10 и 14 проекта Порядка № 18. Ранжирование представленных заявок осуществляется исходя из очередности их поступления. Меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок.

Включение в НПА положений о порядке ранжирования поступивших заявок, определяемом исходя из очередности поступления заявок, предусмотрено подпунктом «в» пункта 25 Общих требований.

В *пункте 19 проекта Порядка № 18* перечислены случаи признания отбора несостоявшимся:

по окончании срока проведения отбора не подано ни одной заявки;

по результатам рассмотрения заявок отклонены все заявки.

Включение в НПА случаев признания отбора несостоявшимся предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

Пункты 20-22 проекта Порядка № 18 содержат положения о формировании протокола подведения итогов, а также о внесении в него изменений.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «р» пункта 21, подпунктом «г» пункта 22 Общих требований.

Пунктами 24, 25 проекта Порядка № 18 устанавливаются условия и порядок заключения между ГРБС и получателем субсидии соглашения, а также дополнительных соглашений к нему в системе «Электронный бюджет».

Включение в НПА положений, регламентирующих условия и порядок заключения соглашения между ГРБС и получателем субсидии, предусмотрено подпунктами «ж» и «з» пункта 3, пунктом 4 Общих требований.

Пунктом 26 проекта Порядка № 18 определяются сроки (периодичность) перечисления субсидии и вид счетов, на которые перечисляется субсидия.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктами «л», «м» пункта 3, подпунктом «б» пункта 11 Общих требований.

Пунктом 27 проекта Порядка № 18 предусмотрено, что в случае невозможности предоставления субсидии получателю субсидии в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, доведенных ГРБС в установленном порядке, субсидии предоставляются получателю субсидий при соблюдении им условий, определенных пунктом 10 проектом Порядка № 18, без повторного прохождения отбора и без повторного направления получателем субсидий документов, предусмотренных проектом Порядка № 18.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктами «е» и «з» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 28 проекта Порядка № 18 предусмотрено, что результатом предоставления субсидии в текущем финансовом году является достижение

получателем субсидии размера инвестиций в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта, значение которого устанавливается в соглашении.

Включение в НПА положений о результате предоставления субсидии предусмотрено подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

В пункте 29 проекта Порядка № 18 содержатся положения, предусматривающие:

проверку соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, осуществляемую ГРБС;

проверку, осуществляемую органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ;

мониторинг достижения результатов предоставления субсидии, проводимый ГРБС и Минфином России, исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Минфином России.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено пунктом 6, подпунктом «а» пункта 7 Общих требований. Кроме того, проведение мониторинга достижения результатов Минфином России предусмотрено пунктом 3 Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н.

Пунктами 30 и 31 проекта Порядка № 18 определяются порядок и сроки представления получателем субсидии отчетности, а также принятия и проверки ГРБС такой отчетности.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «а» пункта 5 Общих требований.

Пунктами 32 и 33 проекта Порядка № 18 предлагается установить положения об ответственности получателя субсидии, в том числе о порядке и сроках возврата субсидии в областной бюджет Новосибирской области в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 7, подпунктом «б» пункта 10 Общих требований.

Подпунктами 1 и 5 пункта 11 проекта акта предлагается откорректировать значения целевых показателей, установленных в пунктах 7 и 27 Порядка № 22.

Предлагаемые изменения соответствуют подпункту «б» пункта 11 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности, утвержденных постановлением № 1659.

Подпунктом 4 пункта 12 проекта акта предусмотрено внесение в подпункт 2 пункта 4 Порядка № 23 изменения, согласно которому субсидии предоставляются в целях возмещения части произведенных и документально подтвержденных затрат управляющих компаний, в том числе по строительству, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры *технопарка в сфере высоких технологий*, а также приобретение оборудования в составе технологической инфраструктуры *технопарка в сфере высоких технологий*.

Указанное изменение соответствует подпункту «б» пункта 7 Приложения № 18.

Подпунктом 7 пункта 12 проекта акта условия участия в региональном отборе проектов создания или увеличения территории парков, реализация которых начата не ранее 2020 года (далее – региональный отбор), предусмотренные подпунктами 2 и 3 пункта 7 Порядка № 23, излагаются в новой редакции, согласно которой обязательными условиями участия в региональном отборе являются:

наличие сведений об индустриальном (промышленном) парке и управляющей компании в реестре индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»;

наличие сведений о промышленном технопарке и управляющей компании в реестре промышленных технопарков и управляющих компаний промышленных технопарков, соответствующих требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков».

Кроме того, пункт 7 дополняется новым условием участия в региональном отборе – наличие сведений о технопарке в сфере высоких технологий и управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий в реестре технопарков в сфере высоких технологий и управляющих компаний технопарков в сфере высоких технологий, соответствующих требованиям к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющих компаний технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2024 № 1381 «О технопарках в сфере высоких технологий и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий».

Условия участия в региональном отборе, установленные в подпунктах 8 и 9 пункта 7 Порядка № 23, также предлагается откорректировать в рамках изменений, предусмотренных подпунктом 7 пункта 12 проекта акта.

Формулировки указанных выше условий содержательно соответствуют подпункту «е» пункта 6 и подпункту «ж» пункта 15 Приложения № 18.

Подпунктом 13 пункта 12 проекта акта предусмотрено изложение пункта 20 Порядка № 23 в новой редакции, согласно которой уточняется содержание инвестиционного меморандума, заключаемого между участником отбора, проект которого признан прошедшим региональный отбор, и Министерством в целях формирования заявки на участие в федеральном отборе⁶.

Содержательно новая редакция вышеуказанного пункта соответствует подпункту «а» пункта 2 Перечня отраслевых рисков, рассматриваемых при анализе заявки на участие в федеральном отборе (приложение № 2 к Приложению № 18), а также пункту 6 Требований к нормативному правовому акту субъекта Российской Федерации, устанавливающему порядок и условия проведения регионального отбора проектов (приложение № 3 к Приложению № 18).

Подпунктом 15 пункта 12 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 30 Порядка № 23 изменения, согласно которому для получения субсидии управляющие компании должны представить в Министерство заявку и ряд документов не позднее 15 января текущего года (действующей редакцией пункта 30 Порядка предусмотрен срок – не позднее 1 марта текущего года).

Указанное изменение содержательно соответствует подпункту «а» пункта 32 Приложения № 18.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия, Министерством делается вывод об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету.

В случае выявления положений проекта акта, несоответствующих положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, Министерство исследует данные положения проекта акта с точки зрения наличия в них затруднений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и отмечает нарушение процедуры оценки регулирующего воздействия в части непроведения публичных консультаций.

В результате проведенного анализа Министерством не выявлено несоответствий положений проекта акта нормативным правовым актам большей юридической силы, в том числе постановлению № 1782. Таким образом, считаем возможным сделать вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

⁶ Отбор субъектов Российской Федерации, реализующих проекты с привлечением внебюджетных источников финансирования.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак