



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента культуры, спорта и
молодежной политики мэрии
города Новосибирска

Антоновой К. А.

от 31.10.2024 № 23/33/01875

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов г. Новосибирска от 22.02.2012 № 539»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов г. Новосибирска от 22.02.2012 № 539» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов г. Новосибирска от 22.02.2012 № 539 (далее – Правила). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование регулирования отношений, связанных с созданием, охраной и содержанием зеленых насаждений в городе Новосибирске.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, являющиеся собственниками земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения либо на которых планируется создание зеленых насаждений, физические лица (индивидуальные предприниматели) и юридические лица, осуществляющие деятельность по

благоустройству территории, включая озеленение территории, содержание и уборку озелененных территорий, физические и юридические лица, осуществляющие выполнение земляных, строительных и иных работ, которые могут повлечь за собой повреждение и (или) уничтожение зеленых насаждений, мэрия города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия» Новосибирской области (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/313fe804-b114-4f20-9a28-8ab224c4bca0>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 19.08.2024 по 30.08.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/313fe804-b114-4f20-9a28-8ab224c4bca0>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 04.09.2024 по 17.09.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от акционерного общества «Агентство развития жилищного строительства», полагающего необходимым дополнить Правила положениями о том, что сумма восстановительной стоимости не вносится в бюджет города Новосибирска в случае сноса (уничтожения) и (или) обрезки (повреждения) зеленых насаждений при размещении, строительстве, реконструкции, сносе или демонтаже объектов, финансируемых за счет средств областного бюджета, либо финансируемых за счет средств юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с обязательством последующей передачи объекта в собственность Новосибирской области, также предлагает распространить действие норм об отсутствии необходимости оплаты восстановительной стоимости на отношения, возникшие с 01.01.2024.

Согласно представленной позиции разработчика предложения отклонены, поскольку невозможно определить источник финансирования затрат по восстановлению зеленых насаждений (соблюсти принцип платности природопользования) в случае их сноса (уничтожения) и (или) обрезки (повреждения) при размещении, строительстве, реконструкции, сносе или демонтаже объектов, которые подлежат передаче в собственность Новосибирской области; нормы, вводимые проектом муниципального правового акта, вступают в силу только после его утверждения и не распространяются на отношения, возникшие до принятия таких норм.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункт 1.3 Правил, устанавливающий понятия, используемые в Правилах, вводится понятие «муниципальная информационная система «Реестр зеленых насаждений города Новосибирска (далее – реестр зеленых насаждений города Новосибирска)». Правовое регулирование направлено на совершенствование Правил с целью автоматизации процессов учета и контроля работ по инвентаризации зеленых насаждений, предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений, ведения статистического учета, а также на создание возможности для заинтересованных лиц направления документов в электронной форме, повышение доступности получения разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений.

В целях обеспечения единообразия используемых в Правилах формулировок подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 3.3 Правил слова «реестр зеленых насаждений» дополняются словами «города Новосибирска». Правовое регулирование направлено на приведение пункта 3.3 Правил в соответствие с пунктами 2.3, 2.4, 3.2, 3.7, 3.8, подпунктом 8.3.3 Правил.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта пункт 3.4 Правил излагается в редакции, согласно которой учет зеленого фонда города Новосибирска ведется мэрией на основании сведений, полученных в результате обследования

земельных участков (озелененных территорий), сведений о выдаче разрешений на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений, сведений о создании новых озелененных территорий по результатам благоустроительных работ, заявлений (уведомлений) собственников земельных участков о наличии зеленых насаждений, материалов лесоустройства – в отношении городских лесов. Правовое регулирование направлено на получение, систематизацию и поддержание в актуальном состоянии достоверных данных о зеленых насаждениях, местах их размещения.

Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта предусматривается внесение изменений в пункт 6.3 Правил, регулирующий порядок восстановления снесенных (уничтоженных) и (или) обрезанных (поврежденных) зеленых насаждений. Так, предлагается предусмотреть исключения для случаев, когда, сумма восстановительной стоимости зеленых насаждений не вносится в бюджет города Новосибирска, а именно если снос (уничтожение) и (или) обрезка (повреждение) планируются при размещении, строительстве, реконструкции, сносе или демонтаже объектов, финансируемых за счет средств бюджета города, либо финансируемых за счет средств юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с обязательством последующей безвозмездной передачи объекта в муниципальную собственность города Новосибирска. В указанном случае восстановление зеленых насаждений осуществляется мэрией за счет средств бюджета города в порядке, установленном правовым актом мэрии. Кроме того, предусматривается механизм взыскания суммы восстановительной стоимости зеленых насаждений в случае, если передача указанных объектов, финансируемых за счет средств бюджета города, либо за счет средств юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в муниципальную собственность города Новосибирска не произведена. Правовое регулирование направлено на снижение финансовой нагрузки на лиц, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, при строительстве объектов, безвозмездно передаваемых в муниципальную собственность города Новосибирска, на соблюдение баланса интересов бюджета города Новосибирска и субъектов правоотношений.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта в подпункте 8.3.1 Правил предусматривается возможность подачи заявления физическими и юридическими лицами на получение разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений (далее – заявление) в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством муниципальной информационной системы «Реестр зеленых насаждений города Новосибирска» в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг. Правовое регулирование позволяет заявителям воспользоваться правом предоставления документов в электронной форме, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», направлено на повышение доступности получения муниципальной услуги.

Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта установленный подпунктом 8.3.2 Правил перечень документов, предоставляемых заявителем для получения разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений, дополняется соглашением, заключенным с мэрией города Новосибирска, содержащим условие о безвозмездной передаче объектов, указанных в абзаце третьем пункта 6.3 настоящих Правил, в муниципальную собственность города Новосибирска. Также вносятся изменения, согласно которым в случае установления личности заявителя

посредством идентификации и (или) аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предъявление документов, удостоверяющих личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации не требуется. Правовое регулирование направлено на актуализацию Правил, обеспечивает возможность реализации прав заявителей на получение разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений без предоставления дополнительных документов.

Подпунктом 1.7 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац 7 подпункта 8.3.3, абзац 6 подпункта 8.3.5 Правил. Так, в абзаце 7 подпункта 8.3.3 Правил, устанавливающем порядок вручения заявителю документа о внесении восстановительной стоимости зеленых насаждений, в абзаце 6 подпункта 8.3.5 Правил, определяющем основание для отказа в выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений за неуплату суммы восстановительной стоимости, дополняются перечни исключений, к которым отнесен случай, предусмотренный абзацем третьим пункта 6.3 Правил. Правовое регулирование направлено на приведение указанных норм в соответствие с вносимыми в пункт 6.3 Правил изменениями, обеспечение сокращения административной нагрузки на заявителей, в том числе субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, освобождение их от предоставления излишних документов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Синягина
2274393