



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17.09.2024 № 24

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – Минсельхоз НСО, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п «О государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (далее – постановление № 525-п), а именно в Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами за счет областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения (приложение № 7, далее – Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/bfb13399-1774-4f20-b7bb-239524c32428/history>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, по мнению разработчика, является несоответствие постановления № 525-п (в части Порядка) нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования);

постановлению Правительства Российской Федерации от 22.12.2023 № 2248 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696» (далее – постановление № 2248).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 525-п (в части Порядка) в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие Порядка, соответствующего нормативным правовым актам большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий. Согласно пункту 8 Положения Минсельхоз НСО реализует в том числе следующие полномочия: разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области; организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области. В соответствии с пунктом 11 Положения Минсельхоз НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области, в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки. В целях реализации указанных полномочий Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить в том числе федеральным законам и постановлениям Правительства РФ. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Учитывая изложенное, проектом акта предлагается постановление № 525-п в части приложения № 7 (Порядок) привести в соответствие со следующими нормативными правовыми актами большей юридической силы: БК РФ, постановлением № 1782, постановлением № 2248. Министерством были проанализированы предлагаемые проектом акта изменения, а также сводный отчет. Далее рассмотрим основные положения проекта акта.

Пунктом 1 проекта акта предлагается внести изменения в части правового основания установления Порядка, а именно: указать постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 вместо постановления № 1782. Указанное изменение обусловлено тем, что постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 признано утратившим силу, а вместо него принято постановление № 1782, которым утверждены Общие требования. Рассматриваемые изменения соответствуют пунктам 1 и 9 постановления № 1782.

Пунктом 2 проекта акта предлагается понятие «сельские территории», закрепленное подпунктом 3 пункта 2 Порядка, изложить в новой редакции содержательно соответствующей абзацу шестому подпункта «б» пункта 6 постановления № 2248, согласно которой под сельскими территориями понимаются сельские населенные пункты, поселки городского типа поселения и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района, сельские населенные пункты, входящие в состав городских поселений, муниципальных округов, городских округов (за исключением города Новосибирска), рабочие поселки, наделенные статусом городских поселений, рабочие поселки, входящие в состав городских поселений, муниципальных округов,

городских округов (за исключением города Новосибирска). Перечень таких сельских населенных пунктов и рабочих поселков на территории Новосибирской области утверждается приказом Минсельхоза НСО.

Пунктом 8 проекта акта предлагается в пункт 9 Порядка внести изменения, согласно которым сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Данные изменения соответствуют требованиям подпункта «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 9 проекта акта предлагается в пункте 10 Порядка скорректировать сроки размещения объявления о проведении отбора на едином портале - не менее чем за десять календарных дней до даты окончания приема заявок. Указанное требование предусмотрено подпунктом «а» пункта 21 Общих требований.

Подпунктом 1 пункта 10 проекта акта предлагается в подпункте 1 пункта 11 Порядка указать, что в объявлении о проведении отбора указываются даты начала и окончания приема заявок, что соответствует подпункту «в» пункта 21 Общих требований.

Подпунктом 4 пункта 10 проекта акта предлагается пункт 11 Порядка дополнить подпунктом 7.1, предусматривающим, что в объявление о проведении отбора включается информация о порядке возврата заявок на доработку. Рассматриваемое изменение соответствует требованиям подпункта «н» пункта 21 Общих требований.

Подпунктом 5 пункта 10 проекта акта предлагается пункт 11 Порядка дополнить подпунктом 8.1, предусматривающим, что в объявление о проведении отбора включается информация о порядке отклонения заявок, а также об основаниях их отклонения. Данное требование предусмотрено подпунктом «о» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 11 проекта акта предлагается пункт 12 Порядка, который содержит перечень требований к получателю субсидии (участнику отбора) (далее также – заявитель), порядок подтверждения заявителем соответствия данным требованиям, а также порядок проверки Минсельхозом НСО такого соответствия, изложить в новой редакции. Так, заявитель на дату не ранее даты начала срока подачи заявок должен соответствовать следующим требованиям:

1) на дату формирования справки, но не ранее даты начала приема заявок на участие в отборе, при представлении документов, предусмотренных пунктом 13 Порядка, - у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счете отсутствует задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

2) на 1 января - при представлении документов, предусмотренных пунктом 13 Порядка, с 1 января по 30 июня текущего года и на 1 июля - при представлении указанных документов в период с 1 июля по 31 декабря текущего года:

а) отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы (фактически начисленных сумм заработной платы, но не выплаченных в срок);

б) у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

в) получатель субсидии (участник отбора), являющийся юридическим лицом, не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии (участником отбора), другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии (участника отбора) не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидии (участник отбора), являющийся индивидуальным предпринимателем, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

г) получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

д) получатель субсидии (участник отбора) не получает средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, указанные в пункте 4 настоящего Порядка;

е) получатель субсидии (участник отбора) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

ж) получатель субсидии (участник отбора) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

з) получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

и) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, являющихся получателями субсидии (участниками отбора).

Разработчиком в сводном отчете указано, что вышеуказанные требования к получателю субсидии (участнику отбора) соответствуют абзацам *первому-девятому* подпункта «а» пункта 3 Общих требований. Вместе с тем, Министерство по результатам анализа пункта 11 проекта акта и сводного отчета отмечает следующее:

1. Абзац тринадцатый пункта 11 проекта акта содержит требование к получателю субсидии (участнику отбора) о необходимости отсутствия сведений о нем в реестре дисквалифицированных лиц. Отмечаем, что данное требование содержится в *абзаце десятом* подпункта «а» пункта 3 Общих требований (а не в указанных разработчиком в сводном отчете абзацах *первом-девятом* подпункта «а» пункта 3 Общих требований).

2. В соответствии с абзацем *пятым* пункта 11 проекта акта также предлагается установить требование о том, что у получателя субсидии (участника отбора) при подаче заявки должна отсутствовать «просроченная задолженность по выплате заработной платы (фактически начисленные суммы заработной платы, но не выплаченные в срок)». Вместе с тем, в сводном отчете в отношении данного требования также не указана ссылка на соответствующую структурную единицу нормативного правового акта (далее – НПА) большей юридической силы.

3. Информация о предлагаемых абзацами *шестнадцатым-восемнадцатым* пункта 11 проекта акта положениях о порядке подтверждения заявителя соответствия устанавливаемым к нему требованиям, а также о проверке Минсельхозом НСО такого соответствия, в сводном отчете разработчиком не указана, соответствующие структурные единицы НПА большей юридической силы также не приведены.

Учитывая вышеизложенное, *разработчику необходимо скорректировать сводный отчет в отношении пункта 11 проекта акта, а именно:*

1) для требования о необходимости отсутствия информации об участнике отбора в реестре дисквалифицированных лиц (*абзац тринадцатый*) – указать *абзац десятый* подпункта «а» пункта 3 Общих требований;

2) для требования о необходимости отсутствия у участника отбора просроченной задолженности по выплате заработной платы (*абзац пятый*) – указать соответствующую структурную единицу НПА большей юридической силы;

3) дополнить сводный отчет предлагаемыми абзацами *шестнадцатым-восемнадцатым* пункта 11 проекта акта положениями о порядке подтверждения участника отбора соответствия устанавливаемым к нему требованиям, а также о проверке Минсельхозом НСО такого соответствия, с указанием в отношении данных положений соответствующих структурных единиц НПА большей юридической силы.

Подпунктом 1 пункта 12 проекта акта предлагается абзац первый пункта 13 Порядка изложить в новой редакции, указав, что получатели субсидии (участники отбора) формируют заявки посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»). Рассматриваемые изменения содержательно соответствуют абзацу второму подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 13 проекта акта предлагается пункт 14 Порядка изложить в новой редакции, указав, что заявка на участие в отборе подается в соответствии с требованиями и в сроки, указанные в объявлении о проведении отбора. Датой и временем представления заявки на участие в отборе считаются дата и время подписания получателем субсидии (участником отбора) такой заявки. Указанные положения предусмотрены абзацем седьмым подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 14 проекта акта предлагается установить право получателя субсидии (участника отбора) отозвать заявку на участие в отборе. Разработчиком в сводном отчете указано, что пункт 14 проекта акта соответствует абзацу второму подпункта «б» пункта 25 Общих требований. Вместе с тем, абзацем вторым подпункта «б» пункта 25 Общих требований определено, что участниками отбора заявки формируются в системе «Электронный бюджет» посредством заполнения соответствующих экранных форм, и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования). Отмечаем, что положения об отзыве участниками отбора направленных заявок указанный пункт Общих требований не содержит.

Учитывая изложенное, разработчику в сводном отчете в отношении пункта 14 проекта акта, содержащего положения об отзыве получателем субсидии (участником отбора) направленной им заявки, необходимо указать корректную структурную единицу НПА большей юридической силы

Пунктом 15 проекта акта предлагается Порядок дополнить пунктом 15.1, регламентирующим порядок, случаи и сроки направления Минсельхозом НСО заявок на доработку, а также порядок внесения получателем субсидии (участником отбора) изменений в заявку. Так, согласно предлагаемым изменениям, заявка может быть направлена Минсельхозом НСО на доработку получателю субсидии (участнику отбора) до окончания срока приема заявок в случае необходимости представления для включения в ее состав дополнительной информации (в том числе документов), исправления опечаток, орфографических и арифметических ошибок, допущенных в документах в составе заявки. Возврат заявки на доработку осуществляется в течение одного рабочего дня с даты выявления оснований для возврата посредством информационного ресурса отбора с указанием основания возврата заявки и положений заявки, нуждающихся в доработке. Внесение изменений в заявку осуществляется получателем субсидии (участником отбора) в порядке, аналогичном порядку подачи заявки и документов, установленному пунктом 13 Порядка.

Разработчиком в сводном отчете указано, что рассматриваемый пункт соответствует требованиям подпункта «н» пункта 21 Общих требований. Отмечаем, что пункт 15 проекта акта соответствует требованиям подпункта «н» пункта 21 Общих требований в части необходимости включения в НПА, регламентирующий предоставление субсидий, положений о порядке возврата заявок на доработку. Вместе с тем, обращаем внимание, что подпункт «н» пункта 21 Общих требований не содержит положений, предусматривающих внесение изменений в заявку на участие в отборе, которые также предлагаются разработчиком в рассматриваемом пункте проекта акта. Данные положения содержатся в пункте 20 Общих требований. Учитывая изложенное, *разработчику в сводном отчете в отношении пункта 15 проекта акта, предусматривающего положения о внесении изменений в заявку на участие в отборе, необходимо указать его соответствие подпункту «з» пункта 20 Общих требований.*

Подпунктами 3-4 пункта 18 проекта акта предлагается в пункт 18 Порядка, содержащий основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения, внести следующие изменения:

1) подпункт 4 изложить в новой редакции: «недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных получателем субсидии (участником отбора) в целях подтверждения соответствия установленным правовым актом требованиям»;

2) дополнить подпунктом 6, предусматривающим, что одним из оснований отклонения заявки является «непредставление (представление не в полном объеме) получателем субсидии (участником отбора) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных правовым актом».

Рассматриваемые изменения соответствуют подпункту «б» пункта 25 Общих требований.

Подпунктом 1 пункта 21 проекта акта предлагается в абзац первый пункта 21 Порядка внести изменения, согласно которым на едином портале и официальном сайте Минсельхоза НСО размещается Протокол подведения итогов (вместо «информации о результатах рассмотрения заявок»).

Данные изменения соответствуют требованиям подпункта «ф» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 23 проекта акта предлагается в пункте 25 Порядка указать, что в случае принятия решения о предоставлении субсидии Минсельхоз НСО формирует проект соглашения в системе «Электронный бюджет», что соответствует требованиям подпункта «и» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 23 проекта акта предлагается Порядок дополнить пунктом 25.1, которым предусматриваются следующие положения:

- в случае реорганизации получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, в форме слияния, присоединения или преобразования в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению в части перемены лица в обязательстве с указанием в соглашении юридического лица, являющегося правопреемником;

- в случае реорганизации получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, в форме разделения, выделения, а также при

ликвидации получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности получателя субсидии (участника отбора), являющегося индивидуальным предпринимателем (за исключением индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации), соглашение расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению с отражением информации о неисполненных получателем субсидии (участником отбора) обязательствах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и возврате неиспользованного остатка субсидии в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации;

- в случае прекращения деятельности получателя субсидии (участника отбора), являющегося индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, передающего свои права другому гражданину в соответствии со статьей 18 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению в части перемены лица в обязательстве с указанием стороны в соглашении иного лица, являющегося правопреемником.»

Рассматриваемые положения соответствуют пункту 4 Общих требований.

Пунктом 30 проекта акта предлагается Порядок дополнить пунктом 33, согласно которому Минсельхозом НСО и Министерством финансов Российской Федерации проводится мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Разработчиком в сводном отчете указано, что рассматриваемый пункт соответствует положениям приказа Минфина России от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Отмечаем, что указанный разработчиком приказ Минфина России от 29.09.2021 № 138н признан утратившим силу, в связи с изданием приказа Минфина России от 27.04.2024 № 53н. Данный приказ устанавливает *правила проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии*, а не обязательность включения положений о необходимости его проведения в НПА,

регулирующие предоставление субсидий. Документом, устанавливающим правила предоставления субсидии, является постановление № 1782 (Общие требования). Пунктом 6 Общих требований установлено, что в НПА, регламентирующим предоставление субсидий, должны указываться положения о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в порядке и по формам, установленным приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н.

Учитывая вышеизложенное, *разработчику в сводном отчете в отношении пункта 30 проекта акта необходимо указать его соответствие требованиям пункта 6 Общих требований.*

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям НПА большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия, Министерством делается вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету. В случае выявления несоответствия положений проекта акта положениям НПА большей юридической силы Министерство отмечает нарушение процедуры оценки регулирующего воздействия в части непроведения публичных консультаций.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлен ряд положений, по которым в сводном отчете отсутствует ссылка на НПА большей юридической силы, либо такая ссылка приведена некорректно. Устранение таких несоответствий, либо корректное указание структурной единицы НПА большей юридической силы позволит Министерству сделать вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Далее изложим замечания и предложения по корректировке сводного отчета.

4.2.1. В отношении пункта 11 проекта акта разработчиком в сводном отчете не указаны соответствующие структурные единицы НПА большей юридической силы для следующих положений:

требование о необходимости отсутствия сведений о получателе субсидии (участнике отбора) в реестре дисквалифицированных лиц;

требование о необходимости отсутствия у получателя субсидии (участника отбора) задолженности по выплате заработной платы (фактически начисленные суммы заработной платы, но не выплаченные в срок)»;

Также в сводном отчете не указана информация о том, что проектом акта предлагается включить положения о порядке подтверждения участником отбора его соответствия установленным требованиям и проверки Минсельхозом НСО такого соответствия. Для данных положений не приведены соответствующие структурные единицы НПА большей юридической силы.

Исходя из вышеизложенного, разработчику в отношении пункта 11 проекта акта в сводном отчете необходимо:

1) для требования о необходимости отсутствия информации об участнике отбора в реестре дисквалифицированных лиц (абзац тринадцатый) – указать абзац десятый подпункта «а» пункта 3 Общих требований;

2) для требования о необходимости отсутствия у участника отбора просроченной задолженности по выплате заработной платы (абзац пятый) – указать соответствующую структурную единицу НПА большей юридической силы;

3) дополнить сводный отчет предлагаемыми абзацами шестнадцатым-восемнадцатым пункта 11 проекта акта положениями о порядке подтверждения заявителя соответствия устанавливаемым к нему требованиям, а также о проверке Минсельхозом НСО такого соответствия, с указанием в отношении данных положений соответствующих структурных единиц НПА большей юридической силы.

4.2.2. Пункт 14 проекта акта не соответствует указанному разработчиком в сводном отчете абзацу второму подпункта «б» пункта 25 Общих требований. Пунктом 14 проекта акта предлагается установить право получателя субсидии (участника отбора) отозвать заявку на участие, тогда как абзац второй подпункта «б» пункта 25 Общих требований определяет *порядок формирования заявки*.

В целях устранения вышеуказанного несоответствия разработчику в сводном отчете в отношении пункта 14 проекта акта, содержащего положения об отзыве получателем субсидии (участником отбора) направленной им заявки, необходимо указать корректную структурную единицу НПА большей юридической силы.

4.2.3. Пункт 15 проекта акта в части положений, регламентирующих внесение изменений в заявку на участие в отборе, не соответствует указанному разработчиком подпункту «н» пункта 21 Общих требований. Данным подпунктом Общих требований установлено, что в НПА, предусматривающий предоставление субсидий, должны быть включены положения о порядке возврата заявок на доработку.

В целях устранения вышеуказанного несоответствия разработчику в сводном отчете в отношении пункта 15 проекта акта, предусматривающего положения о внесении изменений в заявку на участие в отборе, необходимо указать его соответствие подпункту «з» пункта 20 Общих требований.

4.2.4. Пункт 30 проекта акта, содержащий положения о проведении Минсельхозом НСО и Минфином России мониторинга достижения результатов

предоставления субсидии, не соответствует указанному разработчиком в сводном отчете приказ Минфина России от 29.09.2021 № 138н, поскольку данный акт признан утратившим силу в связи с изданием приказа Минфина России от 27.04.2024 № 53н. Также отмечаем, что необходимость включения в НПА, регламентирующий предоставление субсидий, положений о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, закреплено в Общих требованиях. Учитывая изложенное, разработчику в сводном отчете в отношении пункта 30 проекта акта необходимо указать его соответствие требованиям пункта 6 Общих требований.

Начальник управления совершенствования
государственного управления и
регуляторной политики

О.В. Москвина

