



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21.04.2025 № 9

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – постановление № 14-п), а именно дополнить приложением № 15 «Порядок предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность» (далее также - Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал «Элек-

тронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25176>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.12.2024 по 25.12.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- министерство науки и инновационной политики Новосибирской области;
- руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);
- мэрия города Новосибирска;
- администрация р.п. Кольцово;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – НОО «ОПОРА РОССИИ»);
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Фонд «Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка»;
- Общероссийская общественно-государственная организация «Российский центр оборота прав на результаты творческой деятельности»;
- Фонд развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области;
- филиал «Новосибирский» АО «Альфа-Банк»;
- РОО «Новосибирский» филиала № 5440 в г. Новосибирске Банк ВТБ (ПАО);
- Банк «Левобережный» (ПАО);
- Департамент региональных программ АО «МСП Банк» (далее – АО «МСП Банк»);
- Новосибирское отделение № 8047 Сибирского банка ПАО «Сбербанк»;
- Министерство.

В рамках публичных консультаций по уведомлению от руководителя аппарата Уполномоченного поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений. От НОО «ОПОРА РОССИИ» и АО «МСП Банк» поступили замечаний и предложения. Данные замечания и предложения, а также позиция разработчика по ним приведены в таблице 1. Обращаем внимание, что в сводке замечаний и предложений по уведомлению, размещенной на портале «Электронная демократия», отсутствует позиция разработчика по замечаниям и предложениям НОО «ОПОРА РОССИИ». В связи с этим, Министерством был сделан запрос в Минпромторг НСО о необходимости предоставления такой позиции. Разработчик представил скорректированную сводку замечаний и предложений по уведомлению, в которую включил свою позицию касательно отзыва НОО «ОПОРА РОССИИ» (представлена в таблице 1).

Замечание (предложение)	Позиция разработчика

№	Участник публичных консультаций по уведомлению	Замечание (предложение)	Позиция разработчика
1.	НОО «ОПОРА РОССИИ»	1. В уведомлении не раскрыта причина, по которой необходимо внести изменения в постановление № 14-п. В связи с чем не представляется возможным дать оценку необходимости внесения изменений в части заявленных вопросов. 2. Предложен ряд изменений в приложение № 2 к постановлению № 14-п «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям-производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Порядок МСП): 1) в Порядке МСП не утвержден срок предоставления субсидии Минпромторгом НСО. В 2020-2024 гг. субсидия ежегодно предоставлялась во второй половине календарного года, в то время как результат предоставления субсидии, который необходимо продемонстрировать предпринимателям, имеет среднегодовые значения: фактически, у предпринимателя есть 1-3 месяца для того, чтобы продемонстрировать годовую эффективность. Это означает, что предприниматель должен либо заранее знать, что получит субсидию, либо готовиться к получению субсидии с января календарного года, что ставит предпринимателей в неравное положение. В связи с чем, просим рассмотреть возможность изменения Порядка МСП в части утверждения максимального срока для оценки заявок и предоставления субсидии в первом полугодии каждого календарного года; 2) просим провести дополнительный анализ категорий получателей субсидии в Порядке МСП на соответствие получателей (согласно ОКВЭД) реальному сектору экономики, и,	1. В уведомлении отражена информация согласно п. 9 Порядка проведения оценки, в том числе проблема, для решения которой планируется разработать проект акта. Проблемой является отсутствие возможности предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) под залог прав на интеллектуальную собственность. Соответственно, субъекты МСП не могут получить в российских кредитных организациях кредит по льготной ставке под залог прав на интеллектуальную собственность. Внесение изменений в постановление № 14-п с целью установления Порядка направлено на решение данной проблемы. 2. Отклонено. Замечания не относятся к указанной в уведомлении проблеме, для решения которой планируется разработать проект акта.

при необходимости, инициировать изменение НПА в этой части в связи со следующим.

В приложении № 1 к Порядку МСП определены категории получателей субсидии – право на получение субсидий имеют субъекты МСП в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включенных в разделы G (за исключением кода 45), K, L, M (за исключением кодов 71 и 75), N, O, S (за исключением кодов 95 и 96), T, U Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), субъекты МСП, в отношении которых в единый реестр субъектов МСП внесено указание о том, что они являются социальными предприятиями, осуществившими приобретение оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) и (или) заключившие договор лизинга.

Согласно стратегическим приоритетам в сфере реализации государственной программы, утвержденной постановлением № 14-п, таковым является формирование реального сектора экономики Новосибирской области. Несмотря на то, что определение реального сектора экономики нормативно не утверждено в РФ, согласно научным исследованиям, находящимся в открытом доступе, основу реального сектора экономики составляет производство промышленной и сельскохозяйственной продукции. Необходимость наращивания технологического суверенитета и импортозамещения за счет развития собственных промышленных производств, в настоящее время является вектором, которого придерживается федеральный центр

2. АО «МСП Банк»

Постановление № 14-п регламентирует порядок субсидирования субъектов МСП. В уведомлении говорится о том, что «основной проблемой является отсутствие возможности предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и

Предложения приняты к обсуждению при разработке проекта постановления

среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность».

Предлагаются следующие условия выдачи субсидии в рамках Порядка: до 50 млн. руб.; до 3 лет (субсидия 3 года); Ставка для субъекта МСП: Ключевая ставка ЦБ – 7% = 14%; Ставка субсидирования $\frac{3}{4}$ «Ключа» - 15,75%.

Базовые условия:

сведения о заемщике внесены в Единый реестр субъектов МСП;

срок регистрации не менее 12 месяцев на момент подачи заявки;

заемщик не относится к субъектам МСП, указанным в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

заемщик не связан прямо или через учредителей с долей участия в уставном капитале более 25% с иными юридическими лицами, не относящимися к категории субъектов МСП;

отсутствие возбужденного производства по делу о несостоятельности (банкротстве);

отсутствие нерезидентов среди лиц, входящих в цепочку собственников.

Дополнительные условия:

наличие у компании исключительных прав на результат интеллектуальной деятельности;

готовность предоставить исключительное право на результат интеллектуальной деятельности в качестве залога.

Требования к объекту залога:

исключительное право на результат интеллектуальной деятельности;

регистрация в Роспатенте или блокчейн-сети РЦИС.РФ;

независимая оценка оценочных компаний.

Обеспечение:

исполнение обязательств по кредитам обеспечено поручительством РГО + зонтичное поручительство КМСП в размере 95% от суммы основного долга;

договор поручительства должен быть обеспечен залогом исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации заемщика.

Оформление в залог интеллектуальной собственности очень долгий, сложный и дорогостоящий процесс для субъекта МСП. С учетом того, что его оценка и тем более реализация спорная вещь, данный вид залога берется как дополнительное обеспечение.

Для начала необходимо определить количество предполагаемых заемщиков, объем необходимых средств и размер субсидии

Как видно из представленной таблицы, предложения, направленные АО «МСП Банк», Минпромторгом НСО приняты к обсуждению при разработке проекта акта.

Относительно замечания № 1, направленного НОО «ОПОРА РОССИИ» (об отсутствии в уведомлении причины, по которой необходимо разработать проект акта), Минпромторг НСО пояснил, что в уведомление включены все сведения, которые должны содержаться в нем согласно пункту 9 Порядка проведения оценки.

По информации Минпромторга НСО, предложения № 2, направленные НОО «ОПОРА РОССИИ», при разработке проекта акта учесть не представляется возможным, поскольку они представлены в отношении приложения № 2¹ к постановлению № 14-п, тогда как разработчиком предлагается разработать проект акта в целях установления Порядка предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность (далее также - ИС). Считаем возможным согласиться с разработчиком. Вместе с тем, обращаем внимание на необходимость *проработки разработчиком замечаний/предложений НОО «ОПОРА РОССИИ», представленных в отношении Порядка МСП (приложение № 2 к постановлению № 14-п), а также их учета при внесении изменений в постановление № 14-п.*

¹ Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области».

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25176>.

По мнению разработчика, отраженному в сводном отчете, предлагаемое регулирование относится к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку проект акта:

не содержит положений, относящихся к высокой и средней степени регулирующего воздействия, установленных подпунктами 1, 2 пункта 26 Порядка проведения оценки;

не подготовлен во исполнение Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области от 21.03.2022;

не подпадает под абзацы «а»-«в» подпункта 3 пункта 26 Порядка проведения оценки.

Исходя из вышеизложенного, разработчиком определен срок проведения публичных консультаций – 7 рабочих дней в соответствии с подпунктом 3 пункта 26 Порядка проведения оценки. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 07.03.2025 по 17.03.2025.

Вывод о правомерности (неправомерности) отнесения проекта акта к низкой степени регулирующего воздействия и, соответственно, проведения разработчиком публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету в течение 7 рабочих дней, будет сделан ниже в настоящем разделе.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- министерство науки и инновационной политики новосибирской области;
- И.о. Уполномоченного;
- мэрия города Новосибирска;
- администрация р.п. Кольцово;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз Союза «Торгово-промышленная палата Новосибирской области»;
- НОО «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Фонд «Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка»;
- Общероссийская общественно-государственная организация «Российский центр оборота прав на результаты творческой деятельности»;
- Фонд развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области;
- Филиал «Новосибирский» АО «Альфа-Банк»
- РОО Новосибирский» Филиала № 5440 в г. Новосибирске Банк ВТБ (ПАО)
- Банк «Левобережный» (ПАО);
- АО «МСП Банк»;
- Новосибирское отделение № 8047 Сибирского банка ПАО Сбербанк;
- Министерство.

По информации разработчика в рамках публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от исполняющего обязанности Уполномоченного и министерства науки и инновационной политики Новосибирской области поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений. Участник публичных консультаций - АО «МСП Банк» направил замечания и предложения (приведены в таблице 2 вместе с позицией разработчика по ним).

Таблица 2. Замечания и предложения, поступившие в рамках публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№	Участник публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету	Замечание (предложение)	Позиция разработчика
1	АО «МСП Банк»	1. Определение заемщика из пункта 2 Порядка (определения, используемые в Порядке) перенести в пункт 21 (требования к заемщику), либо продублировать. 2. В Порядке нет срока кредита и предоставления субсидии. 3. Необходимо прописать, может ли банк (получатель субсидии) брать комиссии дополнительные или нет. 4. Необходимо описать действия на случай, если заемщик пока не обладает правами на ИС	1. Отклонено. В пункте 2 Порядка дано определение заемщика. В дальнейшем во всех пунктах Порядка, в том числе в пункте 21, понятие «заемщик» используется в значении, указанном в пункте 2, поэтому дублировать определение в пункте 21, устанавливающим требования к заемщику, нецелесообразно. 2. Отклонено. В настоящее время средства для предоставления субсидий в соответствии с Порядком предусмотрены только на 2025 год. Информация об этом будет включена в объявление о проведении отбора. В Порядке не указан конкретный год - 2025, чтобы иметь возможность предоставлять субсидию в последующие годы в случае, если средства будут предусмотрены в областном бюджете. Срок кредита может не ограничиваться сроком предоставления субсидии, но в таком случае ставка по окончании предоставления субсидии увеличится. 3. Учтено. 4. Отклонено. Согласно определению заемщика, данному в пункте 2 Порядка, заемщиком может быть субъект МСП, уже обладающий правами на интеллектуальную собственность. Иначе субъект МСП не сможет получить кредит по условиям Порядка

Как видно из представленной таблицы, три предложения (№ 1, № 2, № 4), направленных АО «МСП Банк», отклонены разработчиком. Министерство согласно с позицией разработчика по данным предложениям. Предложение АО «МСП Банк» № 3 (необходимость указать, могут ли банки брать дополнительные комиссии) разработчиком учтено. Министерство отмечает, что разработчиком положения о дополнительных комиссиях, взимаемых (не взимаемых) кредитными организациями, включены в приложение № 2 к Порядку².

² Форма «Сведения о объеме кредитов, планируемых к выдаче по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность».

Вместе с тем, Министерство отмечает неправомерность отнесения разработчиком проекта акта к низкой степени регулирующего воздействия и нарушение процедуры проведения оценки регулирующего воздействия в части продолжительности проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету ввиду следующего.

Согласно положениям подпункта 1 пункта 26 Порядка проведения оценки к высокой степени регулирующего воздействия относятся положения, которыми:

устанавливаются новые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, кроме случаев, когда такое изменение состоит исключительно в уменьшении количества совершаемых ими действий, представляемых документов (сведений), уменьшении затрат на их совершение, представление;

устанавливаются меры ответственности (заменяется одна или несколько мер ответственности на другую меру ответственности, кроме замены административного штрафа на предупреждение) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, их должностных лиц за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

повышаются минимальные и (или) максимальные меры ответственности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, их должностных лиц за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

отменяется (признается утратившим силу) нормативный правовой акт, регламентирующий порядок реализации права или исполнения обязанности, установленных иным действующим нормативным правовым актом.

Проектом акта предлагается постановление № 14-п дополнить Порядком. Данным Порядком регламентировано предоставление из областного бюджета Новосибирской области (далее - областной бюджет) субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) под залог прав на интеллектуальную собственность, в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», утвержденной постановлением № 14-п. Порядком предлагается в том числе установить: требования к участнику отбора на получение субсидии (пункт 12 проекта акта), требования к предоставлению отчетности получателем субсидии (пункт 32 проекта акта), меры ответственности для получателя субсидии (пункты 35, 37 проекта акта). Согласно пункту 2 проекта акта получателями субсидии (они же участники отбора) являются российские кредитные организации, предоставляющие заемщикам кредиты под залог прав на интеллектуальную

собственность с использованием поручительства Фонда развития МСП (далее – Фонд МСП), то есть, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

Исходя из вышеизложенного, проект акта должен быть отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Соответственно, срок публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен был составить 15 рабочих дней (подпункт 1 пункта 25 Порядка проведения оценки).

1.3. Сведения о проведении дополнительных публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В целях устранения нарушения в части срока проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, допущенного разработчиком, а также получения дополнительной информации для подготовки настоящего заключения, Министерством было организовано проведение дополнительных публичных консультаций (далее – ДПК). Информация об этом размещена по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25176>.

В соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки срок проведения ДПК не может составлять менее 5 рабочих дней. Замечания и предложения принимались в период с 04.04.2025 по 11.04.2025 (6 рабочих дней).

О проведении ДПК были извещены следующие лица и органы:

- НОО «ОПОРА РОССИИ»;
- Фонд МСП;
- АО «МСП Банк»;
- Банк Левобережный (ПАО);
- АО «Банк Акцепт»;
- АО «Альфа-Банк»;
- ПАО «Сбербанк»;
- Банк ВТБ (ПАО);

В рамках ДПК от АО «МСП Банк» поступили замечания и предложения, которые приведены в таблице 3.

№	Участник ДПК
1.	АО «МСП Банк»

Таблица № 3. Замечания и предложения, поступившие в рамках ДПК
Замечания (предложения)

1. В проекте акта не отражен ни срок кредита, ни срок субсидии, хотя это основные показатели.
2. Требований к заемщику указано всего 2 (пункт 21 Порядка). Про требование о том, что заемщик должен быть зарегистрирован на территории Новосибирской области и обладает правами на ИС сказано только в определении «заемщик» (пункт 2 Порядка).
3. Штрафы за невыполнение показателей считаем излишними по причине того, что изначально спланировать их будет крайне сложно. Обычно исходят из факта выдачи кредитов.
4. Наличие ИС нужно строго прописать в требованиях к заемщику (пункт 21 Порядка), а также указать, что конкретно в плане документов заемщик должен предоставить, чтобы подтвердить наличие прав на ИС при рассмотрении заявки на кредит.
5. Необходимо указать, будет ли региональная гарантийная организация (Фонд МСП) требовать полный пакет документов или будет достаточно решения банка?

Анализ вышеприведенных замечаний и предложений, а также позиция Министерства по ним будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие возможности предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам МСП³ под залог прав на интеллектуальную собственность.

Считаем возможным скорректировать проблему, заявленную разработчиком, и изложить ее следующим образом: отсутствие возможности выдачи российскими кредитными организациями кредитов субъектам МСП по льготной ставке под залог прав на интеллектуальную собственность, что приводит к невозможности получения субъектами МСП, обладающими правами на интеллектуальную собственность, кредитов по льготной ставке и, соответственно, снижает возможности для их развития.

Вышеуказанная проблема связана с тем, что в настоящее время установлена высокая ключевая ставка, в связи с чем российским кредитным организациям невыгодно предоставлять кредиты субъектам МСП по льготным ставкам.

Негативным эффектом указанной проблемы является снижение развития субъектов МСП, обладающих правами на интеллектуальную собственность.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

С учетом скорректированной проблемы, считаем возможным изложить цель ее решения следующим образом: наличие возможности у российских кредитных организаций по выдаче кредитов субъектам МСП по льготной ставке под залог прав на интеллектуальную собственность ввиду того, что недополученные доходы по выданным кредитам будут возмещаться из бюджета Новосибирской области.

Индикаторами достижения цели являются:

принятие нормативного правового акта (далее также – НПА), которым будет урегулирован порядок предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность. В настоящее время такой акт отсутствует.

количество субъектов МСП, которым предоставлены кредиты по льготной ставке под залог прав на интеллектуальную собственность. Текущее значение - 0, прогнозируемое значение в 2025 году - 5 субъектов МСП.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО⁴ (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере промышленности, торговли и предпринимательства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибир-

³ Здесь и далее под субъектами МСП подразумеваются субъекты МСП, обладающие правами на интеллектуальную собственность.

⁴ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п.

ской области, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении предприятий и учреждений.

Согласно подпунктам 7, 8 пункта 8 Положения в установленной сфере деятельности Минпромторг НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области, а также осуществляет подготовку проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты.

Таким образом, проект акта подготовлен в соответствии с имеющимися у Минпромторга НСО полномочиями.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается дополнить постановление № 14-п приложением № 15 «Порядок предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность». Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования). Учитывая вышеизложенное, положения проекта акта в том числе анализировались на предмет их соответствия Общим требованиям. Далее рассмотрим основные положения Порядка.

Так, в **пункте 1 Порядка** указаны правовые основания его разработки - статья 78 БК РФ, часть 3 статьи 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановление № 1782, Закон Новосибирской области от 02.07.2008 № 245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области». Порядок планируется реализовывать в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», утвержденной постановлением № 14-п.

В **пункте 2 Порядка** приведены понятия, используемые в нем, что соответствует требованиям подпункта «а» пункта 2 Общих требований.

В **пункте 3 Порядка** указана цель предоставления субсидий - оказание поддержки заемщикам⁵ в форме предоставления кредитов по льготной ставке в рамках развития в Новосибирской области института кредитования под залог прав на интеллектуальную собственность. Рассматриваемое положение соответствует требованиям подпункта «б» пункта 2 Общих требований.

⁵ В соответствии с пунктом 2 Порядка заемщик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, сведения о котором внесены в единый реестр субъектов МСП, зарегистрированный на территории Новосибирской области, обладающий правами на интеллектуальную собственность и заключивший кредитный договор (соглашение) с получателем субсидии с использованием поручительства Фонда МСП под залог прав на интеллектуальную собственность.

В соответствии с **пунктами 4, 5 Порядка** субсидии предоставляются Минпромторгом НСО, являющимся главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС), в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию мероприятия «Ведомственный проект «Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», утвержденной постановлением № 14-п. Включение в НПА, регулирующий предоставление субсидий, положений о ГРБС, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств, предусмотрено подпунктом «в» пункта 2 Общих требований.

В пункте 6 Порядка определен способ предоставления субсидии - возмещение части недополученных получателями субсидий доходов, что соответствует абзацу третьему подпункта «д» пункта 2 Общих требований.

Согласно **пункту 7 Порядка** информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации⁶. Рассматриваемое положение соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 8 Порядка предусмотрено, что определение получателей субсидий осуществляется по результатам отбора путем запроса предложений, организатором которого является Минпромторг НСО (далее – отбор).

Подпунктом «в» пункта 20 Общих требований предусмотрено, что НПА, регулирующий предоставление субсидий, должен включать положения о способе проведения отбора на конкурентной основе, определенном в соответствии с пунктом 3 статьи 78.5 БК РФ. Согласно указанному положению БК РФ, установлены два способа проведения отбора на конкурентной основе: запрос предложений и конкурс. Таким образом, пункт 8 Порядка соответствует положениям вышеприведенных НПА большей юридической силы.

Пунктом 9 Порядка предлагается установить, что проведение отбора осуществляется в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 (далее – Правила отбора).

Согласно пункту 4 статьи 78.5 БК РФ отбор получателей субсидий, предоставляемых, в том числе из бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Правилами отбора, за исключением случая, когда такой отбор осуществляется в порядке, определенном НПА высшего исполнительного органа субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ, которые регулируют предоставление субсидий и должны соответствовать Об-

⁶ Приказ Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

щим требованиям. Кроме того, согласно письму Минфина России от 07.03.2024 № 02-12-10/20748⁷ в НПА, определяющем правила предоставления субсидии, в целях проведения отбора возможно указание на применение Правил отбора, при этом предоставление субсидий осуществляется в соответствии с НПА высшего исполнительного органа субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ, соответствующими Общим требованиям.

Таким образом, включение в анализируемый Порядок положений о том, что отбор получателей субсидии осуществляется в соответствии с Правилами отбора, не противоречит положениям НПА большей юридической силы (БК РФ, Правилам отбора, Общим требованиям).

В пункте 10 Порядка определена категория получателей субсидии – российские кредитные организации, а также приведены критерии отбора:

1) наличие у российской кредитной организации на территории Новосибирской области внутренних структурных подразделений - дополнительных офисов, кредитно-кассовых офисов, операционных офисов или удаленных рабочих мест;

2) наличие заключенного соглашения о сотрудничестве между российской кредитной организацией и Фондом МСП.

Включение данных положений соответствует требованиям, установленным подпунктом «ж» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 11 Порядка предусмотрено, что участники отбора подают заявку на участие в отборе (далее – заявка) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с разделом V Правил отбора. К заявке прилагаются следующие документы в виде электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования):

1) сведения об объеме кредитов, планируемых к выдаче по льготной ставке субъектам МСП под залог прав на интеллектуальную собственность, по форме, установленной приложением № 2 к Порядку;

2) соглашение о сотрудничестве с Фондом МСП;

3) документы, указанные в пункте 23 Порядка (при наличии на дату подачи заявки).

Подпунктом «з» пункта 20 Общих требований установлено, что в НПА, регулирующем предоставление субсидий, должен быть определен порядок формирования и подачи заявок участниками отбора. Данное требование разработчиком соблюдено. Вместе с тем, подпунктом «б» пункта 25 Общих требований определено, что заявки на участие в отборе подаются в ГИИС «Электронный бюджет» *посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»*. Исходя из этого, рекомендуем разработчику в пункте 11 дополнительно уточнить, что участники отбора формируют заявку в электронной форме *посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»*.

⁷ Письмо Минфина России от 07.03.2024 № 02-12-10/20748 «О вопросах, связанных с предоставлением субсидий производителям товаров, работ, услуг и проведением отбора получателей субсидий, в том числе из бюджета субъекта РФ».

Дополнительно отмечаем, что подготовка заявки и документов на участие в отборе (в т.ч. предусмотренных пунктом 23 Порядка) влечет издержки для российских кредитных организаций. Проведем оценку таких издержек. Для оценки нам понадобятся следующие данные:

1) средняя заработная плата секретаря – 52 000,00 руб. Расчет произведен с использованием данных сервиса «Зарплата.ру»⁸ как среднее арифметическое значение по 39 аналогичным должностям: (70 000 руб. + 60 000 руб. + 43 500 руб. + 54 000 руб. + 37 000 руб. + 39 000 руб. + 60 000 руб. + 60 000 руб. + 65 000 руб. + 50 000 руб. + 60 000 руб. + 47 000 руб. + 40 000 руб. + 40 000 руб. + 44 885 руб. + 45 000 руб. + 40 000 руб. + 45 000 руб. + 60 000 руб. + 50 000 руб. + 46 735 руб. + 65 000 руб. + 70 000 руб. + 45 000 руб. + 50 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 60 000 руб. + 55 000 руб. + 100 000 руб. + 40 000 руб. + 57 000 руб. + 50 000 руб. + 53 473 руб. + 53 473 руб. + 40 000 руб. + 50 000 руб. + 35 000 руб.) / 39 = 51 989,56 руб.);

2) частота представления – 1 раз в год;

3) временные затраты на подготовку пакета документов (включая их заполнение, распечатку, копирование и т. д.) – 4 часа;

4) цена 1 листа бумаги формата А4 – 0,75 руб. (бумага для офисной техники Снегурочка, А4, марка С, 80 г/кв.м, 500 листов, цена 374,90 руб. / 500 = 0,75 руб.⁹);

5) цена чернил картриджа, использованных для распечатки 1 страницы бумаги формата А4 – 2,89 руб. (картридж лазерный HP 14A CF214A черный оригинальный, ресурс: 10 000 страниц, цена 28 928 руб. / 10 000 = 2,89 руб.¹⁰).

Исходя из пакета документов, необходимого для участия в отборе, произведем оценку материалов (бумаги и чернил): (0,75 руб. + 2,89 руб.) * 20 листов = 73 руб.

Далее произведем оценку стоимости трудозатрат на подготовку пакета документов: 52 000,00 руб. / 20 раб. д. / 8 час. * 4 ч. = 1 300 руб.

Таким образом, затраты на одного участника отбора для подготовки заявки составляют в среднем 1373 руб. (1300 руб. + 73 руб.).

Согласно оценке разработчика, приведенной в сводном отчете, количество российских кредитных организаций, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области и являющихся партнерами Фонда МСП (т.е. потенциальных участников отбора), составляет 25. Исходя из этого, затраты на подготовку заявок на участие в отборе для данных субъектов суммарно составят: 1373 руб. * 25 субъектов = 34 325 руб.

Пунктом 12 Порядка установлены требования к участникам отбора, которым он должен соответствовать на дату рассмотрения заявки:

1) не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Рос-

⁸ <https://novosibirsk.zarplata.ru/vacancies/sekretar>.

⁹ Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/bumaga-i-bumazhnye-izdeliya/bumaga-dlya-ofisnoj-tehniki/formatnaya-bumaga/bumaga-formatnaya-belaya-dlya-ofisnoj-tehniki/bumaga-dlya-ofisnoj-tehniki-snegurochka-a4-marka-c-80-g-kv-m-500-listov-/p/66492/>.

¹⁰ Информация с сайта <https://www.komus.ru/katalog/tekhnika/kartridzhi-i-tonery/kartridzhi-dlya-lazernykh-printerov-kopir-ov-i-mfu/kartridzhi-originalnye/kartridzh-lazernyj-hp-14a-cf214a-chernyj-originalnyj/p/286646/>.

сийской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

2) не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

3) не находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

4) не получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные Порядком;

5) не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

6) юридическое лицо участника отбора не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

7) соответствует критериям отбора, установленным пунктом 10 Порядка.

Требования к участнику отбора, предлагаемые пунктами 1-7 Порядка, соответствуют положениям абзацев второго-шестого, девятого подпункта «а» пункта 3 Общих требований. Требование, предлагаемое пунктом 7 Порядка, включено в соответствии с правом разработчика, предусмотренным абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований. Данное требование коррелирует с положениями пункта 10 Порядка (критерии, которым должен соответствовать участник отбора), а также связано с предлагаемым регулированием и не противоречит Общим требованиям.

Согласно **пункту 13 Порядка** проверка участника отбора на соответствие требованиям, указанным в пункте 12 Порядка, осуществляется в срок не позднее десяти рабочих дней после подписания протокола вскрытия заявок в соответствии с Правилами отбора.

В **пункте 14 Порядка** приведены основания для отказа в предоставлении субсидии:

1) несоответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 12 Порядка;

2) несоответствие представленных участником отбора документов требованиям, определенным пунктом 11 Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

3) установление факта недостоверности представленной участником отбора информации.

Основания для отказа, предусмотренные подпунктами 2, 3 пункта 14 Порядка, соответствуют абзацам второму, третьему подпункта «г» пункта 3 Общих требований. Основание, предусмотренное подпунктом 1 пункта 14 Порядка, включено в соответствии с правом разработчика, предусмотренным абзацем четвертым подпункта «г» пункта 3 Общих требований. Данное положение коррелирует с требованиями к участникам отбора, предлагаемыми пунктом 12 Порядка.

Пункты 15-17 Порядка содержат положения о заключении соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение) и дополнительных соглашений к нему, а также о расторжении указанного соглашения.

Соглашение с получателем субсидии заключается Минпромторгом НСО в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой соглашения¹¹ в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола подведения итогов отбора и должно содержать следующую информацию:

1) значение результата предоставления субсидии;

2) размер субсидии;

3) направления недополученных доходов, на возмещение которых предоставляется субсидия;

4) условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Минпромторгу НСО как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 4 Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Вышеприведенные положения Порядка соответствуют требованиям подпунктов «ж», «з» пункта 3 Общих требований.

Положения пункта 17 Порядка о необходимости заключения дополнительного соглашения в случае реорганизации получателя субсидии в форме слияния присоединения или преобразования, расторжения соглашения в случае разделения, выделения (за исключением реорганизации получателя субсидии, являющегося кредитной организацией, в отношении которой иностранными государствами и международными организациями введены ограничительные меры), а также при ликвидации получателя субсидии, соответствуют абзацам второму, третьему, пятому пункта 4 Общих требований.

Пунктом 18 Порядка определен результат предоставления субсидии - объем кредитов, выданных получателем субсидии заемщикам на условиях Порядка, по состоянию на дату достижения результата предоставления субсидии, указанную в со-

¹¹ Утверждена приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

глашении. Данное положение включено в соответствии с требованиями подпункта «к» пункта 3 Общих требований.

В пунктах 19, 20 Порядка приведены положения о размере предоставляемой субсидии.

Так, в пункте 19 Порядка определена формула расчета максимального размера субсидии ($V_{пр} = \sum_{j=1}^{12} K_j \times S \times (12 - j + 1) / 12^{12}$). В пункте 20 Порядка определено, что фактический размер субсидии определяется следующим образом:

1) в объеме предельного размера субсидии, рассчитанного в соответствии с пунктом 19 Порядка, но не выше размера, указанного им в заявке, в случае, если совокупный предельный размер субсидий всех получателей субсидии не превышает лимита бюджетных обязательств, утвержденных на предоставление субсидий;

2) в размере, пропорциональном размеру, указанному им в заявке, к общему размеру субсидии, запрашиваемому всеми участниками отбора получателей субсидий, включенными в рейтинг, но не выше размера, указанного им в заявке, в случае, если совокупный предельный размер субсидий всех получателей субсидии превышает лимит бюджетных обязательств, утвержденных на предоставление субсидий.

Включение в НПА, регулирующий предоставление субсидий, положений о размере субсидии и порядке ее расчета (в т.ч. формула расчета), соответствует требованиям подпункта «д» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 21 Порядка предусмотрены требования к заемщику, которым он должен соответствовать на день заключения соответствующего кредитного договора (соглашения), а также на период предоставления субсидии:

1) в отношении заемщика не введена процедура банкротства, деятельность заемщика не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а заемщик - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

2) заемщик не относится к субъектам МСП, указанным в части 3 и в части 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»¹³.

В соответствии с пунктом 2 Порядка заемщиком является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, сведения о котором внесены в единый реестр субъектов МСП, зарегистрированный на территории Новосибирской области, обладающий правами на интеллектуальную собственность и заключивший кредитный договор (соглашение) с получателем субсидии с использованием поручительства Фонда МСП под залог прав на интеллектуальную собственность.

Положения рассматриваемого пункта напрямую не предусмотрены положениями Общих требований, поскольку установлены не в отношении получателя субси-

¹² $V_{пр}$ – предельный размер субсидии, j – порядковый номер месяца в году, K_j – объем кредитов, планируемый к предоставлению субъектам МСП в соответствии с Порядком, S – ставка субсидирования в размере 10 процентов.

¹³ Не является кредитной, страховой организацией, инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом, участником соглашений о разделе продукции, не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса, не является нерезидентом РФ, не осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых и минеральных питьевых вод.

дии. Вместе с тем, подпунктом «н» пункта 3 Общих требований предусмотрено право включать в НПА, регулирующий предоставление субсидий, иную информацию. Разработчик данным правом воспользовался. Положения пункта 21 Порядка опосредованно относятся к получателю субсидии, поскольку для получения субсидии российские кредитные организации представляют в Минпромторг НСО, в том числе реестр заемщиков (подпункт 1 пункта 23 Порядка, форма установлена приложением № 1 к Порядку), несут ответственность за несоответствие заемщика указанным требованиям (подпункт 3 пункта 24 Порядка), а также подтверждают факт соответствия заемщиков требованиям пункта 21 Порядка при подаче заявления на перечисление субсидии (согласно форме, установленной приложением № 3 к Порядку).

Министерство отмечает, что требования пункта 21 Порядка, установленные к заемщику, отвечают предлагаемому регулированию, поскольку являются, в том числе, гарантией платежеспособности заемщика для получателя субсидии (русской кредитной организации).

Также в рамках ДПК от АО «МСП Банк» поступило предложение о том, что в пункте 21 Порядка необходимо прописать требование об обязательной регистрации заемщика на территории Новосибирской области, а также наличия у него интеллектуальной собственности.

Министерство отмечает, что пунктом 2 Порядка предлагается указать следующее определение заемщика (используемое далее в тексте Порядка) - «юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, сведения о котором внесены в единый реестр субъектов МСП, *зарегистрированный на территории Новосибирской области, обладающий правами на интеллектуальную собственность* и заключивший кредитный договор (соглашение) с получателем субсидии с использованием поручительства Фонда МСП под залог прав на интеллектуальную собственность». Исходя из того, что в тексте Порядка используется определение заемщика в значении, указанном в пункте 2 Порядка, дублирование указанных требований является нецелесообразным.

В соответствии с **пунктом 22 Порядка** перечень документов, представляемый заемщиком получателю субсидии для заключения кредитного договора (соглашения), устанавливается получателем субсидии.

Положения рассматриваемого пункта не подпадают под предметную сферу оценки регулирующего воздействия, поскольку являются сферой отношений между кредитной организацией и заемщиком и регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (статьи 819 - 821.1.1) и Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее – Федеральный закон № 395-1). Данные положения включены в Порядок в соответствии с правом разработчика указывать иную информацию, установленным подпунктом «н» пункта 3 Общих требований.

В рамках ДПК от АО «МСП Банк» поступило предложение о том, что в пункте 22 необходимо указать полный перечень документов, которые заемщик должен представить в кредитную организацию, чтобы подтвердить наличие прав на ИС при рассмотрении заявки на получения кредита.

Как отмечалось выше, сфера отношений между кредитными организациями и заемщиком урегулирована Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 395-1. Минпромторг НСО не имеет полномочий по установле-

нию перечня документов, которые кредитная организация вправе запрашивать с заемщика для предоставления кредита.

В пункте 23 Порядка приведены сроки и перечень документов, которые представляет получатель субсидии в Минпромторг НСО для перечисления субсидии. Так, получатель субсидии не позднее седьмого рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляет следующие документы (по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом):

1) реестр заемщиков, подписанный руководителем получателя субсидии или уполномоченным лицом (с представлением документов, подтверждающих полномочия этого лица), по форме согласно приложению № 1 к Порядку;

2) заявление на перечисление субсидии по форме согласно приложению № 3 к Порядку, подписанное руководителем получателя субсидии или уполномоченным лицом (с представлением документов, подтверждающих полномочия этого лица);

3) копии кредитных договоров (соглашений), заключенных заемщиками, включенными в реестр заемщиков в отчетном квартале, а также копии дополнительных соглашений по таким включенным в реестр заемщиков кредитным договорам (соглашениям), заключенные в отчетном квартале (или) в квартале, предшествующем отчетному кварталу, в случае, если они не представлялись ранее;

4) выписки по ссудному счету по кредитным договорам (соглашениям), подтверждающие выдачу кредита в отчетном квартале и (или) в кварталах, предшествующих отчетному кварталу, в случае, если они не представлялись ранее;

5) расчет размера субсидии в соответствии с пунктом 28 Порядка по каждому кредитному договору (соглашению) в соответствии с приложением № 4 к Порядку.

Включение в НПА, регулирующий предоставление субсидий, перечня документов, которые подтверждают фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также требований к таким документам, предусмотрено подпунктом «г» пункта 11 Общих требований.

Обращаем внимание, что по информации разработчика, данные документы представляются получателем субсидии *лично*. Отсутствие возможности подачи документов посредством электронных средств связи (например, электронная почта) приводит к необоснованному затруднению для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и влечет возникновение избыточных расходов (транспортных, временных, почтовых и прочих) для них.

Проведем оценку транспортных издержек получателей субсидии при предоставлении документов в Минпромторг НСО лично. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива¹⁴:

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

¹⁴ Информация получена с сайта <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95¹⁵. Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 17.04.2025 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 58,75¹⁶ руб., в поселке городского типа Горном – 58,92¹⁷ руб. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе¹⁸:

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов на топливо в случае предоставления в Минпромторг НСО документов на бумажных носителях:

Таблица 4. Расчет расходов исполнителей услуг

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	58,75 руб.	473 км	2	4 174 руб.
2	р.п. Горный		58,92 руб.	73 км		646 руб.

Таким образом, только представление документов для перечисления субсидии (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит *от 646 до 4 174 руб.* для одного получателя субсидии. Вместе с тем, использование возможности подачи таких документов в электронном виде позволит исключить необоснованные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **включить в пункт 23 Порядка положение о праве получателей субсидии представить документы в Минпромторг НСО в электронном виде (например, скан-копии) путем их направления на официальный адрес электронной почты Минпромторга НСО либо использования иных электронных систем и сервисов.**

Пунктом 24 Порядка предусмотрено, что получатель субсидии несет ответственность:

1) за некомплектность и недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных в соответствии с пунктом 23 Порядка;

2) за недостоверность данных, используемых для расчета размера субсидии, и за соответствие расчета размера субсидии порядку расчета, предусмотренному пунктом 28 Порядка;

3) за несоответствие заемщиков требованиям, указанным в пункте 21 Порядка;

4) за нецелевое использование кредита по кредитному договору (соглашению).

¹⁵ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

¹⁶ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

¹⁷ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

¹⁸ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance>.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 3 Общих требований в НПА, регулирующий предоставление субсидий, разработчик вправе включать иные положения, относящиеся к условиям и порядку предоставления субсидий. По нашему мнению, установление ответственности за достоверность представленных получателем субсидии сведений является обоснованным.

Пунктом 25 Порядка определено, что Минпромторг НСО проверяет документы, представленные в соответствии с пунктом 23 Порядка, в течение 5 рабочих дней после истечения срока, указанного в пункте 23 Порядка, и принимает решение о предоставлении субсидии с указанием суммы за отчетный квартал или об отказе в предоставлении субсидии за отчетный квартал. Основаниями для отказа в соответствии с **пунктом 26 Порядка** являются:

1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, указанным в пункте 23 Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

2) установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации;

3) выявление несоответствий в представленных получателем субсидии в соответствии с пунктом 23 Порядка документах.

Разработчик также указывает, что отказ в предоставлении субсидии не препятствует повторному обращению получателя субсидии за ее перечислением (в следующем квартале).

Положения пункта 25 Порядка содержательно соответствуют положениям подпункта «а» пункта 11 Общих требований. Основания для отказа в предоставлении субсидии за отчетный квартал, предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 26 соответствуют абзацам второму, третьему подпункта «г» пункта 3 Общих требований. Основание, предусмотренное подпунктом 3 пункта 25 Порядка, включено в соответствии с правом разработчика, предусмотренным абзацем четвертым подпункта «г» пункта 3 Общих требований. Данное положение коррелирует с положениями Порядка (например, пунктом 28 Порядка) и не противоречит Общим требованиям.

В **пункте 27 Порядка** определена процедура перечисления субсидии ее получателю. Так, перечисление субсидии осуществляется ежеквартально на корреспондентский счет получателя субсидии, открытый в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия Минпромторгом НСО решения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 25 Порядка.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «б» пункта 11 Общих требований.

Пунктом 28 Порядка определено, что сумма субсидии за отчетный квартал по каждому кредитному договору (соглашению) рассчитывается как произведение суммы среднеквартального остатка ссудной задолженности заемщика по кредитному договору (соглашению) за отчетный квартал, и ставки субсидирования, установленной в размере десяти процентов, деленное на количество дней в текущем финансовом году и умноженное на количество дней в отчетном квартале.

Включение положений о порядке расчета размера субсидии (за отчетный квартал) отвечает требованиям, установленным подпунктом «д» пункт 3 Общих требований.

Пунктами 29-31 Порядка предусмотрено право получателей субсидии представить в Минпромторг НСО предложения о внесении изменений в соглашение, в том числе в части уменьшения размера субсидии, с приложением сведений и информации, содержащей финансово-экономическое обоснование данного изменения. Решение об изменении размера субсидии и внесении соответствующих изменений в соглашение принимается Минпромторгом НСО в течение 5 рабочих дней со дня представления таких предложений. На основании указанного решения Минпромторг НСО в срок не позднее 5 рабочих дней заключает с получателями субсидий дополнительные соглашения об изменении размера субсидии и значений результата предоставления субсидии.

Положения рассматриваемых пунктов об условиях и порядке заключения дополнительных соглашений соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 3 Общих требований.

Вместе с тем, Министерство отмечает, что согласно пункту 29 Порядка, получатели субсидии вправе представить в Минпромторг НСО предложения о внесении изменений в соглашение, в том числе в части уменьшения размера субсидии, с приложением сведений и информации, содержащей финансово-экономическое обоснование данного изменения, *не позднее 10 октября текущего года*.

Право получателя субсидии направлять в орган государственной власти Новосибирской области, осуществляющий функции ГРБС, предложения о внесении изменений в соглашение, в том числе в случае установления необходимости изменения размера субсидии, с приложением информации, содержащей финансово-экономическое обоснование данного изменения, содержится в пункте 4.4.1. типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг¹⁹. При этом, типовой формой *не установлен срок (дата), в течение* которого (не позднее которой) получатель субсидии может направить в ГРБС соответствующие предложения.

Исходя из изложенного, положение об установлении срока (даты), в течение которого (до истечения которой) получатель субсидии может представить предложения об изменении соглашения, является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. **Предлагаем разработчику исключить из пункта 29 Порядка положения, устанавливающие срок (дату) представления получателем субсидии предложений о внесении изменений в соглашение.**

Пунктами 32-33 Порядка регламентирована процедура представления отчетности получателями субсидии, а также ее проверки Минпромторгом НСО. Так, получатели субсидии ежеквартально (в первый рабочий день месяца, следующего за отчетным кварталом) представляют в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значения результата предоставления субсидии по форме, определенной формой соглашения, утвержденной приказом министерства финансов и налоговой поли-

¹⁹ Утверждена приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

тики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА²⁰. Представленная отчетность проверяется Минпромторгом НСО в течение 10 рабочих дней со дня ее получения.

В соответствии с подпунктами «а», «в» пункта 5 Общих требований в НПА, регулирующий предоставление субсидий, включаются положения о порядке и сроках представления получателем субсидии отчетности по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными соответствующим финансовым органом субъекта РФ, а также о порядке и сроках проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем субсидии. Требования указанных подпунктов Общих требований разработчиком соблюдены.

Пунктами 34-35 Порядка предлагается установить требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушения. Так, согласно пункту 34 Порядка Минпромторгом НСО проводится проверка соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов, а также проверка органом государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ. Рассматриваемое положение содержательно соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований. Пунктом 35 Порядка предлагается установить, что в случае нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных Минпромторгом НСО и органом государственного финансового контроля, субсидия подлежит возврату в областной бюджет Новосибирской области в течение 30 рабочих дней со дня предъявления Минпромторгом НСО требования о возврате. Данные положения соответствуют требованиям абзаца второго подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Согласно **пункту 36 Порядка** при предоставлении субсидий проводится мониторинг достижения значения результата предоставления субсидии, определенного соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата (контрольная точка), в порядке и по формам, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н²¹.

Положения рассматриваемого пункта соответствуют требованиям пункта 6 Общих требований.

Пунктом 37 Порядка предусмотрено, что в случае если получателем субсидии по состоянию на дату достижения результата предоставления субсидии, указанную в соглашении, допущено нарушение обязательства по достижению значения результата предоставления субсидии, объем средств, подлежащий возврату в областной бюджет Новосибирской области в течение 30 дней после предъявления Мин-

²⁰ Приказ Министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

²¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

промторгом НСО требования о возврате ($V_{\text{возврата}}$), определяется по формуле: $V_{\text{возврата}} = 0,1 * V_{\text{субсидии}} * (1 - T / (S * k))^{22}$.

Ответственность за нарушение обязательства по достижению значения результата предоставления субсидии предусмотрена положениями абзаца второго подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

В рамках ДПК от АО «МСП Банк» поступило замечание, согласно которому штрафы за невыполнение показателей являются излишними по причине того, что изначально спланировать показатели будет крайне сложно.

Министерство отмечает, что согласно подпункту «б» пункта 7 Общих требований в НПА, регулирующий предоставление субсидий, включаются положения о мерах ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий, *в том числе за недостижение результатов предоставления субсидий*. Пунктом 18 Порядка определен результат предоставления субсидии - объем кредитов, выданных получателем субсидии заемщикам на условиях Порядка, по состоянию на дату достижения результата предоставления субсидии, указанную в соглашении. Исходя из этого, показатель, включаемый в соглашение, определен пунктом 18 Порядка. Значение же данного показателя и дата, на которую он должен быть достигнут, будут определены в соглашении. Включение в Порядок положений о санкциях (возврат средств субсидии), необходимо для предупреждения получателя субсидии в целях исключения фактов его недобросовестного поведения.

Приложениями № 1-3 к Порядку установлены формы документов, используемых участниками отбора (получателями субсидии).

Приложение № 1 «Реестр заемщиков» включает такие сведения о заемщике, как:

- полное наименование заемщика;
- ИНН заемщика;
- ОКВЭД заемщика;
- категория субъекта МСП;
- место нахождения (место жительства) заемщика;
- номер кредитного договора (соглашения);
- дата кредитного договора (соглашения);
- дата представления кредита заемщику;
- срок кредита по кредитному договору (соглашению);
- размер кредита по кредитному договору (соглашению);
- цель кредитования;
- сумма задолженности по кредитному договору (соглашению) на отчетную дату;
- действующая ставка по кредитному договору (соглашению).

Приложение № 2 «Сведения о объеме кредитов, планируемых к выдаче по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность» включает сведения об объеме кредитов, планируемых к предоставлению (предоставленных) в разбивке по периодам, а также

²² $V_{\text{субсидии}}$ - размер фактически предоставленной субсидии, T - фактически достигнутое значение результата предоставления субсидии на отчетную дату, S - плановое значение результата предоставления субсидии, установленное соглашением, k - коэффициент, характеризующий фактическое использование субсидии, и определяемый как отношение размера фактически предоставленной субсидии к размеру субсидии, установленному соглашением.

обязательство получателя субсидии о том, что кредитный договор (соглашение) в период предоставления субсидии не должен предусматривать взимания с заемщика комиссий и сборов, иных платежей, за исключением платы за досрочное погашение кредита, а также штрафных санкций в случае неисполнения заемщиком условий кредитного договора (соглашения).

Приложение № 3 «Заявление на перечисление субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность» содержит информацию о количестве кредитов, предоставленных получателем субсидии субъектам МСП по льготной ставке в соответствии с Порядком, общую сумму задолженности субъектов МСП по кредитным договорам (соглашениям) на конец отчетного периода, общий размер субсидии к выплате за отчетный период, а также подтверждение факта, что заемщики, указанные в «Реестре заемщиков», соответствуют требованиям, установленным пунктом 21 Порядка, и не выявлено нецелевого использования предоставленных кредитных средств кредитными организациями.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета Новосибирской области. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения проекта акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия, Министерством делается вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В случае выявления положений проекта акта, несоответствующих положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, Министерство исследует данные положения проекта акта на предмет их необоснованного затруднения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В результате проведенного анализа выявлено, что разработчиком проект акта неправомерно отнесен к низкой степени регулирующего воздействия, тогда как данным проектом предлагается установить новые обязанности, запреты и ограничения, а также меры ответственности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (подробная информация приведена в пункте 1.2 настоящего заключения). Согласно положениям пункта 26 Порядка проведения оценки проект акта должен быть отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Исходя из этого, разработчиком неправомерно определен срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету - 7 рабочих дней вместо 15. В целях устранения указанного нарушения, Министерство были организованы ДПК.

Также в проекте акта выявлены положения, приводящие к необоснованному ограничению для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также влекущее их необоснованные издержки. Данные положения, а также рекомендации по их устранению приведены в разделе 4 настоящего заключения.

Альтернативным способом решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, является отсутствие предоставления мер поддержки (субсидий)

российским кредитным организациям (без введения предлагаемого регулирования). Данный способ приведет к невозможности предоставления кредитными организациями кредитов субъектам МСП по льготной ставке под залог ИС, поскольку для них предоставление таких кредитов является невыгодным в силу действующей в настоящее время ключевой ставки.

4. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

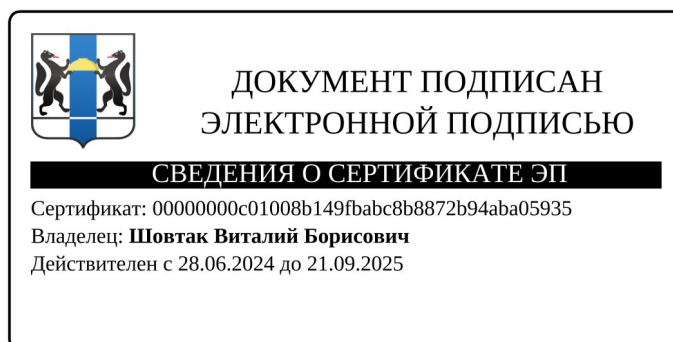
4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствующие возникновению их необоснованных расходов. В целях устранения данных положений предлагаем разработчику следующее:

4.2.1. Включить в пункт 23 Порядка, содержащий перечень документов, которые необходимо представить получателю субсидии для ее получения, положение о праве получателей субсидии представить указанные документы в электронном виде путем их направления на адрес официальной электронной почты Минпромторга НСО либо использования иных электронных систем и сервисов.

4.2.2. Исключить из пункта 29 Порядка положения, устанавливающие срок (дату) представления получателем субсидии предложений о внесении изменений в соглашение.

4.3. Дополнительно рекомендуем разработчику в пункте 11 Порядка детализировать способ формирования заявки на участие в отборе, а именно указать, что участники отбора формируют заявку в электронной форме *посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»*, поскольку подпунктом «б» пункта 25 Общих требований определено, что заявки на участие в отборе подаются в ГИИС «Электронный бюджет» *посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»*.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак