



**МЭРИЯ
города Новосибирска**

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 20.03.2025 № 23/3.3/00368

На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства
и архитектуры мэрии города
Новосибирска

Улитко Е. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 09.03.2022 № 717 «О Порядке предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане – участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 09.03.2022 № 717 «О Порядке предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане – участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане – участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование Порядка, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25278>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 25.12.2024 по 16.01.2025. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25278>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 31.01.2025 по 20.02.2025. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1, подпунктом 1.2.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в преамбулу постановления мэрии города Новосибирска от 09.03.2022 № 717, пункт 1.1 Порядка, предусматривающие исключение из перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми он разработан, утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». В указанный перечень включается постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования). Правовое регулирование обеспечит приведение Порядка в соответствие с требованиями законодательства.

Подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.4 Порядка, согласно которым в объявлении о проведении отбора должны содержаться сведения о сроках размещения результата отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также о доменном имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора. Правовое регулирование направлено на обеспечение реализации прав заявителей на получение субсидии, однако является недостаточным, поскольку в объявление о проведении отбора не включены положения о порядке возврата заявок на доработку, категории и (или) критерии отбора, что не соответствует подпунктам «з», «н» пункта 21 Общих требований, может привести к нарушению прав заинтересованных лиц на участие в отборе на предоставление субсидии.

Подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта пункт 2.5 Порядка, определяющий перечень требований к получателям субсидий, дополняется абзацами девятым и десятым, в которых указано, что участник отбора не должен находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения, также участник отбора не должен являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Правовое регулирование направлено на актуализацию Порядка, обеспечение соответствия участников отбора предъявляемым требованиям, однако является недостаточным, поскольку из указанного перечня не исключено требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (либо участник отбора должен иметь решение органа, уполномоченного в соответствии со статьей 63 Налогового кодекса Российской Федерации на принятие решения об отсрочке или рассрочке уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов), что не соответствует пункту 3 Общих требований, может повлечь необоснованное ограничение прав участников правоотношений на участие в отборе с целью получения муниципальной поддержки.

Подпунктами 1.2.6, 1.2.10 проекта муниципального правового акта перечень документов, прилагаемых к заявке, определенный пунктом 2.7 Порядка, перечень условий предоставления субсидий, установленный пунктом 3.1 Порядка, дополняются согласием участника отбора на осуществление департаментом в отношении него проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами муниципального финансового контроля соблюдения участником отбора порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на включение таких положений в соглашение о предоставлении субсидии. При этом пунктом 10 Общих требований установлено, что указанный документ предоставляется заявителем в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, тогда как пунктом 1.3 Порядка установлено, что субсидия предоставляется в целях возмещения затрат на оплату по договорам технологического присоединения к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на приобретение и установку лифтового оборудования, на проведение работ по благоустройству придомовой территории многоквартирных домов. Правовое регулирование является излишним, влечет необоснованные обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности по предоставлению документов.

Подпункт 1.2.7 проекта муниципального правового акта дополняет Порядок пунктом 2.13.1, определяющим порядок и срок доработки заявки, в случае

выявления в ней департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска несоответствия установленным требованиям. Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями, позволит реализовать право субъектов правоотношений на участие в отборе с целью получения субсидии после устранения выявленных в заявке и документах несоответствий.

Подпунктом 1.2.12 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в пункт 3.7 Порядка, определяющий требования к содержанию соглашения о предоставлении субсидии, в соответствии с которыми в соглашении должны содержаться сведения о порядке, сроках и форме представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов предоставления субсидии, порядке и сроке проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, предоставленной получателем субсидии, условиях и порядке заключения дополнительного соглашения. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о содержании соглашения о предоставлении субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий подпунктом 1.2.13 проекта муниципального правового акта раздел 4 Порядка излагается в редакции, согласно которой получатель субсидии направляет в департамент отчет о достижении результатов предоставления субсидии по форме и в срок, установленные соглашением (пункт 4.1), кроме того, определяется порядок предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности, проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидии (пункты 4.2 – 4.4), устанавливаются случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункты 4.5 – 4.7), меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункты 4.8). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий, вместе с тем в пункте 4.6 Порядка установлено, что при выявлении обстоятельств, указанных в пункте 5.2 Порядка, департамент в течение 30 дней со дня их выявления направляет получателю субсидии требование о возврате субсидии в бюджет города Новосибирска, тогда как пункт 5.2 Порядка в предлагаемой проектом правового акта редакции перечень таких обстоятельств не содержит. Кроме того, согласно пункту 4.8 Порядка, в случае невозврата субсидии по истечении срока, указанного в пункте 5.4 Порядка, субсидия истребуется в судебном порядке, при этом пункт 5.4 Порядка в предлагаемой проектом правового акта редакции срок для возврата субсидии не содержит, что влечет неопределенность правового регулирования, допускает нарушение прав участников правоотношений на надлежащее и своевременное исполнение получателями субсидий условий предоставления субсидий.

Подпунктом 1.2.14 проекта муниципального правового акта раздел 5 Порядка излагается в редакции, определяющей особенности проведения отбора

получателей субсидии с применением системы «Электронный бюджет». Так, определены особенности проведения отбора в электронном виде (пункт 5.1), порядок взаимодействия участников правоотношений (пункт 5.2), направления запроса о разъяснении положений объявления о проведении отбора (пункт 5.3), порядок формирования, направления заявки и предоставления документов (пункты 5.4 – 5.6), осуществления проверки участника отбора (пункт 5.7), установлен запрет на требование от участника отбора документов и информации, содержащейся в государственных информационных системах (пункт 5.8), срок для отзыва заявок участником отбора (пункт 5.9), основания для возврата заявки на доработку (пункт 5.10), порядок рассмотрения заявок и формирования протоколов вскрытия заявок, подведения итогов отбора (пункты 5.11 – 5.16), основания и срок для отмены отбора (пункт 5.17), особенности заключения соглашения в системе «Электронный бюджет» (пункт 5.18). Соответствующие изменения внесены в Порядок подпунктами 1.2.9, 1.2.11 проекта муниципального правового акта. Правовое регулирование направлено на приведение Положения в соответствие с пунктом 25 Общих требований, обеспечение прозрачности, открытости и подотчётности деятельности органов местного самоуправления при предоставлении муниципальной поддержки, а также на повышение качества и доступности финансовой помощи, оказываемой субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности.

Изменения, вносимые в Порядок подпунктами 1.2.2, 1.2.5, 1.2.8 проекта муниципального правового акта носят юридико-технический характер и направлены на совершенствование муниципального правового акта.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Новосибирской области от 20.08.2024 № 394-п внесены изменения в государственную программу Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п. Согласно указанным изменениям субсидии предоставляются муниципальным образованиям на основании проведенного ими отбора, при этом критерием отбора является наличие многоквартирных жилых домов, расположенных на территории муниципального образования, строительство которых осуществляется силами созданных в рамках процедуры банкротства застройщика жилищно-строительными кооперативами, включенных в план-график («дорожную карту») по осуществлению мер по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Новосибирской области, включенных в единый реестр проблемных объектов, предусмотренный частью 1.1 статьи 23.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», утвержденный Губернатором Новосибирской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2017 № 1063-р. Вместе с тем соответствующие изменения проектом муниципального правового акта в пункт 1.3 Порядка, определяющего круг лиц, которым предоставляется субсидия, не внесены, что влечет необоснованное ограничение участников отбора

на предоставление субсидии, нарушает права и интересы субъектов правоотношений на получение муниципальной поддержки.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2.3, 1.2.4, 1.2.6, 1.2.10 проекта муниципального правового акта, пункты 1.3, 2.5, 4.6, 4.8 Порядка). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

Андреева Ю. П.