

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области

1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее - проект акта): Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п».

1.2. Наименование разработчика: Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон:

Писарев Владимир Александрович, 8 (383) 238-62-20.

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая

Обоснование: Проектом акта устанавливается новое требование субъектам предпринимательской деятельности для участия в отборе на оказание государственной поддержки в виде предоставления субсидии, в соответствии с Порядком предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области», Порядком предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области», Порядком предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» постановлению Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п (далее соответственно - Порядок № 2, 3, 4, государственная программа).

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Публичные консультации	проводились с 02.07.2024 по 10.07.2024 на странице: https://dem2.nso.ru/nra/bills/21548
------------------------	--

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

Таблица 1

N п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	<p>Наличие в Порядке предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» (далее — Порядок № 2), Порядке предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» (далее — Порядок № 3), Порядке предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности Новосибирской области»</p>	<p>1. Невозможность предоставления в 2025 году финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в соответствии с Порядками 2, 3, 4 Приведет к технологическому отставанию промышленный предпрятий и снижению прироста промышленного производства региона</p> <p>2. Невозможность использования субсидии из федерального бюджета в 2024 году областному</p>	<p>С 01.01.2024 вступили в силу постановления Правительства Российской Федерации: - от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Требования № 1782); - от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора № 1781).</p> <p>В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии из бюджетов субъектов РФ предоставляются в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ, который должен соответствовать Требованиям № 1782.</p> <p>В настоящее время Порядки № 2, 3, 4 не соответствуют Требованиям № 1782.</p> <p>В соответствии с частями 4, 5 статьи 78.5 Бюджетного кодекса РФ отбор получателей субсидий осуществляется в соответствии с Правилами отбора № 1781 в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»). Так как субсидии предоставляются за счет средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются в том числе субсидии из федерального бюджета, данное требование вступило в силу</p>

<p>постановлению Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п (далее — Порядок № 4) положений, не соответствующих нормативным правовым актам большей юридической силы</p>	<p>бюджету Новосибирской области в целях софинансирования расходов бюджета Новосибирской области, возникающих при реализации региональной программы развития промышленности (далее – субсидия из федерального бюджета).</p> <p>Все вышеизложенное отрицательно повлияет на развитие реального сектора экономики и доходную часть областного бюджета Новосибирской области</p>	<p>с 01.01.2024. Проведение отбора получателей субсидий в 2024 году должно осуществляться в соответствии с Правилами отбора № 1781 с использованием ГИС «Электронный бюджет».</p> <p>Порядком № 2 в настоящее время предусматриваются положения, в том числе об отборе получателей субсидий. В отношении субсидий, предоставляемых из средств областного бюджета Новосибирской области (Порядок № 3, 4), данное требование вступает в силу с 01.01.2025.</p> <p>Так как Порядок № 2 не соответствует федеральному законодательству, финансовая поддержка в рамках государственной программы в соответствии с Порядком № 2 в 2024 году оказываться не может.</p> <p>Оказание поддержки в рамках Порядков № 2, № 3, № 4 обеспечивает конкурентный подход к сохранению, наращиванию и активному внедрению новых конкурентоспособных технологий в производство Новосибирской области.</p> <p>Существенный разрыв между высоким научно-технологическим потенциалом и низкой восприимчивостью производственной системы региона к инновациям является одной из специфических проблем развития Новосибирской области.</p> <p>Технологическое отставание промышленных предприятий, недостаток средств на финансирование НИОКР и связанные с ними технологические риски, низкая производительность труда и дефицит высококвалифицированных кадров препятствуют активному внедрению новых конкурентоспособных технологий в производство. Также ограничивающим фактором является недостаточное развитие механизмов коммерциализации и трансфера новых технологий и разработок</p>
<p>2. Предусмотренные в Порядке № 2 обязательные показатели достижения результатов не соответствуют требованиям к региональным программам, установленным Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328, в рамках которого предоставлена</p>	<p>Невозможность использования субсидии федерального бюджета в 2024 году областному бюджету Новосибирской области в целях софинансирования</p>	<p>В связи с привлечением субсидий из федерального бюджета в рамках постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Постановление № 328) на софинансирование расходов бюджета Новосибирской области в 2024 году по государственной программе, в рамках Порядка № 2:</p> <p>а) предлагается изменить формулу расчета суммы, подлежащей возврату субъектом деятельности в сфере промышленности в связи с недостижением результатов и показателя устанавливаемых получателям субсидий, что позволит исполнить обязательства Новосибирской области по возврату субсидии из</p>

	<p>субсидии из федерального бюджета.</p>	<p>расходных обязательств Новосибирской области, возникающих при реализации региональной программы развития промышленности (далее – субсидия из федерального бюджета) приведет к снижению темпов роста производительности (выработки) на одного работающего, снижению темпов развития реального сектора экономики и уменьшению роста доходной части бюджета Новосибирской области</p>	<p>федерального бюджета в случае недостижения.</p> <p>6) в связи с отсутствием установленного в Порядке № 2 обязательного показателя достижения результата предоставления субсидии включение его в Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области с субъектом деятельности в сфере промышленности невозможно;</p> <p>Так как Порядок № 2 не соответствует федеральному законодательству, финансовая поддержка в рамках государственной программы в соответствии с Порядком № 2 в 2024 году оказываться не может.</p> <p>Субсидии, предоставляемые в рамках Порядка № 2, на возмещение части понесенных затрат на приобретенное новое основное технологической оборудованию на прямую способствуют развитию реального сектора экономики и формированию доходной части бюджета всех уровней. Снижение объемов «дешевых» инвестиций в реальный сектор экономики снижает темпы роста промышленного производства в целом.</p> <p>Приобретенное новое основное технологической оборудованию способствует росту производительности (выработки) на предприятии.</p> <p>Заложенный государственной программой темп роста производительности (выработки) на одного работающего спрогнозирован по отношению к предыдущему году, в том числе с учетом ежегодного привлечения средств из федерального бюджета (2024 год – 106,0%, 2025 год – 106,0%, 2026 год – 106,0%) и влияет на показатель государственной программы Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».</p> <p>Заложенный государственной программой индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году спрогнозирован, в том числе с учетом привлечения средств из федерального бюджета (2025 год – 102,5%, 2026 год – 102,8%). Таким образом уменьшение привлекаемых из федерального бюджета средств способствует замедлению развития реального сектора экономики Новосибирской области и уменьшению роста доходной части бюджетов всех уровней</p>
3.	<p>Высокие темпы снижения индекса промышленного производства по ВЭД «Обрабатывающие»</p>	<p>Сокращение объема налоговых поступлений, связанное со</p>	<p>Высокие темпы снижения Индекса подтверждаются следующим. В 2023 году значение Индекса составило 108,5%. Ожидаемое значение Индекса в 2024 году – 105,5%. Таким образом темп его снижения составит -3 процентных пункта. С учетом введения предлагаемого регулирования прогнозируемое значение</p>

<p>производства» (далее – Индекс), связанные с недостаточным объемом информации, необходимой для подтверждения достижения заявленных результатов субсидии</p> <p>Предоставления субсидии в рамках Порядка № 2.</p>	<p>— снижением Индекса, а также с недостаточным количеством показателей (сведений), необходимых для своевременного выявления факта недостижения результатов субсидии заявленными показателями</p>	<p>Индекса в 2025 году — 104,4% (темп снижения составит -1,1 процентный пункт), в 2026 году — 104,2% (темп снижения составит -0,2 процентных пункта).</p> <p>В целях усиления контроля достижения получателем субсидии, в рамках Порядка № 2, заявленных результатов и полноты их отражения в отчетах, предоставляемых получателями субсидии, со стороны Минпромторга НСО вводятся требования предоставления дополнительной отчетности по формам федерального статистического наблюдения.</p> <p>Так как формы дополнительной отчетности отражают значения, которые относятся непосредственно к поддерживаемому виду экономической деятельности, субъект деятельности в сфере промышленности на этапе подготовки документов сможет более правильно спрогнозировать (оценить) достижение принимаемых им обязательств.</p> <p>Точность планируемых значений результатов предоставления субсидии понизит риск возврата средств субсидии в областной бюджет.</p> <p>Достижение получателем субсидии заявленных результатов оценивается по итогам третьего года после получения субсидии, после чего, в случае недостижения наступает обязанность возврата субсидии. Возвращенные субсидии являются неэффективно израсходованными бюджетными средствами (т.к. не учитываются при оценке достижения целевых показателей государственной программы), но и обесценятся через три года из-за инфляции</p>
--	---	--

IV. Описание содержания правового регулирования,

предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

В соответствии с п.8 постановления Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области» министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области в установленных сферах деятельности.

Излагается в новой редакции Порядок № 2 и вносятся изменения в Порядки № 3, 4, утвержденные постановлением Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области»».

Внесение изменений и изложение в Порядках № 2, 3, 4 необходимо в связи с вступлением в силу постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора № 1781);

- от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Требования № 1782).

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии из бюджетов субъектов РФ предоставляются в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ, который должен соответствовать Требованиям № 1782.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 78.5 Бюджетного кодекса РФ отбор получателей субсидий осуществляется в соответствии с Правилами отбора № 1781 в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»). В отношении субсидий, предоставляемых из средств областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет), данное требование вступает в силу с 01.01.2025. В отношении субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются в том числе субсидии из федерального бюджета, данное требование вступило в силу с 01.01.2024.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» в действующей редакции:

- 1) Порядком № 3 предусмотрены следующие формы поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности:
 - на приобретенное новое основное технологическое оборудование;
 - на проведенные научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы.
- 2) Порядком № 4 предусмотрены следующие формы поддержки организации медицинской промышленности:
 - на проведенные доклинические (в том числе технические и/или токсикологические) и/или клинические испытания/исследования медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий;
 - на разработку и производство образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний;
 - на создание и/или усовершенствование (модернизацию, расширение области аккредитации) специализированных

аккредитованных лабораторий по предоставлению услуг организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий.

По мерам поддержки 1) на возмещение части затрат на проведенные научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы и 2) на создание и/или усовершенствование (модернизацию, расширение области аккредитации) специализированных аккредитованных лабораторий по предоставлению услуг организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, в течение последних 6 лет не предусматриваются средства в областном бюджете, в связи с чем в предлагаемой редакции Порядка №2 и №4 они предлагаются к исключению.

В целях привлечения средств из федерального бюджета в Порядке № 2 заменен показатель, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328.

Из-за несоответствия федеральному законодательству, финансовая поддержка в рамках государственной программы в соответствии с Порядком № 2 в 2024 году оказываться не может.

Устанавливается, что соглашение о предоставлении субсидии заключается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»). Данное требование включается с 2024 года в соответствии с перечнем поручений Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. по переходу на работу в системе «Электронный бюджет» по заключению соглашений с получателями субсидий, за счет собственных средств областного бюджета Новосибирской области в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 18.03.2024 № 15-02-01/56-Вн.

Соответственно, вводится положение, что отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий также предоставляются в ГИИС «Электронный бюджет».

В целях усиления контроля полноты и достоверности предоставляемых получателями субсидии в отчетах сведений со стороны Минпромторга НСО вводится требование предоставления дополнительной отчетности по формам федерального статистического наблюдения.

Поскольку, в соответствии с Порядком № 2, субсидия предоставляется за счет средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются в том числе субсидии из федерального бюджета, отбор получателей субсидий с 2024 года будет проводиться в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Правилами отбора № 1781. В связи с этим из Порядка № 2 исключены положения в части проведения отбора.

В Порядке № 3 и № 4, в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Требований № 1782 вводится дополнительная отчетность «экономические показатели деятельности получателя субсидии», которую можно указывать не в Порядке № 3 и № 4, а в соглашении. Введенная дополнительная оценка позволит оценить «Темп роста объемов производства инновационной продукции по кругу научно-производственных центров, получивших государственную поддержку», «Темп

роста объёмов производства продукции организаций медицинской промышленности Новосибирской области, получивших государственную поддержку» и провести интегральную оценку результативности реализации государственной программы. Иным способом урегулировать проблемы не представляется возможным.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Приведение Порядков № 2, 3, 4 в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы – Требованиями № 1782, Правилами отбора № 1781 (проблема № 1)	Индикатор - Порядки №2, 3, 4 соответствуют НПА большей юридической силы Актуальное значение – Порядки №2, 3, 4 не соответствуют НПА большей юридической силы Индикатор – Заключены Соглашения на предоставление субсидии в ГИИС «Электронный бюджет» Актуальное значение - 0 (на 01.10.2024)	Порядки №2, 3, 4 соответствуют НПА большей юридической силы в 2024 году - 3 соглашения, в 2025 году - 15 соглашений, в 2026 году - 13 соглашений;
	Индикатор - количество разработанных в рамках реализации мероприятий государственной программы образцов	Индикатор - количество единиц нового основного технологического оборудования, приобретенного промышленными организациями в рамках реализации мероприятий государственной программы Актуальное значение - 0 (на 01.10.2024)	Финансирование заключенных Соглашений на предоставление субсидии увеличит: -количество единиц нового основного технологического оборудования, приобретенного промышленными организациями в рамках реализации мероприятий государственной программы; в 2024 году - 15 ед., в 2025 году - 31 ед.,

-количество разработанных в рамках реализации мероприятий государственной программы образцов инновационной

		<p>инновационной высокотехнологичной продукции, новых технологий, материалов Актуальное значение - 5 (на 01.10.2024)</p> <p>Индикатор -количество разработанных и изготовленных видов образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний в рамках реализации государственной программы Актуальное значение - 0 (на 01.10.2024)</p> <p>В результате отсутствия заключенных соглашений произойдет снижение: Темпа роста производительности (выработки) на одного работающего, определенной по выручке, по кругу промышленных организаций, получивших государственную поддержку; Темпа роста объёмов производства инновационной продукции по кругу научно-производственных центров, получивших государственную поддержку; Темпа роста объёмов производства продукции организаций медицинской промышленности Новосибирской области, получивших государственную поддержку</p>	<p>высокотехнологичной продукции, новых технологий, материалов; в 2024 году - 8 ед., в 2025 году - 8 ед., в 2026 году - 8 ед.; в 2027 году - 8 ед.;</p> <p>-количество разработанных и изготовленных видов образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний в рамках реализации государственной программы. в 2024 году - 3 ед., в 2025 году - 3 ед., в 2026 году - 3 ед.; в 2027 году - 3 ед.</p>
2.	Приведение Порядка № 2 в соответствии требованиям к	Индикатор – объем субсидии из федерального бюджета на предоставление субсидий субъектам	в 2024 году - 14 333,7 тыс. рублей; в 2025 году - 16 212,0 тыс. рублей, в 2026 году - 0,0 тыс. рублей

<p>региональными программам, установленным Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328, в рамках которого предоставлена субсидия из федерального бюджета. (проблема № 2)</p>	<p>деятельности в сфере промышленности. Актуальное значение - 0,0 рублей (на 01.10.2024)</p> <p>В результате уменьшения объемов финансирования, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета произойдет снижение темпа роста производительности (выработки) на одного работающего, определенной по выручке, по кругу промышленных организаций, получивших государственную поддержку;</p> <p>Индикатор - объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России; Актуальное значение - 0,0 рублей (на 01.10.2024)</p> <p>Индикатор - объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за</p>	<p>Привлечение средств из федерального бюджета позволит предоставить субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности на компенсацию оборудования на большую сумму или большего количества оборудования. В свою очередь это отразится на таких индикаторах государственной программы:</p> <p>1. Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России; в 2024 году – 933,35 млн. рублей, в 2025 году – 1 156,44 млн. рублей, в 2026 году – 1 688,21 млн. рублей; в 2027 году – 2 193,51 млн. рублей.</p> <p>2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России; в 2024 году – 57 711,87 млн. рублей, в 2025 году – 66 531,02 млн. рублей.</p>
--	--	--

	<p>исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России; Актуальное значение - 0,0 рублей (на 01.10.2024)</p> <p>Индикатор - увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по виду экономической деятельности «Обработка металлов давлением» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России. Актуальное значение - 0,0 рублей (на 01.10.2024)</p>	<p>в 2026 году – 85 945,52 млн. рублей; в 2027 году – 106 495,5 млн. рублей.</p> <p>3. Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по виду экономической деятельности раздела «Обработка металлов давлением» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России. в 2024 году – 55,66 млн. рублей, в 2025 году – 278,75 млн. рублей, в 2026 году – 810,02 млн. рублей; в 2027 году – 1 315,82 млн. рублей.</p>
<p>3. Сокращение темпов снижения индекса промышленного производства по ВЭД «Обработывающие производства» (далее — Индекс), связанные с недостаточным объемом информации, необходимой для подтверждения достижения заявленных получателем субсидии результатов предоставления субсидии в рамках Порядка № 2.</p>	<p>Индикатор - темп снижения индекса промышленного производства по ВЭД «Обработывающие производства» Актуальное значение – «-3 п.п.»</p> <p>Индикатор – доля корректно заполненных получателем субсидии отчетов о достижении значений планируемых результатов предоставления субсидии с первого раза. Актуальное значение – 90%</p>	<p>в 2024 году - «-1,1 п.п.»; в 2024 году – «-0,2 п.п.».</p> <p>в 2025 году – 95%, в 2026 году – 99%, в 2027 году – 100%.</p>

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования. Индикаторы не предполагают расчетного метода.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Примечания
-	-	-

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способы решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)
Наличие в Порядке предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» (далее — Порядок № 2), Порядке предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-	Внесение изменений в действующих ИПА	Омская область	Постановление Правительства Омской области от 28.07.2022 № 402-п (ред. от 21.03.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»
	Внесение	Белгородская	Постановление Правительства Белгородской

<p>производственных центров в Новосибирской области» (далее — Порядок № 3), Порядке предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» постановлению Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п (далее — Порядок № 4) положений, не соответствующих федеральному законодательству (Проблема № 1)</p>	<p>изменений в действующий НПА</p>	<p>область</p>	<p>обл. от 06.06.2022 № 347-пп (ред. от 25.03.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета промышленным предприятиям в рамках реализации регионального проекта «Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»</p>
<p>Предусмотренные в Порядке № 2 обязательные показатели достижения результата предоставления субсидии не соответствуют требованиям к региональным программам, установленным Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328, в рамках которого предоставлена субсидия из федерального бюджета.</p>	<p>Внесение изменений в действующий НПА</p>	<p>Омская область</p>	<p>Постановление Правительства Омской области от 28.07.2022 № 402-п (ред. от 21.03.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»</p>
<p>Внесение изменений в действующий НПА</p>	<p>Внесение изменений в действующий НПА</p>	<p>Алтайский край</p>	<p>Постановление Правительства Алтайского края от 27 мая 2020 г. № 245 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Алтайского края»</p>
<p>Внесение изменений в действующий НПА</p>	<p>Внесение изменений в действующий НПА</p>	<p>Белгородская область</p>	<p>Постановление Правительства Белгородской обл. от 06.06.2022 № 347-пп (ред. от 25.03.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета промышленным предприятиям в рамках реализации регионального проекта «Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением</p>

Недостаточный объем информации, необходимой для подтверждения достижения заявленных получателем субсидии результатов предоставления субсидии в рамках Порядка № 2.	Внесение изменений в действующий НПА	Алтайский край	нового оборудования»
	Внесение изменений в действующий НПА	Белгородская область	Постановление Правительства Алтайского края от 27 мая 2020 г. № 245 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Алтайского края» (П-2)
			Постановление Правительства Белгородской обл. от 06.06.2022 № 347-пп (ред. от 25.03.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета промышленным предприятиям в рамках реализации регионального проекта «Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» (№11)

В соответствии с подпунктом 1 и 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности; разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов.

В каждом субъекте Российской Федерации сложилась собственная практика утверждения и реализации государственных программ развития промышленности, в связи с чем привести примеры опыта других субъектов Российской Федерации (а также международного) по решению указанных в таблице 1 настоящего отчета проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, не представляется возможным.

Иной способ решения заявленных проблем кроме введения предлагаемого регулирования отсутствует.

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Иной способ решения заявленных проблем кроме предлагаемого регулирования отсутствует.
Проблема № 2: Иной способ решения заявленных проблем кроме предлагаемого регулирования отсутствует.

Проблема № 3: Иной способ решения заявленных проблем кроме предлагаемого регулирувания отсутствует.
4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирувания отсутствуют.

У. Обоснование необходимости представления субъектами
предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

<p>Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности</p>	<p>Обоснование необходимости представления документов</p>
<p>-сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов (по форме федерального статистического наблюдения № 11 Раздел 1) за отчетный год;</p> <p>-сведения об инвестициях в нефинансовые активы (по форме федерального статистического наблюдения П-2 Раздел 1) за отчетный год;</p>	<p>Для субсидий на возмещение части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование основными характеристиками достижения результата предоставляются субсидии являются:</p> <p>1. Форма федерального статистического наблюдения №-11 (сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов) является унифицированной для субъектов деятельности в сфере промышленности и отражает сведения по наличию, движению и составу основных фондов. Так как данная справка обязательна для подачи в органы федерального статистического наблюдения большинством предприятий (не всеми), взят определенный раздел отражающий необходимость наличия в ней отметок органа федерального статистического наблюдения.</p> <p>Предусмотренная формой детализация, до подаваемых в отчетах показателей, будет служить подтверждением достижения заявленных получателем субсидии результатов предоставления субсидии в рамках Порядка № 2.</p> <p>2. Форма федерального статистического наблюдения П-2 (сведения об инвестициях в нефинансовые активы) является унифицированной для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих инвестиции в нефинансовые активы. Так как данная справка обязательна для подачи в органы федерального статистического наблюдения большинством предприятий (не всеми), взят определенный раздел отражающий необходимость наличия в ней отметок органа федерального статистического</p>

-сведения о подтверждении основного вида экономической деятельности (по форме ФСС Справка-подтверждение основного вида экономической деятельности) за отчетный год.

наблюдения.

Предусмотренная формой детализация, до подаваемых в отчетах показателей, будет служить подтверждением достижения заявленных получателем субсидии результатов предоставления субсидии в рамках Порядка № 2.

3. В сведениях о подтверждении основного вида экономической деятельности (форма ФСС) раскрывается информация об объемах отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности. На основе сведений из справки-подтверждения основного вида экономической деятельности можно заполнить отчет о достижении значений показателей результативности, предоставляемый получателями субсидии. Справка является унифицированной и обязательной для заполнения и подачи в органы федерального статистического наблюдения.

Предусмотренная формой детализация, до подаваемых в отчетах показателей, будет служить подтверждением достижения заявленных получателем субсидии результатов предоставления субсидии в рамках Порядка № 2.

Так как обобщенные показатели всех трех форм частично пересекаются это позволит сделать вывод о достоверности предоставленных сведений во всех формах, так как форма «сведения о подтверждении основного вида экономической деятельности» подается в органы федерального статистического наблюдения всеми без исключения.

Так как формы дополнительной отчетности отражают значения, которые относятся непосредственно к поддерживаемому виду экономической деятельности, субъект деятельности в сфере промышленности на этапе подготовки документов сможет более правильно спрогнозировать (оценить) достижение принимаемых им обязательств.

Точность планируемых значений результатов предоставления субсидии понизит риск возврата средств субсидии в областной бюджет.

Достижение получателем субсидии заявленных результатов оценивается по итогам третьего года после получения субсидии, после чего, в случае недостижения наступают обязанности возврата субсидии. Возвращенные субсидии являются не эффективно израсходованными бюджетными средствами (т.к. не учитываются при оценке достижения целевых показателей государственной программы), но и обесценятся через три года из-за инфляции.

Согласно п.1 ст.9 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» первичные статистические данные, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях

	формирования официальной статистической информации. В связи с чем, предоставление сведений от Федеральной службы государственной статистики невозможно в рамках межведомственного взаимодействия, а также в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия.
--	--

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие свою основную деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обработывающие производства» в Новосибирской области	По состоянию на 01.07.2024 - 7 420 предприятий	Федеральная служба государственной статистики f-09-1
Научно-производственные центры зарегистрированные на территории Новосибирской области		https://sibstat.nso.ru/adm2024/list6_f.htm
Юридические лица, индивидуальные предприниматели (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность в сфере производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, предоставляющим услуги организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий		

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулирующим, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
<p>Субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие свою основную деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обработывающие производства» в Новосибирской области</p>	<p>Отчетность подается в адрес Минпромторга НСО в ГИС «Электронный бюджет».</p>	<p>Средняя заработная плата главного бухгалтера на предприятии – 115 000 руб. (сайт https://nsk.zagrplata.ru/ по состоянию на 01.11.2024), частота представления – 1, временные затраты – 1 ч.; 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. (в расчет принималась бумага формата А4, 500 листов) цена 346 руб. (сайт https://www.kompus.ru по состоянию на 01.11.2024)). Общее количество листов в отчете составит 1 лист формата А4. Таким образом 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. при количестве листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии 300 листов формата А4, учитывая</p>
<p>Подана дополнительная отчетность по формам федерального статистического наблюдения в рамках Порядка № 3, 4</p>		

		заработную плату главного бухгалтера - 5750 руб./день при 20 рабочих днях в месяц стоимость затрат на один комплект документов составит 719,44 рублей 00 копеек.
<p>Подача дополнительной отчетности по формам федерального статистического наблюдения в рамках Порядка №2</p>	<p>Отчетность подается в адрес Минпромторга НСО в ГИИС «Электронный бюджет».</p>	<p>Так как формы федерального статистического наблюдения сданы предприятиями и вводятся только необходимостью загрузить ее в ГИИС «Электронный бюджет» Средняя заработная плата главного бухгалтера на предприятии – 115 000 руб. (сайт https://nsk.zagrlata.ru/ по состоянию на 01.11.2024), частота представления – 1, временные затраты – 20 минут. Стоимость затрат на подачу документов 239 рублей 81 копейка.</p>
<p>Подготовка и предоставление комплекта документов на получение государственной поддержки в форме субсидии в рамках Порядка №2 в электронной форме.</p>	<p>Комплект документов на получение государственной поддержки подается в адрес Минпромторга НСО в ГИИС «Электронный бюджет».</p>	<p>Средняя заработная плата главного бухгалтера на предприятии – 115 000 руб. (сайт https://nsk.zagrlata.ru/ по состоянию на 01.11.2024), частота представления – 1, временные затраты – 24 ч.</p>

	<p>(3 рабочих дня); 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. (в расчет принималась бумага формата А4, 500 листов) цена 346 руб. (сайт https://www.komus.ru по состоянию на 01.11.2024)). Общее количество листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии ориентировочно составит 300 листов формата А4. Доставка документов в Минпромторг НСО на легковом автомобиле (например, LADA Vesta с объемом двигателя 1,8 л), в среднем 463,67 рублей до 1160,9 рублей.</p> <p>Таким образом 1 лист бумаги А-4 – 0,69 руб. при количестве листов в заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии 300 листов формата А4, учитывая заработную плату главного бухгалтера - 5750 руб./день при 20 рабочих днях в месяц стоимость затрат на один комплект документов составит 17 457 рублей 00 копеек.</p> <p>Расходы на подготовку и предоставление комплекта</p>
--	--

		Документов предлагаемым способом (исключены расходы на доставку и бумагу) уменьшатся в среднем от 670,67 рублей до 1 367,9 рублей
--	--	---

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
		-	

Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
-------------	-------------	-------------	-------------

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
1.	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы утверждены Законом Новосибирской области от 21.12.2023 № 413-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Предоставление субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой поддержки в рамках государственной программы бюджет осуществляется в пределах объема средств, предусмотренных в составе областного бюджета Новосибирской области по каждой форме финансовой поддержки.

Реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей поддержки в рамках	Количественную оценку определить невозможно. Предоставление финансовой поддержки в рамках государственной программы носит заявительный характер, поэтому в настоящее время не представляется возможным определить, какие именно субъекты

государственной программы	получат поддержку, и какими будут налоговые поступления от получателей поддержки в рамках государственной программы.
---------------------------	--

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования

на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	т	
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	

2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): нет.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

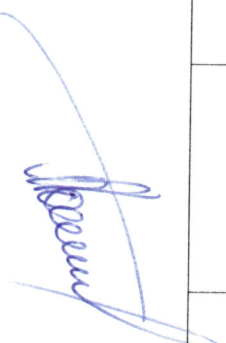
Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 7 420 организаций (Источник: Форма статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики ф-09-1 https://sibstat.nso.ru/adm2024/list6_f.htm). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 7 420 организаций (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	высокая	средняя	низкая
Менее 50%	-		
от 50 до 80%		-	
более 80%			+

Министр промышленности,
торговли и развития предпринимательства
Новосибирской области



А.А. Гончаров

Дата: 11 ноября 2024 год