



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17.04.2025 № 8

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в государственную программу «Торговля Новосибирской области», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п¹ (далее – постановление № 459-п, Госпрограмма «НСО»), в том числе дополнив ее Порядком предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее также – Порядок).

¹ Постановление Правительства Новосибирской области от 08.10.2024 № 459-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Торговля Новосибирской области».

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал Электронная демократия НСО) по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/3672>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 16.09.2024 по 24.09.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- администрации муниципальных районов (30) и городских округов Новосибирской области (5);
- Новосибирский областной союз потребительских обществ;
- индивидуальный предприниматель Бурмистрова В.Г.;
- индивидуальный предприниматель Гордеев Р.В.;
- индивидуальный предприниматель Скидан Л.А.;
- ООО «Новое»;
- ООО «Русь».

В рамках проведения публичных консультаций в Минпромторг НСО поступили письма от руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и администрации Здвинского района Новосибирской области об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала Электронная демократия НСО: <https://dem.nso.ru/npa/bills/3672>.

Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней в случае если проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Данное требование разработчиком соблюдено, публичные консультации проводились в период с 27.02.2024 по 19.03.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- администрации муниципальных районов (30) и городских округов Новосибирской области (5);
- Новосибирский областной союз потребительских обществ;
- индивидуальный предприниматель Бурмистрова В.Г.;
- индивидуальный предприниматель Гордеев Р.В.;
- индивидуальный предприниматель Скидан Л.А.;
- ООО «Новое»;
- ООО «Русь».

В рамках проведения публичных консультаций администрации Барабинского, Здвинского, Чулымского районов Новосибирской области, Убинского райпо, а также исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акту и сводному отчету.

Новосибирский областной союз потребительских обществ предложил уточнить в Порядке понятие «полноты и корректности» заполнения отчета о достижении результата предоставления субсидии. По информации разработчика, данное предложение им учтено, соответствующие правки внесены в раздел III Порядка («Требования к отчетности»). Позиция Министерства относительно указанного предложения будет изложена в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: низкая заинтересованность хозяйствующих субъектов в организации торгового обслуживания жителей отдаленных сел Новосибирской области в связи с высокими затратами на доставку товаров первой необходимости в отдаленные населенные пункты и отсутствие государственной поддержки по данному направлению.

Указанная проблема, по мнению разработчика, может привести к нарушению системы бесперебойного обеспечения товарами первой необходимости жителей отдаленных сел Новосибирской области и, соответственно, к снижению качества жизни населения на данных территориях региона.

По информации Минпромторга НСО², обеспеченность населения Новосибирской области площадью стационарных торговых объектов превышает установленный норматив обеспеченности более чем на 30%. Наиболее высокий уровень фактической обеспеченности площадью стационарных торговых объектов сложился в го-

² Раздел I Госпрограммы «Торговля НСО», сводный отчет

родах Бердске и Искитиме, рабочем поселке Кольцово, а также в муниципальных районах: Колыванском, Краснозерском, Новосибирском, Ордынском, Чановском, и муниципальных округах: Карасукском и Татарском. Основой торгового обслуживания сельских жителей Новосибирской области является потребительская кооперация в составе 570 розничных магазинов, из которых более 86% расположены в сельской местности. Кооперативные предприятия обслуживают 87 сельских населенных пунктов с численностью жителей менее 125 человек.

Вместе с тем, сфера торговли в сельских населенных пунктах региона развивается неравномерно. В Новосибирской области в 168 населенных пунктах отсутствует торговое обслуживание, в ряде сельских населенных пунктов работает по 1-2 объекта торговли.

Государственная поддержка торговли на селе, в том числе с использованием мобильных торговых объектов, позволит увеличить количество отдаленных населенных пунктов Новосибирской области, обеспеченных торговыми услугами, в том числе товарами первой необходимости.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является:

Повышение заинтересованности хозяйствующих субъектов в организации торгового обслуживания жителей отдаленных сел Новосибирской области и обеспечение их товарами первой необходимости в связи со снижением затрат на доставку указанных товаров ввиду наличия государственной поддержки по данному направлению.

Индикаторами достижения указанных целей являются:

1. Обеспеченность отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами: актуальное значение показателя на текущую дату (16.04.2025) - 86%, после принятия Порядка: в 2025 г. – 86,4%, в 2026 г. – 86,6%, в 2027 г. – 86,7%.

2. В настоящее время (в связи с отсутствием Порядка) количество выданных субсидий составляет – 0, после принятия Порядка планируется выдать: в 2025 г. – 30 субсидий, в 2026 г. - 42 субсидии, в 2027 г. - 42 субсидии.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2014 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют полномочия по разработке и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Отношения в области торговой деятельности на территории Новосибирской области регулируются Законом Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 163-ОЗ). Согласно пунктам 1, 2 статьи 2 Закона

№ 163-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области в области государственного регулирования торговой деятельности относятся в том числе реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории Новосибирской области и принятие нормативных правовых актов в области государственного регулирования торговой деятельности на территории Новосибирской области. Пунктом 6 статьи 3 Закона № 163-ОЗ установлено, что к полномочиям областного исполнительного органа Новосибирской области, уполномоченного на осуществление государственного регулирования торговой деятельности на территории Новосибирской области, относится разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 1 Положения³ Минпромторг НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

Согласно статье 5 Закона № 163-ОЗ в целях развития торговой деятельности предусматриваются меры государственной поддержки⁴ хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области (далее также – хозяйствующие субъекты). Государственная поддержка хозяйствующих субъектов осуществляется через государственные программы Новосибирской области, региональную программу развития торговли. В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения Минпромторг НСО осуществляет государственные полномочия по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области в установленных сферах деятельности. В рамках реализации данного полномочия на территории региона разработана (и действует с 01.01.2025⁵) Госпрограмма «Торговля НСО», которая предусматривает финансовую поддержку хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории отдаленных населенных пунктов Новосибирской области⁶. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 163-ОЗ финансовая поддержка хозяйствующих субъектов осуществляется в форме предоставления субсидий в порядке, определенном Правительством Новосибирской области. Согласно пункту 10 Положения Минпромторг НСО наделен полномочиями по подготовке проектов правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам торговой деятельности на территории Новосибирской области и развития малого и среднего предпринимательства.

Учитывая вышеизложенное, Минпромторг НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке анализируемого проекта акта.

³ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

⁴ В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 168-ОЗ государственная поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, оказывается в следующих формах: финансовая поддержка; информационная поддержка; консультационная поддержка.

⁵ Пункт 3 постановления № 459-п.

⁶ Раздел IV Госпрограммы «Торговля НСО».

Как было указано выше, проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 459-п, которым утверждена Госпрограмма «Торговля НСО». По содержанию данные изменения можно условно разделить на три группы:

1. В соответствии с **пунктом 1 проекта акта** *предлагается установить Порядок* предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее также – Порядок предоставления субсидии).

2. **Пунктом 2 проекта акта** предлагается указать, что *контроль* за исполнением постановления № 459-п *возложен на Клемешова О.П.* – заместителя Губернатора Новосибирской области. Данное изменение связано с распределением полномочий между заместителями Губернатора Новосибирской области и заместителями Председателя Правительства Новосибирской области, определенным постановлением Губернатора Новосибирской области от 01.10.2018 № 195⁷. Согласно указанному постановлению Клемешов О.П. отвечает в том числе за формирование решений в сфере промышленного производства, торговли, предпринимательства.

3. **Пункт 3 проекта акта** содержит изменения *юридико-технического характера*.

Учитывая предметную сферу оценки регулирующего воздействия⁸, в рамках настоящего заключения будут рассмотрены положения Порядка предоставления субсидии. Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования). Как указал разработчик в сводном отчете, отбор получателей субсидии будет осуществляться в соответствии

⁷ Постановление Губернатора Новосибирской области от 01.10.2018 № 195 «О распределении полномочий между заместителями Губернатора Новосибирской области и заместителями Председателя Правительства Новосибирской области».

⁸ Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов:

- 1) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования);
- 2) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 1781, Правила отбора). Таким образом, положения Порядка предоставления субсидии в том числе будут рассмотрены на предмет их соответствия нормативным правовым актам большей юридической силы – постановлению № 1782 и постановлению № 1781.

Рассмотрим основные положения Порядка.

Раздел I Порядка содержит общие положения о предоставлении субсидии.

Так, **пунктом 1 Порядка** определено, что правовым основанием разработки Порядка является постановление № 1782, статья 78 БК РФ, а также указано, что данный Порядок определяет общие правила предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее также – субсидии), в рамках реализации Госпрограммы «Торговля НСО».

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют статье 78 БК РФ, пункту 1 Общих требований, а также подпункту 1 пункта 3 Порядка финансирования мероприятий, предусмотренных Госпрограммой «Торговля НСО» (приложение к постановлению № 459-п).

В соответствии с **пунктом 2 Порядка** предлагается определить понятие «районного центра», под которым понимается административный центр муниципального района, муниципального округа Новосибирской области. Включение в Порядок положения об используемом понятии соответствует требованиям подпункта «а» пункта 2 Общих требований.

В **пункте 3 Порядка** указано, что цель предоставления субсидии – оказание финансовой поддержки хозяйствующим субъектам в рамках создания условий для бесперебойного обеспечения товарами первой необходимости населения отдаленных сел Новосибирской области, способствующих удовлетворению спроса населения в потребительских товарах в пределах территориальной доступности. Необходимость определения цели предоставления субсидии в Порядке обусловлена требованиями подпункта «б» пункта 2 Общих требований.

Согласно **пункту 4 Порядка** Минпромторг НСО определен уполномоченным на предоставление субсидии органом, осуществляющим функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, в пределах лимитов (остатков лимитов) бюджетных обязательств, утвержденных на предоставление субсидий (далее – ГРБС). Определение в Порядке ГРБС соответствует требованиям подпункта «в» пункта 2 Общих требований.

В **пункте 5 Порядка** указана категория получателей субсидий - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном законодательством порядке на территории Новосибирской области, осуществляющие торговую деятельность в отдаленных селах Новосибирской области, начиная с 11 километра от районных центров (далее также – получатели субсидий). Необходимо отметить, что разработчиком предлагается установить ограниченный перечень населенных пунктов Новосибирского района Новосибирской области (**приложение № 1 к Порядку**), на которые будет распространяться действие Порядка. По информации разработчика, в данных населенных пунктах⁹ отсутствует развитая дорожная, транспортная и торговая инфраструктура. Категория получателей субсидии определена в Порядке с учетом требований подпункта «ж» пункта 20 Общих требований.

Пункт 6 Порядка содержит положения о том, что субсидии предоставляются по направлению затрат, которые, в свою очередь, указаны в пункте 17 Порядка. Данная норма будет нами рассмотрена далее. Необходимость включения в Порядок предоставления субсидий положений о направлении затрат предусмотрена подпунктом «в» пункта 11 Общих требований.

Пунктом 7 Порядка определен способ предоставления субсидии – возмещение части затрат, понесенных получателями субсидий, что соответствует положениям абзаца второго подпункта «д» пункта 2 Общих требований.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 2 Общих требований в **пункте 8 Порядка** предусмотрено, что предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию соответствующего мероприятия Госпрограммы «Торговля НСО».

Согласно **пункту 9 Порядка** информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Включение в Порядок вышеуказанного положения соответствует требованию подпункта «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 10 Порядка определена форма проведения отбора – конкурс. Подпунктом «в» пункта 20 Общих требований предусмотрено, что нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий должен включать положения о способе проведения отбора на конкурентной основе, определенном в соответствии с пунктом 3 статьи 78.5 БК РФ. Согласно указанному положению БК РФ установлены два способа проведения отбора на конкурентной основе: запрос предложений и конкурс.

Пунктом 11 Порядка предлагается установить, что проведение отбора осуществляется в соответствии с Правилами отбора, утвержденными постановлением № 1781.

⁹ Поселок Малиновка, населенный пункт 47 км Геодезическая, поселок Пионерский, поселок Бибиха, поселок Зеленый Мыс, поселок Ломовская Дача, поселок Седова Заимка, поселок Воробьевский, поселок Катковский, поселок Михайловский, село Ярское, поселок Комаровка, село Шиловое.

В соответствии с пунктом 4 статьи 78.5 БК РФ отбор получателей субсидий, предоставляемых, в том числе из бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Правилами отбора, за исключением случая, когда такой отбор осуществляется в порядке, определенном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ, которые регулируют предоставление субсидий и которые должны соответствовать Общим требованиям. Кроме того, согласно письму Минфина России от 07.03.2024 № 02-12-10/20748¹⁰ в нормативном правовом акте, определяющем правила предоставления субсидии, в целях проведения отбора возможно указание на применение Правил отбора, при этом предоставление субсидий осуществляется в соответствии с нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ, соответствующими Общим требованиям.

Таким образом, включение в анализируемый Порядок положений о том, что отбор получателей субсидии осуществляется в соответствии с Правилами отбора, не противоречит положениям нормативных правовых актов большей юридической силы (БК РФ, Правилам отбора, Общим требованиям).

В **пункте 12 Порядка** содержатся положения о подаче заявки участниками отбора: «Участники отбора подают заявку в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с разделом V Правил отбора с приложением документов, указанных в **приложении № 2 к Порядку** (далее – документы).».

Подпунктом «з» пункта 20 Общих требований установлено, что в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидий, должен быть определен порядок формирования и подачи участниками отбора заявок. Данное требование разработчиком соблюдено. Вместе с тем, подпунктом «б» пункта 25 Общих требований определено, что заявки на участие в отборе подаются в ГИИС «Электронный бюджет» *посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»*. Исходя из этого, **считаем необходимым разработчику в пункте 12 Порядка дополнительно уточнить способ подачи заявки, а именно, что участники отбора формируют заявку в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»**. Отсутствие данного указания может вводить хозяйствующие субъекты в заблуждение относительно способа подачи документа, а также повлечь возникновение у них избыточных издержек (например, временных).

Отмечаем, что использование способа подачи документов в электронном виде в системе «Электронный бюджет» позволит исключить необоснованные издержки хозяйствующих субъектов, связанные с доставкой документов на бумажном носителе. Проведем оценку транспортных издержек получателей субсидии в случае предоставления документов в Минпромторг НСО лично. Для оценки нам потребуются

¹⁰ Письмо Минфина России от 07.03.2024 № 02-12-10/20748 «О вопросах, связанных с предоставлением субсидий производителям товаров, работ, услуг и проведением отбора получателей субсидий, в том числе из бюджета субъекта РФ».

данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива¹¹:

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.¹² Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 17.04.2025 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 58,75¹³ руб., в поселке городского типа Горном – 58,92¹⁴ руб. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе¹⁵:

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов на топливо в случае предоставления в Минпромторг НСО документов на бумажных носителях:

Таблица 4. Расчет расходов исполнителей услуг

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	58,75 руб.	473 км	2	4 174 руб.
2	р.п. Горный		58,92 руб.	73 км		646 руб.

Таким образом, только представление документов для перечисления субсидии (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит *от 646 до 4 174 руб.* для одного получателя субсидии. Вместе с тем, использование возможности подачи таких документов в электронном виде позволит исключить необоснованные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как было указано выше, пункт 12 Порядка содержит отсылку на перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, который установлен в **при-**

¹¹ Информация получена с сайта <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

¹² Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

¹³ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

¹⁴ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

¹⁵ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance>.

ложении № 2 к Порядку (далее – Перечень документов). Так, получателям субсидий необходимо предоставить:

1. Справку о фактически произведенных транспортных расходах по доставке в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, товаров первой необходимости, в том числе включенных в минимальный перечень товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия (далее – товары первой необходимости) за квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка. В справке в том числе должны содержаться: количество, виды и наименования отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, в которых участником отбора осуществлялось торговое обслуживание товарами первой необходимости, сведения о транспортных средствах, которыми осуществлялась доставка товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, в квартале, предшествующем кварталу, в котором подана заявка.

2. Реестр документов, подтверждающих фактически произведенные транспортные расходы по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, за квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка (далее – Реестр), форма Реестра указана в **приложении к Перечню документов.**

В приложениях дополнительно указано, что документы прилагаются в виде электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования).

Дополнительно отмечаем, что подготовка заявки и документов на участие в отборе (в т.ч. предусмотренных приложением № 2 к Порядку) повлечет издержки для хозяйствующих субъектов. Проведем оценку таких издержек при подаче заявки 1 раз в год.

Для оценки нам понадобятся следующие данные:

1) средняя заработная плата секретаря – 52 000,00 руб. Расчет произведен с использованием данных сервиса «Зарплата.ру»¹⁶ как среднее арифметическое значение по 39 аналогичным должностям: (70 000 руб. + 60 000 руб. + 43 500 руб. + 54 000 руб. + 37 000 руб. + 39 000 руб. + 60 000 руб. + 60 000 руб. + 65 000 руб. + 50 000 руб. + 60 000 руб. + 47 000 руб. + 40 000 руб. + 40 000 руб. + 44 885 руб. + 45 000 руб. + 40 000 руб. + 45 000 руб. + 60 000 руб. + 50 000 руб. + 46 735 руб. + 65 000 руб. + 70 000 руб. + 45 000 руб. + 50 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 100 000 руб. + 40 000 руб. + 57 000 руб. + 50 000 руб. + 53 473 руб. + 53 473 руб. + 40 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб.) / 39 = 51 989,56 руб.);

2) частота представления – 1 раз в год;

3) временные затраты на подготовку пакета документов (включая их заполнение, распечатку, копирование и т. д.) – 4 часа;

4) цена 1 листа бумаги формата А4 – 0,75 руб. (бумага для офисной техники Снегурочка, А4, марка С, 80 г/кв.м, 500 листов, цена 374,90 руб. / 500 = 0,75 руб.¹⁷);

¹⁶ <https://novosibirsk.zarplata.ru/vacancies/sekretar>.

¹⁷ Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/bumaga-i-bumazhnye-izdeliya/bumaga-dlya-ofisnoj->

5) цена чернил картриджа, использованных для распечатки 1 страницы бумаги формата А4 – 2,89 руб. (*картридж лазерный HP 14A CF214A черный оригинальный, ресурс: 10 000 страниц, цена 28 928 руб. / 10 000 = 2,89 руб.*¹⁸).

Исходя из пакета документов, необходимого для участия в отборе, произведем оценку материалов (бумаги и чернил): $(0,75 \text{ руб.} + 2,89 \text{ руб.}) * 20 \text{ листов} = 73 \text{ руб.}$

Далее произведем оценку стоимость трудозатрат на подготовку пакета документов: $52\,000,00 \text{ руб.} / 20 \text{ раб. д.} / 8 \text{ час.} * 4 \text{ ч.} = 1\,300 \text{ руб.}$

Таким образом, затраты на одного участника отбора для подготовки заявки составляют в среднем 1373 руб. (1300 руб. + 73 руб.).

Согласно оценке разработчика, приведенной в сводном отчете, количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (по виду экономической деятельности: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов) по состоянию на 01.01.2025 составляет 58 159.

Исходя из этого, затраты на подготовку заявок на участие в отборе для данных субъектов суммарно составят: $1373 \text{ руб.} * 58\,159 \text{ субъектов} = 79\,852\,307 \text{ руб.}$

Раздел II Порядка содержит условия и порядок предоставления субсидии.

В пункте 13 Порядка предлагается установить требования к получателям субсидии (участникам отбора), которым он должен соответствовать на дату рассмотрения заявки:

1) не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

2) не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

3) не находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организа-

[tekhniki/formatnaya-bumaga/bumaga-formatnaya-belaya-dlya-ofisnoj-tekhniki/bumaga-dlya-ofisnoj-tekhnikisnegurochka-a4-marka-c-80-g-kv-m-500-listov-p/66492/](https://www.komus.ru/katalog/tekhnika/kartridzhi-i-tonery/kartridzhi-dlya-lazernykh-printerov-kopir-ov-i-mfu/kartridzhi-originalnye/kartridzh-lazernyj-hp-14a-cf214a-chernyj-originalnyj/p/286646/).

¹⁸ Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/tekhnika/kartridzhi-i-tonery/kartridzhi-dlya-lazernykh-printerov-kopir-ov-i-mfu/kartridzhi-originalnye/kartridzh-lazernyj-hp-14a-cf214a-chernyj-originalnyj/p/286646/>.

ций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

4) не получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цель, указанную в пункте 3 Порядка;

5) не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

6) у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Новосибирской области);

7) получатель субсидии (участник отбора), являющийся юридическим лицом, не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии (участником отбора), другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии (участника отбора) не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидии (участник отбора), являющийся индивидуальным предпринимателем, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

9) получателем субсидии (участником отбора) осуществлялось торговое обслуживание населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районных центров, товарами первой необходимости, в том числе включенными в **минимальный перечень товаров первой необходимости, по доставке которых из областного бюджета предоставляется субсидия, установленный приложением № 3 к Порядку**¹⁹ в квартале, предшествующем кварталу, в котором подана заявка;

10) получателем субсидии (участником отбора) представлены документы, указанные в пункте 12 Порядка.

Требования к участнику отбора, предлагаемые подпунктами 1-8 пункта 13 Порядка, соответствуют положениям абзацев второго-девятого подпункта «а» пункта 3 Общих требований. Требования, предлагаемые подпунктами 9, 10 пункта 13 Порядка, включено в соответствии с правом разработчика, определенным абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктами 14, 15 Порядка предусмотрено, что проверка участника отбора на соответствие требованиям осуществляется Минпромторгом НСО в срок не позднее

¹⁹ Приложение № 3 к Порядку. В минимальный перечень товаров первой необходимости входит: хлеб, соль, сахар, мука, крупа, макаронные изделия, чай, масло растительное, кондитерские изделия, спички, моющие средства, предметы санитарии и гигиены, канцелярские и школьно-письменные принадлежности (карандаши, ручки, тетради), электроприборы (электрические лампочки, выключатели, розетки), мыло хозяйственное, мыло туалетное.

десяти рабочих дней до дня начала оценки заявок, указанного в объявлении о проведении отбора, в соответствии с Правилами отбора. При проверке получателя субсидии (участника отбора) на соответствие требованиям, установленным в пункте 13 Порядка, Минпромторг НСО использует информацию (сведения), указанные в заявке, а также опубликованные в сети «Интернет» на официальном сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг), официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации, а также полученные в порядке межведомственного взаимодействия. Вышеприведенные положения включены в Порядок в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 16 Порядка определены следующие основания для отказа в получении субсидии:

1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным Порядком, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

2) установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации;

3) несоответствие получателя субсидии требованиям, установленным в пункте 13 Порядка;

4) недостаточность лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию соответствующего мероприятия Госпрограммы «Торговля НСО» на соответствующий финансовый год.

Приведенные основания для отказа соответствуют подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

Основания для отказа, предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 16 Порядка, соответствуют абзацам второму, третьему подпункта «г» пункта 3 Общих требований. Основание, предусмотренное подпунктами 3, 4 пункта 16 Порядка, включено в Порядок в соответствии с правом разработчика, определенным абзацем четвертым подпункта «г» пункта 3 Общих требований. Данное положение коррелирует с требованиями к участникам отбора, предлагаемым пунктом 13 Порядка.

В пункте 17 Порядка приведены положения о размере предоставляемой субсидии, который не может превышать 500 тыс. рублей. Также в пункте 17 Порядка определена формула расчета максимального размера субсидии ($P_c = P_1 \times 50 / 100$, где: P_c – размер предоставляемой субсидии; P_1 – объем фактически произведенных транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, за квартал, предшествующий кварталу, в котором подана заявка).

В свою очередь, объем фактически произведенных транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости определяется по формуле: $P_1 = P_G + P_r + P_a$, где: P_G – расходы на горюче-смазочные материалы, необходимые для доставки товаров первой необходимости; P_r – расходы на ремонт транспортных средств, на которых осуществлялась доставка товаров первой необходимости; P_a – расходы по договорам предоставления транспортных услуг, предоставления (аренды) транспортных средств для доставки товаров первой необходимости.

Исходя из вышеизложенного, как было указано ранее в пункте 6 Порядка, субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам на возмещение затрат по следу-

ющим направлениям: *расходы на горюче-смазочные материалы, расходы на ремонт транспортных средств, расходы по договорам предоставления транспортных услуг, предоставления (аренды) транспортных средств.*

Включение в Порядок положений о размере субсидии и порядке ее расчета (в т.ч. формула расчета) соответствует требованиям подпункта «д» пункта 3 Общих требований, подпункта «в» пункта 11 Общих требований.

Пунктом 18 Порядка определена периодичность предоставления субсидий – не чаще трех раз в течение календарного года, что соответствует подпункту «л» пункту 3 Общих требований.

В пункте 19 Порядка указан результат предоставления субсидии - сохранение или увеличение количества отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, в которых получатель субсидии осуществляет торговое обслуживание товарами первой необходимости в квартале, в котором получателем субсидии была подана заявка. Значение результата предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета (далее – соглашение). Включение в Порядок рассматриваемых положений предусмотрено подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 20 Порядка предусмотрен срок и порядок заключения соглашения с получателем субсидии. Минпромторг НСО заключает с получателем субсидии соглашение в течение десяти рабочих дней со дня подписания протокола подведения итогов отбора. Данное положение соответствует подпункту «ж» пункту 3 Общих требований.

Пункты 21, 22 Порядка содержит положения о заключении соглашения. Так, соглашение с получателем субсидии заключается Минпромторгом НСО в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», которое должно содержать следующую информацию:

- 1) значение результата предоставления субсидии;
- 2) размер субсидии;
- 3) срок перечисления субсидии;

4) условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Минпромторгу НСО как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 4 Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Вышеприведенные положения Порядка соответствуют требованиям подпунктов «ж», «з», «л» пункта 3 Общих требований.

В пунктах 23, 24 Порядка предусмотрено, что перечисление субсидии осуществляется единовременно не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия Минпромторгом НСО решения о предоставлении субсидии. Субсидия предоставляется путем перечисления денежных средств с лицевого счета Минпром-

торга НСО, открытого в Управлении Федерального казначейства по Новосибирской области, на расчетный счет получателя субсидии, открытый в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях. Положения данных пунктов Порядка в части сроков перечисления субсидии и счетов, на которые она перечисляется, соответствуют требованиям подпунктов «л», «м» пункта 3 Общих требований.

Пункты 25-27 Порядка содержат положения о заключении дополнительных соглашений, а также о расторжении соглашения.

Положения пунктов 25, 26 Порядка о необходимости заключения дополнительного соглашения в случае реорганизации получателя субсидии в форме слияния присоединения или преобразования, расторжения соглашения в случае разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем (за исключением индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации), соответствуют абзацам второму, третьему пункта 4 Общих требований.

Возможность заключения дополнительного соглашения при прекращении деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, передающего свои права другому гражданину в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», установленная в пункте 27 Порядка, соответствует положениям абзаца четвертого пункта 4 Общих требований.

Раздел III Порядка содержит требования к отчетности.

Пунктом 28 Порядка предусмотрена обязанность получателей субсидии по предоставлению отчета о достижении значения результата предоставления субсидии по форме, определенной соглашением. Отчет должен предоставляться в системе «Электронный бюджет» в срок до 25 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была предоставлена субсидия. Включение в Порядок вышеприведенного положения соответствует требованиям подпункта «а» пункта 5 Общих требований.

В соответствии с **пунктом 29-31 Порядка** определены сроки проверки ГРБС отчета о достижении значения результата предоставления субсидии (далее также – отчет) на полноту и корректность заполнения, основания для возврата отчета получателю субсидии, а также срок устранения замечаний и порядок предоставления доработанного отчета.

Так, Минпромторг НСО в течение 15 рабочих дней со дня получения от получателя субсидии отчета осуществляет его проверку на полноту и корректность заполнения. При проверке отчета ГРБС использует данные, полученные в порядке межведомственного взаимодействия²⁰. Достижение значения результата определяет-

²⁰ В части подтверждения осуществления получателем субсидии торгового обслуживания населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, товарами первой необходимости в квартале, в котором получателем субсидии была подана заявка.

ся путем сравнения данных о количестве, видах и наименованиях отдаленных сел, в которых получатель субсидии осуществлял торговое обслуживание товарами первой необходимости в квартале, в котором получателем субсидии была подана заявка, указанных в отчете и полученных в порядке межведомственного взаимодействия, с плановым значением результата предоставления субсидии, установленным в соглашении.

По результатам проверки Минпромторг НСО принимает отчет или возвращает его на доработку получателю субсидии с указанием причин возврата:

- 1) не приложен отчет на бумажном носителе, преобразованный в электронную форму путем сканирования;
- 2) в форме отчета не заполнены обязательные к заполнению графы;
- 3) в форме отчета имеются технические ошибки, опечатки, зачеркивания, исправления, нечитаемые фрагменты;
- 4) в форме отчета плановое значение результата предоставления субсидии, указанное в отчете, не соответствует плановому значению результата предоставления субсидии, установленному в соглашении;
- 5) фактически достигнутое значение результата предоставления субсидии, указанное в отчете, не соответствует данным, полученным Минпромторгом НСО в порядке межведомственного взаимодействия.

В пункте 32 Порядка предусмотрен срок доработки отчета (в течение пяти рабочих дней со дня его получения на доработку) и способ повторного представления отчета в Минпромторг НСО (посредством ГИИС «Электронный бюджет»).

Установление в Порядке вышеуказанных положений соответствует требованиям подпунктов «а», «в» пункта 5 Общих требований.

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от Новосибирского областного союза потребительских обществ поступило предложение о необходимости уточнения в Порядке понятия «полноты и корректности» заполнения отчета о достижении результата предоставления субсидии. По информации разработчика, данное предложение им учтено, соответствующие правки внесены в раздел III «Требования к отчетности». Отмечаем, что указанные выше положения пунктов 29-32 Порядка позволяют сделать вывод об учете предложения участника публичных консультаций разработчиком.

В пункте 33 Порядка предусмотрено, что получатели субсидий несут ответственность за достоверность представленных сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Обращаем внимание, что подпунктом «б» пункта 7 Общих требований предусмотрен исчерпывающий (закрытый) перечень мер ответственности *за нарушение условий и порядка предоставления субсидий*, в том числе за недостижение результатов предоставления субсидий:

- 1) *возврат субсидий* в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем бюджетных средств и органами государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии;

2) *уплата получателем субсидии пени* в случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии в размере одной трехсотшестидесятой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начала начисления пени, от суммы субсидии, подлежащей возврату, за каждый день просрочки (с первого дня, следующего за плановой датой достижения результата предоставления субсидии до дня возврата субсидии (части субсидии) в соответствующий бюджет) *(при необходимости)*.

Необходимость возврата субсидии в доход областного бюджета *(1 мера ответственности)* предусмотрена **пунктом 35 Порядка**. Возможность установления дополнительной ответственности Общими требованиями не предусмотрена. Учитывая изложенное, во избежание включения в Порядок положения об ответственности получателей субсидии, не предусмотренной Общими требованиями, предлагаем разработчику **исключить пункт 33 Порядка**.

Раздел IV Порядка содержит требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

Пунктами 34-37 Порядка предлагается установить требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушения.

Так, согласно пункту 34 Порядка Минпромторгом НСО проводится проверка соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов, а также проверка органом государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ. Рассматриваемое положение содержательно соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктами 35 и 37 Порядка предлагается установить, что в случае нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных Минпромторгом НСО и органом государственного финансового контроля, субсидия подлежит возврату в областной бюджет Новосибирской области в течение 30 рабочих дней со дня предъявления Минпромторгом НСО письменного уведомления о возврате. Данные положения соответствуют требованиям абзаца второго подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета Новосибирской области. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения проекта акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия Министерством делается вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В случае выявления положений проекта акта, несоответствующих положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, Министерство исследует данные положения проек-

та акта на предмет их необоснованного затруднения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В результате проведенного анализа выявлены положения, не соответствующие Общим требованиям, а также приводящие к необоснованному ограничению для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, способствующие их необоснованным издержкам. Данные положения, а также рекомендации по их устранению приведены в разделе 4 настоящего заключения.

Без введения предлагаемого регулирования невозможно предоставление субсидии на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 км от районных центров.

4. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, не соответствующие Общим требованиям, а также приводящие к необоснованному ограничению для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, способствующие их необоснованным издержкам. В целях их устранения предлагаем разработчику:

4.2.1. В пункте 12 Порядка дополнительно уточнить способ подачи заявки, а именно, что участники отбора формируют заявку в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет».

4.2.2. Исключить пункт 33 Порядка, которым предусмотрено, что получатель субсидии несет ответственность за достоверность представленных сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, поскольку подпункт «б» пункта 7 Общих требований содержит исчерпывающий (закрытый) перечень мер ответственности, которые могут быть применены в отношении получателя государственной поддержки за нарушение условий и порядка предоставления субсидий. Пунктом 35 Порядка одна из мер ответственности уже установлена. Возможность установления дополнительной ответственности Общими требованиями не предусмотрена.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

