



МЭРИЯ

города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 10.10.2025 № 23/33/0186

На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Улитко Е. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления
земельного участка»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 06.04.2020 № 1144 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры по предварительному согласованию предоставления земельного

участка (далее – муниципальная услуга) с учетом положений постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические, юридические лица, обладающие правом на предоставление земельного участка без торгов, мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Административный регламент включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Административный регламент содержит приложения, включающие форму заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, перечень документов, необходимых для предоставления

муниципальной услуги. Правовое регулирование направлено на детальную регламентацию административных процедур (действий), однако может повлечь нарушение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальной услуги, не обеспечивает реализацию прав заявителей на получение муниципальной услуги надлежащего качества, поскольку при разработке административного регламента департаментом не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Так, административный регламент содержит разделы о формах контроля за исполнением административного регламента, досудебном (внесудебном) порядке обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников, однако в соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов указанные разделы не входят в структуру и содержание административных регламентов, в связи с чем правовое регулирование является избыточным. Кроме того, в проекте административного регламента отсутствуют раздел о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги, предусмотренный пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, а также приложение к административному регламенту, содержание которого определено в пункте 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены предмет административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3), предусмотрена возможность предоставления интересов заявителей (пункт 1.4). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов, вместе с тем является недостаточным, поскольку раздел 1 административного регламента не содержит требований к предоставлению муниципальной услуги в соответствии с категориями (признаками) заявителей, сведения о которых размещаются в реестре услуг и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», что не соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, может повлечь нарушение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для

предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6), определены основания для отказа в приеме документов (пункт 2.7), основания для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.9), срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.10), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.11), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.13), иные требования к предоставлению муниципальной услуги (пункт 2.14). Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги. Однако пункты 2.6 – 2.8, 2.14 административного регламента не соответствуют пунктам 2.7, 2.11, 2.12 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющим содержание подразделов «Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, и исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или для отказа в предоставлении муниципальной услуги», «Иные требования к предоставлению муниципальной услуги», «Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги», что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на предоставление муниципальной услуги надлежащего качества.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказ в приеме документов (пункт 3.2); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.3), принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.4); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.5), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.6), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункт 3.7). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, вместе с тем является неопределенным, не соответствует требованиям пункта 2.17 к описанию административной процедуры приема запроса, документов и информации,

необходимых для предоставления муниципальной услуги, а также пункта 2.21 Порядка разработки и утверждения административных регламентов к описанию административной процедуры предоставления результата муниципальной услуги, что может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги.

В приложениях 1, 2 к административному регламенту содержатся форма заявления о предоставлении земельного участка, перечень документов, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Так, заявитель самостоятельно представляет документ, подтверждающий членство заявителя в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе, решение общего собрания членов СНТ или ОНТ о распределении земельного участка заявителю, документы, удостоверяющие (устанавливающие) права заявителя на испрашиваемый земельный участок. В рамках межведомственного взаимодействия представляются выписки из Единого государственного реестра недвижимости, Единого государственного реестра юридических лиц и др. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку содержание и структура приложений к административному регламенту не соответствует требованиям пункта 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, устанавливающего перечень сведений, включаемых в приложение к административному регламенту.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (разделы 1 – 5, пункты 2.6 – 2.8, 2.14 административного регламента, отсутствие приложения, предусмотренного пунктом 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

Шереметьева М.В.