

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта Новосибирской области <*>**

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта):

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

1.2. Наименование разработчика:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон:

Емельянова Мария Вадимовна – консультант управления прогнозирования доходов и налоговой политики.

Тел.: 296-50-65.

Email: dohod@mfnso.ru.

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование: подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

**II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта
и проведении по нему публичных консультаций**

Публичные консультации	проводились с 07.04.2025 по 15.04.2025 на странице: https://dem.nso.ru/npa/bills/26087
---------------------------	--

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	Выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, приводящие к нарушению баланса общественных интересов и интересов предпринимателей, в условиях разрыва между размерами потенциально возможного годового дохода, подлежащего налогообложению, установленными исходя из экономических показателей текущего года и прогнозируемыми экономическими показателями планового периода.	<p>Диспаритет налогообложения между налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения и налогоплательщиками, применяющими упрощенную или общую системы налогообложения.</p> <p>Возникновение выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов.</p>	<p>Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленные в действующей редакции Закона Новосибирской области от 16 октября 2003 года № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», актуальны только для 2025 года и в последующие периоды не будут соответствовать реальным экономическим показателям региона.</p> <p>Соответственно, налогоплательщики, уплачивающие налоги по упрощенной или общей системам налогообложения, уплачивают их с учетом роста МРОТ, а также иных экономических показателей. Однако, налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя из экономической ситуации прошлого года.</p> <p>С учетом значений потенциального дохода, установленных исходя из показателей 2025 года, и их отклонением от современных экономических показателей, возникают выпадающие доходы местных бюджетов и, соответственно, их невозможность выполнять принятые на себя социальные обязательства.</p>
2.	Риски разночтения нормы, устанавливающей ограничение на применение патентной системы налогообложения в части максимально доступного для применения количества объектов по видам деятельности в сфере розничной торговли и в сфере организаций общественного питания.	Вероятность отказа индивидуальным предпринимателем от применения патентной системы налогообложения одновременно по видам деятельности как в сфере розничной торговли, так и в сфере организации общественного питания.	С 1 января 2026 года вступает в силу абзац второй подпункта «б» пункта 4 статьи 1 Закона Новосибирской области от 25.02.2021 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», в соответствии с которым по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 45.1-48.2 приложения 1 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», общее количество объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организации общественного питания не может превышать один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания. Это приведет к невозможности налогоплательщиков, одновременно осуществляющих деятельность как в сфере розничной торговли, так и в сфере организации общественного питания, применять патентную систему налогообложения как в отношении одного объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, так и в отношении одного объекта организации общественного питания.

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема № 1: Основные экономические показатели, характеризующие деятельность предпринимателей (в том числе, обуславливающие формирование расходов и ценообразование) меняются ежегодно. В то же время потенциально возможный годовой доход, который может быть получен индивидуальным предпринимателем (далее – ПВГД) при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН), остаётся неизменным до момента его актуализации в «ручном» порядке.

Динамика основных экономических показателей:

		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Индекс потреб. цен	% к прошлому году	105,3	105,8	110,2	111,4	104,4	101,5	103,5	102,9	104,4	109,2	110,4	108,1	109,9	104,1
	% накопленный	111,9	118,3	130,4	145,3	151,7	154,0	159,5	164,1	171,3	187,1	206,6	223,2	245,3	255,4
МРОТ	% к прошлому году	100,0	112,8	106,7	107,4	125,7	104,0	143,1	101,0	107,5	105,5	119,4	106,3	118,5	116,6
	% накопленный	106,5	120,2	128,3	137,8	173,2	180,1	257,8	260,5	280,1	295,4	352,9	375,1	444,4	518,2

Подобная ситуация приводит к нарушению принципов равенства и справедливости налогообложения. Так, налогоплательщики, уплачивающие налоги по упрощенной или общей системам налогообложения, уплачивают их с учетом роста МРОТ, а также иных экономических показателей. Однако, налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя из экономической ситуации года, в котором были установлены размеры ПВГД.

Помимо этого, у муниципальных образований, в бюджеты которых зачисляются налоговые доходы от ПСН в объеме 100%, возникают выпадающие доходы, поскольку стоимость затрат на социальные обязательства, принятые на себя муниципальными бюджетами, возрастает, а доходы остаются неизменными. Соответственно, муниципальные образования недополучают доходы и не могут осуществлять свои расходные обязательства.

Ситуация также осложняется тем, что с 2021 года налогоплательщики патентной системы налогообложения получили право уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов. Тем не менее, данное право позволило налогоплательщикам значительно снизить налоговую нагрузку на период с 2021 года до настоящего момента. Расчет новых размеров потенциально возможного годового дохода осуществлён с учётом права налогоплательщиков на снижение стоимости патента на сумму страховых взносов, благодаря чему реальная налоговая нагрузка вырастет в пределах роста МРОТ.

Так, например, при применении наиболее применяемого в законодательстве размера потенциально возможного годового дохода (437 600,0 рублей в действующей редакции в отношении 1 наемного работника), базовая стоимость патента составляет

26 256,0 рублей; с учетом права налогоплательщиков уменьшения его цены до 50% за счёт уплаты страховых взносов, стоимость патента составит 13 128,0 рублей. При увеличении потенциально возможного годового дохода до предлагаемых 486 600,0 рублей базовая стоимость патента составит 29 196,0 рублей; с учетом права налогоплательщиков уменьшения его цены до 50% за счёт уплаты страховых взносов, стоимость патента составит 14 598,0 рублей. Таким образом, стоимость патента увеличивается на 111,2%. Этот рост соответствует расчетному росту МРОТ с учетом задачи по повышению МРОТ в два раза к 2030 году, озвученной Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в ходе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года «Послание Президента Федеральному Собранию».

Важно учитывать, что индивидуальный предприниматель, привлекая наемного работника, должен обеспечить ему заработную плату не менее минимального размера оплаты труда и страховых взносов, а также получить доход с предпринимательской деятельности. В целях формирования благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и недопущения избыточного роста налоговой нагрузки расчет новых размеров ПВГД учитывает только изменения МРОТ.

В подобных обстоятельствах единственным вариантом решения данных проблем является актуализация размеров ПВГД.

Проблема № 2: В Законе Новосибирской области от 25 февраля 2021 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» с 1 января 2026 года начнет действовать ограничение на применение патентной системы налогообложения, в соответствии с которым по таким видам предпринимательской деятельности, как розничная торговля и организация общественного питания, общее количество объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организации общественного питания не может превышать один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания. Однако, действующее содержание нормы возможно толковать и как ограничение общего количества объектов торговли и общественного питания, и как ограничение общего количества объектов торговли и общего количества объектов общественного питания. В связи с этим существует риск отказа от применения патентной системы налогообложения теми индивидуальными предпринимателями, которые одновременно осуществляют деятельность в сфере розничной торговли и в сфере организации общественного питания.

С целью недопущения сокращения налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, необходимо внесение уточняющих изменений в региональное законодательство, которые предоставят индивидуальному предпринимателю возможность применять патентную систему налогообложения как в отношении одного объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, так и в отношении одного объекта организации общественного питания.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	<p>Проблема 1:</p> <p>Обеспечение дополнительных доходов бюджетов муниципальных образований Новосибирской области и нивелирование нарушения баланса общественных интересов и интересов предпринимателей, в условиях возрастающего разрыва между размерами потенциально возможного годового дохода, подлежащего налогообложению, и фактически полученного индивидуальными предпринимателями дохода.</p>	<p>Индикатор: – Доходы бюджетов муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.</p> <p>Актуальное значение индикатора:</p> <p>По итогу 2024 года доходы бюджетов муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, составили:</p> <ul style="list-style-type: none"> - всего – 938,9 млн руб., в том числе: -- городские округа – 753,0 млн руб. -- муниципальные районы – 185,9 млн руб. <p>Прогноз на 2025 год, осуществленный при подготовке Закона Новосибирской области от 06.11.2024 № 498-ОЗ «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», которым были актуализированы размеры ПВГД на 2025 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> - всего – 1 026,5 млн руб., в т.ч.: -- городские округа – 822,1 млн руб., -- муниципальные районы и округа – 204,4 млн руб. 	<p>2026:</p> <ul style="list-style-type: none"> - всего – 1 218,9 млн руб. <p>(увеличение на «+» 192,4 млн руб.), в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> -- городские округа – 940,5 млн руб. <p>(увеличение на «+» 118,4 млн руб.),</p> <ul style="list-style-type: none"> -- муниципальные районы и округа – 278,4 млн руб. <p>(увеличение на «+» 74,0 млн руб.).</p> <p>2027:</p> <ul style="list-style-type: none"> - всего – 1 218,9 млн руб. <p>(увеличение на «+» 192,4 млн руб.), в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> -- городские округа – 940,5 млн руб. <p>(увеличение на «+» 118,4 млн руб.),</p> <ul style="list-style-type: none"> -- муниципальные районы и округа – 278,4 млн руб. <p>(увеличение на «+» 74,0 млн руб.).</p> <p>2028:</p> <ul style="list-style-type: none"> - всего – 1 218,9 млн руб. <p>(увеличение на «+» 192,4 млн руб.), в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> -- городские округа – 940,5 млн руб. <p>(увеличение на «+» 118,4 млн руб.),</p> <ul style="list-style-type: none"> -- муниципальные районы и округа – 278,4 млн руб. <p>(увеличение на «+» 74,0 млн руб.).</p>
2.	<p>Проблема 2:</p> <p>Риски разночтения нормы, устанавливающей ограничение на применение патентной системы налогообложения в</p>	<p>Количество налогоплательщиков, осуществляющих в 2024 году вид деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «розничная торговля» – 13 413 человек; 	<p>Количество налогоплательщиков, осуществляющих вид деятельности в 2026-2028 годах:</p>

	<p>части максимально доступного для применения количества объектов по видам деятельности в сфере розничной торговли и в сфере организации общественного питания.</p> <p>-«услуги общественного питания» – 2 149 человек.</p> <p>Размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, по итогам 2024 года по видам деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> -«розничная торговля» – 15 150,6 млн руб.; -«услуги общественного питания» – 2 874,5 млн руб. <p>Размер исчисленного налога (по ставке 6%) по видам деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> -«розничная торговля» – 909,0 млн руб.; -«услуги общественного питания» – 172,5 млн руб. 	<p>-«розничная торговля» – 13 413 человек (ежегодно).</p> <p>-«услуги общественного питания» – 2 149 человек (ежегодно).</p> <p>Недопущение выпадающих доходов в бюджеты муниципальных образований по видам деятельности на 2026-2028 годы:</p> <ul style="list-style-type: none"> -«розничная торговля» – 909,0 млн руб. (ежегодно); -«услуги общественного питания» – 172,5 млн руб. (ежегодно).
--	---	--

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Проблема № 1: Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Значение – Доходы бюджетов муниципальных образований.

Расчет:

– количество выданных патентов по итогу 2024 года исходя из данных формы статистической налоговой отчетности 1-патент по видам деятельности, расчет потенциально возможного годового дохода основан исходя из количества наёмных работников:

- городские округа – 11 621 ед.

- муниципальные районы – 5 044 ед.

– доходы бюджетов муниципальных образований от патентной системы налогообложения по итогу 2024 года составляют:

- городские округа – 753,0 млн руб.

- муниципальные районы – 185,9 млн руб.

В 2024 году был принят Закон Новосибирской области от 06.11.2024 № 498-ОЗ «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», которым были актуализированы размеры ПВГД на 2025 год. При подготовке закона прогноз поступлений по итогу 2025 года оценивался в объеме:

1 026,5 млн руб., в т.ч.:

-- городские округа –

822,1 млн руб.,

-- муниципальные районы и округа –
204,4 млн руб.

– актуализация размеров потенциально возможного годового дохода, который может быть получен индивидуальными предпринимателями при применении патентной системы налогообложения, приведет к компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований с 2026 года:

- городские округа – «+» 118,4 млн руб.
- муниципальные районы и округа – «+» 74,0 млн руб.

Таким образом, доходы бюджетов муниципальных образований от патентной системы налогообложения с 2026 года (при реализации предлагаемых проектом закона изменений) составят:

- городские округа – 940,5 млн руб.
- муниципальные районы и округа – 278,4 млн руб.

Реализованные изменения позволяют компенсировать выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований, которые по итогам 2026-2028 годов составит ежегодно 192,4 млн руб., в том числе:

- городские округа – 118,4 млн руб.
- муниципальные районы и округа – 74,0 млн руб.

Проблема № 2: Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Значение – Доходы бюджетов муниципальных образований.

Расчет:

– количество налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих торговлю или предоставляющих услуги общественного питания через объекты стационарной (нестационарной) торговой сети или объекты организации общественного питания:

- в части торговли: по итогу 2024 года количество плательщиков ПСН, которые осуществляли торговлю через объекты стационарной (нестационарной) торговой сети, составило 13 413 человек;

- в части общественного питания: по итогу 2024 года количество плательщиков ПСН, которые осуществляли услуги через объекты организации общественного питания, составило 2 149 человек.

– размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, по итогам 2024 года по видам деятельности:

- «розничная торговля» – 15 150,6 млн руб.;
- «услуги общественного питания» – 2 874,5 млн руб.
- сумма исчисленного налога (по ставке 6%) по видам деятельности:
- «розничная торговля» – 909,0 млн руб.;
- «услуги общественного питания» – 172,5 млн руб.

Принятие изменений сохранит количество налогоплательщиков за счет сохранения их права применения патентной системы налогообложения и обеспечит недопущение выпадающих доходов в бюджеты муниципальных образований на период 2026-2028 годов по видам деятельности ежегодно:

- «розничная торговля» – 909,0 млн руб.;
- «услуги общественного питания» – 172,5 млн руб.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1., заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <**>	Примечания
1. Выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, приводящие к нарушению баланса общественных интересов и интересов предпринимателей, в условиях возрастающего разрыва между размерами потенциально возможного годового дохода, подлежащего налогообложению, и фактически полученного индивидуальными предпринимателями дохода.	Внесение изменений в закон субъекта РФ, устанавливающий размеры потенциально возможного годового дохода.	Альтернативные способы отсутствуют.
2. Риски разночтения нормы, устанавливающей ограничение на применение патентной системы налогообложения в части максимального доступного для применения количества объектов по видам деятельности в сфере розничной торговли и в сфере организации общественного питания.	Внесение изменений в закон субъекта РФ, вводящий с 01.01.2026 года ограничение для применения патентной системы налогообложения в зависимости от количества объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организации общественного питания.	Альтернативные способы отсутствуют.

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способы решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)
1. Выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, приводящие к нарушению баланса общественных интересов и интересов предпринимателей, в условиях возрастающего разрыва между размерами потенциально возможного годового дохода, подлежащего налогообложению, и фактически полученного индивидуальными предпринимателями дохода.	Внесение изменений в закон субъекта РФ, устанавливающий размеры потенциально возможного годового дохода.	г. Москва	Закон г. Москвы от 22.11.2023 N 34 "О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
		Московская область	Закон Московской области от 24.11.2023 N 222/2023-ОЗ "О внесении изменения в Закон Московской области "О патентной системе налогообложения на территории Московской области"
		Смоленская область	Закон Смоленской области от 23.11.2023 N 106-з "О внесении изменений в областной закон "О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
		Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 24.11.2023 N 425-з "О внесении изменений в Закон Тамбовской области "О введении в действие на территории Тамбовской области патентной системы налогообложения" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
		Тульская область	Закон Тульской области от 30.11.2023 N 74-ЗТО "Об установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения"
		г. Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 23.11.2023 N 696-142 "О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга о налогах и сборах" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
		Республика Коми	Закон Республики Коми от 31.10.2023 N 92-РЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Коми

		по вопросам налогообложения"
	Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 24.11.2023 N 5008-КЗ "О внесении изменений в Закон Краснодарского края "О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Краснодарского края" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
	Волгоградская область	Закон Волгоградской области от 24.11.2023 N 84-ОД "О внесении изменения в Закон Волгоградской области от 26 ноября 2019 г. N 120-ОД "О патентной системе налогообложения и признании утратившими силу отдельных законодательных актов
	Ставропольский край	Закон Ставропольского края от 16.11.2023 N 119-кз "О внесении изменения в статью 2 Закона Ставропольского края "О патентной системе налогообложения" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
	Республика Татарстан	Закон РТ от 28.09.2023 N 85-ЗРТ "О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Татарстан "О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
	Пермский край	Закон Пермского края от 10.11.2023 N 249-ПК "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
	Саратовская область	Закон Саратовской области от 28.11.2023 N 131-ЗСО "О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области "О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
	Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 27.11.2023 N 85-РЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай" (Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
	Алтайский край	Закон Алтайского края от 03.03.2023 N 11-ЗС (ред. от 03.10.2023) "О внесении изменений в закон Алтайского края "О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края"

			(В том числе установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
		Иркутская область	Закон Иркутской области от 24.11.2023 N 136-ОЗ "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области"
		Амурская область	(В том числе установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
			Закон Амурской области от 07.11.2023 N 408-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Амурской области, регулирующие правоотношения в сфере применения патентной системы налогообложения"
			(Установлена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор)
2. Риски разнотечения нормы, устанавливающей ограничение на применение патентной системы налогообложения в части максимального доступного для применения количества объектов по видам деятельности в сфере розничной торговли и в сфере организаций общественного питания.	Внесение изменений в закон субъекта РФ, вводящий с 01.01.2026 года ограничение для применения патентной системы налогообложения в зависимости от количества объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организаций общественного питания.	Дальневосточный федеральный округ	
		Амурская область	Закон Амурской области от 09.10.2012 № 93-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Амурской области»: - ограничение количества объектов – не более 15 по торговле; - ограничение количества объектов – не более 5 по общепиту;
		Сахалинская область	Закон Сахалинской области от 12.10.2012 № 93-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Сахалинской области»: - ограничение количества объектов – не более 15 по торговле и общепиту;
		Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 10.11.2005 № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае»: - ограничение по площади – не более 200м ² по общепиту;
		Приволжский федеральный округ	
		Кировская область	Закон Кировской области от 29.11.2012 № 221-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Кировской области»: - ограничение количества объектов – не более 8 по торговле и общепиту;
		Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 29.10.2012 № 592-з «О патентной системе налогообложения в Республике Башкортостан»: - ограничение по площади – не более 150м ² по торговле; - ограничение по количеству и площади – не более 5 объектов общей площадью не 50м ² по общепиту;

	Республика Марий Эл	Закон Республики Марий Эл от 27.10.2011 № 59-З «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл»: - ограничение количества объектов – не более 10 по торговле; - ограничение количества объектов – не более 10 по общепиту;
Северо-Западный федеральный округ		
	Архангельская область	Закон Архангельской области от 19.11.2012 № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения»: - ограничение по площади – не более 150м ² по торговле и общепиту;
	Калининградская область	Закон Калининградской области от 22.10.2012 № 154 «О введении патентной системы налогообложения на территории Калининградской области»: - ограничение количества объектов – не более 10 по торговле; - ограничение количества объектов – не более 10 по общепиту;
Северо-Кавказский федеральный округ		
	Республика Дагестан	Закон Республики Дагестан от 29.11.2012 № 79 «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан»: - ограничение количества объектов – не более 10 по торговле; - ограничение количества объектов – не более 10 по общепиту;
	Ставропольский край	Закон Ставропольского края от 27.11.2020 № 126-кз «О патентной системе налогообложения»: - ограничение количества объектов в зависимости от площади зала – от 1 до 5 по торговле; - ограничение количества объектов в зависимости от площади зала – от 1 до 5 по общепиту;
Сибирский федеральный округ		
	Алтайский край	Закон Алтайского края от 30.10.2012 № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»: - ограничение количества объектов или площади в зависимости от вида деятельности – от 3 до 5 по торговле или до 150м ² ; - ограничение количества объектов или площади в зависимости от вида деятельности – от 3 до 5 по общепиту или до 150м ² ;
	Красноярский край	Закон Красноярского края от 27.11.2012 № 3-756 «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае»: - ограничение количества объектов или площади – до 5 по торговле

			или до 350м ² ; - ограничение количества объектов или площади в зависимости от вида деятельности – от 3 до 5 по общепиту или до 350м ² ;
	Омская область		Закон Омской области от 29.11.2012 № 1488-ОЗ «О патентной системе налогообложения»: - ограничение количества объектов в зависимости от вида деятельности – от 8 до 70 по торговле; - ограничение количества объектов в зависимости от вида деятельности – до 8 по общепиту;
	Республика Хакасия		Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»: - ограничение по площади – не более 460м ² для торговли; - ограничение по площади – не более 460м ² для общепита;
	Томская область		Закон Томской области от 09.11.2012 № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения»: - ограничение количества объектов или площади – до 5 по торговле или до 150м ² ; - ограничение количества объектов или площади в зависимости от вида деятельности – до 5 по общепиту или до 150м ² ;
Центральный федеральный округ			
	Владimirская область		Закон Владимирской области от 29.05.2015 № 63-ОЗ «О патентной системе налогообложения во Владимирской области и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области»: - ограничение количества объектов – не более 5 по торговле; - ограничение количества объектов – не более 5 по общепиту;
	Калужская область		Закон Калужской области от 25.10.2012 № 328-ОЗ «О патентной системе налогообложения»: - ограничение количества объектов – не более 10 по торговле и общепиту;
	Костромская область		Закон Костромской области от 26.11.2012 № 304-5-ЗКО «О патентной системе налогообложения в Костромской области»: - ограничение по площади – от 150м ² до 800м ² для торговли в зависимости от вида торговли; - ограничение по площади – не более 450м ² для общепита.
	Липецкая область		Закон Липецкой области от 08.11.2012 № 80-ОЗ «О патентной системе налогообложения в Липецкой области»: - ограничение количества объектов – не более 10 по торговле;

			<ul style="list-style-type: none"> - ограничение количества объектов – не более 10 по общепиту;
	Смоленская область		<p>Закон Смоленской области от 19.11.2012 № 90-з «О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничение количества объектов – не более 15 по торговле и общепиту;
	Южный федеральный округ		
	Астраханская область		<p>Закон Астраханской области от 08.11.2012 № 76/2012-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Астраханской области»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничение количества объектов – не более 7 по торговле; - ограничение количества объектов – не более 3 по общепиту;
	Волгоградская область		<p>Закон Волгоградской области от 26.11.2019 № 120-ОД «О патентной системе налогообложения и признании утратившими силу отдельных законодательных актов»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничение количества объектов или площади – от 22 до 50 или до 250м² по торговле в зависимости от вида деятельности и территории действия патента; - ограничение количества объектов или площади – от 8 до 33 или до 250м² по общепиту в зависимости от вида деятельности и территории действия патента;
	Краснодарский край		<p>Закон Краснодарского края от 16.11.2012 № 2601-КЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Краснодарского края»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничение количества объектов в зависимости от вида деятельности – от 7 до 15 по торговле; - ограничение количества объектов или площади в зависимости от вида деятельности – до 7 по торговле или до 450м²;
	Республика Калмыкия		<p>Закон Республики Калмыкия от 01.03.2013 № 412-IV-3 «О патентной системе налогообложения»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничение количества объектов в зависимости от площади зала – от 1 до 5 по торговле; - ограничение количества объектов в зависимости от площади зала – от 1 до 5 по общепиту.

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, приводящие к нарушению баланса общественных интересов и интересов предпринимателей, в условиях возрастающего разрыва между размерами потенциально возможного годового дохода, подлежащего налогообложению, и фактически полученного индивидуальными предпринимателями дохода.

Актуализация размеров потенциально возможного годового дохода возможна исключительно путём внесения изменений в Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», устанавливающий размеры потенциально возможного годового дохода.

Проблема № 2: Риски разнотечения нормы, устанавливающей ограничение на применение патентной системы налогообложения в части максимально доступного для применения количества объектов по видам деятельности в сфере розничной торговли и в сфере организации общественного питания.

Устранение рисков разнотечения указанной нормы возможно исключительно путем внесения изменений в Закон Новосибирской области от 25 февраля 2021 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», в соответствии с положениями которого с 01.01.2026 года вступают в силу ограничения на применение патентной системы налогообложения в зависимости от количества объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организации общественного питания.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

V. Обоснование необходимости представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Отсутствует	Отсутствует

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или

изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
ИП, применяющие патентную систему налогообложения	29 431 ИП	Форма статистической отчетности Федеральной налоговой службы № 1-ПАТЕНТ на 01.01.2025 по НСО https://www.nalog.gov.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/forms/15087095/
ИП, применяющие патентную систему налогообложения и осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли, а также в сфере организации общественного питания	15 562 ИП	Форма статистической отчетности Федеральной налоговой службы № 1-ПАТЕНТ на 01.01.2025 по НСО https://www.nalog.gov.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/forms/15087095/

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с Таблицей 6		
Проблема № 1: ИП, применяющие патентную систему налогообложения	Отсутствует.	Отсутствует.
Проблема № 2: ИП, применяющие патентную систему налогообложения и осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли, а также в сфере организации общественного питания	Отсутствует.	Отсутствует.

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
Проблема № 1.	Приложение 1 к проекту закону. Приложение 2 к проекту закона.	Сумма налога, подлежащая уплате при продолжении применения патентной системы	Ежегодно в сумме для всех налогоплательщикам, применяющих патентную систему налогообложения: - всего – «+» 192,4 млн руб., в том числе: -- городские округа – «+» 118,4 млн руб., -- муниципальный районы и округа – «+» 74,0 млн руб.
Проблема № 2.	Отсутствует.	Отсутствует.	Отсутствует.

VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование областного исполнительного органа Новосибирской области / органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области			
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Проблема № 1. Бюджеты муниципальных образований	Поступление доходов по патентной системе налогообложения от уплаты налога индивидуальными предпринимателями, применяющими патентную систему налогообложения	Ежегодно, всего – «+» 192,4 млн руб., в том числе: -- городские округа – «+» 118,4 млн руб., -- муниципальные районы и округа – «+» 74,0 млн руб.
Проблема № 2. Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет:

Проблема № 1:

- городские округа – «+» 118,4 млн руб.
- муниципальные районы и округа – «+» 74,0 млн руб.

Расчет осуществлен как разница между суммой налога, подлежащей уплате налогоплательщиками по размерам ПВГД, который установлен по состоянию на 2025 год и ПВГД, который предлагается установить проектом закона. Расчет осуществлен исходя из количества действующих ИП и количества приобретенных ими патентов по итогам 2024 года.

Справочно: при расчете не учитываются патенты, выданные по видам деятельности с иными физическими показателями, кроме «на 1 наемного работника» поскольку в данных налоговой статистической отчетности подробная статистика, необходимая для расчета по данным видам деятельности, отсутствует. ПВГД по данным видам деятельности рассчитан с учетом уровня инфляции.

Дополнительные доходы по данным видам деятельности составят:

- городские округа – «+» 51,7 млн руб.
- муниципальные районы и округа – «+» 62,9 млн руб.

Расчет по видам деятельности с физическим показателем «на 1 наемного работника».

Сумма налога, планируемая к уплате налогоплательщиками по итогу 2025 года по видам деятельности, расчет потенциально возможного годового дохода составлен исходя из количества наёмных работников:

- городские округа – 311,9 млн руб.
- муниципальные районы и округа – 51,1 млн руб.

Сумма налога, подлежащая уплате в бюджеты муниципальных образований по патентной системе налогообложения с 2026 года (при реализации предлагаемых проектом закона изменений) составят:

- городские округа – 378,5 млн руб.
- муниципальные районы и округа – 62,2 млн руб.

Проблема № 2: отсутствует.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	Нет	
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной	Нет	

	экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги		
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): Отсутствует.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Проблема № 1: Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 29 431 индивидуальных предпринимателей (источник: Форма статистической отчетности Федеральной налоговой службы № 1-ПАТЕНТ на 01.01.2025 по НСО https://www.nalog.gov.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/forms/15087095/).

Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 29 431 индивидуальных предпринимателей (100% от указанного количества, доля). 100% соответствие обусловлено принципом расчета предлагаемых размеров ПВГД, основанном на данных официальной статистики о фактическом уровне минимального размера оплаты труда и сложившийся инфляции. Размеры ПВГД рассчитаны исходя из минимального уровня оплаты труда (в отношении тех видов, где физическим показателем является «на 1 наемного работника»). Поскольку индивидуальный предприниматель не может выплачивать наёмному работнику заработную плату менее МРОТ, все индивидуальные предприниматели, привлекающие наемных работников, соответствуют предлагаемым параметрам. В отношении остальных видов деятельности актуализация

размеров ПВГД осуществлена на уровень инфляции и не превышает его. Поскольку уровень инфляции фактически является показателем, характеризующим как расходы налогоплательщиков, так и их доходы, а также экономическую ситуацию в целом, то налогоплательщики, осуществляющие предпринимательскую деятельность на патентной системе налогообложения в настоящий момент, фактически существуют в условиях, относительно уровня которых осуществляется актуализация размеров ПВГД.

Соответственно, предложенные изменения затрагивают всех налогоплательщиков, осуществляющих деятельность с применением патентной системы налогообложения.

Проблема № 2: Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 29 431 индивидуальных предпринимателей (источник: Форма статистической отчетности Федеральной налоговой службы № 1-ПАТЕНТ на 01.01.2025 по НСО https://www.nalog.gov.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/forms/15087095/).

Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования, либо имеют возможность соответствовать им 15 562 индивидуальных предпринимателей (53% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает в части проблемы № 1 низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции, в части проблемы № 2 – средней степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	высокая	средняя	низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области –
министр

В.Ю. Голубенко