



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15.05.2025 № 11

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – разработчик, МинЖКХиЭ НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» (далее – постановление № 66-п), а именно, установить Порядок предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию части затрат, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (приложение № 21 к постановлению № 66-п, далее - Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал «Элек-

тронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/3158>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 03.08.2023 по 11.08.2023 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Топ Лайн»;
- Сибирский филиал ООО «Газпром газомоторное топливо»;
- Министерство.

В рамках публичных консультаций по уведомлению замечаний и предложений не поступало.

Вместе с тем, Министерство отмечает, что в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения оценки о проведении публичных консультаций по уведомлению должен быть извещен в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный). Обращаем внимание, что согласно сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению¹, Уполномоченный разработчиком извещен не был.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/npa/bills/3158>.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней в случае если проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Данное требование разработчиком соблюдено, публичные консультации проводились в период с 07.04.2025 по 25.04.2025 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- аппарат Уполномоченного;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной ор-

¹ Размещена по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/3158>.

ганизации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциации руководителей предприятий;
- ООО «Топ Лайн»;
- Сибирский филиал ООО «Газпром газомоторное топливо»;
- ООО «ГазОйл»;
- Министерство.

В рамках публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от аппарата Уполномоченного поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений.

1.3. Сведения о проведении дополнительных публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В целях получения дополнительной информации для подготовки настоящего заключения Министерством было организовано проведение дополнительных публичных консультаций (далее – ДПК): <https://dem.nso.ru/npa/bills/3158>.

В соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки срок проведения ДПК не может составлять менее 5 рабочих дней. Замечания и предложения принимались в период с 06.05.2025 по 14.05.2025 (5 рабочих дней).

О проведении ДПК были извещены следующие лица и органы:

- аппарат Уполномоченного;
- МинЖКХиЭ НСО;
- ООО «Топ Лайн»;
- Сибирский филиал ООО «Газпром газомоторное топливо»;
- ООО «ГазОйл».

В рамках ДПК от аппарата Уполномоченного поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: низкая заинтересованность инвесторов в строительстве объектов заправки транспортных средств природным газом из-за достаточно высокой стоимости строительства и оборудования заправочной станции. Для строительства объектов заправки транспортных средств природным газом требуется осуществить такие затраты, как приобретение земельного участка, разработка проектной документации, подготовка территории строительства, подключение к наружным сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения, выполнение земляных работ, выполнение строительно-монтажных работ и другие. При этом в настоящее время отсутствует господдержка на строительные работы и приобретение оборудования, что приводит к снижению темпов перевода

автотранспорта на более экологически чистое газомоторное топливо, использование которого позволит снизить объем выхлопных газов, выбрасываемых в атмосферу.

Негативным эффектом вышеуказанной проблемы является недостаточное количество объектов заправки транспортных средств природным газом на территории Новосибирской области, что не только приводит к загрязнению атмосферы посредством выхлопных газов, но и не позволяет осуществить переход к чистой и ресурсосберегающей энергетике.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является повышение заинтересованности инвесторов в строительстве объектов заправки транспортных средств природным газом путем оказания мер господдержки на строительство и оборудование таких объектов.

Индикатором достижения цели является общее количество объектов заправки транспортных средств природным газом на территории Новосибирской области. На конец 2024 года количество таких объектов составляло 19. Прогнозируемыми значениями являются:

2025 год - 21;

2026 год - 23;

2027 год - 24.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о МинЖКХиЭ НСО² (далее – Положение) указанный орган власти осуществляет государственное управление и нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства, решения задач в сфере обеспечения пожарной безопасности, в области защиты населения и территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В соответствии с пунктами 10, 12 Положения МинЖКХиЭ НСО в том числе осуществляет полномочия по подготовке правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности, а также предоставляет субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на компенсацию части затрат на строительство таких объектов.

Таким образом, анализируемый акт подготовлен в соответствии с имеющимися у МинЖКХиЭ НСО полномочиями.

Как указывалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается установить Порядок, которым предусмотрена процедура предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию части затрат, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Рос-

² Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п.

сийской Федерации (далее – БК РФ) нормативные правовые акты (далее также – НПА), регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования). Исходя из этого, положения проекта акта анализировались на предмет их соответствия нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению № 1782. Поскольку Порядком также определено, что источником финансового обеспечения субсидии являются в том числе средства федерального бюджета, поступившие в бюджет Новосибирской области на основании соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (далее – Правила), предусмотренными приложением № 28 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики»³, проект акта в том числе анализировался на предмет соответствия названным Правилам.

Далее рассмотрим основные положения проекта акта.

Так, в **пункте 1 Порядка** указаны правовые основания его разработки – статья 78 БК РФ, Правила, постановление № 1782. Также в рассматриваемом пункте определена цель предоставления субсидии (компенсация части затрат на строительство объектов заправки транспортных средств природным газом), что соответствует подпункту «б» пункта 2 Общих требований.

В **пункте 2 Порядка** определено, что понятия, используемые для целей Порядка, применяются в значениях, установленных Правилами. Указанное положение не противоречит положениям подпункта «а» пункта 2 Общих требований (возможность указания в НПА, регулирующим предоставление субсидий, понятий, используемых для его целей). Вместе с тем, в целях минимизации временных затрат субъектов предпринимательской деятельности *рекомендуем разработчику включить в Порядок основные понятия, используемые для его целей.*

В **пункте 3 Порядка** указано, что субсидия предоставляется в рамках государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением № 66-п, для достижения результата - количество построенных и введенных в эксплуатацию объектов заправки транспортных средств природным газом (далее - объекты заправки) на территории Новосибирской области.

Рассматриваемые положения коррелируют с положениями подпункта «б» пункта 2 Общих требований (цель предоставления субсидии, исходя из наименова-

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321.

ния государственной программы, в целях реализации которой предоставляется субсидия).

В соответствии с **пунктом 4 Порядка** субсидии предоставляются МинЖКХиЭ НСО, являющимся главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС), в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

Наименование органа государственной власти, осуществляющего функции ГРБС, определено в Порядке в соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 2 Общих требований.

В **пункте 5 Порядка** определены категории получателей субсидии – юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализовавшие инвестиционные проекты на строительство объектов заправки в соответствии с пунктами 12, 13 Порядка.

Включение данных положений соответствует требованиям, установленным подпунктом «ж» пункта 20 Общих требований.

Также рассматриваемым пунктом определен способ предоставления субсидий - возмещение затрат, что соответствует абзацу третьему подпункта «д» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 6 Порядка предусмотрено, что определение получателей субсидий осуществляется по результатам отбора путем запроса предложений в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 78.5 БК РФ на основании рассмотрения заявок о предоставлении субсидий (далее – заявка).

Подпунктом «в» пункта 20 Общих требований предусмотрено, что НПА, регулирующий предоставление субсидий, должен включать положения о способе проведения отбора на конкурентной основе, определенном в соответствии с пунктом 3 статьи 78.5 БК РФ. Согласно указанному положению БК РФ установлены два способа проведения отбора на конкурентной основе: запрос предложений и конкурс. Таким образом, пункт 6 Порядка соответствует положениям вышеприведенных НПА большей юридической силы.

Согласно **пункту 7 Порядка** информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации⁴. Рассматриваемое положение соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 8 Порядка предусмотрено, что отбор проводится МинЖКХиЭ НСО не реже одного раза в год на основании заявок, направленных получателями субсидии (участниками отбора), исходя из их соответствия критериям отбора, установленных в пункте 13 Порядка, и очередности поступления заявок на участие в отборе.

Положения рассматриваемого пункта включены в Порядок в соответствии с правом разработчика указывать иную информацию, неопределенную Общими требованиями (подпункт «н» пункта 3 Общих требований). Данные положения корре-

⁴ Приказ Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

лируют с иными положениями Порядка (критериями отбора и порядком проведения отбора) и Общих требований.

В соответствии с **пунктом 9 Порядка** объявление о проведении отбора размещается МинЖКХиЭ НСО на едином портале, а также на своем официальном сайте не позднее, чем за семь рабочих дней до начала приема заявок для участия в отборе. Указанное объявление должно содержать следующую информацию:

- а) срок проведения отбора;
- б) даты начала подачи и окончания приема заявок на участие в отборе;
- в) наименования, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты МинЖКХиЭ НСО;
- г) результат предоставления субсидии в соответствии с пунктом 30 Порядка;
- д) доменное имя и (или) указатель страницы государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет») или иного сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора;
- е) требования к получателям субсидии (участникам отбора) в соответствии с пунктом 12 Порядка и к перечню документов, представляемых получателями субсидии;
- ж) порядок подачи получателями субсидии (участниками отбора) заявок для участия в отборе и требований, предъявляемых к форме и содержанию заявок для участия в отборе, в соответствии с пунктом 14 Порядка;
- з) порядок отзыва, возврата, внесения изменений в заявки на участие в отборе получателями субсидии (участниками отбора);
- и) правила рассмотрения и оценки заявок для участия в отборе в соответствии с пунктами 16-25 Порядка;
- к) порядок предоставления получателям субсидии (участникам отбора) разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;
- л) порядок возврата заявок на доработку;
- м) порядок отклонения заявок, а также информацию об основаниях их отклонения;
- н) критерии отбора;
- о) срок, в течение которого победитель отбора должен подписать соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение);
- п) объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии в соответствии с пунктом 27 настоящего Порядка;
- р) условия признания победителя отбора уклонившимся от заключения соглашения;
- с) сроков размещения протокола подведения итогов отбора (документа об итогах подведения отбора) на официальном сайте МинЖКХиЭ НСО, которые не могут быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

Положения рассматриваемого пункта в части порядка размещения объявления о проведении отбора соответствуют требованиям подпункта «г» пункта 20 Общих

требований. Перечень информации, которую должно содержать объявление о проведении отбора, соответствует подпунктам «а»-«ф» пункта 21 Общих требований.

В пунктах 10-11 Порядка определены порядок и случаи отмены проведения отбора, а также признания отбора несостоявшимся.

Так, МинЖКХиЭ НСО вправе отменить отбор не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в отборе. Информация об этом размещается на едином портале, а также на официальном сайте МинЖКХиЭ НСО с указанием причин отмены.

Отбор признается несостоявшимся в случаях если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки или по результатам рассмотрения они все отклонены.

Включение в НПА, регулирующий предоставление субсидий, положений о порядке и случаях отмены проведения отбора, признания отбора несостоявшимся, соответствует требованиям подпункта «м» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 12 Порядка установлены требования к получателю субсидии (участнику отбора), которым он должен соответствовать на дату не ранее первого числа месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора:

1) не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

2) не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

3) не находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

4) не получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные Порядком;

5) не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

6) на едином налоговом счете должна отсутствовать или не превышать размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

7) должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Новосибирской области);

8) получатель субсидии (участник отбора), являющийся юридическим лицом, не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии (участником отбора), другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не должна быть введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии (участника отбора) не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидии (участник отбора), являющийся индивидуальным предпринимателем, не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

9) в реестре дисквалифицированных лиц должны отсутствовать сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, являющимся получателем субсидии (участником отбора).

Вышеприведенные требования соответствуют абзацам второму-девятому подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

В пункте 13 Порядка приведены критерии отбора:

а) получатель субсидии (участник отбора) должен реализовывать инвестиционный проект на строительство объектов заправки на территории Новосибирской области в году предоставления субсидии;

б) получатель субсидии (участник отбора) должен обеспечить соответствие оборудования объектов заправки техническим характеристикам, указанным в пункте 15 Порядка.

Включение в НПА, регулирующий предоставление субсидий, критериев отбора соответствует требованиям подпункта «е» пункта 20 Общих требований. Рассматриваемые критерии связаны с предлагаемым регулированием и не противоречат иным положениям Порядка и Общих требований.

Пунктом 14 Порядка предусмотрена процедура подачи участником отбора заявки на участие. Так, в порядке и сроки, установленные в объявлении о проведении отбора, участник отбора подает в МинЖКХиЭ НСО заявку, подписанную индивидуальным предпринимателем, руководителем юридического лица, являющегося получателем субсидии (участником отбора), или иным лицом, уполномоченным на

осуществление указанных действий, с приложением согласия на публикацию (размещение) информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о получателе субсидии (участнике отбора) и о подаваемой им заявке. Также по собственной инициативе могут быть приложены следующие документы:

- а) копии учредительных документов;
- б) копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе
- в) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;
- г) справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 23.11.2022 № ЕД-7-8/1123@.

Отмечаем, что в отношении документов, указанных в *абзацах третьем-пятом* («б»-«г») подпункта 1 пункта 14 Порядка, закреплена возможность их предоставления по собственной инициативе, тогда как абзацем двадцать восьмым подпункта 3 пункта 14 Порядка определено, что документы, предусмотренные *абзацем вторым, третьим, четвертым, пятым* подпункта 1 пункта 14 Порядка («а»-«г»), предоставляются получателем субсидии (участником отбора) по собственной инициативе. Данное положение может неоднозначно трактоваться получателями субсидии (участниками отбора) и ввести их в заблуждение относительно обязательности предоставления копий учредительных документов, поэтому рассматривается нами как необоснованно затрудняющее работу предпринимателей. Исходя из этого, предлагаем разработчику в **абзаце втором подпункта 1 пункта 14 Порядка в отношении предоставления копий учредительных документов также указать возможность их предоставления по собственной инициативе.**

Также в состав заявки должны быть включены документы в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил:

а) документы, подтверждающие соответствие объекта заправки требованиям Правил (копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, технических условий на подключение к сетям газораспределения, электросетям, договора поставки газа, паспортов установленного компрессорного оборудования и иные);

б) документы, подтверждающие фактически понесенные получателем субсидии (участником отбора) затраты на реализацию инвестиционного проекта (копии договора на приобретение земельного участка, на подготовку территории к строительству объекта заправки, на выполнение строительно-монтажных работ, на пусконаладочные работы оборудования и иные);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявки и соглашения

Подпунктом 6 пункта 14 Порядка предусмотрено, что вышеприведенные документы, подтверждающие соответствие объекта заправки требованиям, а также подтверждающие фактически понесенные затраты, должны быть сформированы в виде томов, все листы которых должны быть прошиты и пронумерованы сквозной нумерацией. Каждый том должен содержать опись входящих в его состав документов.

Министерство отмечает, что, исходя из положений пункта 14 Порядка в части процедуры подачи заявки и документов на участие в отборе, возможность электрон-

ной подачи отсутствует. На это дополнительно указывают положения подпункта 6 пункта 14 Порядка (документы должны быть *сформированы в виде томов, листы должны быть прошиты* и т.д.). Вместе с тем, в последующих пунктах Порядка приведены положения, согласно которым процедура подачи заявки, рассмотрения заявок, внесения изменений в заявки осуществляется в ГИИС «Электронный бюджет». Так, например, пунктом 19 Порядка определено, что «для *рассмотрения заявок* Комиссии предоставляется доступ в ГИИС «Электронный бюджет», подпунктами 6, 7 пункта 25 Порядка детализировано, что заявка на участие в отборе *формируется в ГИИС «Электронный бюджет»* и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью. Таким образом, положения пункта 14 Порядка в части процедуры подачи заявки и документов на участие в отборе, а также требования к этим документам противоречат иным положениям Порядка и могут вводить в заблуждение участников отбора. Отсутствие в пункте 14 положений о возможности электронной подачи документов также способствует возникновению необоснованных издержек участников отбора, связанных с подготовкой документов (заполнение, копирование, прошивка и т.д.) и их личным представлением в МинЖКХиЭ НСО.

Проведем оценку транспортных издержек получателей субсидии при предоставлении документов в МинЖКХиЭ НСО лично. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива⁵:

- в городском цикле - 10,13 л/100 км;
- в загородном цикле - 6,0 л/100 км;
- в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95⁶. Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 58,75⁷ руб., в поселке городского типа Горном – 58,92⁸ руб. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе⁹:

- Татарск-Новосибирск – 473 км;
- Горный-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов на топливо в случае предоставления в МинЖКХиЭ НСО заявки и документов на бумажных носителях:

⁵ Информация получена с сайта <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

⁶ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

⁷ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

⁸ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

⁹ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance>.

Таблица 4. Расчет расходов исполнителей услуг

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	58,75 руб.	473 км	2	4 174 руб.
2	р.п. Горный		58,92 руб.	73 км		646 руб.

Таким образом, только представление документов для получения субсидии (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит *от 646 до 4 174 руб.* для одного участника отбора. Исходя из количества потенциальных участников - 3 (оценка приведена в сводном отчете), максимально возможная сумма издержек составит *12 522 руб. (4 174 руб. * 3).*

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику в подпункте 1 пункта 14 Порядка указать, что заявка на участие в отборе формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет» и представления в ГИИС «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования), а также исключить подпункт 6 пункта 14 Порядка, предусматривающий требование к представлению документов на бумажном носителе.

Также в абзаце втором подпункта 5 пункта 14 Порядка определено, что «получатель субсидии (участник отбора) несет ответственность за полноту заявки, ее содержание, а также за достоверность предоставленных сведений и соответствие документов действующему законодательству Российской Федерации». Отмечаем, что положениями Общих требований предусмотрена ответственность за нарушение условий и порядка предоставления субсидий. Иные формы ответственности получателя субсидии (участника отбора) не предусмотрены. Учитывая изложенное, во избежание включения в Порядок положения об ответственности получателей субсидии, не предусмотренной Общими требованиями, предлагаем разработчику исключить абзац второй подпункта 5 пункта 14 Порядка.

В пункте 15 Порядка приведены требования к объекту заправки:

а) суммарная выходная мощность компрессорного оборудования на верхней границе диапазона входного давления и (или) регазификационного оборудования объекта заправки не менее 500 м³/ч;

б) количество постов заправки компримированным природным газом (пистолетов) на объекте заправки не менее 4;

в) общий объем блоков аккумуляторов газа на объекте заправки не менее 2000 литров (в случае мощности объекта заправки не менее 1000 м³/ч - не менее 1000 литров);

г) в случае строительства объекта заправки в виде криоАЗС - объем криогенных резервуаров не менее 25 м³;

д) оборудование (узлы учета и блоки входных кранов, блоки осушки (очистки), газосборники, компрессоры, системы управления компрессорами, системы охлаждения, панели приоритетов, газовые баллоны, газораздаточные колонки, криогенные резервуары, регазификаторы, регулирующая и запорная арматура) - новое (ранее не бывшее в употреблении);

е) использование при строительстве объекта заправки оборудования, произведенного на территории Российской Федерации в соответствии с критериями и порядком подтверждения, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Вышеприведенные требования соответствуют Требованиям к объектам заправки, определенными в приложении № 2 к Правилам.

Разработчиком в сводном отчете приведена оценка затрат на строительство одного объекта заправки. Так, для строительства объекта заправки субъекту предпринимательства необходимо осуществить следующие действия:

1. Проектно-изыскательные работы – 10 млн. руб.
2. Возведение здания с необходимым ремонтом и внутренними работам – 80 млн руб.
3. Установка компрессоров и колонок – 85-100 млн. руб.
4. Подведение и подключение необходимых коммуникаций – 30 млн. руб.

Также в оценку стоимости включена оценка оплаты труда - для всех вышеперечисленных работ необходимо в среднем 5 человек. Период работы специалистов составляет в среднем 8 месяцев. Исходя из этого, стоимость оплаты труда составит 2,6 млн. руб. (64,2 тыс. руб.¹⁰ x 5 человек x 8 месяцев).

Таким образом, общая стоимость введения в эксплуатацию одной заправочной станции компримированным природным газом составит *от 207,6 до 222,6 млн. руб.*

Пунктами 16, 17 Порядка определена процедура регистрации заявок и отбора МинЖКХиЭ НСО получателей субсидии.

Так, заявки подлежат регистрации в МинЖКХиЭ НСО в день их поступления с указанием даты и времени приема. В срок не позднее 7-го рабочего дня, следующего за датой регистрации заявки, МинЖКХиЭ НСО отбирает получателей субсидии исходя из критериев отбора, установленных в пункте 13 Порядка.

Заявки участников отбора, не соответствующих требованиям, установленным в пункте 13 Порядка, подлежат возврату путем направления МинЖКХиЭ НСО в письменной форме разъяснений получателям субсидии (участникам отбора).

Включение в НПА, регулирующий предоставление субсидий, положений о порядке рассмотрения заявок на предмет их соответствия требованиям, установленным таким НПА (в т.ч. критериям оценки), соответствует требованиям подпункта «а» пункта 22 Общих требований.

В **пункте 18 Порядка** определено право участника отбора отозвать или изменить предоставленную заявку путем направления в МинЖКХиЭ НСО соответствующего обращения в форме электронного документа либо формирования запроса в

¹⁰ Средняя заработная плата специалистов (данные взяты с официального сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области).

ГИИС «Электронный бюджет».

Положения в части порядка внесения изменений в заявку соответствуют требованиям подпункта «з» пункта 20 Общих требований. Положения в части отзыва заявки коррелируют с положениями подпункта «д» пункта 21 Общих требований.

Также в рассматриваемом пункте приведены основания для возврата заявки на доработку:

а) неполный пакет документов;

б) недостатки технического характера объекта заправки в соответствии с пунктом 15 Порядка.

Данные положения коррелируют с подпунктом «н» пункта 21 Общих требований. Вместе с тем, обращаем внимание, что основание для возврата заявки «неполный пакет документов» не содержит отсылочных норм на структурные единицы Порядка, в которых определен перечень таких документов, что может привести к неверному пониманию состава документов, подаваемых для участия в отборе. Исходя из этого, предлагаем разработчику **в пункте 18 Порядка скорректировать основание для отклонения заявки «неполный пакет документов», указав ссылки на структурные единицы Порядка, содержащие перечень таких документов.**

Пунктами 19, 20 Порядка определен порядок рассмотрения и оценки заявок Комиссией по проведению отбора (далее – Комиссия). Для рассмотрения заявок Комиссии предоставляется доступ в ГИИС «Электронный бюджет». В срок не позднее десятого рабочего дня, следующего за датой окончания приема заявок для участия в отборе, указанной в объявлении о проведении отбора, Комиссия рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям, установленным пунктами 12, 14 Порядка, а также:

отклоняет заявку - при наличии основания для отклонения заявок, указанных в пункте 23 Порядка;

принимает заявку и включает получателя субсидии (участника отбора) в список получателей субсидии, направляемый МинЖКХиЭ НСО для заключения соглашения при отсутствии оснований для отклонения заявок, указанных в пункте 23 Порядка.

Протокол вскрытия заявок формируется автоматически, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью председателя Комиссии в ГИИС «Электронный бюджет».

По итогам рассмотрения заявок оформляется протокол рассмотрения заявок. В протокол рассмотрения заявок включаются следующие сведения:

дата, время и место рассмотрения заявок;

информация о получателях субсидии (участниках отбора), заявки которых были рассмотрены;

информация о получателях субсидии (участниках отбора), заявки которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие заявки;

список получателей субсидии (участников отбора), содержащий наименования получателей субсидии, с которыми заключаются соглашения, и размер субсидии, определенный для каждого получателя субсидии

в соответствии с пунктом 1 приложения № 1 Правил, пунктом 28 Порядка.

Протокол рассмотрения заявок направляется в МинЖКХиЭ НСО в течение первого рабочего дня, следующего за днем его подписания, а также размещается на официальном сайте МинЖКХиЭ НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее десятого рабочего дня, следующего за датой окончания подачи заявок для участия в отборе.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 19 Порядка в протокол рассмотрения заявок включаются в том числе сведения о получателях субсидии, с которыми заключаются соглашения, и размер субсидии. Однако, в соответствии с положениями пункта 19 Порядка Комиссия создается МинЖКХиЭ НСО в целях *рассмотрения и оценки заявок*. Согласно положениям пунктов 19, 22, 29 Порядка после подготовки Комиссией протокола рассмотрения заявок он направляется в МинЖКХиЭ НСО, которое рассматривает заявки, прошедшие отбор Комиссией, и принимает решение о предоставлении субсидии, после чего в ГИИС «Электронный бюджет» между МинЖКХиЭ НСО и получателем субсидии заключается соответствующее соглашение. Исходя из этого, Комиссия не является органом, уполномоченным на принятие решения о предоставлении субсидии и, соответственно, заключение соглашений, ввиду чего в протокол рассмотрения заявок, формируемый Комиссией, не может быть включена такая информация. Таким образом, **предлагаем разработчику в пункте 19 Порядка исключить из перечня сведений, которые должен содержать протокол рассмотрения заявок, информацию о получателях субсидии, с которыми заключается соглашение**, поскольку такое положение противоречит иным положениям Порядка, а также Общим требованиям.

Также в рассматриваемом пункте не приведены сведения о лице, уполномоченном на подписание протокола рассмотрения заявок, а также сроке в течение которого он должен быть подписан, тогда как содержатся положения о том, что данный протокол направляется в МинЖКХиЭ НСО в течение первого рабочего дня, *следующего за днем его подписания*. Отсутствие в Порядке положений, определяющих лицо, уполномоченное на подписание протокола подведения итогов, а также сроков такого подписания (при наличии положений, что протокол подведения итогов направляется в МинЖКХиЭ НСО после подписания) может привести к затягиванию сроков подписания и неопределенности для субъектов предпринимательской деятельности относительно возможности получения компенсации понесенных ими расходов.

Исходя из этого, предлагаем **включить в пункт 19 Порядка положения, определяющие лицо, уполномоченное на подписание протокола подведения итогов, а также сроки его подписания**.

Дополнительно рекомендуем для повышения прозрачности процедуры проведения отбора *в пункте 19 Порядка предусмотреть размещение протокола рассмотрения заявок на едином портале* (иные протоколы, предусмотренные Порядком (протокол вскрытия заявок, протокол подведения итогов), размещаются на едином портале).

Положения пунктов 19, 20 Порядка в части доступа Комиссии к заявкам, а также формирования протокола вскрытия заявок в ГИИС «Электронный бюджет» соответствуют абзацам второму, третьему подпункта «в» пункта 25 Общих требова-

ний. Положения в части оформления протокола рассмотрения заявок включены в Порядок в соответствии с правом разработчика указывать иную информацию в части порядка проведения отбора (подпункт «о» пункта 20 Общих требований) и не противоречат иным положениям Порядка и Общих требований.

Пунктами 21, 22 Порядка предусмотрено, что МинЖКХиЭ НСО осуществляет проверку представленных получателями субсидии (участниками отбора) документов на предмет достоверности и соответствия требованиям, предусмотренным пунктами 12, 14 Порядка и в течение 5 рабочих дней со дня направления Комиссией протокола рассмотрения заявок принимает решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии. МинЖКХиЭ НСО формирует протокол подведения итогов отбора в соответствии с подпунктом 10 пункта 25 Порядка (автоматически в ГИИС «Электронный бюджет»).

Внесение изменений в протокол подведения итогов отбора осуществляется не позднее 10 календарных дней со дня подписания первой версии протокола подведения итогов отбора путем формирования новой версии указанного протокола с указанием причин внесения изменений.

Вышеприведенные положения соответствуют абзацам девятому, десятому подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

В пункте 23 Порядка приведены основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения:

- 1) несоответствие получателя субсидии (участника отбора) требованиям, установленным в пункте 12 Порядка;
- 2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, установленных подпунктами 1, 3 пункта 14 Порядка;
- 3) несоответствие представленных получателем субсидии (участником отбора) заявок и (или) документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, согласно пункту 14 Порядка;
- 4) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных получателем субсидии (участником отбора) в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным Порядком;
- 5) подача получателем субсидии (участником отбора) заявки за пределами срока, предусмотренного для подачи заявок.

Вышеприведенные основания соответствуют подпункту «б» пункта 22 Общих требований.

В пункте 24 Порядка приведены основания для отказа получателю субсидии (участнику отбора) в предоставлении субсидии:

- 1) несоответствие представленных получателем субсидии (участником субсидии) документов или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов в соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 14 Порядка;
- 2) установление факта недостоверности представленной получателем субсидии (участником отбора) информации.

Указанные основания соответствуют подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

В пункте 25 Порядка приведены положения по взаимодействию ГРБС и

участников отбора в ГИИС «Электронный бюджет» такие как:

МинЖКХиЭ НСО предоставляется доступ в ГИИС «Электронный бюджет» для рассмотрения заявок;

доступ в ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется посредством ГИС «ЕСИА»¹¹;

от получателя субсидии (участника отбора) запрещается требовать представление документов и информации в целях подтверждения его соответствия требованиям, определенным правовым актом в соответствии с пунктом 12 Порядка, при наличии соответствующей информации в государственных информационных системах, доступ к которым у МинЖКХиЭ НСО имеется в рамках межведомственного электронного взаимодействия, за исключением случая, если получатель субсидии (участник отбора) готов представить указанные документы и информацию по собственной инициативе;

проверка получателя субсидии (участника отбора) осуществляется автоматически в ГИИС «Электронный бюджет». В случае отсутствия такой технической возможности проверка осуществляется путем проставления в электронном виде получателем субсидии (участником отбора) отметок о соответствии требованиям посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»;

заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет» и представления в нее электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, руководителя участника отбора или уполномоченного им лица;

а также иные положения в части порядка внесения изменений в объявление о проведении отбора и автоматического формирования протокола подведения итогов.

Положения пункта 25 Порядка соответствуют абзацам второму, третьему, пятому-седьмому подпункта «а», подпункту «а(1)», абзацам второму-четвертому, седьмому подпункта «б», абзацам второму, четвертому подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

В пункте 26 Порядка перечислены направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия:

- а) приобретение земельного участка;
- б) подготовка территории строительства;
- в) подключение к наружным сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения;
- г) выполнение земляных работ;
- д) разработка проектной документации;
- е) выполнение строительно-монтажных работ;

¹¹ Государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

ж) закупка и монтаж оборудования.

Включение в НПА, регулирующий предоставление субсидий, положений о направлениях затрат, на возмещение которых она предоставляется, соответствует требованиям подпункта «в» пункта 11 Общих требований.

В пункте 27 Порядка содержатся положения о размере предоставляемой субсидии. Размер определяется как сумма затрат по направлениям, приведенным в пункте 26 Порядка.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, в том числе средства федерального бюджета, поступившие в областной бюджет в целях софинансирования расходных обязательств Новосибирской области, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа.

Положения о размере субсидии включены в Порядок в соответствии с требованиями подпункта «д» пункта 3 Общих требований.

Пунктами 28-29 Порядка предусмотрено, что субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного МинЖКХиЭ НСО с получателем субсидии в ГИИС «Электронный бюджет». Указанное соглашение заключается в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации от 30.11.2021 № 199н и должно содержать следующую информацию:

условия предоставления субсидии;

условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения ранее доведенных до МинЖКХиЭ НСО лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, приводящего к невозможности ее предоставления в размере, определенном в соглашении.

При реорганизации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, в форме разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем, соглашение расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению.

При реорганизации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, в форме слияния, присоединения или преобразования в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению в части перемены лица в обязательстве с указанием в соглашении юридического лица, являющегося правопреемником.

Положения рассматриваемых пунктов о порядке заключения соглашения соответствуют требованиям подпункта «и» пункта 3 Общих требований. Необходимость включения в соглашение условия о согласовании новых условий в случае уменьшения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств соответствует требованиям подпункта «з» пункта 3 Общих требований. Положения, относящиеся к реорганизации получателя субсидии, содержательно соответствуют абзацам второму, третьему пункта 4 Общих требований.

В пункте 30 Порядка определен результат предоставления субсидии - количество построенных объектов заправки на территории Новосибирской области с со-

блюдением требований, установленных пунктом 13 Порядка. Значение результата предоставления субсидии устанавливается в соглашении. Показатель уровня введенных объектов заправки определяется по формуле: $N = K_{\phi}/K_{п}^{12}$.

Результат предоставления субсидии включен в Порядок в соответствии с требованием подпункта «к» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 31 Порядка предусмотрено, что направление субсидии осуществляется путем ее перечисления на расчетный счет получателя субсидии, открытый в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее десятого рабочего дня после принятия МинЖКХиЭ НСО решения о предоставлении субсидии, но не позднее тридцатого декабря текущего года.

Данные положения содержательно соответствуют подпункту «б» пункта 11 Общих требований.

Пунктами 32-34 Порядка предусмотрена процедура направления получателями субсидии следующих отчетов по формам, определенным типовым соглашением, установленным Министерством финансов Российской Федерации:

1) о достижении значений результата, указанного в абзаце первом пункта 30 Порядка;

2) об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

МинЖКХиЭ НСО осуществляет проверку отчетов в течение пяти рабочих дней со дня их поступления по результатам которой:

1) принимает отчет;

2) возвращает отчет получателю субсидии на доработку при наличии замечаний. Получатель субсидии дорабатывает отчет в течение пяти рабочих дней со дня его получения и представляет в МинЖКХиЭ НСО посредством ГИИС «Электронный бюджет» доработанный отчет.

Положения рассматриваемых пунктов соответствуют требованиям подпунктов «а», «в» пункта 5 Общих требований.

Пунктами 35-38 Порядка предусмотрена процедура осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, а также ответственность за их нарушение.

МинЖКХиЭ НСО осуществляет проверку соблюдения порядка и условий предоставления субсидии получателю субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии. Орган государственного финансового контроля осуществляет проверку соблюдения порядка и условий предоставления субсидии получателю субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ.

Мониторинг достижения результатов предоставления субсидии осуществляется МинЖКХиЭ НСО исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии

¹² N - уровень введенных объектов заправки на территории Новосибирской области, K_{ϕ} - фактическое количество объектов заправки на территории Новосибирской области, введенных в эксплуатацию в текущем году, $K_{п}$ - количество объектов заправки на территории Новосибирской области, планируемых к вводу в эксплуатацию получателем субсидии (участником отбора) в текущем году.

(контрольная точка), в порядке и по формам, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н¹³.

За нарушение условий и порядка предоставления субсидии, выявленных в том числе по фактам проверок, проведенных МинЖКХиЭ НСО и органами государственного финансового контроля, предусматривается возврат средств субсидии в доход областного бюджета.

В случае недостижения значений результата предоставления субсидии (абзац первый пункта 30 Порядка), а также при наличии остатков субсидии, образовавшихся на начало очередного года, следующего за отчетным годом, потребность в которых получателем субсидии не подтверждена, МинЖКХиЭ НСО в течение десяти рабочих дней со дня установления факта нарушения либо выявления наличия указанных остатков субсидии письменно направляет получателю субсидии требование о возврате субсидии. Получатель субсидии обязан обеспечить возврат субсидии в областной бюджет в объеме и в срок, установленные в требовании о возврате субсидии. В случае невозврата денежных средств, полученных в виде субсидии, взыскание указанных средств осуществляется в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации

Вышеприведенные положения соответствуют требованиям пункта 6, подпункта «а», абзаца второго подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета и проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета Новосибирской области.

В результате проведенного анализа выявлены положения, которые могут привести к необоснованному затруднению осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и способствующие возникновению у них необоснованных издержек. Данные положения, а также рекомендации по их устранению приведены в разделе 4 настоящего заключения.

Альтернативным способом решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, является отсутствие господдержки на возмещение части затрат на строительство объектов заправки на территории Новосибирской области (без введения предлагаемого регулирования). Данный способ будет препятствовать ускорению перевода автотранспортных средств на более экологически чистое газомоторное топливо, использование которого позволит снизить объем выхлопных газов, выбрасываемых в атмосферу, поскольку потенциальные инвесторы (субъекты предпринимательской деятельности) не будут заинтересованы в строительстве объектов заправки ввиду высокой стоимости затрат на строительство.

4. Выводы

¹³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности и способствующие возникновению у них необоснованных расходов:

4.2.1. Положениями подпунктов 1, 6 пункта 14 Порядка предусмотрено, что получатель субсидии (участник отбора) подает заявку на участие в отборе, а также необходимые документы в МинЖКХиЭ НСО на бумажном носителе. Вместе с тем, положениями подпункта 6 пункта 25 Порядка определено, что заявка формируется в ГИИС «Электронный бюджет» посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет» и представления в ГИИС «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования).

В целях устранения необоснованных расходов предпринимателей, связанных с подготовкой заявки, пакета документов (заполнение, копирования, прошивка и т.д.) и их личного представления в МинЖКЗиЭ НСО, а также обеспечения соответствия Общим требованиям разработчику необходимо:

4.2.1.1. В подпункте 1 пункта 14 Порядка указать, что заявка на участие в отборе представляется в электронной форме посредством ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с положениями подпункта 6 пункта 25 Порядка.

4.2.1.2. Исключить подпункт 6 пункта 14 Порядка, которым установлены требования к документам, представляемым на бумажном носителе.

4.2.2. В абзаце втором подпункта 1 пункта 14 Порядка в отношении копий учредительных документов не указана возможность их представления по собственной инициативе, тогда как абзацем двадцать восьмым подпункта 3 пункта 14 Порядка определено, что «Документы, предусмотренные *абзацем вторым, третьим, четвертым, пятым* подпункта 1 пункта 14 настоящего Порядка, предоставляются получателем субсидии (участником отбора) по собственной инициативе...». Данное положение может неоднозначно трактоваться получателями субсидии (участниками отбора), тем самым необоснованно затруднять их деятельность.

В целях исключения такого положения разработчику необходимо в абзаце втором подпункта 1 пункта 14 Порядка в отношении копий учредительных документов указать возможность их предоставления по собственной инициативе.

4.2.3. В абзаце втором подпункта 5 пункта 14 Порядка (положения об ответственности) определено, что «Получатель субсидии (участник отбора) несет ответственность за полноту заявки, ее содержание, а также за достоверность предоставленных сведений и соответствие документов действующему законодательству Российской Федерации». Вместе с тем, положения Общих требований содержат закрытый перечень ответственности для получателей субсидии (участников отбора), которым не предусмотрено установление ответственности, предлагаемой разработчиком. Также в соответствии с положениями Порядка (пункты 18, 23 Порядка) несоответствие заявки и документов установленным требованиям является основанием для ее

отклонения (возврата на доработку). Установление дополнительной ответственности является избыточным.

В целях устранения избыточного положения необходимо исключить абзац второй подпункта 5 пункта 14 Порядка.

4.2.4. Абзац десятый пункта 18 Порядка содержит основание для отклонения заявки «неполный пакет документов». Отсутствие ссылки на конкретные положения Порядка, содержащие перечень документов, подаваемых для участия в отборе, может приводить к неверному пониманию получателями субсидии (участниками отбора) такого перечня.

Исходя из вышеизложенного, разработчику необходимо в пункте 18 Порядка скорректировать основание для отклонения заявки «неполный пакет документов», указав соответствующие ссылки на структурные единицы Порядка, содержащие перечень таких документов.

4.2.5. В абзаце десятом пункта 19 Порядка определено, что в протокол рассмотрения заявок, подготавливаемый Комиссией, включаются сведения о списке «...получателей субсидии (участников отбора), содержащий наименования получателей субсидии, с которыми заключаются соглашения». После подготовки указанного протокола он направляется Комиссией в МинЖКХиЭ НСО, которое дополнительно рассматривает заявки, которые прошли отбор Комиссией, и принимает решение о предоставлении субсидии, а также заключает с получателем субсидии соглашение. То есть, Комиссия является органом, участвующем *в рассмотрении и оценке заявок*. Исходя из этого, протокол рассмотрения заявок не может содержать информации о лицах, с которыми заключается соглашение.

Также в пункте 19 Порядка в отношении протокола рассмотрения заявок отсутствуют положения, определяющие лицо, уполномоченное на его подписание, а также сроки подписания. Вместе с тем, абзацем двенадцатым пункта 19 Порядка определено, что Протокол рассмотрения заявок направляется Комиссией в МинЖКХиЭ НСО в течение первого рабочего дня, *следующего за днем его подписания*.

Исходя из вышеизложенного, разработчику необходимо:

4.2.5.1. Исключить абзац десятый пункта 19 Порядка (положение о включении в протокол рассмотрения заявок информации о списке получателей субсидии, с которыми заключаются соглашения).

4.2.5.2. Включить в пункт 19 Порядка положения, определяющие лицо, уполномоченное на подписание протокола рассмотрения заявок, и сроки его подписания.

4.3. Дополнительно рекомендуем разработчику:

4.3.1. В целях минимизации временных затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности включить в пункт 2 Порядка основные понятия, используемые для его целей.

4.3.2. В целях повышения прозрачности процедуры проведения отбора получателей субсидии в пункт 19 Порядка включить положение о том, что протокол рассмотрения заявок размещается в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра

В.Б. Шовтак



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00000000c01008b149fbabc8b8872b94aba05935

Владелец: **Шовтак Виталий Борисович**

Действителен с 28.06.2024 до 21.09.2025