



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 14.10.2025 № 23/3.3/01202

На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Улитко Е. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов
города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города
Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта). Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» (далее – Генеральный план), в частности, в Положение о территориальном планировании города Новосибирска (приложение 1 к Генеральному плану), Карту функциональных зон города Новосибирска (приложение 3 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения в области физической культуры и массового спорта (приложение 4 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения в области образования (приложение 5 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного

значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части развития дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах) (приложение 6 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части повышения уровня транспортного обслуживания населения) (приложение 7 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования (приложение 9 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов федерального и регионального значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального и регионального значения (приложение № 11 к Генеральному плану). Целью предлагаемого правового регулирования является необходимость приведения Генерального плана в соответствие с постановлением Правительства Новосибирской области от 11.07.2023 № 299-п «О комплексном развитии незастроенной территории по Бердскому шоссе (устье реки Ини) в Октябрьском и Первомайском районах города Новосибирска Новосибирской области», постановлением мэрии города Новосибирска от 03.04.2025 № 3476 «О проекте планировки и проектах межевания территории по Бердскому шоссе (устье реки Ини) в Октябрьском и Первомайском районах города Новосибирска Новосибирской области, в отношении которой принято решение о комплексном развитии».

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта направлен на приведение муниципального нормативного правового акта города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Новосибирской области, города Новосибирска. Публичные слушания проекта муниципального правового акта не проводились, поскольку в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Новосибирской области от 11.02.2025 № 54-п «Об установлении случаев утверждения проектов генеральных планов, проектов

правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесения изменений в указанные проекты без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» внесение изменений в Генеральный план обусловлено необходимостью создания условий для реализации решения о комплексном развитии незастроенной территории.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в Положение о территориальном планировании города Новосибирска (приложение 1 к Генеральному плану). Так, подпунктом 1.1.1 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в раздел 3, содержащий сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения города Новосибирска, их основные характеристики, их местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий. В частности, вносятся изменения в таблицу 1, содержащую сведения о планируемых для размещения на территории города Новосибирска объектах местного значения в области физической культуры и массового спорта, согласно которым до 2030 года предусмотрено строительство объекта спорта, включающего отдельно нормируемые спортивные сооружения (в т.ч. физкультурно-оздоровительный комплекс) (подпункт 1.1.1.1 проекта муниципального правового акта). Также вносятся изменения в таблицу 2, содержащую сведения о планируемых для размещения на территории города Новосибирска объектах местного значения в области образования, согласно которым до 2030 года предусмотрено строительство трех дошкольных образовательных организаций (детских садов, вместимостью 240, 260, 300 мест), двух образовательных организаций (школ, вместимостью 1450, 1500 мест), двух организаций дополнительного образования (центры дополнительного образования) (подпункт 1.1.1.2 проекта муниципального правового акта).

В целях решения вопросов местного значения городского округа в части развития дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, которые до 2030 года планируется построить, реконструировать, в таблицу 3 дополнительно включено два объекта местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог и в иных областях. Так, предусматривается строительство автомобильной дороги местного значения от Бердского шоссе вдоль микрорайона Заречного до реки Иня, реконструкция автомобильной дороги местного значения от Бердского шоссе до микрорайона Заречного в Первомайском районе города Новосибирска (подпункт 1.1.1.3 проекта муниципального правового акта). В соответствии с предлагаемыми изменениями

таблицы 4 до 2030 года дополнительно запланировано строительство объекта местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части повышения уровня транспортного обслуживания населения) – конечного остановочного пункта «Микрорайон Усть-Иня» (подпункт 1.1.1.4 проекта муниципального правового акта).

Согласно изменениям таблицы 6, содержащей перечень объектов местного значения в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования, до 2030 года запланировано строительство тематического парка площадью не менее 3 га в микрорайоне Усть-Иня Первомайского района города Новосибирска (подпункт 1.1.1.5 проекта муниципального правового акта). Проектом муниципального правового акта также вносятся изменения в таблицу 7, содержащую перечень объектов местного значения в области гидротехнических сооружений, предусматривающие до 2030 года строительство двух гидротехнических сооружений протяженностью 2300 м, 2200 м в Первомайском районе города Новосибирска (подпункт 1.1.1.6 проекта муниципального правового акта).

Подпунктом 1.1.2 проекта муниципального правового акта предлагается изложить в новой редакции таблицу 10 раздела 5 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, определяющую баланс функциональных зон. Так, жилая зона будет занимать площадь 6056,16 га (было 6013,59 га), что составит 12,06 % (было 11,96 %) от общей площади территории города Новосибирска (50275,47 га); зона застройки индивидуальными жилыми домами займет площадь 4070,56 га (было 4072,35 га), что составляет 8,10 % (было 8,10 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона застройки малоэтажными жилыми домами (до 4 этажей, включая мансардный) займет площадь 166,94 га (было 181,06 га), что составит 0,33 % (было 0,36 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона застройки среднеэтажными жилыми домами (от 5 до 8 этажей, включая мансардный) будет занимать 27,30 га (было 27,30 га), что составляет 0,05 % от общей площади территории города Новосибирска; зона смешанной и общественно-деловой застройки займет площадь 2217,41 (было 2234,61), что составит 4,41 % (было 4,44 %) от общей площади территории города Новосибирска; производственная зона займет площадь 5134,04 га (было 5140,33 га), что составит 10,21 % (было 10,23 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона инженерной инфраструктуры будет занимать 518,70 га (было 515,49 га), что составляет 1,03 % (было 1,03 %), зона транспортной инфраструктуры занимает 1821,53 га (было 1821,53 га), что составляет 3,62 % от общей площади территории города Новосибирска; зона транспортной инфраструктуры (подзона улично-дорожной сети) будет занимать площадь 4147,57 га (было 4130,68 га), что составит 8,25 % (было 8,22 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона транспортной инфраструктуры (подзона перспективной улично-дорожной сети) будет занимать 797,72 га (было 819,22 га), что составит 1,59 % (было 1,63 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона рекреационного назначения будет занимать площадь 13982,81 га (было 13983,75 га), что составит

27,81 % (было 27,82 %) от общей площади территории города Новосибирска; иная рекреационная зона занимает площадь 35,08 га (было 35,08 га), что составляет 0,07 % от общей площади территории города Новосибирска; зона кладбищ занимает площадь 492,51 га (было 492,51 га), что составляет 0,98 % от общей площади территории города Новосибирска; зона складирования и захоронения отходов занимает площадь 297,16 га (было 297,16 га), что составляет 0,59 % от общей площади территории города Новосибирска; зона режимных территорий занимает площадь 647,23 га (было 647,23 га), что составляет 1,29 % от общей площади территории города Новосибирска; зона акваторий будет занимать площадь 3210,96 га (было 3211,79 га), что составляет 6,39 % (было 6,39 %) от общей площади территории города Новосибирска, иные зоны (рекреационная зона ограниченного пользования) занимает площадь 1302,17 га (было 1302,17 га), что составляет 2,59 % от общей площади территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.1.3 проекта муниципального правового акта в строку 1 графы 2 таблицы 11 раздела 6 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, содержащего сведения о планируемых для размещения в функциональных зонах объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов, вносятся изменения, предусматривающие строительство объектов федерального значения – здания общей врачебной практики по ул. Доватора, лечебно-профилактической медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях и (или) в условиях дневного стационара на 465 посещений в смену, медицинской организации, оказывающей скорую медицинскую помощь, ее структурных подразделений на 3 автомобиля.

Подпунктами 1.2 – 1.8 проекта муниципального правового акта в приложениях 3 – 7, 9, 11 к Генеральному плану приведены графические карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в областях физической культуры и массового спорта, образования, автомобильных дорог местного значения, массового отдыха (рекреации), а также карты планируемого размещения объектов федерального и регионального значения, карты функциональных зон города Новосибирска.

Предлагаемое проектом муниципального правового акта правовое регулирование направлено на обеспечение комплексного устойчивого развития территории города Новосибирска с учетом интересов граждан и их объединений, а также социальных, экономических, экологических и иных факторов; создание условий для организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования в муниципальных образовательных организациях; организацию и развитие на территории города Новосибирска физической культуры, массового спорта, досуга, массового отдыха жителей города Новосибирска; повышение пропускной способности автомобильных дорог; создание безопасного, комфортного и бесперебойного дорожного движения; развитие общественного пассажирского транспорта в городе Новосибирске, повышение его удобства, комфортности и безопасности; создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории города Новосибирска; улучшение инвестиционной привлекательности

города Новосибирска. Вместе с тем выбранное правовое регулирование является неопределенным, допускает нарушение прав и интересов субъектов правоотношений, поскольку предлагаемые подпунктами 1.1.1.1, 1.1.1.2 проекта муниципального правового акта изменения таблиц 1, 2 раздела 3 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, не определяют местоположение объектов местного значения города Новосибирска в области физической культуры, массового спорта и образования. Изменения, вносимые подпунктом 1.1.1.3 проекта муниципального правового акта в таблицу 3 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, для реконструкции и строительства автомобильных дорог местного значения устанавливают функциональную зону – зону транспортной инфраструктуры (подзону перспективной улично-дорожной сети) не предусмотренную приложением 2 к проекту муниципального правового акта, содержащим фрагмент карты функциональных зон города Новосибирска и определяющим для указанных целей зону транспортной инфраструктуры (подзону улично-дорожной сети). Кроме того, подпунктом 1.1.1.5 проекта муниципального правового акта в таблице 6 Положения о территориальном планировании города Новосибирска предлагается предусмотреть строительство тематического парка, тогда как приложение 7 к проекту муниципального правового акта, содержащее фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования, предусматривает строительство пешеходной зоны. Назначение, территориальное расположение объектов местного значения города Новосибирска в области образования в приложении 4 к проекту муниципального правового акта не соответствуют проекту планировки и проекту межевания территории по Бердскому шоссе (устье реки Ини) в Октябрьском и Первомайском районах города Новосибирска Новосибирской области, в отношении которой принято решение о комплексном развитии, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 03.04.2025 № 3476.

Необходимо отметить, что проект муниципального правового акта содержит ряд ошибок юридико-технического характера. Так, в подпункте 1.1.3 проекта муниципального правового акта установлено, что сведения о планируемых для размещения в функциональной зоне объектах федерального значения отражаются в строке 1 графы 2 таблицы 11 раздела 6 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, тогда как указанные сведения должны содержаться в строке 1 графы 3 указанной таблицы, также в подпунктах 1.1.1.3 – 1.1.1.5 проекта муниципального правового акта содержатся сокращенные наименования объектов местного значения города Новосибирска, планируемых к размещению на территории микрорайона Усть-Иня Первомайского района города Новосибирска, что может повлечь неясность, неоднозначность толкования положений проекта муниципального правового акта, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города

Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1.1.1 – 1.1.1.3, 1.1.1.5, 1.1.3 проекта муниципального правового акта, приложение 4 к проекту муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

Шереметьева Ю.Н.