

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта Новосибирской области**

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта): Постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п».

1.2. Наименование разработчика: Министерство экономического развития Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Шрайнер Евгений Сергеевич – и.о. начальника отдела развития внутреннего и въездного туризма управления маркетинга региона, внешнеэкономической деятельности и туризма, тел. +7 (383) 296-59-14, e-mail: shne@nso.ru

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: иная (5 рабочих дней).

Обоснование: во исполнение плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области от 06.02.2023 (пункт 5.4)

**II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта
и проведении по нему публичных консультаций**

Публичные консультации	Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): https://dem2.nso.ru/pwa/bills/21268 с 21 октября 2024 по 29 октября 2024.
------------------------	---

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	Наличие в Порядке предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета НСО на оказание государственной поддержки	Наличие в Порядке правовых пробелов приведет к следующим негативным последствиям: 1) возникновение риска нецелевого расходования бюджетных средств;	1) полученный грант может быть направлен на приобретение оборудования, фактически не

<p>общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры НСО (далее – Порядок) правовых пробелов, приводящих к возникновению риска срыва реализации национального проекта, поскольку в Порядке:</p> <p>1) не раскрыто содержание понятия «туристское оборудование»;</p> <p>2) отсутствуют положения, в соответствии с которыми при предоставлении грантов плательщики налога на добавленную стоимость (далее – НДС) вправе возместить указанный налог;</p> <p>3) отсутствуют положения о предоставлении участникам отбора разрешительных (правоустанавливающих) документов на земельный участок, который предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (например, обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания</p>	<p>2) нарушение принципа равенства хозяйствующих субъектов;</p> <p>3) риск предоставления грантов недобросовестным предпринимателям.</p> <p>Вышеперечисленные негативные эффекты в совокупности могут привести к возникновению риска срыва реализации национального проекта</p>	<p>являются туристским;</p> <p>2) предприниматели-плательщики НДС оказываются в более выгодном положении по сравнению с предпринимателями, не являющимися плательщиками данного налога, поскольку имеют право на возврат НДС. Таким образом, плательщики НДС, получая грант, могут компенсировать свои расходы в большем объеме;</p> <p>3) предоставление гранта предпринимателям, которые задумано не смогут реализовать какие либо мероприятия в силу отсутствия у них земельного участка.</p>
---	---	--

(некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т. д.)		
--	--	--

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п (далее – Положение), Минэкономразвития НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере государственной поддержки развития туристской индустрии в Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных ему государственных учреждений Новосибирской области.

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с пунктом 2 Положения, осуществляет подготовку проектов законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

В целях реализации указанного полномочия Министерства экономического развития Новосибирской области разработан проект акта, которым предлагается решение проблемы, указанной в таблице 1.

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п» (далее – Проект постановления) предполагает внесение изменений в Постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными учреждениями) и индивидуальных лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными учреждениями)». Проект постановления разработан с целью:

– введения в Порядок понятия «туристское оборудование», обобщающего оборудование для обеспечения туристской деятельности;

– уточнения расчета размера затрат грантополучателей, подлежащих возмещению, в соответствии со статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации;

– уточнения условий и порядка проведения конкурсного отбора, в том числе уточнения требований к проекту грантополучателя (реализация проекта планируется на земельном участке (земельных участках) категории и виды разрешенного использования которого (которых) допускают реализацию проекта, реализации проекта планируется на земельном участке (земельных участках) не входящем (не входящих) в состав жилых зон, определяемых в соответствии со статьей 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации, наличие прав на объект (объекты) туристской инфраструктуры, на территории которого (которых) планируется реализация проекта, наличие прав (разрешения на использование) на земельный участок (земельные участки), наличие права пользования поверхностью водными объектами или их частями);

– дополнения документов в составе заявки для участия в конкурсном отборе (копии правоустанавливающих документов на земельный участок (земельные участки), на территории которого (которых) осуществляется реализация проекта (проектов), либо документы, подтверждающие право размещения на земельном участке земельных участков); копии документов, подтверждающих наличие права пользования поверхностью водными объектами или их частями;

– уточнения порядка рассмотрения заявок конкурсной комиссией, а также подсчета рейтинга заявок в рамках конкурсного отбора.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Устранение недочетов в Порядке правовых пробегов, приводящих к возникновению риска срыва реализации национального проекта, а именно проектом акта предлагаются: 1) включить положение, раскрывающее понятие «туристское оборудование»; 2) включить положения, в соответствии с которыми при предоставлении грантов плательщики НДС вправе возместить указанный налог; 3) включить положения о предоставлении участниками отбора разрешительных (правоустанавливающих)	Число туристских поездов по Новосибирской области: 2023 год - 1,2 млн.чел	Число туристских поездов по Новосибирской области: 2024 год – 1,44 млн.чел 2025 год - 1,51 млн.чел 2026 год - 1,58 млн.чел

<p>документов на земельный участок, который предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (например, обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т. д.)</p>		
---	--	--

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования. Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2 не рассчитываются.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования. Помимо предлагаемого способа решения проблемы, описанного в пункте 4.1., заявленные проблемы могут быть решены иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <+*>	Примечания
<p>Наличие в Порядке правовых пробелов, приводящих к возникновению риска срыва реализации национального проекта, поскольку в Порядке:</p> <p>1) не раскрыто содержание понятия «туристское оборудование»;</p> <p>2) отсутствуют положения, в соответствии с которыми при предоставлении грантов плательщики НДС вправе возместить указанный налог;</p>	<p>Без введения предлагаемого регулирования</p>	<p>Без введения предлагаемого регулирования не представляется возможным эффективная реализация Новосибирской областью проекта по предоставлению грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными и муниципальными учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие</p>

<p>3) отсутствуют положения о предоставлении участниками отбора разрешительных документов (правоустанавливающих) на земельный участок, который предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (например, обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т. д.)</p>		<p>туристской инфраструктуры Новосибирской области</p>
--	--	--

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способы решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)
<p>Наличие в Порядке правовых пробелов, приводящих к возникновению риска срыва реализации национального проекта, поскольку в Порядке:</p> <p>1) не раскрыто содержание понятия «туристское оборудование»;</p>	<p>Внесение изменений в действующий нормативно-правовой акт, который регламентировано представлением грантов в форме субсидий на оказание</p>	<p>Ростовская область</p>	<p>Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)</p> <p>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 21.02.2024 № 80 г. Ростов-на-Дону</p> <p>Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях государственной поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской</p>

<p>2) отсутствуют положения, в соответствии с которыми при предоставлении грантов плательщики налога на добавленную стоимость (далее – НДС) вправе возместить указанный налог;</p> <p>3) отсутствуют положения предоставления участникам отбора разрешительных (правоустанавливающих) документов на земельный участок, который предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (например, обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т. д.)</p>	<p>государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры</p>	<p>Алтайский край</p>	<p>инфраструктуры http://admhataysk.ru/business/2024/ППП%20РО%2080%20от%2021-02-2024.pdf</p> <p>Правительство Республики Алтай Постановление Правительства Республики Алтай от 21 марта 2024 г. № 99 «Об утверждении правил предоставления грантов в форме субсидий на развитие и поддержку внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых положений Правительства Республики Алтай» https://mintr04.ru/upload/tpr/fd_tmb/upload/ППРА%2099%20от%2021.03.2024.pdf</p>
--	--	-----------------------	---

--	--	--	--

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем: иные способы не определены.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

V. Обоснование необходимости представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
<p>Проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагаются обязанности по представлению новых документов</p>	<p>Необходимость предоставления правоустанавливающих документов на земельный участок (земельные участки), на территории которого (которых) осуществляется реализация проекта (проектов), либо документы, подтверждающие право размещения на земельном участке земельных участков), в случае если при реализации проекта необходимо использование земельного участка (земельных участков); документы подтверждающие наличие права пользования поверхностью водными объектами или их частями, в случае если при реализации проекта, необходимо использование водного объекта или его части.» в</p>

целях соблюдения Законодательства Российской Федерации в области земельных отношений и пользования водными объектами. Копии перечисленных документов предоставляются в случае если право собственности на недвижимое имущество, аренда недвижимого имущества не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, а сведения о праве пользования поверхностью водными объектами или их частями не содержатся в государственном водном реестре.

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемыми регулирующим, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемыми или изменяемыми предлагаемыми регулирующим, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемыми регулирующим:

Таблица 6

Наименование группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
1. Юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области	4 459	https://54.gosstat.gov.ru/?ysclid=lvhmtgeqr140721905

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемыми регулирующим, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)

<p>Наименование группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области, имеющие основную или дополнительную вид деятельности по кодам общероссийского классификатора видов экономической деятельности.</p>		<p>Юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области, имеющие основную или дополнительную вид деятельности по кодам общероссийского классификатора видов экономической деятельности.</p>	
<p>1. Заполнение заявления и предоставление комплекта документов на получение гранта в форме субсидии</p>	<p>Заполнение заявления и предоставление комплекта документов в соответствии с Порядком предоставления грантов в форме субсидий</p>	<p>Средняя заработная плата секретаря руководителя – 60 000 руб. (сайт https://nsk.zagrlata.tv/ по состоянию на 10.10.2024), частота представления – 1, временные затраты – 8 ч.; 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. (в расчет принималась бумага формата А4, 500 листов) цена 345 руб. (сайт https://www.kampus.ru по состоянию на 10.10.2024)).</p> <p>Общее количество листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта в форме субсидии ориентировочно составит 50 листов формата А4.</p> <p>Таким образом 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. при количестве листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта в форме субсидии 50 листов формата А4, учитывая заработную плату секретари руководителя - 3 000 руб./день при 20 рабочих днях в месяц стоимость затрат на один комплект документов составит 3 034 руб.50 коп.</p>	<p>Средняя заработная плата секретаря руководителя – 60 000 руб. (сайт https://nsk.zagrlata.tv/ по состоянию на 10.10.2024), частота представления – 1, временные затраты – 8 ч.; 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. (в расчет принималась бумага формата А4, 500 листов) цена 345 руб. (сайт https://www.kampus.ru по состоянию на 10.10.2024)).</p> <p>Общее количество листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта в форме субсидии ориентировочно составит 50 листов формата А4.</p> <p>Таким образом 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. при количестве листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта в форме субсидии 50 листов формата А4, учитывая заработную плату секретари руководителя - 3 000 руб./день при 20 рабочих днях в месяц стоимость затрат на один комплект документов составит 3 034 руб.50 коп.</p>

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

<p>Положение проекта акта, реализации которого может потребоваться расходы</p>	<p>Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)</p>	<p>Оценка расходов</p>	<p>Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)</p>
--	--	------------------------	--

Отсутствует

VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулирующим, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулирующим, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство экономического развития Новосибирской области			
Реализация на территории Новосибирской области проектов в рамках следующих мероприятий: 1) мероприятия по созданию и (или) развитию пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов; 2) мероприятия по созданию и (или) развитию туристских национальных маршрутов; 3) мероприятия по поддержке развития инфраструктуры туризма; 4) мероприятия по	установление	Реализация на территории Новосибирской области проектов осуществляется в соответствии с порядком предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными и муниципальными) и индивидуальными предпринимателями, направленными на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области	В пределах бюджетного финансирования

созданию объектов кемпинг-размещения; 5) мероприятия по созданию некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры.			
---	--	--	--

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Порядок предоставления трантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области	Возмещение затрат за счет средств федерального и областного бюджетов	Возмещение затрат в 2024 году в объеме 93 581 770, 83 рублей (в т.ч. средства федерального бюджета – 89 838 500 рублей, средства регионального бюджета – 3 743 270,83 рублей) бюджет осуществлено Министерством экономического развития Новосибирской области в рамках реализации мероприятия

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность поступлений в соответствующий бюджет

бюджет Новосибирской области	Объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Новосибирской области организациями туристической Новосибирской области	2021 г. - 4 535,2 млн.руб 2022 г. - 6 308,7 млн.руб. (увеличение в 1,4 раза) 2023 г. - 8 232,9 млн.руб. (увеличение в 1,3 раза) 2024 г. - 8 644,5 млн.руб
------------------------------	---	--

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: не проводилось.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	

2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): -.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 4 459 (источник: <https://54.gosstat.gov.ru/?ysclid=1whmggeqr140721905>). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 4 459 (100 % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	высокая	средняя	низкая
Менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Министр экономического развития
Новосибирской области

Д.Н. Решетников

