

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п». Вышеуказанным постановлением утверждены Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета НСО на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры НСО (далее – Порядок).

1.2. Наименование разработчика: министерство экономического развития Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Шрайнер Евгений Сергеевна – и.о. начальника отдела развития внутреннего и въездного туризма управления маркетинга региона, внешнеэкономической деятельности и туризма, тел. +7 (383) 296-59-14, e-mail: shre@nso.ru

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: иная (5 рабочих дней).

Обоснование: во исполнение плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области (пункт 5.4)

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Публичные консультации	Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): https://dem.nso.ru/?ysclid=lv227e34y9t618951015#/pra/bills/b0e35d76-b0ce-481b-ae0e-85599b13ad99 с 21 октября 2024 по 29 октября 2024.
------------------------	--

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	<p>Риск сокращения темпов развития туристской сферы на территории Новосибирской области, связанный с наличием в Порядке положений, приводящих к:</p> <p>1) возможному предоставлению грантов на возмещение затрат на приобретение оборудования, не являющегося туристским;</p> <p>2) возможному ограничению конкуренции;</p> <p>3) затруднениям в установлении факта наличия у субъекта государственной поддержки земельного участка или водного объекта, которые предполагается использовать для реализации</p>	<p>Снижение темпов развития туристической сферы влечет сокращение туристического потока, отрицательно влияет на объем оказываемых платных услуг (например, гостиничных, экскурсионных, услуг общественного питания и др.), что приведет к недополучению поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области</p>	<p>1) в Порядке не раскрыто содержание понятия «туристское оборудование», вследствие чего возможно получение гранта на возмещение стоимости приобретенного оборудования, фактически не являющегося туристским;</p> <p>2) в Порядке отсутствуют положения, в соответствии с которыми бы учитывалось, что получающие грант плательщики налога на добавленную стоимость (далее – НДС) вправе возместить указанный налог. Таким образом, предприниматели-плательщики НДС оказываются в более выгодном положении по сравнению с предпринимателями, не являющимися плательщиками данного налога, поскольку имеют право на возврат НДС и, соответственно, получают грант, могут компенсировать свои расходы в большем объеме;</p> <p>3) отсутствуют положения о предоставлении участниками отбора копий разрешительных (правоустанавливающих) документов на земельный участок или водных объектов, которые предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка. Это</p>

<p>мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т.д.)</p>		<p>приводит к возможности предоставления гранта предпринимателям, которые заведомо не могут реализовать какие либо мероприятия в силу отсутствия у них земельного участка или водного объекта</p>
--	--	---

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п (далее – Положение), Минэкономразвития НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере государственной поддержки развития туристской индустрии в Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных ему государственных учреждений Новосибирской области.

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с пунктом 2 Положения, осуществляет подготовку проектов законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

В целях реализации указанного полномочия Министерства экономического развития Новосибирской области разработан проект акта, которым предлагается решение проблемы, указанной в таблице 1.

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п» (далее – Проект постановления) предполагает внесение изменений в Постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п «Об утверждении Порядка

предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области оказания в 2024 году государственной услуги – «предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области».

Проект постановления разработан с целью:

– введения в Порядок понятия «туристское оборудование», обобщающего оборудование для обеспечения туристской деятельности;

– уточнения расчета размера затрат грантополучателей, подлежащих возмещению, в соответствии со статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации;

– уточнения условий и порядка проведения конкурсного отбора, в том числе уточнения требований к проекту грантополучателя (реализация проекта планируется на земельном участке (земельных участках) категория и виды разрешенного использования которого (которых) допускают реализацию проекта, реализация проекта планируется на земельном участке (земельных участках) не входящем (не входящих) в состав жилых зон, определяемых в соответствии со статьей 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации, наличие прав на объект (объекты) туристской инфраструктуры, на территории которого (которых) планируется реализация проекта, наличие прав (разрешения на использование) на земельный участок (земельные участки), наличие права пользования поверхностями водными объектами или их частями);

– дополнения документов в составе заявки для участия в конкурсном отборе (копии правоустанавливающих документов на земельный участок (земельные участки), на территории которого (которых) осуществляется реализация проекта (проектов), либо документы, подтверждающие право размещения на земельном участке земельных участков); копии документов, подтверждающих наличие права пользования поверхностями водными объектами или их частями; – уточнения порядка рассмотрения заявок конкурсной комиссией, а также подсчета рейтинга заявок в рамках конкурсного отбора.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Снижение риска сокращения темпов развития туристской сферы на территории Новосибирской области, связанного с наличием в Порядке положений, приводящих к: 1) возможному предоставлению грантов на возмещение затрат на приобретение оборудования, не являющегося туристским; 2) возможному ограничению конкуренции; 3) затруднениям в установлении факта наличия у субъекта государственной поддержки земельного участка или водного объекта, которые предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т.д.)	Число туристских поездов по Новосибирской области: 2023 год - 1,2 млн.чел	Число туристских поездов по Новосибирской области: 2024 год – 1,44 млн.чел 2025 год - 1,51 млн.чел 2026 год - 1,58 млн.чел

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования. Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2 не рассчитываются.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Помимо предлагаемого способа решения проблемы, описанного в пункте 4.1., заявленные проблемы могут быть решены иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>	Примечания
<p>Риск сокращения темпов развития туристской сферы на территории Новосибирской области, связанный с наличием в Порядке положений, приводящих к:</p> <p>1) возможному предоставлению грантов на возмещение затрат на приобретение оборудования, не являющегося туристским;</p> <p>2) возможному ограничению конкуренции;</p> <p>3) затруднениям в установлении факта наличия у субъекта государственной поддержки земельного участка или водного объекта, которые предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т.д.)</p>	<p>Без введения предлагаемого регулирования</p>	<p>Без введения предлагаемого регулирования не представляется возможным эффективная реализация Новосибирской областью проекта по предоставлению грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными и муниципальными учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области</p>

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с	Способы решения	Наименование	Источник данных (ссылка на структурный элемент
-------------------------	-----------------	--------------	--

<p>указанием номера (из Таблицы 1)</p>	<p>заявленной проблемы</p>	<p>субъекта РФ (страны)</p>	<p>нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники</p>
<p>Риск сокращения темпов развития туристской сферы на территории Новосибирской области, связанный с наличием в Порядке положений, приводящих к:</p> <p>1) возможному предоставлению грантов на возмещение затрат на приобретение оборудования, не являющегося туристским;</p> <p>2) возможному ограничению конкуренции;</p> <p>3) затруднениям установления наличия у субъекта государственной поддержки земельного участка или водного объекта, которые предполагается использовать для реализации мероприятий, перечисленных в пункте 4 Порядка (обустройство детских и спортивных зон отдыха, создание пунктов общественного питания</p>	<p>Внесение изменений в действующий нормативно-правовой акт, которым регламентировано предоставление грантов в форме субсидий на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры</p>	<p>Ростовская область</p>	<p>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 21.02.2024 № 80 г. Ростов-на-Дону Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях государственной поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры http://admrbataysk.gubusiness/2024/ППР%20РО%2080%20от%2021-02-2024.pdf</p> <p>Правительство Республики Алтай Постановление Правительства Республики Алтай от 21 марта 2024 г. № 99 «Об утверждении правил предоставления грантов в форме субсидий на развитие и поддержку внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» https://mintr04.gu/upload/tpr/fd_tmb/upload/ППРА%2099%20от%2021.03.2024.pdf</p>

(некапитальное строительство), мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов и т.д.)			
---	--	--	--

4.6. Обоснование выбора способов решения проблемы (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем: иные способы не определялись.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

У. Обоснование необходимости представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагаются обязанности по представлению новых документов	Необходимость предоставления правоустанавливающих документов на земельный участок (земельные участки), на территории которого осуществляется реализация проекта (проектов), либо документы, подтверждающие право размещения на земельном участке земельных участков), в случае если при реализации проекта необходимо использование земельного участка (земельных участков); документы подтверждающие наличие права пользования поверхностями

водными объектами или их частями, в случае если при реализации проекта, необходимо использование водного объекта или его части.» в целях содействия Законодательства Российской Федерации в области земельных отношений и пользования водными объектами.

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемыми регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемыми регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемыми регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
1. Юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области	4 459	https://54.gosstat.gov.ru/?uscid=1whmtrgeqrtd140721905

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемыми регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)

<p>Наименование группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области, имеющие основную или дополнительную вид деятельности по кодам общероссийского классификатора видов экономической деятельности.</p>			
<p>1. Заполнение заявления и предоставление комплекта документов на получение гранта в форме субсидии</p>	<p>Заполнение заявления и предоставление комплекта документов в соответствии с Порядком предоставления грантов в форме субсидий</p>	<p>Средняя заработная плата секретаря руководителя – 60 000 руб. (сайт https://nsk.zagrata.tu/ по состоянию на 10.10.2024), частота предоставления – 1, временные затраты – 8 ч.; 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. (в расчет принималась бумага формата А4, 500 листов) цена 345 руб. (сайт https://www.komus.tu по состоянию на 10.10.2024)).</p>	<p>Общее количество листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта в форме субсидии ориентировочно составит 50 листов формата А4.</p> <p>Таким образом 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. при количестве листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта в форме субсидии 50 листов формата А4, учитывая заработную плату секретаря руководителя - 3 000 руб./день при 20 рабочих днях в месяц стоимость затрат на один комплект документов составит 3 034 руб.50 коп. При количестве 4 459 юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской области сумма расходов субъектов составит 13</p>

530 835 руб. 50 коп.

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

Положение проекта акта, реализации которого может потребоваться расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
Отсутствует			

УП. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых регулирующим, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых регулирующим, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство экономического развития Новосибирской области			

<p>Реализация на территории Новосибирской области проектов в рамках следующих мероприятий:</p> <p>1) мероприятия по созданию и (или) развитию пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов;</p> <p>2) мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов;</p> <p>3) мероприятия по поддержке развития инфраструктуры туризма;</p> <p>4) мероприятия по созданию объектов кемпинг-размещения;</p> <p>5) мероприятия по созданию нестационарной причальной инфраструктуры</p>	<p>установление</p>	<p>Реализация на территории Новосибирской области проектов осуществляется в соответствии с порядком предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области</p>	<p>В пределах бюджетного финансирования</p>
--	---------------------	--	---

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализации которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	<p>Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных</p>	<p>Возмещение затрат за счет средств федерального и областного бюджетов</p>	<p>Возмещение затрат в 2024 году в объеме 93 581 770, 83 рублей (в т.ч. средства федерального бюджета – 89 838 500 рублей, средства регионального бюджета</p>

инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся муниципальными) (муниципальными) и индивидуальными предпринимателями, направленными на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области		– 3 743 270,83 рублей) бюджет осуществлено Министерством экономического развития Новосибирской области в рамках реализации мероприятий
---	--	--

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Новосибирской области организациями туристической Новосибирской области	2021 г. - 4 535,2 млн.руб 2022 г. - 6 308,7 млн.руб. (увеличение в 1,4 раза) 2023 г. - 8 232,9 млн.руб. (увеличение в 1,3 раза) 2024 г. - 8 644,5 млн.руб

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: не проводилось.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:
Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	

1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): –.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 4 459 (источник: <https://54.gosstat.gov.tl/?usclid=1whmtgeqr140721905>). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 4 459 (100 % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	высокая	средняя	низкая
Менее 50%			
от 50 до 80%			

Более 80%

+

Министр экономического развития
Новосибирской области



Л.Н. Решетников