



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.08.2024 № 17

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.11.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – Минтруда и соцразвития НСО, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиком социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)» (далее – постановление № 49-п), а именно изложить в новой редакции Размер и порядок выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиком социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа) (далее – Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению

(в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/4f1a09cc-b8ee-4b11-9763-63ffb23457aa/history>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 49-п нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 49-п, в том числе Порядка, в соответствие с вышеприведенными нормативными правовыми актами большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие проекта акта, содержащего Порядок в новой редакции, соответствующего нормативным правовым актам большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг, включенные в реестр поставщиков социальных услуг (далее – поставщики социальных услуг), обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателем социальных услуг или их законными представителями. Согласно части 5 статьи 32 Закона № 442-ФЗ плата за предоставление социальных услуг производится в соответствии с договором о

предоставлении социальных услуг. Частями 1-3 статьи 31, частями 1 и 3 статьи 32 Закона № 442-ФЗ определены случаи предоставления социальных услуг бесплатно или за частичную плату.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг, не участвующие в выполнении государственного задания (заказа), имеют право на компенсацию расходов, связанных с предоставлением бесплатно или за частичную плату социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой. Размер и порядок предоставления указанной компенсации определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 10 статьи 2 Закона Новосибирской области от 18.12.2014 № 499-ОЗ «Об отдельных вопросах организации социального обслуживания граждан в Новосибирской области» к полномочиям Правительства Новосибирской области в сфере социального обслуживания относится, в том числе установление Порядка.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить, в том числе федеральным законам и постановлениям Правительства РФ. Пунктом 3 Порядка в действующей редакции предусмотрено, что компенсация поставщикам социальных услуг осуществляется в форме предоставления субсидии. В свою очередь, пунктом 3 статьи 78 БК РФ определено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, должны соответствовать Общим требованиям, утвержденным постановлением № 1782.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтруда и соцразвития НСО¹ (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством Новосибирской области полномочий. Согласно абзацу «о» подпункта 2 пункта 12 Положения Минтруда и соцразвития НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам социального обслуживания граждан Новосибирской области.

Учитывая изложенное, Минтрудом и соцразвития НСО разработан проект акта, направленный на приведение постановления № 49-п в соответствие с Законом № 442-ФЗ, БК РФ, Общими требованиями, в том числе путем изложения Порядка в новой редакции. Далее рассмотрим основные изменения, предлагаемые проектом акта.

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п «Об утверждении Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области».

Пунктом 1 проекта акта корректируются правовое основание, в соответствии с которым устанавливается Порядок – с постановления № 1492² на постановление № 1782.

Предлагаемое изменение содержательно соответствует пункту 1 постановления № 1782.

Пунктом 1 проекта Порядка предусматривается предмет регулирования проекта Порядка: размер и порядок выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа).

Содержание предмета регулирования содержательно соответствует части 8 статьи 30 Закона № 442-ФЗ.

Пунктом 2 проекта Порядка определяется цель предоставления компенсации поставщикам социальных услуг: возмещение затрат поставщиков социальных услуг, связанных с предоставлением ими социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой, гражданам бесплатно или за частичную плату.

Необходимость определения в проекте Порядка цели предоставления субсидии предусмотрена подпунктом «б» пункта 2 Общих требований. Содержание устанавливаемой цели соответствует части 8 статьи 30 Закона № 442-ФЗ.

Пунктом 3 проекта Порядка предусматривается, что компенсация выплачивается за счет средств областного бюджета Новосибирской области в форме субсидий.

Рассматриваемое положение содержательно соответствует абзацу пятому пункта 2 статьи 78.1 БК РФ.

Пунктом 4 проекта Порядка определяется наименование главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) – Минтруда и соцразвития НСО.

Необходимость определения в проекте Порядка наименования ГРБС предусмотрена подпунктом «в» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 5 проекта Порядка определяется способ предоставления субсидии - возмещение затрат, что соответствует абзацу третьему подпункта «д» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 6 проекта Порядка устанавливается способ проведения отбора получателей субсидии – запрос предложений, что соответствует подпункту «в» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 7 проекта Порядка предусматривается, что информация о субсидии размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал), который является частью государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (признано утратившим силу).

Рассматриваемое положение соответствует абзацу первому подпункта «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 8 проекта Порядка определено, что отбор получателей субсидии осуществляется с использованием системы «Электронный бюджет».

Наименование государственной информационной системы, в которой осуществляется отбор получателей субсидии, предусмотрено в проекте Порядка в соответствии с подпунктом «а» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 9 проекта Порядка установлено, что информация на едином портале размещается в соответствии с требованиями, определенными Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ), что соответствует абзацу первому подпункта «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 10 проекта Порядка предусмотрены требования к формированию и размещению объявления о проведении отбора получателей субсидии (далее – объявление):

формирование посредством заполнения экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет»;

подписание усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – УКЭП) руководителя Минтруда и соцразвития НСО;

размещение (при необходимости) на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО;

размещение в системе «Электронный бюджет» и на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО не позднее пяти рабочих дней до даты начала проведения отбора.

Включение в проект Порядка указанных требований предусмотрено подпунктом «г» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 11 проекта Порядка установлено, что доступ к системе «Электронный бюджет» осуществляется с использованием ЕСИА³, что соответствует абзацу второму подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 12 проекта Порядка определено, что объявление должно включать следующие сведения:

- 1) дату размещения объявления;
- 2) сроки проведения отбора;
- 3) дату начала подачи и окончания приема заявок на участие в отборе (далее – заявка), которая не может быть ранее десятого календарного дня, следующего за днем размещения объявления;
- 4) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты Минтруда и соцразвития НСО;
- 5) результат (результаты) предоставления субсидии;
- 6) доменное имя и (или) указатели страниц системы «Электронный бюджет»;
- 7) требования к участникам отбора, которым участник отбора должен соответствовать на дату подачи заявки (на дату заключения соглашения), и к перечню

³ Федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

документов, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

8) категории и критерии отбора;

9) порядок подачи участниками отбора заявок и требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок;

10) порядок отзыва заявок, порядок их возврата, определяющий в том числе основания для возврата заявок, порядок внесения изменений в заявки;

11) правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора;

12) порядок возврата заявок на доработку;

13) порядок отклонения заявок, а также информацию об основаниях их отклонения;

14) объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии, правила распределения субсидий по результатам отбора, которые могут включать максимальный, минимальный размер субсидии, предоставляемой победителю (победителям) отбора, а также предельное количество победителей отбора;

15) порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления, даты начала и окончания срока такого предоставления;

16) срок, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области (далее – соглашение);

17) условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения;

18) сроки размещения протокола подведения итогов отбора (документа об итогах проведения отбора) на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО не позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора;

19) адрес электронной почты, телефон контактного лица, представляющего Минтруда и соцразвития НСО.

Положения, предусмотренные подпунктами 1-18 пункта 11 проекта Порядка соответствуют подпунктам «а»-«з», «к»-«о», «р»-«ф» пункта 21 Общих требований. Включение требования, предусмотренного подпунктом 19 пункта 11 проекта Порядка, не противоречит подпункту «х» пункта 21 Общих требований, предусматривающему возможность определения в проекте Порядка иных требований к содержанию объявления.

Пунктами 13-14 проекта Порядка установлен предельный срок, допускающий направление участником отбора запроса о разъяснении положений объявлений (не позднее одного рабочего дня до окончания срока приема заявок), а также порядок предоставления Минтрудом и соцразвития НСО ответа на запрос (в течении пяти рабочих дней со дня получения запроса с использованием системы «Электронный бюджет»).

Включение в проект Порядка рассматриваемых положений предусмотрено подпунктом «г» пункта 20 Общих требований.

Вместе с тем Министерство отмечает, что устанавливаемый срок для подготовки Минтрудом и соцразвития НСО ответа на запрос участников отбора (пять

рабочих дней со дня получения запроса) с учетом возможности направления участником отбора самого запроса в рабочий день, предшествующий дню окончания приема заявок, может создавать ситуацию предоставления Минтрудом и соцразвития НСО разъяснений после окончания срока подачи заявки. Несвоевременное информирование участника отбора о надлежащем порядке подачи документов может повлечь предоставление им заявки и прилагаемых к ней документов, несоответствующих устанавливаемым требованиям.

В связи с этим Министерство рекомендует разработчику уточнить срок подготовки ответа на запрос участников отбора о разъяснении положений объявлений с учетом необходимости предоставления своевременных разъяснений, до окончания срока подачи заявок.

Пунктом 15 проекта Порядка определены требования, которым участник отбора должен соответствовать на дату рассмотрения заявки:

1) не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Минфином РФ перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации);

2) не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

3) не находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

4) не получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цель, указанную в пункте 2 проекта Порядка;

5) не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

б) у получателя субсидии должна отсутствовать на едином налоговом счете задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или не превышать размер задолженности, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

7) у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Новосибирской области);

8) не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, отсутствие введенной процедуры банкротства, приостановки деятельности участника отбора в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник отбора, являющийся индивидуальным предпринимателем, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

9) у получателя субсидии должны отсутствовать в реестре дисквалифицированных лиц сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора.

Требования к участнику отбора соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Вместе с тем Министерство отмечает, что в пункте 15 проекта Порядка предусмотрено, что участник отбора должен соответствовать устанавливаемым требованиям только на дату рассмотрения заявок. Однако в подпункте 7 пункта 12, пунктах 16, 49 проекта Порядка определено, что участник заявки должен соответствовать устанавливаемым требованиям также на дату заключения соглашения. Указанное противоречие может ввести в заблуждение участников отбора относительно даты, на которую он должен соответствовать устанавливаемым требованиям.

В связи с этим Министерство рекомендует разработчику уточнить в пункте 15 Порядка даты, на которые участник отбора должен соответствовать устанавливаемым требованиям.

Пунктом 16 проекта Порядка устанавливается дополнительное требование, которому участник отбора должен соответствовать на дату подачи документов (на дату заключения соглашения): отсутствие неисполненных или несвоевременно исполненных предписаний об устранении нарушений, выданных участнику отбора по результатам проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Включение в проект Порядка дополнительного требования (прямо не установленных Общими требованиями) предусмотрено абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Вместе с тем Министерство отмечает, что устанавливаемое в пункте 16 проекта Порядка требование является избыточным для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи со следующим. Согласно указанному требованию у участника отбора на дату подачи документов (на дату заключения соглашения) должны отсутствовать:

1) неисполненные предписания об устранении нарушений, выданных участнику отбора по результатам проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (далее – предписание);

2) несвоевременно исполненные предписания.

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) допускается продление срока исполнения предписания решением контрольного (надзорного) органа. С учетом указанного положения, формулировка второго условия устанавливаемого требования (несвоевременное исполнение предписания) может истолковываться как основание, не допускающее к участию отбора поставщиков социальных услуг, у которых когда-либо имелись:

- 1) предписания, неисполненные в срок, первоначально установленный контрольным (надзорным) органом, и в дальнейшем продленные его решением;
- 2) предписания, по которым имелась просрочка срока их исполнения, установленного контрольным (надзорным) органом, вне зависимости от периода, когда эта просрочка допускалась, и причин, повлекших несвоевременное исполнение предписаний.

В этом случае применение указанного условия позволит отклонять заявки (подпункт 1 пункта 44 проекта Порядка) либо отказывать в предоставлении субсидии (подпункт 3 пункта 50 проекта Порядка) поставщику социальных услуг, у которого как минимум один раз имелся случай несвоевременного исполнения предписания, независимо от того, сколько времени прошло с момента последнего случая несвоевременного исполнения предписания, продлевался ли срок исполнения предписания контрольным (надзорным) органом, имелись ли объективные обстоятельства, препятствующие своевременному исполнению предписания, не создающие угрозы нарушения прав получателей социальной помощи.

При этом рассматриваемое требование не позволяет учитывать дальнейшую практику добросовестного исполнения поставщиками социальных услуг обязательных требований, а также необоснованно исключает их из перечня получателей субсидии, тем самым не компенсируя стоимость оказываемых социальных услуг, создавая риск прекращения поставщиком услуг своей социально ориентированной деятельности. Таким образом, требование, предусмотренное в пункте 16 проекта Порядка, создает необоснованное затруднение для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вместе с этим в пункте 16 проекта Порядка в качестве дат, на которые должен соответствовать участник отбора устанавливаемым требованиям, определены:

- 1) дата подачи документов;
- 2) дата заключения соглашения.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 1 пункта 44 проекта Порядка основанием для отклонения заявок является, в том числе несоответствие участника отбора требованиям, установленным в пунктах 15, 16 проекта Порядка. В свою очередь, требованию, предусмотренному в пункте 16 проекта Порядка, участник отбора должен соответствовать на дату подачи документов. Следовательно, заявка подлежит отклонению, если участник отбора не соответствует требованию, определенному в пункте 16 проекта Порядка, на дату подачи документов. Однако предлагаемая дата не позволяет учитывать ситуацию, когда несоответствие участника отбора устанавливаемым требованиям возникло в период рассмотрения заявки, то есть между датой подачи документов и датой заключения соглашения. Например, в

указанный период было выдано предписание, которое на дату окончания рассмотрения заявки не было исполнено.

В соответствии с буквальными требованиями пункта 16, подпункта 1 пункта 44, подпункта 3 пункта 50 проекта Порядка, Минтруда и соцразвития НСО в описанной ситуации должно будет:

1) признать участника отбора, несоответствующего требованию пункта 16 проекта Порядка, но несоответствие которому у него возникло в период рассмотрения заявки, победителем отбора и зафиксировать этот факт в протоколе рассмотрения заявок (пункт 46 проекта Порядка);

2) принять решение об отказе в предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 53 проекта Порядка.

Соответствующее правоприменение введет в заблуждение участников отбора относительно возможности получения субсидии, а также приведет к неоправданному усложнению процедуры отбора, что необоснованно затруднит осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

В связи с вышеизложенным Министерство предлагает разработчику:

- исключить из пункта 16 проекта Порядка требование об отсутствии у участников отбора несвоевременно исполненных предписаний;

- скорректировать дату, на которую участник отбора должен соответствовать устанавливаемому требованию, позволяющую учесть случаи возникновения несоответствия в период рассмотрения заявок.

Пунктом 17 проекта Порядка определяется перечень документов, предоставляемых участником отбора:

1) обязательно:

- заявка по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка;

- документы, подтверждающие полномочия уполномоченного представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя (в случае представления документов уполномоченным представителем), являющегося участником отбора;

- договоры о предоставлении социальных услуг, заключенные участником отбора с получателями социальных услуг, содержащих существенные условия, установленные частью 2 статьи 17 Закона № 442-ФЗ (предоставляются один раз в календарный год, либо при изменении условий договора);

- акты об оказании социальных услуг по соответствующим договорам о предоставлении социальных услуг по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядка (в случае смерти получателя социальных услуг акт за месяц, в котором наступила смерть получателя социальных услуг, заверяется только поставщиком социальных услуг);

- платежные документы, подтверждающие факт и размер оплаты социальных услуг, оказанных в соответствии с договорами о предоставлении социальных услуг и индивидуальными программами получателей социальных услуг (представляются при предоставлении социальных услуг за частичную плату);

- согласие участника отбора на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором;

- согласие на обработку персональных данных, разрешенных для распространения, по форме согласно приложению № 3 к проекту Порядка;

- документы, подтверждающие получение согласия получателей социальных услуг на обработку их персональных данных (предоставляются один раз в календарный год на период действия договора);

2) *по собственной инициативе:*

- решения о признании получателей социальных услуг нуждающимися в социальном обслуживании;

- индивидуальные программы получателей социальных услуг;

- свидетельство о смерти получателя социальных услуг (в отношении получателя социальных услуг, умершего в период оказания социальных услуг).

Включение в проект Порядка перечня документов, предоставляемых участниками отбора, предусмотрено подпунктом «в» пункта 3, подпунктом «г» пункта 11 Общих требований. Необходимость определения в проекте Порядка требований к содержанию и порядку подачи заявки предусмотрено подпунктом «з» пункта 20, абзацами четвертым, восьмым подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Вместе с тем Министерством выявлены следующие положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

1. Требование о предоставлении избыточных документов для поставщиков социальных услуг.

1.1. Подпунктом 7 пункта 17 проекта Порядка предусмотрена обязанность предоставления участниками отбора согласия на обработку персональных данных, разрешенных для распространения, по форме согласно приложению № 3 к проекту Порядка (далее – согласие на обработку персональных данных). Указанное требование устанавливается применительно ко всем категориям поставщиков социальных услуг, в том числе являющимися юридическими лицами.

Однако согласно подпункту 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ) под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). По смыслу Закона № 152-ФЗ юридические лица субъектами персональных данных не являются, следовательно, на них не распространяется требование к оператору в получении согласия на обработку персональных данных.

В связи с этим положения подпункта 7 пункта 17 проекта Порядка, в части устанавливаемого требования в предоставлении согласия на обработку персональных данных поставщиками социальных услуг - юридическими лицами, являются избыточными.

1.2. Подпунктом 7 пункта 17 проекта Порядка определена обязанность предоставления участниками отбора согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором (далее – согласие на размещение информации на сайте).

По смыслу рассматриваемого положения согласие на размещение информации на сайте должно предоставляться:

1) в виде отдельного документа (при этом форма указанного согласия и требования к нему проектом Порядка не определяются);

2) вместе с согласием на обработку персональных данных.

Вместе с тем Министерство полагает, что в отношении участников отбора – физических лиц, получение согласия на размещение информации на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО осуществляется в рамках предоставления согласия на обработку персональных данных. В связи с этим, требования о предоставлении отдельного согласия на размещение информации на сайте является избыточным.

В свою очередь требование о предоставлении участниками отбора – юридическими лицами согласия на размещение информации на сайте в виде специального документа также полагаем избыточным, так как указанное согласие может быть отражено участником отбора в заявке, что будет способствовать устранению неопределенности относительно порядка составления согласия на размещения информации на сайте.

Также обращаем внимание, что формулировка наименования рассматриваемого документа не содержит указания на информационный ресурс, на котором предполагается размещение сведений об участнике отбора, что не делает согласие участника отбора конкретным, предметным и однозначным.

2. Требование о предоставлении дублирующих сведений поставщиками социальных услуг.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона № 152-ФЗ обработка персональных данных осуществляется с согласия субъектов персональных данных. Требования к содержанию согласия на обработку персональных данных определены частью 4 статьи 9 Закона № 152-ФЗ. Указанные требования учтены разработчиком в приложении № 3 к проекту Порядка, предусматривающем форму согласия на обработку персональных данных.

Вместе с тем согласно форме заявки, содержащейся в приложении № 1 к проекту Порядка, от участников отбора дополнительно требуется указывать свое согласие на обработку и использование персональных данных в соответствии со статьей 9 Закона № 152-ФЗ. При этом рассматриваемое требование распространяется также на участников отбора – юридических лиц, которые не являются субъектами персональных данных.

В связи с этим Министерство полагает, что предусматриваемое в форме заявки требование по указанию согласия на обработку персональных данных является избыточным вследствие его дублирования с требованием о предоставлении согласия на обработку персональных данных в виде отдельного документа (подпункт 7 пункта 17 проекта Порядка).

3. Положения, необоснованно ограничивающие объем компенсируемых социальных услуг участникам отбора.

Согласно подпункту 5 пункта 17 проекта Порядка в случае смерти получателя социальных услуг акт за месяц, в котором наступила смерть получателя социальных услуг, заверяется только поставщиком социальных услуг. Формулировка требования

позволяет его толковать как ограничивающая размер компенсации поставщикам социальных услуг только объемом оказанных социальных услуг в месяце, в котором наступила смерть получателя социальных услуг. Остальной объем социальных услуг, фактически предоставленный в иные месяцы, исключается.

Однако по смыслу части 8 статьи 30 Закона № 442-ФЗ проектом Порядка не могут предусматриваться ограничения по размеру компенсации, связанные с объемом фактически предоставленных социальных услуг. В связи с этим, рассмотренное положение необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании вышеизложенного, Министерство предлагает разработчику в пункте 17 проекта Порядка:

- скорректировать обязанность по предоставлению согласия на обработку персональных данных, исключив требование о необходимости предоставления такого согласия участниками отбора – юридическими лицами;

- исключить обязанность по предоставлению согласия на размещение информации на сайте в виде отдельного документа, предусмотрев в форме заявки положение о согласии участника отбора – юридического лица на размещение сведений о нем на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО;

- исключить в форме заявки дублирующее положение о согласии на обработку персональных данных;

- исключить неоднозначность формулировки положения подпункта 5 пункта 17 проекта Порядка, допускающее ее толкование как ограничивающее объем фиксируемых в актах услуг в случае смерти получателей социальных услуг.

Пунктом 18 проекта Порядка устанавливаются требования к документам, представляемым участниками отбора (заполнение всех необходимых реквизитов, отсутствие подчисток, приписок, зачеркнутых слов, нерасшифрованных сокращений и иных неоговоренных исправлений).

Включение в проект Порядка рассмотренных требований предусмотрено подпунктом «в» пункта 3, подпунктом «д» пункта 20 Общих требований.

В соответствии с **пунктом 19 проекта Порядка** на участников отбора возлагается ответственность за достоверность и полноту предоставляемых документов и содержащихся в них сведений, что содержательно соответствует подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 20 проекта Порядка определена категория участников отбора: поставщики социальных услуг, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, не участвующие в выполнении государственного задания (заказа) и предоставляющие гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, бесплатно или за частичную плату.

Обязанность определения в проекте порядка категории участников отбора предусмотрена подпунктом «е» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 21 проекта Порядка предусматриваются критерии отбора заявок:

1) наличие договора о предоставлении социальных услуг, заключенного между участником отбора и получателем социальных услуг, и акта по этому договору;

2) предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой бесплатно или за частичную плату гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

Определение в проекте Порядка критериев отбора предусмотрено подпунктом «е» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 22 проекта Порядка устанавливается, что заявки и прилагаемые к ней документы подаются посредством системы «Электронный бюджет», что соответствует абзацу второму подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Вместе с этим разработчик в сводном отчете отмечает, что проведение отбора с использованием системы «Электронный бюджет» способствует исключению необоснованных расходов поставщиков социальных услуг, возникающих у них при личном предоставлении документов в Минтруда и соцразвития НСО.

Проведем оценку необоснованных издержек поставщиков социальных услуг, возникающих в рамках действующего регулирования, которым удастся избежать после введения предполагаемого регулирования. Эти расходы связаны с подачей заявки и предоставлением квартальных отчетов поставщиками социальных услуг лично в Минтруда и соцразвития НСО с целью возмещения затрат поставщикам социальных услуг. Для оценки необоснованных расходов сначала были определены потенциальные издержки одного поставщика социальных услуг в год из каждого муниципального района и городского округа (за исключением города Новосибирска), связанные с поездками в город Новосибирск для предоставления указанных документов. Для этого определим примерное расстояние от административных центров до города Новосибирска, цену за 1 литр бензина, расход топлива на 1 км, количество поездок в год.

№ п/п	Наименование муниципальных районов или городских округов	Примерное расстояние до Новосибирска (км)	Примерная цена за 1 литр бензина АИ-95 (руб.)	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле ⁴ (л.)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Итого – расходов на топливо (руб.)
	1	2	3	4	5	6
1	Город Обь	20	52,42	0,075	8	629,04
2	Раб. поселок Кольцово	24	52,8	0,075	8	760,32
3	Город Бердск	37	52,76	0,075	8	1 171,27
4	Кольванский район	46	54,33	0,075	8	1 499,51
5	Коченевский район	51	52,65	0,075	8	1 611,09
6	Искитимский район	58	51,76	0,075	8	1 801,25
7	Город Искитим	58	51,76	0,075	8	1 801,25
8	Мошковский район	63	53,05	0,075	8	2 005,29
9	Тогучинский район	110	51,64	0,075	8	3 408,24
10	Черепановский район	108	52,71	0,075	8	3 415,61
11	Ордынский район	108	52,9	0,075	8	3 427,92
12	Болотнинский район	133	52,67	0,075	8	4 203,07
13	Чулымский район	137	52,45	0,075	8	4 311,39
14	Маслянинский район	154	52,65	0,075	8	4 864,86

⁴ На примере автомобиля LADA Vesta (<https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>).

15	Каргатский район	181	52,78	0,075	8	5 731,91
16	Сузунский район	190	52,65	0,075	8	6 002,10
17	Кочковский район	206	52,43	0,075	8	6 480,35
18	Убинский район	222	52,65	0,075	8	7 012,98
19	Доволенский район	280	52,45	0,075	8	8 811,60
20	Краснозерский район	298	51,17	0,075	8	9 149,20
21	Барабинский район	315	51,9	0,075	8	9 809,10
22	Куйбышевский район	330	51,78	0,075	8	10 252,44
23	Здвинский район	350	52,75	0,075	8	11 077,50
24	Карасукский район	386	51,44	0,075	8	11 913,50
25	Чановский район	419	52,41	0,075	8	13 175,87
26	Баганский район	428	52	0,075	8	13 353,60
27	Северный район	448	52,75	0,075	8	14 179,20
28	Венгеровский район	463	52,45	0,075	8	14 570,61
29	Купинский район	470	52,13	0,075	8	14 700,66
30	Татарский район	470	52,86	0,075	8	14 906,52
31	Чистоозерный район	495	51,17	0,075	8	15 197,49
32	Усть-Таркский район	517	52,88	0,075	8	16 403,38
33	Кыштовский район	567	52,45	0,075	8	17 843,49

Как видно из приведенной таблицы, издержки одного поставщика социальных услуг на ГСМ, связанные с предоставлением документов лично в Минтруда и соцразвития НСО, могут составить от 629 до 17 843 рублей в зависимости от расстояния (от районного центра до Новосибирска).

Также отмечаем, что данные по этим издержкам в таблице (графа 6) расположены по возрастающей, чтобы использовать функцию для медианы для определения среднего объема издержек одного поставщика социальных услуг. Поскольку количество строк в этой графе нечетное, медиана определена, как значение центрального элемента из графы 6 таблицы: 6 480 руб. (6 480,35 руб.).

Также для расчета потребуется количество поставщиков социальных услуг, которые могут участвовать в отборе для предоставления субсидии (87 ед. – сведения из Реестра поставщиков социальных услуг Новосибирской области). Тогда необоснованные расходы всех поставщиков социальных услуг, на которых распространяется действующее регулирование составят: 563,8 тыс. рублей (6 480 руб. x 87 ед.).

Таким образом, только предоставление заявки на участие в отборе и отчетов лично в Минтруда и соцразвития НСО (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит около 563,8 тыс. рублей для поставщиков социальных услуг.

В связи с этим предлагаемое пунктом 22 проекта Порядка положение об электронном документообороте способствует снижению издержек участников отбора.

Пунктом 23 проекта Порядка определяется, что заявка подписывается УКЭП руководителя участника отбора или уполномоченного им лица, что соответствует абзацу четвертому подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 24 проекта Порядка предусматривается положение о соответствии участника отбора требованиям, предусмотренным пунктом 15, 16 проекта Порядка на дату рассмотрения заявки и заключения соглашения.

Указанное положение соответствует абзацу шестому подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 25 проекта Порядка устанавливается, что датой представления участником отбора заявки считается день подписания участником отбора заявки с присвоением ей регистрационного номера в системе «Электронный бюджет», что соответствует абзацу седьмому подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 26 проекта Порядка определяются требования к содержанию заявки и прилагаемым к ней документам, что соответствует абзацу восьмому подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 27 проекта Порядка устанавливается запрет на истребование документов, которые могут быть получены в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), что соответствует абзацу пятому подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 28 проекта Порядка определен порядок ранжирования поступивших заявок: исходя из очередности их поступления, что соответствует абзацу седьмому подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктами 29-31 проекта Порядка предусматривается порядок отзыва заявки, внесения в нее изменений, возврата заявок.

Необходимость урегулирования в проекте Порядка соответствующих вопросов предусмотрена подпунктом «л» пункта 21 Общих требований.

Пунктами 32-35 проекта Порядка устанавливается порядок проведения Минтрудом и соцразвития НСО проверки соответствия участников отбора устанавливаемым требованиям, в соответствии с которым проверка осуществляется:

- 1) в течении пяти рабочих дней со дня окончания срока приема заявок;
- 2) с использованием системы «Электронный бюджет»;
- 3) автоматически или посредством проставления участником отбора отметок в системе «Электронный бюджет» о соответствии устанавливаемым требованиям;
- 4) также посредством формирования запросов в СМЭВ в течении двух рабочих дней с даты поступления заявок.

Устанавливаемый порядок проведения проверки заявок соответствует подпункту «б» пункта 3, абзацу шестому, седьмому подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 36 проекта Порядка предусматриваются полномочия, а также порядок формирования и работы комиссии по проведению отбора участников отбора (далее – комиссия).

Включение в проект Порядка положений, регулирующих вопросы деятельности комиссии, предусмотрено подпунктом «к» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 37 проекта Порядка определяется, что взаимодействие участников процедуры предоставления субсидии (участников отбора, представителей Минтруда и соцразвития НСО, членов комиссии) осуществляется посредством системы «Электронный бюджет», что соответствует абзацу третьему подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 38 проекта Порядка устанавливается, что доступ к заявкам, поданным в систему «Электронный бюджет», предоставляется представителям Минтруда и соцразвития НСО, членам комиссии со дня начала срока подачи заявок.

Включение в проект Порядка рассматриваемых положений предусмотрено абзацем вторым подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 39 проекта Порядка определяется срок, в течении которого комиссия осуществляет рассмотрение заявок и прилагаемым к ним документам на предмет определения оснований предоставления и размера субсидии - 15 рабочих дней, следующим за днем окончания срока приема заявок.

Необходимость определения в проекте Порядка положений, относящихся к порядку рассмотрения заявок, в том числе срока рассмотрения, предусмотрено подпунктом «и» пункта 20 Общих требований.

В соответствии с **пунктом 40 проекта Порядка** запрещается передача полномочий по проведению отбора иному юридическому лицу.

Возможность установления такого запрета предусмотрена абзацем четвертым подпункта «а» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 41 проекта Порядка устанавливается порядок возврата заявок на доработку, в соответствии с которым заявка подлежит возвращению на доработку в течении двух рабочих дней со дня ее регистрации в случае несоблюдения участником отбора требований к оформлению документов, предусмотренных пунктом 18 проекта Порядка (незаполнение всех необходимых реквизитов, наличие подчисток, приписок, зачеркнутых слов, нерасшифрованных сокращений и иных неоговоренных исправлений). Доработанная заявка направляется до даты окончания срока подачи документов в порядке, предусмотренном для первоначальной подачи документов.

Включение в проект Порядка рассмотренных положений предусмотрено подпунктом «з» пункта 20, подпунктом «н» пункта 21 Общих требований.

Вместе с тем, Министерство отмечает следующее.

1. По своей сути возвращение на доработку документов направлено на устранение недостатков, связанных с явным несоответствием установленным требованиям к форме и содержанию документов, которые могут быть устранены до окончания срока подачи документов. К таким недостаткам может относиться:

- 1) наличие явных ошибок в содержании документов;
- 2) нарушение порядка заполнения документов;
- 3) отсутствие документов, которые должны быть обязательно приложены к заявке (некомплектность).

Возможность участником отбора доработки документов до окончания срока их подачи способствует повышению шансов прохождения ими отбора и получения субсидии.

Однако в пункте 41 проекта Порядка в качестве основания для возвращения на доработку предусматривается только наличие в документах нарушений требований к их оформлению, установленных пунктом 18 проекта Порядка. Рассматриваемым пунктом не допускается возможность доработки заявки в случае неприложения к ней всех необходимых документов. В свою очередь, такие заявки в соответствии с подпунктом 2 части 44 проекта Порядка подлежат отклонению, что лишает возможности поставщиков социальных услуг претендовать на получение субсидии. Следовательно, положение пункта 41 проекта Порядка в предлагаемой редакции ограничивает возможности участников отбора по своевременной доработке и подаче документов. При этом Минтруда и соцразвития НСО с момента подачи документов

имеет доступ к ним и может оценить их комплектность без необходимости проведения дополнительной оценки (изучения содержания документов, направления запросов и т.п.).

2. В рассматриваемом пункте проекта Порядка не разрешается вопрос, считается ли доработанная заявка поданной в первоначальный срок, либо для цели распределения субсидии учитывается только дата, в которую была подписана и зарегистрирована заявка, доработанная после замечаний Минтруда и соцразвития НСО. В соответствии с пунктом 51 проекта Порядка субсидии распределяются в порядке очередности поступления заявок. Неоднозначность положения пункта 41 проекта Порядка допускает произвольное распределение субсидии среди победителей отбора, заявки которых дорабатывались. Учитывая, что объем предоставляемой субсидии зависит от очередности поступления заявок (пункт 51 проекта Порядка), то отсутствие определенности в отношении даты подачи заявки может ввести в заблуждение участников отбора относительно возможности получения субсидии в текущем финансовом году. Это может необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

В связи с этим, Министерство предлагает разработчику:

- предусмотреть в пункте 41 проекта Порядка в качестве основания для возвращения заявки и прилагаемых к ней документов на доработку непредставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении;

- определить дату, на которую считается поданной заявка и которая будет учитываться для цели распределения субсидии.

Пунктами 42, 43 проекта Порядка определяются требования к формированию, содержанию, порядку и сроку подписания (не позднее рабочего дня, следующим за днем вскрытия заявок, установленных в объявлении) и размещения на едином портале протокола вскрытия заявки.

Устанавливаемые требования соответствуют абзацу третьему подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

Вместе с тем Министерство рекомендует уточнить срок подписания членами комиссии протокола вскрытия заявок с учетом того, что в объявлении не предусматривается указание даты вскрытия заявок (пункт 12 проекта Порядка).

Пунктом 44 проекта Порядка определяются основания для отклонения заявки:

1) несоответствие участника отбора требованиям, установленным в соответствии с пунктами 15, 16 проекта Порядка;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 17 проекта Порядка;

3) несоответствие представленных участником отбора заявок и (или) документов требованиям, установленным в объявлении, предусмотренных проектом Порядка;

4) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия установленным проектом Порядка требованиям;

5) подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок;

б) отсутствие на момент принятия решения лимитов бюджетных обязательств областного бюджета Новосибирской области на предоставление субсидий;

7) несоответствие заявки критериям отбора, установленным в пункте 21 проекта Порядка.

Основания, предусмотренные подпунктами 1-5 пункта 44 проекта Порядка, соответствуют абзацам второму – шестому подпункта «б» пункта 22 Общих требований. Установление оснований, предусмотренных подпунктами 6, 7 проекта Порядка, не противоречит положению абзаца седьмого подпункта «б» пункта 22 Общих требований, предусматривающему возможность установления иных оснований для отклонения заявок.

Пунктом 45 проекта Порядка предусматривается обязанность Минтруда и соцразвития НСО по уведомлению участников отбора об отклонении заявки (с указанием причин ее отклонения) в течении двух рабочих дней с даты принятия комиссией решения об отклонении.

Необходимость определения порядка отклонения заявок предусмотрена абзацем первым подпункта «б» пункта 22 Общих требований.

Пунктом 46 проекта Порядка определяется порядок формирования протокола рассмотрения заявок, который предусматривает:

1) автоматическое формирование протокола рассмотрения заявок в системе «Электронный бюджет» не позднее трех рабочих дней со дня окончания срока рассмотрения заявок;

2) подписание указанного протокола УКЭП членов комиссии;

3) размещение его на едином портале не позднее одного рабочего дня, следующим за днем его подписания.

Рассматриваемые положения соответствуют абзацу четвертому подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктами 47, 48 проект Порядка предусматриваются основания для принятия Минтрудом и соцразвития НСО решений об отмене проведения отбора, о признании отбора несостоявшимся, а также порядок информирования участников отбора о принятых решениях.

Включение в проект Порядка положений, регулирующих рассматриваемые вопросы, предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 49 проекта Порядка устанавливается положение о необходимости соответствия получателя субсидии требованиям, предусмотренным пунктами 15, 16 проекта Порядка, на дату заключения соглашения.

Рассмотренное положение соответствует абзацу шестому подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 50 проекта Порядка определяются основания для отказа в предоставлении субсидии:

1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктами 17, 18 проекта Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

2) установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации;

3) несоответствие получателя субсидии одному и (или) нескольким требованиям, указанным в пунктах 15, 16 проекта Порядка.

Основания, предусмотренные подпунктами 1 и 2 пункта 50 проекта Порядка, соответствуют абзацам второму, третьему подпункта «г» пункта 3 Общих требований. Включение в проект Порядка основания, предусмотренного подпунктом 3 пункта 50 проекта Порядка, не противоречит положению абзаца четвертого подпункта «г» пункта 3 Общих требований, предусматривающему возможность установления иных оснований отказа в предоставлении субсидии.

Пунктов 51 проекта Порядка предусматриваются следующие требования к распределению субсидии:

1) субсидия распределяется в пределах объема доведенных бюджетных средств;

2) распределение субсидии осуществляется в порядке очередности поступления заявок на участие отбора;

3) победителям отбора, которым в текущем году невозможно предоставить субсидию в полном объеме в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, субсидия предоставляется в следующем финансовом году без повторного прохождения отбора.

Необходимость установление порядка распределения субсидии предусмотрена подпунктом «д» пункта 3, подпунктом «н» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 52 проекта Порядка определяется порядок расчета размера субсидии:

1) при предоставлении социальных услуг бесплатно - в размере 100% по предельным максимальным тарифам на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг получателям социальных услуг на территории Новосибирской области;

2) при предоставлении социальных услуг за частичную плату – в размере, рассчитываемом по следующей формуле:

$$S_i = ((P_1 + \dots + P_n) - (O_1 + \dots + O_n)), \text{ где:}$$

S_i - размер субсидии i -му поставщику социальных услуг;

$P_1 \dots n$ - стоимость социальных услуг, подлежащих оплате в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой n -му получателю социальных услуг; рассчитывается исходя из тарифов на социальные услуги, установленных поставщиком социальных услуг, предоставившим социальные услуги, и объема оказанных услуг в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой; в случае если тарифы на социальные услуги, установленные поставщиком социальных услуг, предоставившим социальные услуги, выше уровня тарифов, установленных в

Новосибирской области на аналогичные услуги для организаций социального обслуживания Новосибирской области, при расчете размера субсидии применяются тарифы, установленные в Новосибирской области для организаций социального обслуживания Новосибирской области;

$O1...n$ - стоимость социальных услуг, оплачиваемая n -м получателем социальных услуг в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой.

При этом, при определении размера субсидии Минтруда и соцразвития НСО исключается из размера субсидии стоимость социальных услуг, предоставленных за частичную плату, в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой n -му получателю социальных услуг, по которому предоставлен недостоверный расчет.

Определение порядка расчета размера субсидии в проекте Порядка предусмотрено подпунктом «д» пункта 3 Общих требований.

Вместе с тем Министерство отмечает, что применение положения, предусмотренного абзацем седьмым подпункта 2 пункта 52, позволяет исключать стоимость социальных услуг из расчета размера субсидии в случае указания в форме заявки некорректных сведений, но при этом действительный размер стоимости может быть подтвержден иными прикладываемыми к заявке документами (договором о предоставлении социальных услуг, актами, платежными документами), и у Минтруда и соцразвития НСО отсутствуют обоснованные сомнения относительно достоверности (непротиворечивости) сведений, указанных в данных документах.

В связи с этим рекомендует разработчику в абзаце седьмом подпункта 2 пункта 52 исключить возможность неучета в расчете размера субсидии стоимости социальных услуг в связи с некорректным расчетом ее в форме заявки, но при этом размер которой может быть подтвержден иными сведениями.

Пунктами 53, 54 проекта Порядка устанавливается порядок принятия Минтруда и соцразвития НСО решений о предоставлении (об отказе в предоставлении) субсидии, а также информировании получателей субсидии о принятом решении.

Необходимость урегулирования в проекте акта порядка взаимодействия с получателем субсидии предусмотрено подпунктом «н» пункта 20 Общих требований.

Пунктами 55, 56 проекта Порядка предусматриваются положения о формировании по результатам проведения отбора протокола подведения итогов отбора, а также определяются требования к содержанию, сроку подписания и размещения на едином портале указанного протокола.

Включение в проект Порядка рассмотренных положений предусмотрено подпунктом «г» пункта 22, абзацем девятым подпункта «в» пункта 25 Общих требований.

Пунктами 57, 58 проекта Порядка определяются основание для предоставления субсидии (заключение соглашения), а также требования к его составлению, в том числе дополнительных соглашений, соглашений о расторжении (с использованием системы «Электронный бюджет», по типовым формам, установленным министерством финансов Новосибирской области).

Необходимость определения условий и порядка заключений соглашений предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 59 проекта Порядка устанавливается порядок исполнения соглашения в случаях реорганизации, ликвидации получателей субсидии-юридических лиц, прекращения деятельности получателей субсидии-индивидуальных предпринимателей.

Устанавливаемые положения соответствуют абзацам первому-четвертому пункта 4 Общих требований.

Пунктом 60 проекта Порядка определяется основание перечисления субсидии (принятие приказа о перечислении субсидии), а также сроки принятия указанного приказа (в течении восьми рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии).

Включение в проект Порядка рассмотренных положений предусмотрено подпунктом «н» пункта 20 Общих требований.

Пунктами 61, 62 проекта Порядка предусматривается порядок заключения соглашений, который предусматривает:

- размещение Минтрудом и соцразвития НСО проекта соглашения в течении пяти рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии в системе «Электронный бюджет»;

- подписание получателем субсидии проекта соглашения в течение двух рабочих дней со дня его размещения в системе «Электронный бюджет»;

- подписание Минтрудом и соцразвития НСО соглашения в течение одного рабочего дня после подписания соглашения победителем отбора.

Необходимость включения положений, регулирующих заключение соглашений, предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 63 проекта Порядка устанавливается, что обязательным условием, включаемым в соглашение, является условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения уполномоченному органу бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Указанное требование соответствует подпункту «з» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 64 проекта Порядка определяются счета, на которые перечисляются субсидии, а также сроки перечисления бюджетных средств получателю субсидии - не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения комиссии.

Включение в проект Порядка рассмотренных положений предусмотрено подпунктами «л», «м» пункта 3 Общих требований. Также разработчик указывает на соответствие положений подпунктам «а», «б» пункта 11 Общих требований.

Вместе с тем Министерство отмечает следующее. Согласно подпункту «а» пункта 11 Общих требований перечисление субсидии осуществляется на основании решения о перечислении субсидии. В соответствии с пунктом 60 проекта Порядка перечисление субсидий осуществляется на основе приказа Минтруда и соцразвития НСО о перечислении субсидии получателю субсидии. Принятие комиссией соответствующих решений проектом Порядка не предусматривается. Однако, в

соответствии с рассматриваемым пунктом срок перечисления субсидии исчисляется с момента принятия комиссией решения, при этом предмет решения не конкретизируется. В связи с этим, положение пункта 64 проекта Порядка противоречит требованию подпункта «а» пункта 11 Общих требований.

На основании изложенного, Министерство предлагает разработчику привести положения пункта 64 проекта Порядка требованию подпункта «а» пункта 11 Общих требований в части необходимости исчисления срока перечисления субсидии с момента принятия Минтрудом и соцразвития НСО приказа о перечислении субсидии.

Пунктом 65 проекта Порядка предусматривается, что общий объем субсидии, предоставляемый получателю (получателям) субсидии, не может превышать общий объем доведенных до Минтруда и соцразвития НСО лимитов бюджетных обязательств на указанные цели на текущий финансовый год.

Указанное положение содержательно соответствует подпункту «р» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 66 проекта Порядка определяются результаты предоставления субсидии (количество граждан, получивших социальные услуги, в соответствии с индивидуальной программой бесплатно или за частичную плату), а также положение о том, что значения результата устанавливается соглашением.

Включение в проект Порядка рассмотренных положений предусмотрено подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 67 проекта Порядка устанавливается наименование, порядок, в том числе сроки предоставления отчетности в Минтруда и соцразвития НСО.

Порядок и сроки предоставления отчетности предусмотрены в проекте Порядка в соответствии с абзацами первым, вторым подпункта «а» пункта 5 Общих требований.

Пунктами 68-70 проекта Порядка регулируется порядок осуществления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий Минтрудом и соцразвития НСО и органами государственного финансового контроля.

Необходимость урегулирования в проекте Порядка вопросов осуществления контроля в отношении получателей субсидии предусмотрена подпунктам «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктами 71-73 проекта Порядка определяются случаи, меры ответственности, а также порядок их применения к получателям субсидии, что соответствует положениям подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия, Министерством делается вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации

по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету. В случае выявления несоответствия положений проекта акта положениям нормативных правовых актов большой юридической силы, Министерство отмечает нарушение процедуры оценки регулирующего воздействия в части непроведения публичных консультаций, а также исследует указанные положения проекта акта с точки зрения наличия в них затруднений для предпринимательской и иной экономической деятельности.

В результате проведенного анализа Министерством выявлено несоответствие отдельных положений проекта Порядка положениям Общих требований, а также иным нормативным правовым актам большой юридической силы (Закону № 442-ФЗ, Закону № 152-ФЗ, Закону № 248-ФЗ). Кроме того, указанные положения необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Анализ этих положений проекта акта представлен в разделе 3, предложения по их устранению - в разделе 4 настоящего заключения.

Таким образом, устранение несоответствия положений проекта акта требованиям нормативного правового акта большей юридической силы, позволит Министерству сделать вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, которые могут привести к необоснованному затруднению осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

4.2.1. Пунктом 16 проекта Порядка предлагается установить дополнительное требование для участия в отборе, согласно которому у участника отбора на дату подачи документов (заключения соглашения) должны отсутствовать, в том числе несвоевременно исполненные предписания. Вместе с тем устанавливаемое требование не учитывает право контролируемых лиц на продление срока исполнения предписания (часть 1 статьи 93 Закона № 248-ФЗ), а также препятствует получению поставщиком социальных услуг субсидии независимо от срока, прошедшего с последнего случая несвоевременного исполнения предписания, причин несвоевременного исполнения, в также от дальнейшего добросовестного поведения поставщика социальных услуг. Кроме того, устанавливаемая в пункте 16 проекта Порядка дата, на которую участник отбор должен соответствовать предусматриваемому требованию (дата подачи документов), не учитывает случаи возникновения несоответствия участника отбора дополнительному требованию в период между датой подачи документов и датой заключения соглашения, что может привести к усложнению процедуры отбора, тем самым необоснованно затруднить

осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с этим Министерство предлагает разработчику:

- исключить из пункта 16 проекта Порядка требование об отсутствии у участников отбора несвоевременно исполненных предписаний;
- скорректировать дату, на которую участник отбора должен соответствовать устанавливаемому требованию, позволяющую учесть случаи возникновения несоответствия в период рассмотрения заявок.

4.2.2. Подпунктом 7 пункта 17 проекта Порядка предлагается предусмотреть обязанность для поставщиков социальных услуг-юридических лиц по предоставлению согласия на обработку персональных данных. Однако указанная обязанность является избыточной, так как в соответствии с подпунктом 1 статьи 3 Закона № 152-ФЗ юридические лица не являются субъектами персональных данных, следовательно, от них не требуется получения согласия на обработку персональных данных. Необходимость предоставления избыточных документов может необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с этим Министерство предлагает разработчику скорректировать обязанность по предоставлению согласия на обработку персональных данных, исключив требование о необходимости предоставления такого согласия участниками отбора – юридическими лицами.

4.2.3. Подпунктом 7 пункта 17 проекта Порядка предлагается установить обязанность по предоставлению поставщиками социальных услуг согласия на размещение информации на сайте в виде отдельного документа. Вместе с тем согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона № 152-ФЗ физическими лицами согласие на размещение сведений о них на информационных ресурсах предоставляется в рамках согласия на обработку персональных данных. Кроме того, федеральными нормативными правовыми актами не предусматривается обязанность по предоставлению указанного согласия для юридических лиц в виде отдельного документа. Согласие на размещение информации на сайте может быть отражено в форме заявки. Таким образом, устанавливаемые подпунктом 7 пункта 17 проекта Порядка требования являются избыточными и, следовательно, могут необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с этим Министерство предлагает разработчику исключить обязанность по предоставлению согласия на размещение информации на сайте в виде отдельного документа, предусмотрев в форме заявки положение о согласии участника отбора – юридического лица на размещение сведений о нем на официальном сайте Минтруда и соцразвития НСО.

4.2.4. Подпунктом 5 пункта 17 проекта Порядка предлагается предусмотреть, что в случае смерти получателя социальных услуг акт за месяц, в котором наступила смерть получателя социальных услуг, заверяется только поставщиком социальных услуг. Однако по смыслу части 8 статьи 30 Закона № 442-ФЗ проектом Порядка не может ограничиваться объем компенсируемых социальных услуг, фактически предоставленных получателем. Следовательно, рассматриваемое положение необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с этим Министерство предлагает разработчику скорректировать порядок составления актов в случае смерти получателя социальных

услуг, исключив положение, ограничивающее объем подлежащих фиксации социальных услуг.

4.2.5. Пунктом 41 проекта Порядка определяются основания для возврата заявок на доработку: несоблюдения участником отбора требований к оформлению документов. Вместе с тем указанным пунктом не предусматривается возможность доработки заявки в случае предоставления участниками отбора неполного комплекта документов, что не соответствует в полной мере назначению института доработки заявок, который должен быть предусмотрен в проекте Порядка в соответствии с подпунктом «н» пункта 21 Общих требований. Кроме того, пунктом 41 проекта Порядка не определяется, какую дату учитывать для цели ранжирования заявок в случае их доработки (первоначальную дату подачи документов либо дату подачи доработанных документов). Это также не соответствует смыслу абзаца седьмого подпункта «в» пункта 25 Общих требований, предусматривающего необходимость исключения произвольного определения очередности распределения субсидии. В связи с этим рассмотренные положения могут необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Таким образом, Министерство предлагает разработчику в пункте 41 проекта Порядка:

- предусмотреть в качестве основания для возвращения заявки на доработку непредставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении;

- определить дату, на которую считается поданной заявка и которая будет учитываться для цели распределения субсидии.

4.2.6. Пунктом 64 проекта Порядка момент исчисления срока перечисления Минтрудом и соцразвития НСО субсидии на счета получателей - рабочий день, следующий за днем принятия решения комиссии. Вместе с тем, согласно подпункту «а» пункта 11 Общих требований перечисление субсидии осуществляется на основании решения о перечисления субсидии. В соответствии с пунктом 60 проекта Порядка перечисление субсидий осуществляется на основе приказа Минтруда и соцразвития НСО о перечислении субсидии получателю субсидии. Принятие комиссией соответствующих решений проектом Порядка не предусматривается. Однако рассматриваемым пунктом срок перечисления субсидии исчисляется с момента принятия комиссией решения, при этом предмет решения не конкретизируется. В связи с этим, положение пункта 64 проекта Порядка противоречит требованию подпункта «а» пункта 11 Общих требований, что может необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с этим, Министерство предлагает разработчику привести положения пункта 64 проекта Порядка требованию подпункта «а» пункта 11 Общих требований в части необходимости исчисления срока перечисления субсидии с момента принятия Минтрудом и соцразвития НСО приказа о перечислении субсидии.

4.3. Кроме того, Министерство рекомендует разработчику:

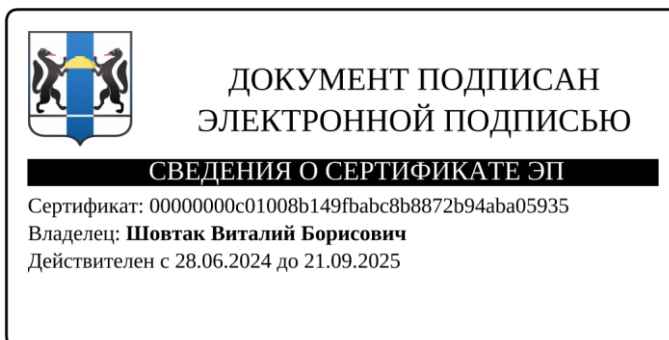
4.3.1. В пункте 14 проекта Порядка уточнить срок подготовки ответа на запрос участников отбора о разъяснении положений объявлений с учетом необходимости предоставления своевременных разъяснений, до окончания срока подачи заявок.

4.3.2. В пункте 15 проекта Порядка уточнить даты, на которые участник отбора должен соответствовать устанавливаемым требованиям.

4.3.3. В пункте 43 проекта Порядка уточнить срок подписания членами комиссии протокола вскрытия заявок с учетом того, что в объявлении не предусматривается указание даты вскрытия заявок (пункт 12 проекта Порядка).

4.3.4. В абзаце седьмом подпункта 2 пункта 52 проекта Порядка исключить возможность неучета в расчете размера субсидии стоимости социальных услуг в связи с некорректным расчетом ее в форме заявки, но при этом размер которой может быть подтвержден иными сведениями.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак