



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.01.2025 № 1

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О признании
утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской
области и некоторых пунктов отдельных постановлений Правительства Ново-
сибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области и некоторых пунктов отдельных постановлений Правительства Новосибирской области» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается признать утратившим силу постановление Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 456-п, Порядок квотирования), а также ряд постановлений Правительства Новосибирской области, которыми вносились изменения в постановление № 456-п.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта в соответствии с подпунктом 8 пункта 10 Порядка проведения оценки не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по

проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25008>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, принятые Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее также – ФЗ № 565-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» (далее – постановление № 709) в полной мере регулируют порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Российской Федерации. По мнению разработчика, «проект акта разработан в связи с утратой необходимости нормативно правового регулирования на уровне субъекта Российской Федерации порядка квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области».

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является необходимость признания утратившим силу постановления № 456-п. Индикатор достижения цели – принятие постановления Правительства Новосибирской области о признании утратившим силу постановления № 456-п.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 7 статьи 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 181-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирования создания специальных рабочих мест для их трудоустройства, а также определения порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости.

Согласно статье 20 ФЗ № 181-ФЗ инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения ряда специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда. Так, до 01.09.2024¹ указанный перечень включал, в том числе следующие мероприятия:

- установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов (*пункт 2 части 1 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ*);

¹ Федеральный закон от 29.05.2024 № 108-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

- резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов (*пункт 3 части 1 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ*);
- стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов (*пункт 4 части 1 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ*);
- создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов (*пункт 5 части 1 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ*);
- создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов (*пункт 6 части 1 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ*);
- организации обучения инвалидов новым профессиям (*пункт 7 части 1 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ*).

Порядок проведения специальных мероприятий, установленных частью 1 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ, до 01.09.2024 определялся органами государственной власти субъектов Российской Федерации (*часть 2 статьи 20 ФЗ № 181-ФЗ*).

Согласно статье 21 ФЗ № 181-ФЗ регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения. Так, до 01.09.2024¹ вопрос установления квоты регламентировался положениями статьи 13.2 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1). В соответствии с ранее действующей частью 1 статьи 13.2 Закона № 1032-1:

работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников;

работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

На региональном уровне в соответствии с вышеуказанными ранее действующими положениями ФЗ № 181-ФЗ, Закона № 1032-1 (до 06.11.2024²) Законом Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» (далее – Закон № 45-ОЗ) было установлено полномочие Правительства Новосибирской области по определению *порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда* (*пункт 6 части 1 статьи 7 Закона 45-ОЗ*). Реализация вышеуказанных полномочий на территории Новосибирской области осуществляется в рамках Порядка квотирования, утвержденного постановлением 456-п.

Согласно пункту 1 Положения³ Минтруда и соцразвития НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим го-

¹ В соответствии с подпунктом 1 части 2 статьи 69 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» статья 13.2 признана утратившей силу.

² Пункт 6 части 1 статьи 7 Закона № 45-ОЗ признан утратившим силу в соответствии с Законом Новосибирской области от 06.11.2024 № 502-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» и статьи 3 и 4 Закона Новосибирской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере занятости населения».

³ Постановление Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п «Об утверждении Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области».

сударственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. В соответствии с подпунктом 41 пункта 8 Положения Минтруда и соцразвития НСО осуществляет полномочия по разработке и реализации мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов. Минтруда и соцразвития НСО согласно абзацу «а» подпункта 2 пункта 12 Положения готовит проекты актов Правительства Новосибирской области по вопросам содействия занятости населения в Новосибирской области в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. Таким образом, в рамках вышеуказанных полномочий разработчиком подготовлен рассматриваемый проект акта, предусматривающий признание утратившим силу Порядка квотирования, утвержденного постановлением № 456-п.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в соответствии с положениями и определенными федеральным законодательством полномочиями субъекта Российской Федерации (ФЗ № 181-ФЗ, Закон № 1032-1) на территории Новосибирской области постановлением № 456-п был утвержден Порядок квотирования, определяющий механизм установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов. Квота для приема на работу инвалидов была определена статьей 20.1 Закона № 45-ОЗ (в ред. от 01.06.2022) – «работодателям, у которых численность работников составляет 35 человек и более, устанавливается квота для приема на работу инвалидов *в размере 3 процентов среднесписочной численности работников*, при этом в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, а также работники филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации».

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере занятости, а именно: принятия нового закона ФЗ № 565-ФЗ (вместо Закона № 1032-1), а также внесения изменений в отраслевые федеральные законы, в том числе ФЗ № 181-ФЗ, скорректирован подход в организации работы по содействию занятости инвалидов. Так, согласно части 1 статьи 38 ФЗ № 565-ФЗ работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации *устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения* (далее – Методические рекомендации). В соответствии с частью 2 статьи 38 ФЗ № 181-ФЗ субъект Российской Федерации вправе дифференцировать размер квоты для приема на работу инвалидов для различных видов экономической деятельности, различных муниципальных образований субъекта Российской Федерации, работодателей с различной среднесписочной численностью работников в соответствии с Методическими рекомендациями. Указанные Методические реко-

мендации утверждены приказом Минтруда России от 09.08.2024 № 399¹ (далее также – приказ № 399) и определяют основные правила по установлению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов.

Учитывая вышеизложенное, в статью 20.1 Закона № 45-ОЗ внесены соответствующие изменения² (Таблица 1).

Таблица 1 – Редакции ст. 20.1 Закона 45-ОЗ

Статья 20.1. Содействие трудовой занятости инвалидов	
В редакции Закона Новосибирской области от 01.06.2022 № 215-ОЗ (недействующая)	В редакции Закона Новосибирской области от 06.11.2024 № 502-ОЗ (действующая)
<p>Работодателям, у которых численность работников составляет 35 человек и более, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников, при этом в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, а также работники филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.</p> <p>Филиалам и представителям работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя.</p> <p>Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, осуществляющий государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере труда, занятости населения, содействует трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирует создание специальных рабочих мест для их трудоустройства, устанавливает минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов, а также обеспечивает соблюдение порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда</p>	<p>Работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.</p> <p style="text-align: center;">Часть вторая утратила силу.</p> <p>Областной исполнительный орган Новосибирской области, осуществляющий государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере труда, занятости населения, содействует трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирует создание специальных рабочих мест для их трудоустройства, а также обеспечивает соблюдение порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда</p>

Как видно из содержания Таблицы 1, установленная квота для приема на ра-

¹ Приказ Минтруда России от 09.08.2024 № 399 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов».

² Закон Новосибирской области от 06.11.2024 № 502-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» и статьи 3 и 4 Закона Новосибирской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере занятости населения».

боту инвалидов работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников, соответствует положениям статьи 38 ФЗ № 565-ФЗ, а также приказу № 399.

Пунктом 6 Порядка квотирования, утвержденного постановлением № 456-п, предусмотрено, что работодатели рассчитывают квоту для приема на работу инвалидов в соответствии с пунктами 2, 4 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (далее – постановление № 366). Постановление № 366 в настоящее время признано утратившим силу, Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов утверждены постановлением № 709¹.

Как уже отмечалось в разделе 2 настоящего заключения, разработчиком в сводном отчете указано, что «проект акта разработан в связи с утратой необходимости нормативно правового регулирования на уровне субъекта Российской Федерации порядка квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области», «иные полномочия в части регулирования порядка квотирования рабочих мест для инвалидов к правам и обязанностям субъектов Российской Федерации Законом о занятости (*прим. ФЗ № 565-ФЗ*) не установлены.».

Вместе с тем, Министерство отмечает следующее. В соответствии с частью 1 статьи 37 ФЗ № 565-ФЗ предусмотрено, что инвалидам предоставляются меры государственной поддержки в сфере занятости населения, в том числе путем осуществления следующих специальных мероприятий:

1) установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

2) стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

3) создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов;

4) сопровождение при содействии занятости инвалидов;

5) создание условий для осуществления инвалидами предпринимательской деятельности;

б) организация прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, утверждаемым органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 37 ФЗ № 565-ФЗ определено, что порядок осуществления вышеуказанных специальных мероприятий *устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осу-*

¹ Постановление Правительства РФ от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» (вместе с «Правилами выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов», «Правилами заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов»). В соответствии с пунктом 2 постановления № 709 постановление № 366 признано утратившим силу.

ществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения. Методические рекомендации по осуществлению специальных мероприятий при предоставлении инвалидам мер государственной поддержки утверждены приказом Минтруда России от 12.11.2024 № 614¹ (далее соответственно – Методические рекомендации СМ, приказ № 614). Пунктом 2 указанных Методических рекомендаций СМ также определено, что порядок осуществления специальных мероприятий при предоставлении инвалидам мер государственной поддержки в сфере занятости населения устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Рекомендации Минтруда России по осуществлению специального мероприятия «установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» также содержатся в приказе № 614.

Учитывая вышеизложенное, Министерство **рекомендует разработчику рассмотреть вопрос о необходимости установления порядка осуществления специальных мероприятий, указанных в части 1 статьи 37 ФЗ № 565-ФЗ, в том числе по осуществлению специального мероприятия «установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», соответствующим нормативным правовым актом Новосибирской области.**

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. По результатам данного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В результате проведенного анализа также установлено, что проект акта разработан исключительно для признания утратившим силу Порядка квотирования, утвержденного постановлением № 456-п, что подтверждает правомерность непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (подпункт 8 пункта 10 Порядка проведения оценки). Вместе с тем, Министерство отмечает, что в соответствии с абзацем «в» подпункта 3 пункта 26 Порядка проведения оценки в случае, если проект акта содержит положения, которыми отменяется (признается утратившим силу) нормативный правовой акт Новосибирской области, срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету составляет не менее 7 рабочих дней. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету разработчиком не проводились. Вместе с тем, учитывая, что проектом акта предлагается признать утратившим силу постановление № 456-п в целях устранения несоответствия положениям нормативных правовых актов большей юридической силы (ФЗ № 181-ФЗ, ФЗ № 565-ФЗ, постановлению № 709, приказу № 399, приказу № 614), Министерство считает возможным согласиться с правомерностью непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету в соответствии с положениями подпункта 1 пункта

¹ Приказ Минтруда России от 12.11.2024 № 614 «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению специальных мероприятий при предоставлении инвалидам мер государственной поддержки».

24 Порядка проведения оценки.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

4.3. Министерство рекомендует разработчику с учетом положений части 2 статьи 37 ФЗ № 565-ФЗ, приказа № 614 рассмотреть вопрос о необходимости установления порядка осуществления специальных мероприятий, указанных в части 1 статьи 37 ФЗ № 565-ФЗ, в том числе по осуществлению специального мероприятия «установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», соответствующим нормативным правовым актом Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

