



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 28.10.2024 № 23/3.3/0892

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Зайкову Д. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 03.08.2021 № 2649 «О Порядке предоставления субсидий на
содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение
благоустройства дворовых территорий»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 03.08.2021 № 2649 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.08.2021 № 2649 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том

числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования), совершенствование регулирования отношений, связанных с предоставлением субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий на территории города Новосибирска.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются управляющие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, а также при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме лица, оказывающие услуги и выполняющие работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проведению благоустройства дворовых территорий; департамент, предоставляющий субсидии от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия» Новосибирской области (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/e2f88a49-3331-474c-bf58-2a58c0656450>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 16.08.2024 по 29.08.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/e2f88a49-3331-474c-bf58-2a58c0656450>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 12.09.2024 по 02.10.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная

общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Кириллова Д. Ю. (далее – руководитель аппарата Уполномоченного), который полагает, что признание утратившим силу абзаца 4 пункта 2.5 Порядка, устанавливающего требование об отсутствии в отношении участника отбора процесса реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц) (подпункт 1.2.6 проекта муниципального правового акта), не соответствует пункту 3 Общих требований. Кроме того, руководитель аппарата Уполномоченного предлагает дополнить подпункт 1.2.6.2 проекта муниципального правового акта требованием к получателю субсидии (участнику отбора) об отсутствии информации о нем в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Также руководитель аппарата Уполномоченного считает, что положения подпунктов 1.2.8 – 1.2.10 проекта муниципального правового акта о предоставлении справки о размере общей площади многоквартирного дома вводят избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку данные о такой площади содержатся в выкопировке из технического плана, где указаны сведения о наименовании здания, в связи с чем предлагает дополнить наименование данной выкопировки словами «размере общей площади».

Согласно представленной позиции разработчика предложение об исключении справки о размере общей площади многоквартирного дома из перечня предоставляемых участниками отбора документов учтено, в проект будут внесены соответствующие изменения. Предложения о внесении изменений в подпункты 1.2.6, 1.2.6.2 проекта муниципального правового акта отклонены, поскольку в соответствии с абзацем 12 подпункта «а» пункта 3 Общих требований к получателям субсидий требования, предусмотренные абзацем 10 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, включаются в правовой акт при необходимости; требование к получателю субсидии (участнику отбора) об отсутствии информации о нем в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их

причастности к экстремистской деятельности или терроризму, предусмотрено абзацем 9 пункта 2.5 Порядка.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.2.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в преамбулу постановления мэрии города Новосибирска от 03.08.2021 № 2649, пункт 1.1 Порядка, в соответствии с которыми из перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми он разработан, исключается утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». В указанный перечень включается постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования). Правовое регулирование обеспечит приведение Порядка в соответствие с требованиями законодательства, реализацию прав заинтересованных лиц на получение субсидий в соответствии с Общими требованиями.

Подпунктами 1.2.2 – 1.3.21 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункты 1.3.4, 1.3.9, 1.3.19 – 1.3.21 Порядка, определяющие цели предоставления субсидии. Так, в установленный подпунктом 1.3.4 Порядка перечень работ, под которыми следует понимать обустройство придомовой территории, включены работы по установке уличных фонарей на придомовой территории многоквартирного дома; подпункт 1.3.9 Порядка дополняется положениями о минимальном размере площади жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда города Новосибирска, наличие которого обуславливает предоставление субсидии на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Подпункт 1.3.19 Порядка, определяющий в качестве цели предоставления субсидии разработку и реализацию проектов благоустройства дворовых территорий, признается утратившим силу. Подпункты 1.3.20, 1.3.21 Порядка излагаются в редакции, согласно которой субсидии предоставляются на модернизацию (переоборудование) контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов, а также создание мест (площадок) для выгула домашних животных и дрессировки собак, включенных в состав общего

имущества многоквартирного дома. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры предоставления муниципальной поддержки, соблюдение баланса интересов города Новосибирска и субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, эффективное расходование бюджетных средств города Новосибирска.

Подпунктами 1.2.6.1, 1.2.6.2 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в пункт 2.5 Порядка, устанавливающий требования к участникам отбора. Из перечня таких требований исключается требование о том, что у участника отбора отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также требование об отсутствии в отношении участника отбора процесса реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц). Вместе с тем перечень дополняется требованиями, в соответствии с которыми участник отбора не должен находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения, также участник отбора не должен являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Правовое регулирование соответствует подпункту «а» пункта 3 Общих требований, направлено на стимулирование субъектов предпринимательской деятельности к осуществлению работ и услуг в сфере содержания общего имущества в многоквартирных домах и проведения благоустройства дворовых территорий таких домов, снижение финансовой нагрузки на них при проведении таких работ, открытости и доступности процедуры предоставления субсидий, обеспечит соблюдение прав участников правоотношений с целью недопущения необоснованного предоставления субсидии лицам, не соответствующим требованиям, предъявляемым к получателю субсидии.

Подпунктом 1.2.7 проекта муниципального правового акта признается утратившим силу абзац 6 пункта 2.7 Порядка, предусматривающий предоставление участником отбора справки о наличии расчетного счета или корреспондентского счета, открытого в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который предполагается перечисление субсидии, и об отсутствии требований к нему. Правовое регулирование является избыточным, противоречит требованиям, установленным подпунктом «а» пункта 11 Общих требований, исключает возможность перечисления субсидии ее получателю.

В соответствии с подпунктами 1.2.8 – 1.2.10 проекта муниципального правового акта перечень предоставляемых участником отбора документов в случаях, предусмотренных подпунктами 2.8.10 – 2.8.12 Порядка, дополняется справкой о размере общей площади многоквартирного дома. Выбранное разработчиком правовое регулирование является избыточным, поскольку указанными подпунктами

Порядка предусмотрено предоставление участником отбора выкопировки из технического паспорта здания, в которой может быть отражена требуемая информация о площади, налагает на участников отбора, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, дополнительную административную нагрузку.

В связи с изменением целей предоставления субсидии подпунктами 1.2.11 – 1.2.13 проекта муниципального правового акта признаются утратившими силу подпункты 2.8.22, 2.8.23 Порядка, а также излагаются в новой редакции подпункты 2.8.24, 2.8.25 Порядка, определяющие перечень прилагаемых к заявке на предоставление субсидии документов. Так, перечень документов, предоставляемых в целях получения субсидии на модернизацию (переоборудование) контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов и создание мест (площадок) для выгула домашних животных, дрессировки собак, дополняется сведениями о составе общего имущества многоквартирного дома и о действующем разрешении на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (в случае размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов за пределами придомовой территории многоквартирного дома). Правовое регулирование направлено на приведение порядка проведения отбора в соответствие с целями, предусмотренными пунктом 1.3 Порядка с учетом вносимых в него изменений. Однако необходимо отметить, что редакция подпункта 2.8.25 Порядка содержит указание на случаи размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов при предоставлении сведений о действующем разрешении на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, тогда как действие указанного подпункта распространяется на отношения по созданию мест (площадок) для выгула домашних животных, дрессировки собак, что может повлечь правовую неопределенность при применении Порядка.

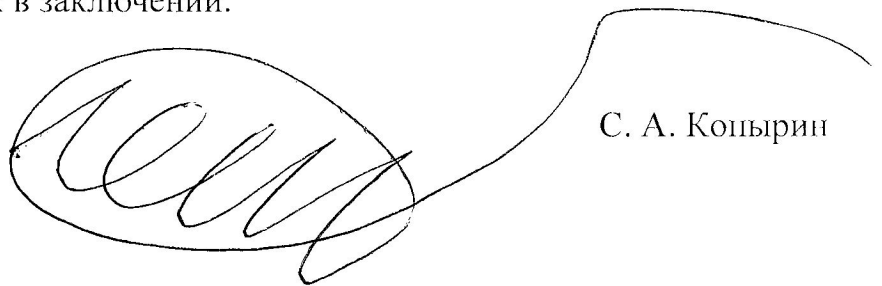
Подпунктами 1.2.14.1 – 1.2.14.3, 1.2.15 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 3 Порядка, регулирующий условия и порядок предоставления субсидий. Так, в перечень субсидий, предоставление которых возможно при признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (подпункт 3.1.2 Порядка), включены субсидии на выполнение работ (оказание услуг) по ремонту общего имущества в многоквартирном доме для принятия безотлагательных мер с целью предотвращения чрезвычайных и аварийных ситуаций, для устранения последствий чрезвычайных и аварийных ситуаций, по содержанию и эксплуатации угольной котельной, обслуживающей многоквартирный дом, в котором имеются жилые помещения муниципального жилищного фонда города Новосибирска, включенной в состав общего имущества многоквартирного дома. Подпункты 3.1.3, 3.1.4 Порядка излагаются в редакции, согласно которой модернизированные (переоборудованные) контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов, созданные места (площадки) для выгула домашних животных, дрессировки собак, включенные в состав общего имущества многоквартирного дома, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска. Наряду с этим исключаются условия относительно нахождения многоквартирного дома в адресном перечне, предусмотренном муниципальной программой «Формирование современной

городской среды», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2017 № 5833, а также проведенных ранее работах и (или) услугах по содержанию и ремонту общего имущества. Также подпункт 3.1 Порядка дополняется подпунктом 3.1.15 Порядка, в соответствии с которым условием предоставления субсидии является размещение протоколов общих собраний собственников многоквартирного дома в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства. Правовое регулирование направлено на приведение условий и порядка предоставления субсидий в соответствие с целями их предоставления, предусмотренными пунктом 1.3 Порядка с учетом вносимых в него изменений, позволит обеспечить достоверность сведений, содержащихся в протоколах общих собраний собственников многоквартирного дома, прилагаемых к заявке на предоставление субсидии, соответствует пункту 36 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Кроме того, раздел 3 Порядка дополняется подпунктом 3.5.1, определяющим случаи и порядок внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии, расторжения соглашения при реорганизации либо ликвидации юридических лиц – получателей субсидии. Данные изменения направлены на устранение неопределенности правового регулирования, соблюдение надлежащего исполнения участниками правоотношений условий предоставления субсидии, приведение Порядка в соответствие с пунктом 4 Общих требований.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2.7, 1.2.8 – 1.2.10, 2.8.25). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Кошырин

Синягина
2274393

