

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области «Об утверждении Положения об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области»

от 10.03.2025

№ 1

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского муниципального округа Новосибирской области, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского муниципального округа Новосибирской области 24.10.2024 № 26 (далее – порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области (далее - управление) рассмотрен проект постановления администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области «Об утверждении Положения об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области» (далее - проект постановления) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, подготовленные главным специалистом управления (далее - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями порядка проведения оценки регулирующего воздействия уведомление о намерении разработать проект постановления было размещено в специализированном разделе на официальном сайте администрации Карасукского муниципального округа Новосибирской области (далее – администрация), на портале «Электронная демократия». Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 12.02.2025 по 18.02.2025. В указанный период предложений не поступило.

В период с 21.02.2025 по 28.02.2028 были проведены публичные консультации по проекту постановления и сводному отчету. Материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации округа, на портале «Электронная демократия».

По результатам рассмотрения представленных материалов управлением установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия проведены в соответствии с соблюдением порядка проведения оценки регулирующего воздействия. Состав документов, представленных разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствует установленным требованиям, однако при оформлении сводного отчета выбрана форма, которая используется при рассмотрении проектов актов, не содержащих обязательные требования. По рекомендации управления сводный отчет доработан разработчиком и представлен повторно.

2. Сведения о выявленных положениях проекта акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Карасукского муниципального округа Новосибирской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Законом Новосибирской области от 05.06.2024 № 448-ОЗ «Об объединении муниципальных образований, входящих в состав Карасукского муниципального района Новосибирской области, и о внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области».

Проектом постановления предполагается утвердить Положение об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области (далее – Положение) и признать утратившим силу ранее действовавшее постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 03.03.2014 № 789-п «Об утверждении Положения об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области».

Проект Положения определяет условия и требования к расположению объектов передвижной мелкорозничной торговой сети на территории округа, расположению объектов передвижной мелкорозничной торговой сети во время проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, форму контроля за расположением объектов передвижной мелкорозничной торговой сети, форму заявления на согласование расположения объекта мелкорозничной торговой сети, форму разрешения на расположение объекта мелкорозничной торговой сети.

Положение предполагает необходимость получения хозяйствующим субъектом разрешения на расположение объекта мелкорозничной сети, подтверждающее право на его расположение по назначению в течение установленного срока. При выявлении фактов неправомерной установки и эксплуатации объектов передвижной мелкорозничной сети хозяйствующий субъект привлекается к административной ответственности по ст. 9.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (за торговлю вне мест, установленных, органами местного самоуправления в пределах своей компетенции для этих целей, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа).

Согласно ст. 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) при установлении обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений и иных форм оценки и экспертизы, должны соответствовать следующим принципам:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

В соответствии с порядком оценки регулирующего воздействия вывод о соблюдении или несоблюдении принципов, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ включается в заключение об оценке регулирующего воздействия.

2.1. Правовое регулирование отношений в области размещения объектов торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом РФ, Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами субъектов РФ, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, законами субъектов РФ.

П.1.2 Положения вводит следующие понятия:

«передвижная мелкорозничная торговая сеть – специально оборудованное приспособление для торговли в развоз и вразнос;

объект передвижной мелкорозничной торговой сети - трейлеры, изотермические емкости, цистерны, торговые автоматы, автолавки, тележки, лотки, прилавки, корзины и иные специализированные приспособления.

разрешение на расположение объекта передвижной мелкорозничной торговой сети - документ установленной формы, выдаваемый владельцу объекта передвижной мелкорозничной торговой сети и подтверждающий право на его расположение по назначению в течение установленного срока (далее - Разрешение);

план расположения объекта передвижной мелкорозничной торговой сети – изображение схемы месторасположения мобильного объекта;

заявитель - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель».

Из вышеизложенного следует, что право на размещение объекта передвижной мелкорозничной торговой сети имеет владелец такого объекта, получивший разрешение. Ни в п.1.2 Положения, ни далее по тексту не обозначаются границы регулирования в части нераспространения действия акта на объекты мелкорозничной торговой сети, располагаемые на участках, предоставленных физическим или юридическим лицам, а также находящихся в частной собственности. Вместе с тем полномочия органов местного самоуправления в части регулирования размещения нестационарных торговых объектов распространяются исключительно на земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (ч. 7 ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ).

2.2 Согласно п.2.4 Положения одним из оснований для отказа в выдаче

разрешения на расположение объекта передвижной мелкорозничной торговой сети является отсутствие в утвержденной схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области объекта мелкорозничной торговой сети по указанному в заявлении адресу.

Следовательно, объекты мелкорозничной торговой сети согласно Положения идентифицируются как нестационарные торговые объекты. Кроме того, объекты передвижной мелкорозничной торговой сети, перечисленные в п.1.2 Положения, согласно «ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» (далее – ГОСТ Р 51303-2023) отнесены к разновидностям нестационарных торговых объектов.

Исходя из вышеизложенного, в целях соблюдения принципа правовой определенности целесообразно в понятийном аппарате указать, что объекты мелкорозничной сети относятся к объектам нестационарной торговли.

В результате проведенного анализа проекта постановления выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского муниципального округа Новосибирской области
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	отсутствуют
2	Избыточные недokumentальные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствуют
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	1) Положение определяет необходимость получения разрешения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в расположении объектов передвижной мелкорозничной торговой сети на территории Карасукского муниципального округа Новосибирской области. Тогда как регулирование должно распространять действие на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (за исключением предоставленных физическим или юридическим лицам). 2) В целях соблюдения принципа правовой определенности и системности целесообразно в понятийном аппарате указать, что объекты мелкорозничной сети относятся к объектам нестационарной торговли.

4	Положения, ограничивающие конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
5	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствуют
6	Положения, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	отсутствуют
7	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского муниципального округа Новосибирской области	отсутствуют

3. Сведения о соблюдении или несоблюдении принципов, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

3.1 На основе анализа проекта Положения, сводного отчета установлено наличие следующих обязательных требований:

Условия, ограничения, запреты, обязанности, предусмотренные проектом акта	категории субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, обязанных соблюдать обязательные требования, оценка их количества (при возможности)	перечень действий, которые должен предпринять субъект предпринимательской и иной экономической деятельности для исполнения, устанавливаемого (изменяемого) обязательного требования и их периодичность
Условие: Для расположения объектов передвижной мелкорозничной торговой сети на территории Карасукского муниципального округа необходимо получение разрешения (п.2.1 Положение)	Индивидуальные предприниматели и юридические лица	Для получения разрешения необходимо обращение в администрацию с заявлением и приложением документов: а) план расположения объекта передвижной мелкорозничной торговой сети; б) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося индивидуальным предпринимателем, либо личность представителя индивидуального предпринимателя или юридического лица; в) копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица); г) копия документа, удостоверяющего полномочия представителя индивидуального предпринимателя или юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя. д) копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных

		<p>предпринимателей представляется заявителем вправе по собственной инициативе. В случае если указанные документы не представлены, администрация Карасукского муниципального округа запрашивает данные документы в порядке межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.</p>
<p>Условие: Для расположения объектов передвижной мелкорозничной торговой сети на территории Карасукского муниципального округа во время проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий необходимо получение разрешения (п.3.1 Положение)</p>	<p>Индивидуальные предприниматели, юридические лица и самозанятые граждане</p>	<p>Для получения разрешения необходимо обращение в администрацию с заявлением и приложением документов: а) копия документа, удостоверяющего личность Заявителя, либо личность представителя индивидуального предпринимателя, юридического лица; б) копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица); в) копия документа, удостоверяющего права (полномочия) представителя индивидуального предпринимателя или юридического лица, если с заявлением обращается представитель Заявителя; г) копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей представляется заявителем вправе по собственной инициативе. В случае если указанные документы не представлены, администрация Карасукского муниципального округа запрашивает данные документы в порядке межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.</p>

3.2 По результатам оценки соблюдения принципов установления обязательных требований выявлено:

1) Принцип законности.

Разработчик правомочен на утверждение актов, направленных на создание условий для обеспечения жителей муниципального округа услугами торговли. Обязательные требования установлены исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей. Принцип соблюден.

2) Принцип обоснованности.

Разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов, в том числе установление в ней мест размещения объектов мелкорозничной торговой сети, осуществляется органами местного самоуправления с учетом требований предусмотренных нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного

наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды, а также ограничений, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции». Размещение объектов передвижной мелкорозничной торговой сети без разрешения вне мест, установленных схемой размещения нестационарных торговых объектов, ведет к угрозе несоблюдения вышеуказанных норм и возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предлагаемое регулирование учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития национальной экономики и материально-технической базы. Принцип соблюден.

3) Принцип правовой определенности и системности.

Содержание обязательных требований согласованно с целями и принципами законодательного регулирования торговой деятельности. Для соблюдения принципа системности необходимо уточнить сферу распространения действия Положения – обозначить, что Положение регулирует размещение передвижной мелкорозничной торговой сети на земельных участках, находящиеся муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Так же необходимо уточнить вводимые понятия объектов передвижной мелкорозничной, в том числе соотносить с определениями, обозначенными в ГОСТ Р 51303-2023, Федеральном законе № 381-ФЗ.

4) Принцип открытости и предсказуемости.

В соответствии с требованиями Федерального закона 131-ФЗ проект Положения представлен для проведения процедуры публичных консультаций и оценки регулирующего воздействия. Проект акта предполагает дальнейшее опубликование в Бюллетене органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области. В соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ в проекте акта установлен отлагательный срок вступления в силу (с 01.09.2025г.). Вместе с тем, не установлен срок действия акта, тогда как нормы Федерального закона № 247-ФЗ, а также Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Карасукского муниципального округа Новосибирской области, утвержденный решением сессии Совета депутатов Карасукского муниципального округа от 25.12.2024 № 133, предусматривают необходимость установления срока действия для акта, содержащего обязательные требования, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу. Для соблюдения принципа необходимо установить срок действия Положения.

5) Принцип исполнимости обязательных требований.

Обязательные требования, изложенные в Положении исполнимы, риски их последующего избирательного применения не выявлены. Устанавливаемые

обязательные требования, исключая возможность исполнить другие обязательные требования, в проекте акта отсутствуют. Принцип соблюден.

4. Выводы. Предложения по устранению положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Карасукского муниципального округа Новосибирской области.

В целях соблюдения принципа правовой определенности и системности, принципа открытости и предсказуемости, а также исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению управление предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. В системе используемых понятий (п.1.2 Положения) необходимо отразить принадлежность объектов передвижной мелкорозничной торговой сети к нестационарным торговым объектам.

2. Дополнить Положение пунктом следующего содержания:
Положение применяется при размещении объектов передвижной мелкорозничной торговой сети на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и не распространяется на случаи размещения объектов передвижной мелкорозничной торговой сети на земельных участках, предоставленных физическим или юридическим лицам;

3. В п.4 проекта постановления после слов «вступает в законную силу с 01 сентября 2025 года» дополнить словами «и действует в течение шести лет».

Первый заместитель главы администрации
Карасукского муниципального округа
Новосибирской области



Ж.Г. Перова