



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

30.05.2025 № 2-э

об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 22.06.2021 № 236-п «О Порядке формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) провело экспертизу постановления Правительства Новосибирской области от 22.06.2021 № 236-п «О Порядке формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области» (далее – постановление № 236-п). Указанный нормативный правовой акт Новосибирской области включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2025 года.

Заключение дано в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п.

1. Общее описание действующего регулирования

В соответствии с частью 7.2 статьи 34 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – закон № 323-ФЗ) перечень медицинских организаций, оказывающих за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации высокотехнологичную медицинскую помощь (далее – ВМП), не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, утверждается уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Порядок формирования указанного перечня устанавливается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Пунктом 17 статьи 4

Закона Новосибирской области от 28.09.2012 № 255-ОЗ «О регулировании отношений в сфере охраны здоровья граждан в Новосибирской области» (далее – закон № 255-ОЗ) предусмотрено, что к полномочиям Правительства Новосибирской области в сфере охраны здоровья относится установление порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

Во исполнение вышеуказанных нормативных положений министерством здравоохранения Новосибирской области (далее – Минздрав НСО) обеспечены разработка и принятие постановления № 236-п, которым утвержден Порядок формирования перечня медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – Порядок).

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились в период с 07.02.2025 по 07.03.2025. Уведомление о проведении экспертизы постановления № 236-п, опросный лист и указанный нормативный правовой акт были размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25549>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) 49 органам и юридическим лицам:

Минздраву НСО;

администрациям муниципальных районов (27), муниципальных округов (3) и городских округов (5) Новосибирской области;

исполняющему обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;

Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Государственная Новосибирская областная клиническая больница» (далее – ГБУЗ НСО «Государственная Новосибирская областная клиническая больница»);

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной клинический кардиологический диспансер»;

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной клинический онкологический диспансер»;

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая больница № 2» (далее – ГБУЗ НСО «ГКБ № 2»);

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Городская детская клиническая больница скорой медицинской помощи»;

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая больница № 1» (далее – ГБУЗ НСО «Городская клиническая больница № 1»);

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский городской клинический перинатальный центр».

В рамках проведения публичных консультаций в Министерство поступили письма от 22 участников публичных консультаций об отсутствии замечаний и предложений по постановлению № 236-п: ГБУЗ НСО «Городская клиническая больница № 1», ГБУЗ НСО «Государственная Новосибирская областная клиническая больница»; администраций городских округов Бердска, Искитима, Новосибирска, Оби; муниципальных районов Баганского, Венгеровского, Здвинского, Искитимского, Каргатского, Колыванского, Краснозёрского, Куйбышевского, Купинского, Ордынского, Северного, Усть-Таркского, Черепановского, Чулымского; муниципальных округов Карасукского, Татарского.

Минздрав НСО сообщил об отсутствии проблемных вопросов при реализации Порядка.

Исполняющий обязанности Уполномоченного по правам предпринимателей в Новосибирской области, а также администрации Барабинского и Чановского районов, Маслянинского муниципального округа Новосибирской области направили замечания и предложения, представленные в Таблице 1.

Таблица 1. Замечания и предложения участников публичных консультаций

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание/предложение
1	2	3
1	Исполняющий обязанности Уполномоченного по правам предпринимателей в Новосибирской области	1. Пунктом 8 Порядка предусмотрено, что комиссия по отбору медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – комиссия), рассматривает документы и сведения, поступившие от медицинских организаций выносит заключение о соответствии/несоответствии указанных организаций критериям отбора. Вместе с тем, в Порядке не указаны основания вынесения комиссией решения о несоответствии медицинских организаций критериям отбора. 2. Включить в Порядок перечень оснований вынесения комиссией заключения о несоответствии медицинской организации критериям отбора. 3. Предусмотреть обязанность указывать основания такого отказа в письменном уведомлении, направляемом в медицинскую организацию в соответствии с пунктом 8 Порядка
2	Администрация Барабинского района Новосибирской области	1. В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 Порядка медицинская организация должна предоставить копию лицензии на осуществление медицинской деятельности,

		предусматривающей выполнение работ (услуг) по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи. Данное положение избыточно, так как данная информация находится в открытом доступе в соответствии с пунктом 15 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852. Указанным пунктом 15 предусмотрено, что информация, относящаяся к осуществлению медицинской деятельности, предусмотренная частями 1 и 2 статьи 21 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», размещается на официальном сайте лицензирующего органа в сети «Интернет». Доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестре лицензий, обеспечивается лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, посредством ее размещения в сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных. Данные о лицензиях, содержащиеся в соответствующем реестре лицензий, получают статус открытых данных при внесении соответствующей записи в соответствующий реестр, который ведется в электронном виде
3	Администрации Барабинского и Чановского районов, Маслянинского муниципального округа Новосибирской области	1. Предусмотреть в Порядке способы направления в Минздрав НСО заявки медицинской организации на включение в Перечень медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – Перечень). 2. Включить в Порядок формирования перечня положение о праве медицинской организации повторно подать в Минздрав НСО заявку на включение в перечень при условии устранения недостатков

Позиция Министерства по замечаниям и предложениям, перечисленным в вышеуказанной таблице, изложена нами в разделе 3 настоящего заключения.

3. Анализ действующего регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении (раздел 1), во исполнение законов № 323-ФЗ и № 255-ОЗ принято постановление № 236-п, которым утвержден Порядок. Далее рассмотрим положения Порядка.

Пунктом 1 Порядка предусмотрено, что им установлена процедура формирования Перечня медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – Перечень).

Согласно **пункту 2 Порядка** Перечень ежегодно формируется и утверждается приказом Минздрава НСО не позднее 10 декабря года, предшествующего году, на

который формируется Перечень, на основании заключения комиссии по отбору медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – комиссия).

В соответствии с **пунктом 3 Порядка** комиссия создается при Минздраве НСО, который утверждает Положение о ней и ее состав.

Пунктом 4 Порядка предусмотрено, что медицинская организация, претендующая на включение в Перечень, представляет в Минздрав НСО не позднее 1 октября года, предшествующего году, на который он формируется:

1) заявку медицинской организации на включение в Перечень по форме, утверждаемой приказом Минздрава НСО, подписанную руководителем и скрепленную печатью (при наличии) медицинской организации;

2) копии учредительных документов;

3) копию лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по оказанию ВМП;

4) копии форм статистического наблюдения, характеризующих деятельность медицинской организации по оказанию медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, за предшествующий отчетный год (за исключением вновь созданных организаций);

5) сведения об объемах ВМП, оказанной медицинской организацией за последние 2 года, по профилям и видам с применением методов лечения, которые предусмотрены перечнем видов ВМП, утвержденным в установленном порядке Правительством Российской Федерации (далее – перечень видов ВМП) (за исключением вновь созданных медицинских организаций);

6) сведения о планируемых на очередной год с учетом технологических возможностей медицинской организации объемах ВМП по заявленным профилям и видам с применением методов лечения, которые предусмотрены перечнем видов ВМП;

7) сведения о структуре медицинской организации и показателях ее медицинской деятельности;

8) сведения об укомплектованности медицинской организации медицинскими работниками в соответствии с утвержденным штатным расписанием;

9) сведения о числе медицинских работников, участвующих в оказании ВМП по заявленным профилям и видам с применением методов лечения, которые предусмотрены перечнем видов ВМП, включая информацию о наличии у таких медицинских работников опыта оказания такой медицинской помощи за предыдущие 3 года;

10) сведения об обеспечении медицинской организации медицинским оборудованием, необходимым для оказания ВМП по заявленным профилям и видам с применением методов лечения, которые предусмотрены перечнем видов ВМП.

Отмечаем, что документы, содержащиеся в пункте 4 Порядка, перечислены в пункте 4 Правил формирования перечня федеральных государственных учреждений, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016

№ 1160 (далее – федеральные Правила)¹. При этом нормами федеральных Правил не предусмотрена обязанность субъектов РФ учитывать положения указанных Правил при разработке региональных нормативных правовых актов об утверждении перечней медицинских организаций, оказывающих за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования.

По нашему мнению, обязанность по предоставлению медицинскими организациями в Минздрав НСО (для включения этих организаций в Перечень) документов, предусмотренных подпунктами 2 (копии учредительных документов) и 3 (копия лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по оказанию ВМП) пункта 4 Порядка является избыточной по следующим основаниям.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, подпунктом 1 пункта 4 Порядка предусмотрено, что для включения в Перечень медицинские организации предоставляют в Минздрав НСО заявку по форме, утверждаемой приказом указанного областного исполнительного органа. Приказом Минздрава НСО от 19.07.2021 № 1805 «О комиссии министерства здравоохранения Новосибирской области по отбору медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета Новосибирской области» утверждена форма вышеуказанной заявки. Пунктом 3 формы предусмотрено указание в заявке государственного регистрационного номера записи о создании юридического лица (далее – ОГРН). Основная информация об юридическом лице, в том числе сведения о видах экономической деятельности юридического лица, о выданных лицензиях (включая номер лицензии, наименование лицензируемого вида деятельности и наименование лицензирующего органа) содержится в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), которая размещается в общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>). Для получения выписки из ЕГРЮЛ в электронном виде по какому-либо хозяйствующему субъекту необходимо указать ИНН, либо ОГРН, либо наименование юридического лица. Таким образом, обладая информацией об ОГРН медицинской организации, Минздрав НСО может узнать необходимые сведения из выписки из ЕГРЮЛ.

Кроме того, согласно информации, размещенной на официальном сайте Минздрава НСО (<https://zdrav.nso.ru/page/6793> дата обращения 31.01.2025), для получения информации о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности у юридического лица из реестра лицензий, размещенного на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, необходимо пройти по ссылке: <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/licenses>. После перехода по ссылке, для поиска в указанном реестре необходимо указать номер лицензии, либо ИНН, либо ОГРН организации. Так, например, ГБУЗ НСО «ГКБ № 2» присвоен ОГРН

¹ В пункте 4 Порядка не указаны «сведения об участии учреждения в оказании медицинской помощи в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, включая объемы оказания этой медицинской помощи по каждому из протоколов клинической апробации за предшествующий отчетный год (при наличии)», которые предусмотрены пунктом 4 федеральных Правил.

1025400509067, используя эти сведения из реестра лицензий, размещенного на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, нами была получена выписка из реестра лицензий по состоянию на 31.01.2025. Согласно указанной выписке, ГБУЗ НСО «ГКБ № 2» *предоставлена Минздравом НСО лицензия с регистрационным номером Л041-01125-54/00561296 на осуществление медицинской деятельности, в том числе на оказание ВМП.* Таким образом, в рассматриваемом случае, Минздрав НСО уже обладает необходимыми сведениями относительно того, есть ли у медицинской организации необходимая лицензия.

Результаты анализа нормативных правовых актов субъектов РФ (далее – НПА субъектов РФ), регламентирующих порядки формирования перечней медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, в части отсутствия у таких организаций обязанности по предоставлению в уполномоченный орган копий учредительных документов и (или) копии лицензии, представлены в таблице 2.

Таблица 2. НПА субъектов РФ, которыми не предусмотрена обязанность медицинских организаций по предоставлению в уполномоченный орган копий учредительных документов и (или) копии лицензии

№ п/п	Реквизиты НПА субъектов РФ, которыми не предусмотрена обязанность медицинских организаций по предоставлению в уполномоченный орган копий учредительных документов и (или) копии лицензии	Вид документа, требование о необходимости предоставления которого отсутствует
1	2	3
1	Постановление Правительства Сахалинской области от 19.04.2012 № 183, постановление Правительства Магаданской области от 25.09.2024 № 470-пп, постановление Правительства Хабаровского края от 31.03.2017 № 108-пр, постановление Правительства Приморского края от 12.03.2021 № 137-пп, постановление Правительства Забайкальского края от 09.04.2020 № 92, постановление Правительства Омской области от 07.12.2016 № 363-п, постановление Правительства Красноярского края от 14.03.2012 № 87-п, постановление Правительства Алтайского края от 13.01.2020 № 6, постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.04.2016 № 118-п, постановление Правительства Свердловской области от 01.07.2021 № 373-ПП, постановление Правительства Ульяновской области от 20.02.2015 № 54-П, постановление Правительства Саратовской области от 20.07.2016 № 379-П, постановление Правительства Нижегородской области от 19.01.2017 № 15, постановление Правительства Кировской области от 25.01.2016 № 80/19, постановление Правительства Мурманской области от 24.05.2012 № 227-ПП, постановление Правительства Вологодской области от 27.06.2022 № 821, постановление	Копии учредительных документов и копия лицензии

	Правительства Архангельской области от 16.06.2015 № 225-пп, постановление Правительства Республики Коми от 29.12.2016 № 623, постановление администрации Тамбовской области от 20.01.2015 № 33, постановление Правительства Калужской области от 11.12.2014 № 736 (всего: 20 НПА субъектов РФ)	
2	Постановление Правительства Камчатского края от 18.07.2016 № 275-П, постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 11.01.2016 № 1, постановление Правительства Республики Бурятия от 14.04.2016 № 141, постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2012 № 614-пп, постановление Правительства Республики Тыва от 17.04.2020 № 165, постановление Правительства Самарской области от 30.01.2015 № 29, постановление Правительства Пензенской области от 27.09.2022 № 813-пп, постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.09.2013 № 441, постановление Правительства Республики Марий Эл от 02.10.2024 № 367, постановление Совета министров Республики Крым от 11.12.2023 № 880, постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13.12.2016 № 430, постановление Правительства Псковской области от 30.09.2024 № 341, постановление Правительства Новгородской области от 07.05.2014 № 258, постановление Правительства Ярославской области от 20.02.2015 № 162-п, постановление Правительства Тульской области от 04.04.2016 № 118, постановление Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 507-пп, постановление Правительства Орловской области от 13.08.2015 № 372, постановление Правительства Ивановской области от 22.12.2017 № 492-п, постановление Губернатора Владимирской области от 04.03.2010 № 203, постановление Правительства Брянской области от 13.02.2015 № 35-п, постановление Правительства Белгородской области от 19.12.2016 № 430-пп, постановление Правительства Московской области от 29.12.2015 № 1383/49 (всего: 22 НПА субъектов РФ)	Копии учредительных документов
3	Постановление Правительства Липецкой области от 18.09.2023 № 515 (всего: 1 НПА субъектов РФ)	Копия лицензии
4	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 30.12.2020 № 831, постановление Правительства Рязанской области от 18.02.2015 № 223 (всего: 2 НПА субъектов РФ)	Копия лицензии (сведения о ней уточняются уполномоченным органом в реестре лицензий)
5	Постановление Правительства Амурской области от 21.05.2013 № 233, постановление Правительства Республики Хакасия от 11.07.2013 № 382, постановление Правительства Тюменской области от 15.05.2020 № 289-п, постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.02.2013 № 55, постановление Правительства Астраханской области от 26.04.2016 № 107-П, постановление Правительства Республики Калмыкия от 10.10.2017 № 346, постановление Администрации Костромской области от 24.01.2017 № 10-а (всего: 7 НПА субъектов РФ)	У медицинских организаций есть право предоставлять копию лицензии. В случае непредставления указанной копии по собственной инициативе, она запрашивается в

		рамках межведомственного взаимодействия
--	--	---

Как видно из вышеприведенной таблицы, в 52 НПА субъектов РФ не предусмотрены положения, обязывающие медицинские организации предоставлять в уполномоченные органы копии учредительных документов и (или) копию лицензии. В ряде региональных нормативных правовых актов указано, что сведения о лицензии могут быть получены уполномоченным органом в реестре лицензий либо запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия.

В ходе проведения публичных консультаций администрация Барабинского района Новосибирской области также отметила, что является избыточной обязанность по предоставлению медицинской организацией копии лицензии, поскольку данная информация находится в открытом доступе в соответствии с пунктом 15 Положения о лицензировании медицинской деятельности² и размещается на официальном сайте лицензирующего органа в сети «Интернет». Доступ к указанной информации обеспечивается лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, посредством ее размещения в сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных. Данные о лицензиях, содержащиеся в соответствующем реестре лицензий, получают статус открытых данных при внесении соответствующей записи в соответствующий реестр, который ведется в электронном виде.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить подпункты 2 и 3 из пункта 4 Порядка, которыми предусмотрена избыточная обязанность медицинских организаций по предоставлению в Минздрав НСО копий учредительных документов и копий лицензий на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по оказанию ВМП.**

В ходе публичных консультаций администрации Барабинского и Чановского районов, а также Маслянинского муниципального округа Новосибирской области предложили указать способ направления в Минздрав НСО заявки и прилагаемых к ней документов.

Считаем возможным поддержать участников публичных консультаций по следующим основаниям. Пунктом 4, а также иными положениями Порядка не предусмотрено, каким именно способом (способами) медицинские организации предоставляют в Минздрав НСО для включения их в Перечень заявку и иные документы, перечисленные в пункте 4 Порядка, например:

- предоставление непосредственное (лично или через представителя);
- направление по почте заказным письмом с уведомлением о вручении;
- направление заявки и документов в электронном виде.

Результаты анализа НПА субъектов РФ, регламентирующих порядки формирования перечней медицинских организаций, оказывающих ВМП, не

² Полное наименование: «Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)». Указанное Положение утверждено постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852».

включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, в части способов предоставления такими организациями документов, представлены в таблице 3.

Таблица 3. Способы предоставления медицинскими организациями документов, предусмотренные в ряде НПА субъектов РФ

№ п/п	Способы предоставления медицинскими организациями документов	Реквизиты НПА субъектов РФ, в которых указаны способы предоставления документов
1	2	3
1	Лично (руководителем медицинской организации или уполномоченным представителем) либо по почте	Постановление Правительства Ульяновской области от 20.02.2015 № 54-П, постановление Правительства Нижегородской области от 19.01.2017 № 15, постановление Правительства Вологодской области от 27.06.2022 № 821, постановление Правительства Республики Коми от 29.12.2016 № 623
2	Лично (руководителем медицинской организации или уполномоченным представителем), либо по почте, либо в электронном виде	Постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2012 № 614-пп, постановление Правительства Республики Башкортостан от 30.12.2020 № 831
3	В электронном виде и на бумажном носителе	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.02.2020 № 168-П, постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13.12.2016 № 430, постановление Правительства Мурманской области от 24.05.2012 № 227-ПП, постановление Правительства Архангельской области от 16.06.2015 № 225-пп, постановление Правительства Ивановской области от 22.12.2017 № 492-п
4	В электронном виде и/или на бумажном носителе	Постановление Правительства Самарской области от 30.01.2015 № 29

Как видно из вышеприведенной таблицы, в большинстве из вышеуказанных нормативных правовых актов предусмотрено предоставление медицинскими организациями в уполномоченные органы документов в электронном виде. Считаем, что возможность подачи заявки и прилагаемых к ней документов в электронном виде должна быть предусмотрена в Порядке, поскольку ее отсутствие влечет возникновение избыточных расходов (транспортных, временных, почтовых и прочих) у медицинских организаций.

Далее проведем оценку транспортных издержек медицинских организаций, возникающих в случае, если заявки и документы (на бумажном носителе) будут предоставляться в Минздрав НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о

расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива³:

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95⁴. Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 06.03.2025 на территории Новосибирской области. В рабочем поселке Сузун⁵ – 58,63 руб.⁶, в городе Тогучин⁷ – 58,45 руб.⁸ Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе⁹:

Сузун-Новосибирск – 190 км;

Тогучин-Новосибирск – 110 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов медицинских организаций на топливо в случае предоставления в Минздрав НСО заявок и прилагаемых к ним документов на бумажных носителях:

Таблица 4. Оценка возможных расходов медицинских организаций на топливо

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	2	3	4	5	6	7
1	р.п. Сузун	0,0751 литра	58,63 руб.	190 км	2	1 673,18 руб.
2	г. Тогучин		58,45 руб.	110 км		965,71 руб.

Таким образом, только предоставление заявок и прилагаемых документов (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 965 до 1 673 руб. для одной медицинской организации из приведенных в таблице 4 населенных пунктов. Вместе с тем, использование электронного документооборота позволит исключить

³ Информация получена с сайта <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html> (дата обращения: 06.03.2025).

⁴ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/> (дата обращения: 06.03.2025).

⁵ Заявителем в рамках Порядка (при условии соответствия критериям, перечисленным в пункте 7 Порядка) может выступать, например, ГБУЗ НСО «Сузунская центральная районная больница».

⁶ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/suzun> (дата обращения: 06.03.2025).

⁷ Заявителем в рамках Порядка (при условии соответствия критериям, перечисленным в пункте 7 Порядка) может выступать, например, ГБУЗ НСО «Тогучинская центральная районная больница».

⁸ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/toguchin> (дата обращения: 06.03.2025).

⁹ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance/> (дата обращения: 06.03.2025).

необоснованные издержки медицинских организаций, которые возникнут у них при предоставлении заявления и документов лично/через представителя.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем разработчику **включить в Порядок положение о праве медицинских организаций подать заявки и прилагаемые к ним документы в электронном виде, например, путем направления заявки, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минздрава НСО.**

Согласно **пункту 5 Порядка** в случае представления медицинской организацией не в полном объеме документов и сведений, указанных в пункте 4 Порядка, за исключением документов и сведений, указанных в подпунктах 4, 5 пункта 4 Порядка (для вновь созданных организаций), заявка не принимается к рассмотрению, о чем Минздрав НСО не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации поступивших документов и сведений в письменной форме уведомляет медицинскую организацию.

В соответствии с **пунктом 6 Порядка** Минздрав НСО не позднее 14 календарных дней со дня окончания установленного срока представления организациями документов и сведений, указанных в пункте 4 Порядка, организует проведение заседания (заседаний) комиссии.

В **пункте 7 Порядка** перечислены критерии отбора медицинских организаций для включения в Перечень:

1) осуществление медицинской организацией медицинской деятельности в соответствии с учредительными документами;

2) наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по оказанию ВМП по заявленным профилям высокотехнологичной медицинской помощи;

3) наличие опыта оказания высокотехнологичной медицинской помощи по ее профилям и видам с применением методов лечения, которые предусмотрены перечнем видов ВМП, установленным в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой ежегодно Правительством Российской Федерации;

4) наличие в медицинских организациях специализированных отделений по профилям ВМП;

5) наличие в медицинской организации медицинского оборудования, обеспечивающего оказание ВМП по профилям и видам с применением методов лечения, которые предусмотрены перечнем видов ВМП, установленным в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой ежегодно Правительством Российской Федерации;

6) наличие в штате медицинской организации медицинских работников, оказывающих ВМП по профилям и видам с применением методов лечения, которые предусмотрены перечнем видов ВМП, установленным в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой ежегодно Правительством Российской Федерации;

7) наличие в медицинской организации отделения реанимации и интенсивной терапии;

8) наличие круглосуточного режима оказания специализированной медицинской помощи в медицинской организации, включая проведение диагностических исследований по профилям, соответствующим профилям ВМП.

Пунктами 8 и 9 Порядка предусмотрено, что комиссия рассматривает поступившие от медицинских организаций документы и сведения, указанные в пункте 4 Порядка, и на основании их анализа оценивает соответствие каждой медицинской организации, претендующей на включение в Перечень, критериям отбора с вынесением одного из следующих заключений:

1) соответствие медицинской организации критериям отбора с рекомендацией о ее включении в Перечень;

2) несоответствие медицинской организации критериям отбора с рекомендацией о невключении ее в Перечень.

В течение 5 рабочих дней со дня вынесения одного из вышеуказанных заключений комиссия в письменной форме информирует об этом медицинскую организацию, представившую заявку.

Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в ходе публичных консультаций отметил, что, в Порядке не указаны основания вынесения комиссией решения о несоответствии медицинских организаций критериям отбора. В целях обеспечения прозрачности процедуры формирования Перечня, участник публичных консультаций предложил:

1) включить в Порядок перечень оснований вынесения комиссией заключения о несоответствии медицинской организации критериям отбора;

2) предусмотреть обязанность указывать основания такого отказа в письменном уведомлении, направляемом в медицинскую организацию в соответствии с пунктом 9 Порядка.

Считаем возможным согласиться с участником публичных консультаций в части необходимости включения в Порядок положения о том, что в письменном уведомлении, предусмотренном пунктом 9 Порядка, необходимо указывать основание невключения медицинской организации в Перечень (в случае вынесения комиссией заключения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8 Порядка). Однако не поддерживаем его предложение по включению в Порядок перечня оснований вынесения комиссией заключения о несоответствии медицинской организации критериям отбора. Включение в Порядок указанного перечня, по нашему мнению, нецелесообразно, поскольку пункт 7 Порядка содержит закрытый перечень критериев отбора медицинских организаций и подготовка комиссией заключения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8 Порядка, будет осуществляться в случае несоответствия медицинской организации одному или нескольким критериям. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **включить в Порядок положение о том, что в письменном уведомлении, предусмотренном пунктом 9 Порядка, необходимо указывать основание невключения медицинской организации в Перечень (в случае вынесения комиссией заключения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8 Порядка).**

В рамках публичных консультаций предложения поступили и от иных участников. Так, администрации Барабинского и Чановского районов, а также

Маслянинского муниципального округа Новосибирской области) предложили включить в Порядок положение о праве медицинской организации *повторно* подать в Минздрав НСО заявку на включение в Перечень (при условии устранения недостатков, послуживших основанием для отказа в принятии заявки к рассмотрению в соответствии с пунктом 5 Порядка). Поддерживаем предложения вышеназванных администраций и предлагаем разработчику **включить в Порядок положение, например, следующего содержания: «Медицинская организация вправе повторно подать в Минздрав НСО заявку на включение в Перечень (при условии устранения недостатков, послуживших основанием для отказа в принятии заявки к рассмотрению в соответствии с пунктом 5 Порядка)».**

4. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

Администрация Чановского района Новосибирской области сообщила о согласии с выводами, изложенными в проекте заключения об экспертизе. Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрации Барабинского района и Маслянинского муниципального округа Новосибирской области сообщили об отсутствии предложений и замечаний по проекту заключения об экспертизе. Минздрав НСО сообщил о согласии с замечаниями и предложениями, изложенными в подпунктах 4.1.2 и 4.1.3 проекта заключения.

При этом Минздрав НСО посчитал нецелесообразным учет предложения, содержащегося в подпункте 4.1.1 проекта заключения (*пункт 5.1.1 настоящего заключения*) об исключении положений Порядка о необходимости предоставления медицинскими организациями в Минздрав НСО копий учредительных документов и копий лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по оказанию ВМП. В качестве обоснования своей позиции разработчик указал, что: *«при предоставлении документов в соответствии с пунктом 4 Порядка за полноту и достоверность представленной информации несет ответственность руководитель медицинской организации. Кроме того, предоставление документов, предусмотренных пунктом 4 Порядка, обеспечивает оперативное их рассмотрение комиссией Минздрава НСО, созданной в соответствии с пунктом 3 Порядка. Также при разработке Порядка принимались во внимание положения действующего постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1160 «О порядке формирования перечня федеральных государственных учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации».*

Согласиться с доводами Минздрава НСО не представляется возможным по следующим основаниям:

1) наличие положения о том, что *«за полноту и достоверность представленной информации несет ответственность руководитель медицинской организации»* не означает, что в пакете обязательно предоставляемых заявителем документов должны быть те документы или сведения, которые могут быть получены Минздравом НСО из открытых источников и (или) посредством межведомственного взаимодействия. Обоснование избыточности предоставления

заявителями копий учредительных документов и копий лицензии на осуществление медицинской деятельности приведено в разделе 3 настоящего заключения.

Кроме того, анализ региональных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок формирования перечней медицинских организаций, оказывающих ВМП, показал, что в 52 НПА субъектов РФ не предусмотрены положения, обязывающие медицинские организации предоставлять в уполномоченные органы копии учредительных документов и (или) копию лицензии. В ряде региональных нормативных правовых актов указано, что сведения о лицензии могут быть получены уполномоченным органом в реестре лицензий либо запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия;

2) федеральными Правилами не предусмотрена обязанность субъектов РФ учитывать положения указанных Правил при разработке региональных нормативных правовых актов об утверждении перечней медицинских организаций, оказывающих за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации ВМП, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Минздрав НСО также не согласился с предложением, содержащимся в подпункте 4.1.4 проекта заключения, включить в Порядок положение о праве медицинской организации повторно подать заявку на включение в Перечень (при условии устранения недостатков, послуживших основанием для отказа в принятии заявки к рассмотрению в соответствии с пунктом 5 Порядка). В качестве аргументации своей позиции разработчик отметил, что *медицинские организации, претендующие на включение в Перечень и представившие в Минздрав НСО не позднее 1 октября предшествующего года документы и сведения, перечисленные в пункте 4 Порядка, рассматриваются комиссией, которая подготавливает приказ об утверждении объемов на оказание ВМП в соответствии с перечнем учреждений, допущенных к реализации медицинской помощи в плановом году. Включение дополнительных организаций в указанный перечень, не представляется возможным в связи с полным распределением бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете Новосибирской области на плановый год. Учитывая изложенное, считаем возможным согласиться с Минздравом НСО. Предложение Министерства, изложенное в подпункте 4.1.4 проекта заключения, в настоящем заключении отсутствует.*

5. Выводы и предложения по результатам проведенного анализа

5.1. По итогам анализа Порядка, утвержденного постановлением № 236-п, Министерством сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном правовом акте следующих положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

5.1.1) подпунктами 2 и 3 пункта 4 Порядка предусмотрена обязанность по представлению медицинскими организациями в Минздрав НСО (для включения их в Перечень) копий учредительных документов и копии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по оказанию ВМП. Указанная обязанность избыточна поскольку сведения, содержащиеся в вышеуказанных документах, могут быть получены Минздравом

НСО из открытых источников и (или) посредством межведомственного взаимодействия.

Предлагаем разработчику исключить подпункты 2 и 3 из пункта 4 Порядка;

5.1.2) пунктом 4 Порядка не предусмотрено, каким именно способом (способами) медицинские организации предоставляют заявления и иные документы, перечисленные в пункте 4 Порядка, в Минздрав НСО для включения их в Перечень.

Предоставление заявки и прилагаемых документов лично/через представителя влечет возникновение избыточных расходов медицинских организаций, однако, использование электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки.

Предлагаем разработчику включить в Порядок положение о праве медицинских организаций подать заявки и прилагаемые к ним документы в электронном виде, например, путем направления заявки, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минздрава НСО;

5.1.3) в Порядок не включено положение о том, что в письменном уведомлении, предусмотренном пунктом 9 Порядка, указывается основание невключения медицинской организации в Перечень (в случае вынесения комиссией заключения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8 Порядка).

Предлагаем разработчику включить в Порядок положение о том, что в письменном уведомлении, предусмотренном пунктом 9 Порядка, необходимо указывать основание невключения медицинской организации в Перечень (в случае вынесения комиссией заключения, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8 Порядка).

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

