



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20.06.2025 № 19

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством культуры Новосибирской области (далее – разработчик, Минкультуры НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в государственную программу «Культура Новосибирской области», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п¹ (далее также - постановление № 46-п, Госпрограмма «Культура»), а именно:

1) в приложение № 3 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее - Порядок № 3);

2) в приложение № 4 «Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Порядок № 4);

¹ постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области».

3) в приложение № 6 «Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на реализацию творческих проектов в сфере культуры в рамках выполнения мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – приложение № 6, Порядок № 6).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/26688>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 46-п (в части Порядков №№ 3,4,6) постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 46-п (в части Порядков №№ 3,4,6, утвержденных указанным постановлением) в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1782. Индикатор достижения цели – принятие Порядков №№ 3,4,6, соответствующих нормативному правовому акту большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минкультуры НСО² указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере культуры и искусства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. Согласно пункту 37 Положения Минкультуры НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области в подведомственной сфере. Подпунктом 2 пункта 10 Положения закреплено полномочие Минкультуры НСО по подготовке проектов правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам социально-экономического развития Новосибирской области в сфере культуры, государственных программ Новосибирской области. Таким образом, анализируемый проект акта подготовлен в соответствии с имеющимися у Минкультуры НСО полномочиями.

Как было указано выше, проектом акта предлагается внести изменения в Госпрограмму «Культура» в целях приведения Порядков № 3,4,6 в соответствие с актом большей юридической силы – постановлением № 1782. Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям, утвержденным постановлением № 1782.

Структурно изменения, предлагаемые проектом акта, можно разделить на две группы: 1) изменения юридико-технического характера; 2) изменения, направленные на приведение положений Порядков № 3,4,6 в соответствие с Общими требованиями.

Далее проанализируем группу содержательных изменений (не являющихся юридико-техническими), относящихся к предмету оценки регулирующего воздействия, предлагаемых проектом акта.

Пунктом 1 проекта акта предлагается внести изменения в **Порядок № 3**, которым установлен Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации мероприятий Госпрограммы «Культура».

В соответствии с **подпунктом 4 пункта 1 проекта акта** предлагается внести изменения в пункт 5 Порядка № 3, которым определены критерии отбора получателей субсидии. Так, при оценке заявок предлагается использовать 100-балльную шкалу. Данное требование предусмотрено абзацем четвертым подпункта «а» пункта 22 Общих требований. С учетом данного изменения разработчиком предлагается скорректировать шкалу оценки критериев отбора получателей субсидии. Так, например, для критерия отбора получателей субсидии «продолжительность

² Положение о министерстве культуры Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 21.06.2016 № 167-п «О министерстве культуры Новосибирской области».

осуществления получателем субсидии деятельности на территории Новосибирской области, предполагаемой в рамках отбора, не менее 6 месяцев» шкалу оценки предлагается изменить следующим образом (Таблица 1):

Таблица 1. Изменение шкалы оценки для критерия отбора получателей субсидии «продолжительность осуществления получателем субсидии деятельности на территории Новосибирской области, предполагаемой в рамках отбора, не менее 6 месяцев» в Порядке № 3

Шкала оценки критерия отбора получателей субсидии (действующая редакция Порядка № 3)	Шкала оценки критерия отбора получателей субсидии (предлагаемая проектом акта)
Критерий: продолжительность осуществления получателем субсидии деятельности на территории Новосибирской области, предполагаемой в рамках отбора, не менее 6 месяцев:	Критерий: продолжительность осуществления получателем субсидии деятельности на территории Новосибирской области, предполагаемой в рамках отбора, не менее 6 месяцев:
<p style="text-align: center;">более 3-х лет - 10 баллов от 1 года до 3-х лет - 5 баллов от 6 месяцев до 1 года - 2 балла</p>	<p style="text-align: center;">более 3-х лет – 30 баллов от 1 года до 3-х лет - 20 баллов от 6 месяцев до 1 года - 10 баллов</p>

Таким образом, предлагаемые изменения содержательно соответствуют требованиям постановления № 1782 (абзац четвертый подпункта «а» пункта 22).

Согласно **подпункту 6 пункта 1 проекта акта** предлагается дополнить Порядок № 3 пунктом 9.1.1, предусматривающим порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора. Предлагаемые изменения соответствуют положениям подпункта «а(1)» пункта 25 Общих требований.

Подпунктами 7, 8 пункта 1 проекта акта предлагается внести изменения в абзац третий пункта 9.3 Порядка № 3 и абзац одиннадцатый пункта 11 Порядка № 3 соответственно. Указанными положениями Порядка № 3 регламентируется порядок подписания протокола вскрытия заявок и протокола рассмотрения заявок в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»). Согласно изменениям предлагается установить, что вышеуказанные протоколы подписываются председателем комиссии (председателем комиссии и членами комиссии). Рассматриваемые положения соответствуют требованиям абзаца третьего, четвертого подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

В соответствии с **абзацами вторым – пятым подпункта 9 пункта 1 проекта акта** предлагается скорректировать порядок подписания протокола подведения итогов отбора – в абзаце втором пункта 13 Порядка № 3 уточняется, что протокол подведения итогов отбора подписывается усиленной квалифицированной подписью председателя комиссии (председателя комиссии и членов комиссии) в ГИИС «Электронный бюджет», а также дополнить Порядок № 3 положениями о процедуре внесения изменений в протокол подведения итогов отбора (пункт 13 Порядка № 3).

Указанные выше положения соответствуют требованиям абзацев девятого, десятого подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 10 проекта акта предлагается изложить пункт 17 Порядка № 3 в новой редакции, в соответствии с которой предусматривается скорректировать

основание заключения соглашения с получателем субсидии-победителем отбора – вступление в силу приказа о результатах отбора, а также установить, что Минкультуры НСО заключает соглашение с победителем отбора в ГИИС «Электронный бюджет» (за исключением соглашений, содержащих сведения ограниченного доступа (при отсутствии технической возможности), которые формируются в форме бумажного документа и подписываются сторонами). Рассматриваемые положения содержательно соответствуют требованиям подпункта «и» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с **подпунктом 11 пункта 1 проекта акта** уточняется результат предоставления субсидии – количество проведенных мероприятий, соответствующих целям предоставления субсидии. Также предлагается установить, что срок достижения результата предоставления субсидии с указанием даты проведения мероприятий, значение результата предоставления субсидии, показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии. Данные положения содержательно соответствуют подпункту «к» пункта 3 Общих требований.

Изменения, предусмотренные **пунктом 2 проекта акта**, которые предлагается внести в **Порядок № 4**, идентичны изменениям, указанным и рассмотренным в пункте 1 проекта акта.

Положения проекта акта, предусмотренные **подпунктами 1³-3, 5, абзацем шестым подпункта 9 пункта 1 проекта акта (Порядка № 3), подпунктами 1-3, 5, абзацем шестым пункта 2 проекта акта (Порядок № 4)** являются юридико-техническими.

Далее рассмотрим проект акта в части внесения изменений в приложение № 6 Госпрограммы «Культура» (**Порядок № 6**).

Абзацем четвертым подпункта 2 пункта 3 проекта акта предлагается внести изменения в подпункт 6 пункта 3 Порядка № 6 в части уточнения понятия «соглашения (договора) о предоставлении субсидий», используемого в Порядке № 6, а именно указать, что соглашение заключается в ГИИС «Электронный бюджет» (за исключением соглашений, содержащих сведения ограниченного доступа (при отсутствии технической возможности), которые формируются в форме бумажного документа и подписываются сторонами). Данные изменения соответствуют положениям подпункта «и» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с **подпунктом 3 пункта 3 проекта акта** предлагается изложить в новой редакции пункты 4, 5 пункта 3 Порядка № 6, указав цели предоставления грантов некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями - реализация ими творческих проектов (при выполнении мероприятий Госпрограммы), направленных на: самодеятельное творчество; культурно-историческое наследие; детское и молодежное творчество; театральное и музыкальное искусство. Также изменениями уточняется наименование главного распорядителя бюджетных средств – Минкультуры НСО. Рассматриваемые изменения соответствуют требованиям подпунктов «б», «в» пункта 2 Общих требований.

³ В том числе обусловлены завершением срока реализации национального проекта «Культура» (31.12.2024).

Подпунктом 4 пункта 3 проекта акта предлагается указать, что оценка заявок проводится по балльной системе, а начисление баллов по показателям критериев оценки заявок осуществляется с использованием 100-балльной шкалы оценки. Показатели критериев оценки заявок участников отбора излагаются в новой редакции (**подпункт 10 пункта 3 проекта акта**), сумма баллов при соответствии показателя в заявке составляет 100 баллов. Указанные изменения соответствуют требованиям подпункта «а» пункта 22 Общих требований.

Иные изменения, предусмотренные **подпунктами 5-9 пункта 3 проекта акта**, которыми предлагается внести изменения в Порядок № 6, идентичны рассмотренным выше изменениям Порядков №№ 3, 4.

Положения проект акта, предусмотренные **подпунктом 1, абзацами первым-третьим подпункта 2 пункта 3 проекта акта (Порядок № 6)**, являются юридико-техническими.

Часть положений проекта акта (например, подпункты 7, 8 пункта 1, подпункты 7, 8 пункта 2, подпункты 6-8 пункта 3 проекта акта) в том числе детализируют работу в ГИИС «Электронный бюджет». Использование указанной системы позволяет исключить необоснованные расходы получателей субсидии, возникающие у них при личном предоставлении документов в Минкультуры НСО.

Проведем оценку необоснованных издержек получателей субсидии, которых удастся избежать в рамках рассматриваемого регулирования. Эти расходы связаны с подачей заявки на получение субсидии, а также предоставлением квартальных отчетов о достижении результатов предоставления субсидии лично в Минкультуры НСО. Для оценки необоснованных расходов сначала были определены потенциальные издержки одного получателя субсидии в год из каждого муниципального района и городского округа (за исключением города Новосибирска), связанные с поездками в город Новосибирск для предоставления указанных документов. Для этого определили примерное расстояние от административных центров до города Новосибирска, цену за 1 литр бензина, расход топлива на 1 км, количество поездок в год.

№ п/п	Наименование муниципальных районов или городских округов	Примерное расстояние до Новосибирска (км)	Примерная цена за 1 литр бензина АИ-95 (руб.)	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле ⁴ (л.)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Итого – расходов на топливо (руб.)
	1	2	3	4	5	6
1	Город Обь	20	52,42	0,075	10	786,30
2	Раб. поселок Кольцово	24	52,80	0,075	10	950,40
3	Город Бердск	37	52,76	0,075	10	1 464,09

⁴ На примере автомобиля LADA Vesta (<https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>).

4	Колыванский район	46	54,33	0,075	10	1 874,39
5	Коченевский район	51	52,65	0,075	10	2 013,86
6	Искитимский район	58	51,76	0,075	10	2 251,56
7	Город Искитим	58	51,76	0,075	10	2 251,56
8	Мошковский район	63	53,05	0,075	10	2 506,61
9	Тогучинский район	110	51,64	0,075	10	4 260,30
10	Черепановский район	108	52,71	0,075	10	4 269,51
11	Ордынский район	108	52,90	0,075	10	4 284,90
12	Болотнинский район	133	52,67	0,075	10	5 253,83
13	Чулымский район	137	52,45	0,075	10	5 389,24
14	Маслянинский муниципальный округ	154	52,65	0,075	10	6 081,08
15	Каргатский район	181	52,78	0,075	10	7 164,89
16	Сузунский район	190	52,65	0,075	10	7 502,63
17	Кочковский район	206	52,43	0,075	10	8 100,44
18	Убинский район	222	52,65	0,075	10	8 766,23
19	Доволенский район	280	52,45	0,075	10	11 014,50
20	Краснозерский район	298	51,17	0,075	10	11 436,50
21	Барабинский район	315	51,90	0,075	10	12 261,38
22	Куйбышевский район	330	51,78	0,075	10	12 815,55
23	Здвинский район	350	52,75	0,075	10	13 846,88
24	Карасукский муниципальный округ	386	51,44	0,075	10	14 891,88
25	Чановский район	419	52,41	0,075	10	16 469,84
26	Баганский район	428	52,00	0,075	10	16 692,00
27	Северный район	448	52,75	0,075	10	17 724,00
28	Венгеровский район	463	52,45	0,075	10	18 213,26
29	Купинский район	470	52,13	0,075	10	18 375,83
30	Татарский муниципальный округ	470	52,86	0,075	10	18 633,15
31	Чистоозерный район	495	51,17	0,075	10	18 996,86
32	Усть-Таркский район	517	52,88	0,075	10	20 504,22
33	Кыштовский район	567	52,45	0,075	10	22 304,36

Как видно из вышеприведенной таблицы, издержки одного получателя субсидии на ГСМ, связанные с предоставлением документов лично в Минкультуры НСО, могут составить от 786 до 22 304 руб. в зависимости от расстояния от районного центра до города Новосибирска. Также отмечаем, что данные по этим издержкам в таблице (графа б) расположены по возрастающей, чтобы использовать функцию для медианы для определения среднего объема издержек

одного поставщика социальных услуг. Поскольку количество строк в этой графе нечетное, медиана определена, как значение центрального элемента из этой графы: 8 100 руб. (8 100,44 руб.).

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия Министерством делается вывод об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету. При выявлении положений проекта акта, несоответствующих положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, Министерство исследует данные положения проекта акта с точки зрения наличия в них затруднений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В случае выявления положений, необоснованно затрудняющих работу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство предлагает разработчику их устранить. Устранение таких положений позволяет Министерству сделать вывод об отсутствии нарушений процедуры оценки регулирующего воздействия в части непроведения публичных консультаций.

В результате проведенного анализа Министерством не выявлено несоответствий положений проекта акта нормативному правовому акту большей юридической силы (постановлению № 1782), а также положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Таким образом, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету разработчиком не проводились правомерно.

Альтернативным способом решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, является неприведение Порядков №№ 3, 4, 6 в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы - Общими требованиями. Порядки №№ 3, 4, 6 и в действующих редакциях не содержат ряда положений, предусмотренных Общими требованиями, или не соответствует им (например, система начисления баллов по критериям). Исходя из этого, несоответствие Порядков №№ 3, 4, 6 Общим требованиям может привести к невозможности предоставления субсидий, что окажет негативное влияние на развитие субъектов предпринимательской деятельности в сфере культуры.

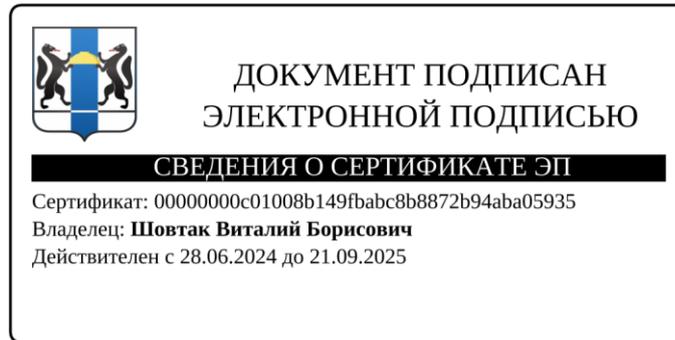
4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак