

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта Новосибирской области**

1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п»

1.2. Наименование разработчика: Министерство промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО).

Контактное лицо, телефон: Ворожейкина Оксана Сергеевна, заместитель начальника отдела организации торговли и общественного питания управления по регулированию потребительского рынка и сферы услуг министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, 8 (383) 238-62-10.

1.3. Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование: проектом акта устанавливает новые обязанности для предпринимателей, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, в части получения государственной поддержки при организации торгового обслуживания жителей отдаленных населенных пунктов Новосибирской области

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Публичные консультации	проводились с 16.09.2024 по 24.09.2024 на странице государственной информационной системы Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://dem.nso.ru/pr/bills/3672
------------------------	--

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1	2	3	4
1	Низкая заинтересованность хозяйствующих субъектов в организации торгового обслуживания жителей отдаленных сел Новосибирской области в связи с высокими затратами на доставку товаров первой необходимости в отдаленные населенные пункты и отсутствие государственной поддержки по данному направлению	Отсутствие организации торгового обслуживания жителей отдаленных сел Новосибирской области может привести к нарушению системы бесперебойного обеспечения товарами первой необходимости жителей и, соответственно, привести к снижению качества жизни населения на данных территориях региона	Обеспеченность населения Новосибирской области площадью стационарных торговых объектов превышает установленный норматив обеспеченности более чем на 30%. Наиболее высокий уровень фактической обеспеченности площадью стационарных торговых объектов сложился в городах Бердске и Искитиме, рабочем поселке Кольцово, а также в муниципальных районах: Карасукском, Кольванском, Краснозерском, Новосибирском, Ордынском, Татарском, Чановском. Основой торгового обслуживания сельских жителей Новосибирской области является потребительская кооперация, в составе 570 розничных магазинов, из которых более 86% расположены в сельской местности. Кооперативные предприятия обслуживают 87 сельских населенных пунктов с численностью жителей менее 125 человек. Вместе с тем, сфера торговли в сельских населенных пунктах региона развивается неравномерно. В Новосибирской области в 168 населенных пунктах отсутствует торговое обслуживание, в ряде сельских населенных пунктов работает по 1-2 объекта торговли. Государственная поддержка торговли на селе, в том числе с использованием мобильных торговых объектов, позволит увеличить количество отдаленных населенных пунктов Новосибирской области, обеспеченных торговыми услугами

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных

**проблем), и иных возможных способов решения таких проблем,
в том числе без введения нового правового регулирования**

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Отношения в области торговой деятельности на территории Новосибирской области регулирует Закон территории Новосибирской области» (далее – закон № 163-ОЗ), согласно которому реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории Новосибирской области и принятие нормативных правовых актов в области государственного регулирования торговой деятельности на территории Новосибирской области относятся к полномочиям Правительства Новосибирской области (части 1, 2 статьи 2).

Частью 4 статьи 5 закона №163-ОЗ установлена финансовая поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, которая осуществляется в форме предоставления субсидий в порядке, определенном Правительством Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области» (далее – Положение), Минпромторг НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе в сфере торговли в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий. Согласно пункту 10 Положения Минпромторг НСО в том числе готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в установленных сферах деятельности.

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п» разработан в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ», со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в

том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», направлен на обеспечение реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Торговля Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п (далее – ГП «Торговля НСО»).

Проектом постановления ГП «Торговля НСО» дополняется Порядком предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – Порядок): определяются общие правила предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – субсидии), в рамках реализации ГП «Торговля НСО».

Отбор получателей субсидий будет осуществляться в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2			
№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	2	3	4
1	Повышение заинтересованности хозяйствующих субъектов в организации пунктов обслуживания жителей отдаленных сел Новосибирской области и обеспечение их товарами первой	Обеспеченность отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами: Актуальное значение на текущую дату 2025 г. - 86,4 %; 2026 г. - 86,6 %; 2027 г. - 86,7%	2025 г. - 86,4 %; 2026 г. - 86,6 %; 2027 г. - 86,7%

1	2	3	4
необходимости в связи со снижением затрат на доставку указанных товаров ввиду наличия государственной поддержки по данному направлению	Количество выданных субсидий: Актуальное значение на текущую дату по 2025 года - 0 выданных субсидий	Количество выданных субсидий: 2025 год - 30 субсидий 2026 год - 42 субсидии 2027 год - 42 субсидии	

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: суммарное количество выданных субсидий по итогам отбора в отчетном году.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1, заявленная проблема может быть решена также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Примечания
1	2	3
Низкая заинтересованность хозяйствующих субъектов в организации торгового обслуживания жителей отдаленных сел Новосибирской области в связи с высокими затратами на доставку товаров первой необходимости в отдаленные населенные пункты и отсутствие государственной поддержки по данному направлению	Без введения предлагаемого регулирования	Без введения предлагаемого регулирования остается невозможным предоставление субсидии на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 км от районных центров. Предприятия торговли, неся высокие издержки при организации торгового обслуживания жителей отдаленных сел, будут вынуждены закрывать объекты торговли в связи с их нерентабельностью. В результате это приведет к нарушению системы бесперебойного обеспечения товарами первой необходимости отдаленных населенных пунктов региона

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

По итогам мониторинга опыта субъектов Российской Федерации установлено, что нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров

первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 км от районных центров, на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации не разрабатывались.

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Необходима подготовка проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п» в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

V. Обоснование необходимости предоставления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

Перечень документов, предоставляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	
Участники отбора подают заявку в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с разделом V Правил отбора с приложением документов: - справки о фактически произведенных транспортных расходах по доставке в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, товаров первой необходимости, в том числе включенных в минимальный перечень товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия за квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка на участие в	Обоснование необходимости предоставления документов В заявке указываются сведения, позволяющие установить соответствие получателя субсидии (участника отбора) требованиям, установленным Порядком предоставления субсидии. Прилагаемые документы необходимы для подтверждения фактически произведенных транспортных расходов по доставке в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, товаров первой необходимости.

отборе - реестра документов, подтверждающих фактически произведенные транспортные расходы по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, за квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка.	
---	--

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрачиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрачиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
1	2	3
Юридические лица и индивидуальные предприниматели (по виду экономической деятельности: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов), единиц	58159	Новосибирскстат (официальный сайт) Характеристика хозяйствующих субъектов Новосибирской области по видам экономической деятельности на 01.01.2025

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
1	2	3

1	2	3
Юридические лица и индивидуальные предприниматели		
Участники отбора подают заявку с приложением документов: - справки о фактически произведенных транспортных расходах по доставке в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, товаров первой необходимости, в том числе включенных в минимальный перечень товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия за квартал, предоставляющий кварталу, в котором подана заявка на участие в отборе - реестра документов, подтверждающих фактически произведенные транспортные расходы по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, за квартал, предоставляющий кварталу, в котором подана заявка.	Заявка и документы подаются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» с приложением в системе отсканированных финансовых документов, подтверждающих фактические транспортные расходы	Использование способа подачи документов в электронном виде в системе «Электронный бюджет» позволит исключить необоснованные издержки хозяйствующих субъектов, связанные с доставкой документов на бумажном носителе Для примерной оценки затрат хозяйствующих субъектов необходимо провести расчет издержек, исходя из условия доставки документов в Минпромторг НСО в письменном виде на легковом автомобиле (например, LADA Vesta с объемом двигателя 1,8 л) из населенных пунктов Новосибирской области (к примеру, село Венгерово Венгеровского района Новосибирской области (далее – село Венгерово), город Тогучин Тогучинского района Новосибирской области (далее – город Тогучин)). По данным бесплатного сервиса «Яндекс Карты» расстояние от села Венгерово до города Новосибирска по самому быстрому маршруту составляет 463 км, расстояние от города Тогучина до города Новосибирска по самому быстрому маршруту составляет 110 км, В руководстве по эксплуатации автомобиля LADA Vesta¹ приведен следующий расход топлива (стр. 209 руководства): городской цикл – 10,1 л/100 км; загородный цикл – 6,3 л/100 км; смешанный цикл – 7,7 л/100 км. Также в руководстве по эксплуатации автомобиля LADA Vesta приведены рекомендации по использованию автомобильного топлива. Предпочтительным топливом является бензин с

¹ – руководство по эксплуатации с характеристиками автомобиля размещено на официальном сайте: <https://www.lada.ru/manuals/vesta/седан>.

1	2	3
		октановым числом 95 (стр. 218 руководства). По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области, размещенным на официальном сайте ведомства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»², по состоянию на 31.03.2025 средняя потребительская цена на бензин автомобильный марки АИ-95 составляет 58,32 рублей за литр. Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле составляет: 0,077. Исходя из приведенных данных можно провести примерную оценку возможных расходов хозяйствующих субъектов на топливо в случае предоставления в Минпромторг НСО документов лично или через представителя в письменной форме (с учетом единовременной подачи документов). Таким образом, затраты хозяйствующего субъекта на доставку заявки и прилагаемых документов или обращения об отзыве заявки (без учета расходов, связанных с подготовкой необходимых документов) может составить от 988 до 4 158 рублей (для выбранных населенных пунктов).

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
-				

² – <https://54.gosstat.gov.ru/>.

VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
1	2	3	4
Минпромторг Новосибирской области			
Предоставление хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров	Установление	Субсидии предоставляются в соответствии с Порядком, разработанным в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,	Предоставление осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию государственной программы мероприятий Новосибирской области «Торговля Новосибирской области»

1	2	3	4
Определение получателей субсидий осуществляется по результатам отбора путем проведения конкурса, организатором которого является Минпромторг НСО		регулирующим представлением из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» Проведение отбора осуществляется в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными	

1	2	3	4
		постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781	

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	–	–

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Источник поступлений зависит от вида налогообложения хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговое обслуживание и подавших заявку на участие в отборе	Количественную оценку определить невозможно
Бюджеты муниципальных образований Новосибирской области	Источник поступлений зависит от вида налогообложения хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговое обслуживание и подавших заявку на участие в отборе	Количественную оценку определить невозможно

7.4. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	2	3	4
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): повышение эффективности оказания государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность в регулируемой сфере, составляет 58,159 тыс. единиц (источник: Новосибирскстат (официальный сайт) Характеристика хозяйствующих субъектов Новосибирской области по видам экономической деятельности на 01.01.2025). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования

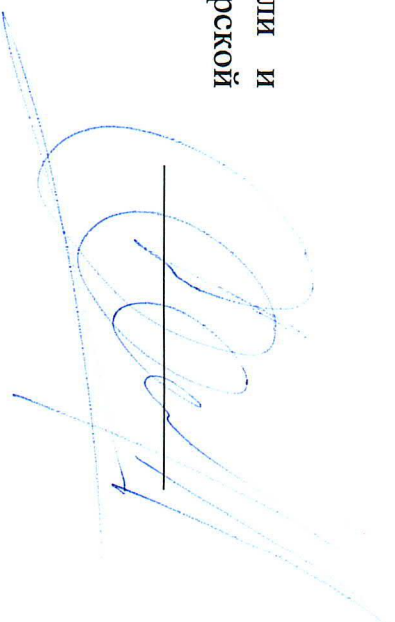
либо имеют возможность соответствовать им 100% (от указанного количества, доля).

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 8.3 раздела V сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает **низкой** степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

И.о. министра промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области



/Д.Е. Ягузов/

