



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 27.05.2025 № 23/2.3/0068

На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска –
начальнику департамента
культуры, спорта и молодежной
политики
мэрии города Новосибирска

Антоновой К. А.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О Порядке согласования проектов благоустройства
общественных пространств города Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке согласования проектов благоустройства общественных пространств города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка согласования проектов благоустройства общественных пространств города Новосибирска (далее – Порядок), Положения о комиссии по согласованию проектов комплексного благоустройства (далее – Положение о комиссии), состава комиссии по согласованию проектов комплексного благоустройства (далее – приложение 3 к проекту постановления мэрии). Целью предлагаемого правового регулирования отношений в сфере благоустройства территории города Новосибирска, формирование единого архитектурно-художественного облика города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/2323>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 09.04.2024 по 22.04.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 07.03.2025 по 27.03.2025. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/2323>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – исполняющий обязанности Уполномоченного), Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных

нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от исполняющий обязанности Уполномоченного, по мнению которого необходимость предоставления заявителем выписки из правил землепользования и застройки в отношении земельного участка, подлежащего комплексному благоустройству (сведений, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности), а также согласия собственника земельного участка общественного пространства, для которого разработан проект благоустройства, установленная абзацем 3 подпункта 2.1.1, абзацем 6 пункта 3.3 проекта муниципального правового акта, является излишней обязанностью заявителя, поскольку данные документы находятся в распоряжении органа, согласовывающего проект благоустройства. Кроме того, предлагается в подпункте 3.1.1 проекта муниципального правового акта указать наименование структурного подразделения мэрии города Новосибирска, в которое необходимо обращаться с заявлением о согласовании проекта благоустройства. По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой разработчик принимает указанные предложения, соответствующие изменения будут внесены в проект муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Порядок включает общие положения (раздел 1), состав проектов благоустройства (раздел 2), порядок согласования проектов благоустройства (раздел 3). Проектом муниципального правового акта предусмотрены форма проекта комплексного благоустройства (приложение 1), образец протокола общественного обсуждения проекта благоустройства общественного пространства (приложение 2). Правовое регулирование направлено на обеспечение благоустройства города Новосибирска, открытости и доступности информации о порядке согласования проектов благоустройства общественных пространств города Новосибирска.

При определении общих положений в разделе 1 Порядка указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определен предмет регулирования, которым является порядок согласования проектов благоустройства общественных пространств города Новосибирска (парков, скверов, набережных, бульваров, аллей, садов, лесопарков и иных территорий общего пользования) (пункт 1.2), порядок применения понятий и терминов, используемых в Порядке (пункт 1.3), формы проекта благоустройства общественных пространств города Новосибирска (пункт 1.4). Правовое регулирование направлено на повышение качества

городской среды, улучшение привлекательности города Новосибирска, реализацию прав заинтересованных в благоустройстве общественного пространства физических и юридических лиц по согласованию проектов благоустройства.

Разделом 2 Порядка определены составы проектов комплексного благоустройства общественного пространства, отдельных элементов общественного пространства (пункты 2.1, 2.2). При этом в пункте 2.1 проекта муниципального правового акта дана ссылка на приложение 1 к Порядку, в котором приведен состав проекта комплексного благоустройства, включающий обязательные и факультативные разделы, подпунктом 2.1.1 проекта муниципального правового акта определен перечень прилагаемых к нему документов. Согласно примечанию к приложению 1 к Порядку при проектировании в составе проекта комплексного благоустройства объектов капитального строительства, нестационарных объектов в комплект документации включаются схемы или изображения фасадов, схемы планов объектов, однако не конкретизировано в обязательный или факультативный раздел проекта благоустройства они должны быть включены, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может повлечь дифференцированный подход к заявителям при принятии решения о соответствии представленных документов и согласовании проекта благоустройства. Кроме того, в перечень прилагаемых к проекту комплексного благоустройства документов, установленный подпунктом 2.1.1 Порядка, включена выписка из Правил землепользования и застройки города Новосибирска в отношении земельного участка, подлежащего комплексному благоустройству (сведения, содержащиеся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности), при этом указанные сведения в соответствии со статьей 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации содержатся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности и находятся в открытом доступе, в том числе у уполномоченного структурного подразделения мэрии города Новосибирска, администраций районов (округа по районам), выбранное правовое регулирование является избыточным, налагает на заявителей необоснованные обязанности по предоставлению документов, влечет нарушение их прав при обращении за согласованием проекта комплексного благоустройства.

Разделом 3 Порядка устанавливаются порядок подачи заявления о согласовании проекта благоустройства, требования к его оформлению и перечень прилагаемых документов (пункты 3.1 – 3.4), порядок регистрации и рассмотрения заявления, документов (пункты 3.5 – 3.13), перечень оснований для отказа в согласовании проекта благоустройства (пункт 3.14), порядок повторного обращения с заявлением (пункт 3.15), порядок рассмотрения проекта благоустройства и принятия решения о его согласовании, уведомления заявителя о принятом решении (пункты 3.16 – 3.20). Так, подпунктами 3.1.1, 3.1.2 Порядка установлено, что заявления в отношении проектов всех общественных территорий, отнесенных к территориям I и II категории, и проектов общественных территорий общей площадью более 1 гектара, отнесенных к территориям III и IV категории, и территорий, не отнесенных к категориям, подаются в уполномоченное структурное подразделение мэрии города Новосибирска, в

компетенцию которого входит рассмотрение вопросов в сфере благоустройства территории города Новосибирска в соответствии с муниципальными правовыми актами города Новосибирска; заявления в отношении проектов общественных территорий общей площадью менее 1 гектара, отнесенных к территориям III и IV категории, и территорий, не отнесенных к категориям, подаются в администрацию района (округа по районам). При этом согласно пункту 3.6 Порядка согласование проекта благоустройства, направленного в структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляется в соответствии с пунктами 3.7 – 3.20 Порядка, в администрацию района (округа по районам) – в соответствии с приказом администрации. Правовое регулирование направлено на регламентацию действий участников правоотношений по согласованию проекта благоустройства, однако является неопределенным, поскольку проектом муниципального правового акта не определено соответствующее уполномоченное структурное подразделение мэрии города Новосибирска, что может повлечь нарушение прав заявителей на обеспечение рассмотрения заявления, а также на надлежащее уведомление о результатах его рассмотрения. Кроме того, предлагаемый подпунктом 3.1.2 Порядка механизм рассмотрения заявлений, направленных в администрацию района (округа по районам), не соответствует требованиям подпункта 2.1.8 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, согласно которому порядок согласования проекта благоустройства устанавливается правовым актом мэрии, которым приказ администрации района (округа по районам) не является, в связи с чем правовое регулирование является избыточным, установленным с превышением полномочий территориальных органов, влечет нарушение прав субъектов правоотношений на согласование проекта благоустройства общественного пространства, создает препятствия для повышения качества городской среды города Новосибирска. Необходимо отметить, что в подпунктах 3.1.1, 3.1.2 Порядка используется понятие «проекты общественных территорий», определение которого не содержится в Порядке, а также в других нормативных правовых актах. Кроме того, содержащееся в абзаце два пункта 3.19 положение о наличии заключения о соответствии проекта благоустройства Правилам благоустройства дублируется в абзаце пять указанного пункта. Правовое регулирование является неопределенным, затрудняет однозначное толкование и применение норм Порядка участниками правоотношений.

В Положении о комиссии по согласованию проектов комплексного благоустройства определены общие положения (раздел 1), основные задачи и функции комиссии (раздел 2), права комиссии (раздел 3), организация работы комиссии (раздел 4). Комиссия является коллегиальным органом, в состав которого входят депутаты, представители департаментов культуры, спорта и молодежной политики, строительства и архитектуры, дорожно-благоустроительного комплекса, администраций районов (округа по районам), подведомственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере озеленения и благоустройства территории города, что обеспечивает всестороннее, объективное рассмотрение проектов комплексного благоустройства и принятие обоснованного решения о согласовании (отказе в согласовании) проектов

комплексного благоустройства. Правовое регулирование направлено на эффективное взаимодействие участников правоотношений, создание благоприятной городской среды, реализацию прав заявителей на благоустройство территории, обеспечение процедуры принятия решения о согласовании проектов комплексного благоустройства, вместе с тем является недостаточным, поскольку в разделе 2 Положения к задачам и функциям комиссии не отнесено принятие решений о согласовании (отказе в согласовании) проекта комплексного благоустройства, что не соответствует пункту 3.18 Порядка, устанавливающему, что решение о согласовании (отказе в согласовании) проекта комплексного благоустройства выносится комиссией, что может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений при реализации регулируемых отношений.

Проект постановления мэрии содержит приложение 3, которым предусмотрен состав комиссии по согласованию проектов комплексного благоустройства, при этом не указаны фамилии, имена, отчества председателя, заместителя председателя, секретаря, членов комиссии, что противоречит требованиям подпункта 4.1.20 Инструкции по оформлению документов в мэрии города Новосибирска, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 29.09.2017 № 4455, свидетельствует о недостаточности правового регулирования, влечет невозможность применения данного акта, допускает нарушение прав участников правоотношений на рассмотрение и принятия решения по проектам комплексного благоустройства.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 2.1.1, 3.1.1, 3.1.2, 3.6.2, пункт 3.19 проекта муниципального правового акта, приложение 1 к Порядку, раздел 2 Приложения 2 к проекту постановления мэрии, приложение 3 к проекту постановления мэрии). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Синягина
2274393