



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

04.04.2025 № 6

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области
от 23.04.2013 № 177-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области при приведении нормативного правового акта Новосибирской области в соответствии с нормативным правовым актом большей юридической силы (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» (далее – постановление № 177-п), а именно:

признать утратившим силу Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям для реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Новосибирской области (приложение № 14 к постановлению № 177-п, далее – Порядок № 14);

дополнить приложением № 16 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг для реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников организаций

оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса» (далее – проект Порядка № 16).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25849>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 177-п нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральному закону от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – закон № 565-ФЗ);

постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»¹;

постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов

¹ В части приложения № 32 к указанной государственной программе «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса» (далее – Правила).

в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 177-п в соответствие с указанными нормативными правовыми актами большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие нормативного правового акта, соответствующего нормативным правовым актам большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтруда и соцразвития НСО² (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

Согласно подпункту 17 пункта 15 Положения в установленной сфере деятельности Минтруда и соцразвития НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области в установленной сфере деятельности, вносит предложения в стратегию социально-экономического развития Новосибирской области и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Новосибирской области в подведомственной сфере.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 177-п, а именно:

признать утратившим силу Порядок № 14;

дополнить постановление № 177-п проектом Порядка № 16.

Порядком № 14 предусмотрено предоставление субсидии по трем мероприятиям (направлениям):

1) финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы и проведение мероприятий по высвобождению работников (далее – временное трудоустройство);

2) финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в государственных казенных учреждениях Новосибирской области центрах занятости населения в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, при

² Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п.

этом в период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице (далее – общественные работы);

3) финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса (далее – организация обучения для предприятий ОПК).

В сводном отчете разработчиком приведена следующая информация о реализации мероприятий по предоставлению субсидий в 2023 и 2024 году.

Таблица 1. Информация о предоставлении субсидии по мероприятиям в рамках Порядка № 14

Наименование мероприятий	2023			2024		
	Количество отборов	Количество участников	Денежные средства, тыс. руб.	Количество отборов	Количество участников	Денежные средства, тыс. руб.
Временное трудоустройство	80	92	56235,4	В 2024 году мероприятия не реализовывались, в связи с отсутствием иных межбюджетных трансфертов областному бюджету Новосибирской области из федерального бюджета на реализацию мероприятий по организации временных и общественных работ		
Общественные работы	3	4	4530,5			
Организация обучения для предприятий ОПК	3	8	7567,5	2	5	5 004,7

Как видно из вышеприведенной таблицы, субсидии по первым двум мероприятиям из числа вышеперечисленных (временное трудоустройство и общественные работы) предоставлялись один раз – в 2023 году. В 2024 году субсидии по указанным направлениям не предоставлялись, в связи с отсутствием межбюджетных трансфертов областному бюджету Новосибирской области из федерального бюджета.

Согласно информации, представленной разработчиком, в 2025 мероприятия по организации обучения были включены в национальный проект «Кадры», и их финансирование будет продолжено. Учитывая изложенное, а также значительный, по мнению разработчика, объем изменений, которые необходимо внести в Порядок № 14, им было принято решение о признании утратившим силу указанного Порядка и разработке проекта Порядка № 16, которым предусматривается предоставление государственной поддержки только по одному направлению – организация обучения для предприятий ОПК.

Далее рассмотрим основные положения проекта Порядка № 16.

В пункте 1 проекта Порядка № 16 указаны нормативные правовые акты большей юридической силы, в соответствии с которыми разработан указанный порядок: БК РФ и постановление № 1782.

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют пунктам 1 и 8 постановления № 1782.

Пунктом 2 проекта Порядка № 16 предусмотрено, что субсидия предоставляется юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), *индивидуальным предпринимателям* на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий по обучению работников организаций оборонно-промышленного комплекса, включенных в Перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждаемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации³ (далее – Перечень организаций ОПК), а также граждан, обратившихся в центры занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса.

Включение в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии (далее – НПА), информации об одном из способов предоставления субсидии – финансовом обеспечении затрат или о возмещении недополученных доходов (затрат), а также о категориях получателей субсидии предусмотрено, соответственно, подпунктом «д» пункта 2 и подпунктом «е» пункта 20 Общих требований. Обращаем внимание, что в анализируемом пункте проекта Порядка № 16, а также в наименовании указанного Порядка в качестве возможных получателей субсидии указаны индивидуальные предприниматели. Вместе с тем, согласно **пункту 6 проекта Порядка № 16** в качестве категории получателей субсидии указаны *предприятия (организации)*, включенные в Перечень организаций ОПК, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области, и реализующие мероприятия по обучению. Исходя из анализа иных положений проекта Порядка № 16, представляется возможным сделать вывод о том, что индивидуальные предприниматели не могут быть получателями субсидии в рамках указанного проекта. Однако наименование и пункт 2 проекта Порядка № 16 (в силу неоднозначности их трактовки) могут ввести в заблуждение индивидуальных предпринимателей, относительно возможности их участия в отборе на получение субсидии и, соответственно, повлечь затруднения осуществления предпринимательской деятельности, например, временные и финансовые издержки, связанные с подготовкой документации для участия в отборе. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить из наименования проекта Порядка № 16 и пункта 2 этого Порядка категорию «индивидуальные предприниматели».**

В пункте 3 проекта Порядка № 16 перечислены используемые в тексте указанного проекта понятия.

Включение в НПА понятий предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 Общих требований.

³ Перечень отдельных организаций оборонно-промышленного комплекса, их структурных подразделений и отдельных производственных объектов, утверждаемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 01.08.2022 № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах».

Пунктом 4 проекта Порядка № 16 предусмотрено, что целью предоставления субсидий является реализация мероприятий по обучению работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в центры занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса.

Указание в НПА целей предоставления субсидий предусмотрено подпунктом «б» пункта 2 Общих требований.

В соответствии с **пунктом 5 проекта Порядка № 16** получателем (*главным распорядителем*) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, является Минтруда и соцразвития НСО.

Включение в НПА положений о главном распорядителе бюджетных средств предусмотрено подпунктом «в» пункта 2 Общих требований.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, **пунктом 6 проекта Порядка № 16** предусмотрено, что получателями субсидий являются предприятия (организации), включенные в Перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области, и реализующие мероприятия по обучению (далее – получатели субсидий).

Указание в НПА категории получателей субсидии предусмотрено подпунктом «е» пункта 20 Общих требований.

Согласно **пункту 7 проекта Порядка № 16** информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – сеть «Интернет», единый портал) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемое положение соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 8 проекта Порядка № 16 установлены следующие требования к участникам отбора, которым они должны соответствовать на дату подачи заявки:

участник отбора не может являться иностранным юридическим лицом;

участник отбора не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

участник отбора не находится в перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

участник отбора не получает средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цель, указанную в пункте 4 проекта Порядка № 16;

участник отбора не является иностранным агентом;

у участника отбора отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет Новосибирской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

участник отбора, не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства;

участник отбора не находится в реестре дисквалифицированных лиц.

Вышеуказанные положения соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктами 9-12 проекта Порядка № 16 устанавливаются порядок и сроки проведения Минтруда и соцразвития НСО проверки участников отбора на соответствие требованиям, установленным пунктом 8 проекта Порядка № 16.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 3, абзацами шестым и седьмым подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктами 13 и 14 проекта Порядка № 16 устанавливается перечень документов, предоставляемых участником отбора для подтверждения соответствия требованиям, установленным в подпунктах 6, 8 пункта 8 проекта Порядка № 16, а также требования к таким документам.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «в» пункта 3 Общих требований.

В пункте 15 проекта Порядка № 16 перечислены основания для принятия Минтруда и соцразвития НСО решения об отказе в предоставлении субсидии:

несоответствие представленных в соответствии с пунктом 13 Порядка № 16 получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 14 Порядка № 16, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной участником отбора информации;

несоответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 8 Порядка № 16;

использование в полном объеме лимитов бюджетных обязательств.

Включение в НПА оснований для отказа в предоставлении субсидии предусмотрено подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 16 проекта Порядка № 16 предлагается установить порядок расчета размера субсидии.

Включение в НПА вышеуказанного порядка предусмотрено подпунктом «д» пункта 3 Общих требований.

В пункте 17 проекта Порядка № 16 устанавливается следующее направление расходов средств субсидии: оплата обучения работников по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

Включение в НПА положений о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предусмотрено абзацем 2 подпункта «а» пункта 10 Общих требований.

Пунктом 18 проекта Порядка № 16 предлагается установить, что не предусмотрено предоставление государственной поддержки без повторного прохождения отбора в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему установленным проектом Порядка № 16 требованиям, в случае невозможности предоставления ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

Подпунктом «е» пункта 3 Общих требований предусмотрено право включения в НПА (при необходимости) положений о предоставлении субсидии в очередном

финансовом году получателю субсидии, соответствующему установленным НПА требованиям, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств без повторного прохождения отбора. Однако разработчик не воспользовался этим правом.

Пунктами 19-22 проекта Порядка № 16 предусмотрены положения, регламентирующие заключение между Минтруда и соцразвития НСО и победителем отбора соглашения о предоставлении субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2021 № 199н.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктами «ж», «з» и «и» пункта 3, подпунктом «а» пункта 10, подпунктом «у» пункта 21 Общих требований.

Пунктами 23-25 проекта Порядка № 16 предусмотрены положения о результате предоставления субсидии и о характеристиках такого результата.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 26 проекта Порядка № 16 предлагается установить порядок перечисления субсидии получателю субсидии (на основании заключенного соглашения), срок ее перечисления.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом м» пункта 3, подпунктом «а» пункта 10 Общих требований

Пунктом 27 проекта Порядка № 16 устанавливается порядок исполнения соглашения о предоставлении субсидии при реорганизации/прекращении деятельности получателя субсидии.

Вышеуказанный пункт соответствует пункту 4 Общих требований.

Пунктами 28-33 проекта Порядка № 16 предусмотрены положения, регламентирующие предоставление отчетности получателями субсидии. Так, пунктом 28 проекта Порядка № 16 предусмотрено, что отчет о достижении значения результата предоставления субсидии, а также характеристики результата получатель субсидии представляет в Минтруда и соцразвития НСО в течение десяти рабочих дней, следующих за отчетным периодом, указанным в соглашении о предоставлении субсидии.

Включение в НПА положений о предоставлении отчетности предусмотрено пунктом 5 Общих требований.

Пунктами 34-39 проекта Порядка № 16 предусмотрены положения об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии и ответственности за их нарушения, а также о возврате неиспользованных в финансовом году остатков субсидии. Например, **пунктом 37 проекта Порядка № 16** устанавливается мера ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидии – возврат субсидии.

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «а» пункта 7, подпунктами «а» и «б» пункта 10 Общих требований.

Пунктом 40 проекта Порядка № 16 предусмотрено, что получатель субсидии несет ответственность за несоблюдение условий и порядка предоставления субсидий в соответствии с *законодательством Российской Федерации*.

Рассматриваемое положение, по мнению разработчика, соответствует подпункту «б» пункта 7 Общих требований. Нами такого соответствия не выявлено. Согласно указанному подпункту Общих требований НПА включают положения о следующих следующие мерах ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий, в том числе за недостижение результатов предоставления субсидий:

возврат субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем бюджетных средств и органами государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии;

уплата получателем субсидии пени в случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии в размере одной трехсотшестидесятой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начала начисления пени, от суммы субсидии, подлежащей возврату, за каждый день просрочки (с первого дня, следующего за плановой датой достижения результата предоставления субсидии до дня возврата субсидии (части субсидии) в соответствующий бюджет) (*при необходимости*).

Таким образом, подпункт «б» пункта 7 Общих требований содержит исчерпывающий (закрытый) перечень мер ответственности, которые могут быть применены в отношении получателя государственной поддержки за нарушение условий и порядка предоставления субсидий. Возможность установления дополнительной ответственности Общими требованиями не предусмотрена. Учитывая изложенное и во избежание включения в проект Порядка № 16 положения, об ответственности получателей субсидии, не предусмотренной Общими требованиями, предлагаем разработчику **исключить пункт 40 проекта Порядка № 16**.

Пунктами 41-65 проекта Порядка № 16 предусмотрены положения о порядке проведения отбора получателей субсидии.

Так, **пунктом 41 проекта Порядка № 16** предусмотрено, что проведение указанного отбора обеспечивается в ГИИС «Электронный бюджет».

Включение в НПА указанного положения предусмотрено подпунктом «а» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 43 проекта Порядка № 16 предлагается установить, что для участия в отборе потенциальные получатели субсидии предоставляет в Минтруда и соцразвития НСО посредством ГИИС «Электронный бюджет»:

1) заявку по форме, сформированной и размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», которая должна содержать в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим

отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица);

2) сведения о счете для перечисления субсидии.

Включение в НПА положений о порядке формирования и подачу участниками отбора заявок предусмотрено подпунктом «з» пункта 20 Общих требования.

Пунктом 45 проекта Порядка № 16 предусмотрено, что объявление о проведении отбора публикуется на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», а также на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО в сети «Интернет» и включает в себя:

1) дату размещения объявления о проведении отбора (не позднее одного календарного дня до даты начала проведения отбора).

2) сроки проведения отбора;

3) дату начала подачи и окончания приема заявок участников отбора. Дата окончания приема заявок не может быть ранее десятого календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора;

4) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты министерства;

5) результат (результаты) предоставления субсидии в соответствии с пунктами 23, 24 проекта Порядка № 16;

6) доменное имя и (или) указатели страниц ГИИС «Электронный бюджет» в сети «Интернет»;

7) требования к участникам отбора, определенные пунктом 8 проекта Порядка № 16, которым участник отбора должен соответствовать на дату подачи заявки на участие в отборе, и к перечню документов, определенных пунктом 13 проекта Порядка № 16, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

8) категории и (или) критерии отбора;

9) порядок подачи участниками отбора заявок и требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок;

10) порядок отзыва заявок, порядок их возврата, определяющий в том числе основания для возврата заявок, порядок внесения изменений в заявки;

11) правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора в соответствии с пунктами 47, 54-64 проекта Порядка № 16;

12) порядок возврата заявок на доработку;

13) порядок отклонения заявок, а также информацию об основаниях их отклонения;

14) объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета субсидии, установленный пунктом 16 проекта Порядка № 16, правила распределения субсидий по результатам отбора, которые могут включать максимальный, минимальный размер субсидии, предоставляемой победителю (победителям) отбора, а также предельное количество победителей отбора;

15) порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

16) срок, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение;

17) условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения;

18) сроки размещения протокола подведения итогов отбора на едином портале, а также на официальном сайте министерства, которые не могут быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

Вышеперечисленные положения содержательно соответствуют пункту 21 Общих требований.

В пункте 58 проекта Порядка № 16 перечислены основания для отклонения заявки участника отбора на стадии ее рассмотрения и оценки:

1) несоответствие участника отбора требованиям, установленным в соответствии с пунктом 8 проекта Порядка № 16;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных настоящим Порядком, за исключением документов, представляемых по собственной инициативе;

3) несоответствие представленных участником отбора заявок и (или) документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, предусмотренных проектом Порядка № 16;

4) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия установленным проектом Порядка № 16 требованиям;

5) подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок;

6) несоответствие работодателя категории участника отбора, указанной в пункте 6 проекта Порядка № 16;

7) отсутствие на момент принятия решения лимитов бюджетных обязательств областного бюджета Новосибирской области на предоставление субсидий.

Основания для отклонения заявки, указанные в подпунктах 1-5 пункта 58 проекта Порядка № 16 соответствуют основаниям, содержащимся в подпункте «б» пункта 22 Общих требований. Основания для отклонения, предусмотренные подпунктами 6 и 7 пункта 58 проекта Порядка № 16, не указаны в Общих требованиях, вместе с тем, подпунктом «б» пункта 22 Общих требований предусмотрено право включать в НПА иные основания для отклонения заявки (при необходимости).

Пунктом 61 проекта Порядка № 16 предлагается установить, что распределение субсидии между победителями отбора осуществляется в пределах объема распределяемой субсидии в рамках отбора исходя из очередности поступления заявок на участие в отборе.

Указанное положение содержательно соответствует подпункту «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктами 64 и 65 проекта Порядка № 16 предусмотрены случаи признания отбора несостоявшимся и отмены его проведения.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований

Пунктами 66-82 проекта Порядка № 16 предусмотрены положения об особенностях обеспечения проведения отбора в ГИИС «Электронный бюджет». Например, **пунктом 67 проекта Порядка № 16** предусмотрено, что взаимодействие Минтруда и соцразвития НСО, а также комиссии по проведению отбора, формируемой указанным министерством с участниками отбора с использованием документов в электронной форме осуществляется в ГИИС «Электронный бюджет».

Указанный пункт соответствует абзацу третьему подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 72 проекта Порядка № 16 предлагается установить, что заявки формируются участниками отбора формируются в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет» и представления в ГИИС «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования), представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора

Указанный пункт содержательно соответствует абзацу седьмому подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения проекта акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия, Министерством делается вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету.

В случае выявления положений проекта акта, несоответствующих положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, Министерство отмечает нарушение процедуры оценки регулирующего воздействия в части непроведения публичных консультаций, а также исследует данные положения проекта акта на предмет того, могут ли они повлечь необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности.

В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта в основном соответствует нормативному правовому акту большей юридической силы, однако содержит положения, которые не соответствуют постановлению № 1782 и положения, которые могут привести к необоснованному затруднению осуществления предпринимательской деятельности, в том числе к избыточным расходам. Такие положения, а также предложения по их устранению содержатся в тексте настоящего заключения и в выводах. Исключение из текста проекта акта

положений, которые не соответствуют нормативному правовому акту большей юридической силы (постановлению № 1782), позволит Министерству сделать вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе приводящие к избыточным расходам. Предлагаем разработчику следующее.

4.2.1. В целях устранения положения, которое может ввести индивидуальных предпринимателей в заблуждение относительно того, могут ли они претендовать на получение субсидии, исключить из наименования проекта Порядка № 16 и пункта 2 этого Порядка категорию «индивидуальные предприниматели», поскольку исходя из анализа иных положений проекта Порядка № 16 следует, что они не могут быть получателями субсидии в рамках указанного проекта.

4.2.2. Исключить пункт 40 проекта Порядка № 16, которым предусмотрено, что получатель субсидии несет ответственность за несоблюдение условий и порядка предоставления субсидий в соответствии с законодательством РФ, поскольку подпункт «б» пункта 7 Общих требований содержит исчерпывающий (закрытый) перечень мер ответственности, которые могут быть применены в отношении получателя государственной поддержки за нарушение условий и порядка предоставления субсидий. Возможность установления дополнительной ответственности Общими требованиями не предусмотрена.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак