



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 27.03.2025 № 23/3.3/00398

На № _____ от _____

Начальнику департамента связи и
информатизации мэрии
города Новосибирска

Русину М. Ю.

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 09.01.2019 № 28 «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по согласованию размещения сооружений связи
на объектах муниципального имущества»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2024 № 11490, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 09.01.2019 № 28 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по согласованию размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом связи и информатизации мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 1, 10.01.2019, с. 471.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, планирующие разместить сооружения связи на объектах муниципального имущества города Новосибирска; департамент связи и информатизации мэрии города Новосибирска, предоставляющий услугу от имени

мэрии города Новосибирска; структурные подразделения департамента, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 13.01.2025 по 07.02.2025 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocs.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25325>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Кириллова Д. Ю., указывающие на необходимость приведения административного регламента в соответствие с Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой административный регламент не содержит положений, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, соответствует требованиям законодательства, вместе с тем будут внесены изменения в пункт 2.2 административного регламента, содержащий наименование структурного подразделения, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги, которым в соответствии с постановлением мэрии города

Новосибирска от 15.07.2019 № 2544 является управление цифровой инфраструктуры мэрии города Новосибирска.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги, которым определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностных лиц мэрии, муниципальных служащих (раздел 5), приложениями к административному регламенту предусмотрены форма письма о согласовании размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества (приложение 1), форма уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги (приложение 2). Правовое регулирование обеспечивает реализацию требований к структуре и содержанию административных регламентов, установленных Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302.

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, определен предмет регулирования и участники правоотношений. Правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением муниципальной услуги, возможности реализации ими права на ее получение, обеспечение открытости и доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации о предмете регулирования административного регламента. Вместе с тем в перечень нормативных правовых актов, предусмотренный преамбулой муниципального правового акта, пунктом 1.1 административного регламента, в соответствии с которыми разработан административный регламент, не включено постановление мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), при этом перечень содержит признанное 06.07.2022 утратившим силу постановление мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», что влечет неопределенность правового регулирования, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих

предоставление муниципальной услуги, и допускает нарушение их прав и интересов при обращении за ее получением.

При определении стандарта предоставления муниципальной услуги указаны наименование муниципальной услуги, предоставляющий ее орган, результат, срок и правовые основания ее предоставления (пункты 2.1 – 2.5). Также раздел содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, порядок и способы их подачи (пункты 2.6 – 2.10), указание на запрет истребования от заявителя документов, не предусмотренных административным регламентом (пункт 2.11), перечень оснований для отказа в приеме документов, для приостановления предоставления муниципальной услуги, для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункты 2.12 – 2.14), указание на бесплатное предоставление муниципальной услуги (пункт 2.15), максимальный срок ожидания в очереди при подаче документов и при получении результата предоставления муниципальной услуги, срок регистрации документов, порядок получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги (пункты 2.16 – 2.18), требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, и информационным стендам (пункты 2.19, 2.20), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункты 2.21, 2.22). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и прозрачности информации о порядке предоставления муниципальной услуги, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав на своевременное получение муниципальной услуги в соответствии со стандартом ее предоставления. Вместе с тем пункт 2.2 административного регламента в части наименования структурного подразделения, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги, не приведен в соответствие с постановлением мэрии города Новосибирска от 21.02.2023 № 907 «О положениях о структурных подразделениях департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска», согласно которому указанные функции возложены на управление цифровой инфраструктуры мэрии города Новосибирска, что свидетельствует о правовой неопределенности, может повлечь нарушение прав заявителей на получение информации о предоставляющей муниципальную услугу структурном подразделении мэрии города Новосибирска. Кроме того, муниципальным правовым актом не предусмотрена возможность установления личности заявителя посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ. Отсутствие указанных положений в административном регламенте свидетельствует о недостаточности правового регулирования, может повлечь нарушение прав заявителей на получение муниципальной услуги без предоставления дополнительных документов.

При определении административных процедур предоставления муниципальной услуги муниципальным правовым актом установлены перечень и порядок их выполнения (подпункты 3.1.1 – 3.4.5). Выбранное правовое регулирование направлено на упорядочение административных действий при предоставлении муниципальной услуги, получение заявителями полной, актуальной и достоверной информации о порядке ее предоставления, позволит

обеспечить реализацию и защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, однако является неопределенным, поскольку наименование, содержание раздела 3 административного регламента не соответствуют пунктам 2.1, 2.17 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющим наименование, содержание раздела, регулирующего состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при предоставлении муниципальной услуги, что может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на качественное и доступное предоставление муниципальной услуги.

В целях контроля за исполнением положений административного регламента муниципальным правовым актом установлены основания для проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности субъектов правоотношений (пункты 4.1 – 4.5). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом, однако в разделе 4 административного регламента не предусмотрена возможность осуществления контроля за предоставлением муниципальной услуги со стороны граждан, их объединений и организаций, в том числе направления замечаний и предложений по улучшению доступности и качества предоставления муниципальной услуги, что не соответствует пункту 2.27 Порядка разработки и утверждения административных регламентов и может повлечь нарушение прав участников правоотношений на осуществление контроля за предоставлением муниципальной услуги, снижение качества ее предоставления.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностных лиц мэрии, муниципальных служащих указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования (пункты 5.1 – 5.5). Правовое регулирование гарантирует реализацию права получателей муниципальной услуги на обжалование, обеспечивает необходимые для этого возможности и условия, направлено на эффективное внесудебное разрешение споров, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

В приложениях 1,2 к административному регламенту содержатся формы письма о согласовании размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества, уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги. Правовое регулирование направлено на обеспечение единообразия при оформлении документов, повышение доступности, качества предоставления муниципальной услуги.

По информации разработчика в 2022 – 2024 годах поступило 508 заявлений о согласовании размещения сооружений связи на объектах муниципального имущества, по 398 из которых размещение сооружений связи на объектах муниципального имущества было согласовано. Решения и действия (бездействие) мэрии, ее должностных лиц, муниципальных служащих при предоставлении

муниципальной услуги не обжаловались, приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (преамбула муниципального правового акта, пункты 1.1, 2.2, разделы 2 – 4 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Синягина
2274393