



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18.10.2024 № 27

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается установить на 2025 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 27.06.2024 по 08.07.2024 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Министерство;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;

Совет Новосибирского регионального союза объединения работодателей
«Союз руководителей предприятий и работодателей»;

Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Федерация профсоюзов Новосибирской области;

ГУ МВД России по Новосибирской области;

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики
Новосибирской области Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства
Новосибирской области;

министерство образования Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

министерство здравоохранения Новосибирской области;

мэрия города Новосибирска;

государственные казенные учреждения Новосибирской области – центры
занятости населения;

АО «Авантел», Новосибирский филиал;

АО «Агрофирма «Лебедевская»;

АО «Бердский лесхоз»;

АО «Бердский хлебокомбинат»;

АО «БЭМЗ»;

АО «Валента Фарм», филиал в г. Новосибирске;

АО «ЗАВОД ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ АРМАТУРЫ»;

АО «Катод»;

АО КОМПАНИЯ «ПРОКСИМА»;

АО «Кудряшовское»;

АО КФ «Новосибметалл»;

АО «ЛПК»;

АО Мукомольное «Авангард»;

АО «НАЗ»;

АО «НЗИВ»;

АО «НЗПП Восток»;

АО «НЗР «Оксид»;
АО «НИЗ»;
АО «НИИ «Октава»;
АО «НМЗ им.Кузьмина»;
АО «Новосибирскавтодор»;
АО «Новосибирская птицефабрика»;
АО «Новосибирский авторемонтный завод»;
АО «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»;
АО «Новосибирский механический завод «Искра»;
АО «Новосибирский стрелочный завод»;
АО «Новосибирскэнергосбыт»;
АО «Новосибхимфарм»;
АО «НОВОСИБХЛЕБ»;
АО «НПЗ»;
АО НПК «Катрен»;
АО «НЭВЗ-КЕРАМИКС»;
АО «Племзавод «Пашинский»;
АО «ПО «Север»;
АО «ПФК Обновление»;
АО «Саломея»;
АО «Сиблар»;
АО «Толмачевский молочный завод»;
АО «Хлебообъединение «Восход»;
АО «Черепановскферммаш»;
АО «Чистоозерное ХПП»;
АО «Экран-оптические системы»;
АО «Экспресс-пригород»;
АО «Электроагрегат»;
АО «Электросигнал»;
ЗАО «Завьяловское»;
ЗАО «Коневское»;
ЗАО «Коченевская птицефабрика»;
ЗАО «Крутишинское»;
ЗАО Племзавод «Ирмень»;
ЗАО Племзавод «Медведский»;
ЗАО «Птицефабрика «Каргатская»;
ЗАО Птицефабрика «Ново-Барышевская»;
ЗАО Птицефабрика «Октябрьская»;
ЗАО Птицефабрика «Посевнинская»;
ЗАО «Сибирский успех»;
ЗАО СХП «Мичуринец»;
ЗАО «Тартасское»;
ЗАО «Хлебокомбинат «Инской»;
ЗАО Шоколадная фабрика «Новосибирская»;

ЗАО «Экран ФЭП»;
 ЗАО «Электрокомплектсервис»;
 ЗАО «ЭЛСИ Стальконструкция»;
 ЗАО «ЭРАСИБ»;
 МУП «Бердское автотранспортное предприятие»;
 НПО «ЭЛСИБ» ПАО;
 ОАО «МАШЗАВОД ТРУД»;
 ОАО «НЗСК»;
 ОАО «Новосибирскэнергосбыт»;
 ОАО «НовосибХолод»;
 ОАО «Решетовское»;
 ООО «Сиблитмаш»;
 ОАО «Татарский маслокомбинат»;
 ООО «АГРОКОМПЛЕКС РОСТОРГУЕВСКИЙ»;
 ООО «Бердский кирпичный завод»;
 ООО «БЕЛЛА Сибирь»;
 ООО «Буготакский щебеночный завод»;
 ООО Фабрика Мороженого «Гроспирон»;
 ООО «СИБИРСКАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ», филиал

Черепановский;

ООО «Фабрика Старт»;
 ООО «ФайберТрейд»;
 ООО «Черепановские напитки»;
 ООО «Шанс»;
 ООО «Швейные технологии»;
 ООО «ЭкоНиваСибирь»;
 ООО «Энергосервис «Чкаловец»»;
 ПАО «НЗК»;
 УМ филиал АО «Сибмост»;
 ФГУП «Опытный завод»;
 ФГУП «УЭВ»;
 ХК «НЭВЗ-СОЮЗ» в форме ПАО.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от:

Коваленко В.А. (комментарий в ГИС НСО «Электронная демократия»);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

ООО «Сиблитмаш»;

министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

ГУ МВД России по Новосибирской области.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Проект правового акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Учтено
2.	Коваленко В.А. (комментарий в ГИИС «Электронная демократия»)	Не распространять разрабатываемый НПА на специальности, необходимые в дорожном строительстве и дорожно-эксплуатационном хозяйстве (механизатор асфальтоукладчика, водитель катка, водитель грейдера, тракторист, водитель грузового автомобиля, водитель гудронатора, водитель бензовоза, водитель битумовоза, дорожный рабочий, оператор асфальтобетонного завода, оператор битумного хранилища, рабочий асфальтобетонного завода, лаборант, геодезист, и т.д.), так как дорожные работы относятся к сезонным, и, по многолетним договорам подрядных организаций на данных работах привлекаются в значительном количестве сезонные работники из иностранных граждан	Учтено
3.	ООО «Сиблитмаш»	С учетом острого дефицита кадров в машиностроительной отрасли, в частности в сварочно-заготовительном и литейном производствах, предлагаем не распространять запрет в проекте постановления на следующие профессии и специальности: – земледел (литейное производство); – обрубщик (литейное производство); – формовщик машинной и ручной формовки (литейное производство); – электрогазосварщик (сварочное производство);	Учтено

		<ul style="list-style-type: none"> – машинист крана (литейное и сварочное производство); – грузчик-стропальщик (литейное и сварочное производство) 	
4.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области	<p>Устанавливать запрет по виду экономической деятельности: деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32).</p> <p>Не устанавливать запрет по виду экономической деятельности: деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31)</p>	Учтено
5.	ГУ МВД России по Новосибирской области	<p>Установить запрет по следующим видам экономической деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – торговля розничная напитками в специализированных магазинах (47.25); – торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26); – деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31); – деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32); – образование дошкольное (код 85.11) 	<p>Учтено.</p> <p>Организации, осуществляющие перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, испытывают острую нехватку сотрудников, а именно водителей троллейбуса/трамвая, кондукторов</p>

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ad5a3810-7b60-4087-921b-e27945cf9bad/history>.

Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) если проект акта устанавливает новые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 19.08.2024 по 09.09.2024 (16 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и

органы:

- Министерство;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;
- Совет Новосибирского регионального союза объединения работодателей «Союз руководителей предприятий и работодателей»;
- Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Федерация профсоюзов Новосибирской области;
- ГУ МВД России по Новосибирской области;
- министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Новосибирской области;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- министерство здравоохранения Новосибирской области;
- мэрия города Новосибирска;
- государственные казенные учреждения Новосибирской области – центры занятости населения;
- АО «Авантел», Новосибирский филиал;
- АО «Агрофирма «Лебедевская»;
- АО «Бердский лесхоз»;
- АО «Бердский хлебокомбинат»;
- АО «БЭМЗ»;
- АО «Валента Фарм», филиал в г. Новосибирске;
- АО «ЗАВОД ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ АРМАТУРЫ»;
- АО «Катод»;
- АО КОМПАНИЯ «ПРОКСИМА»;
- АО «Кудряшовское»;
- АО КФ «Новосибметалл»;
- АО «ЛПК»;
- АО Мукомольное «Авангард»;
- АО «НАЗ»;
- АО «НЗИВ»;
- АО «НЗПП Восток»;
- АО «НЗР «Оксид»;
- АО «НИЗ»;
- АО «НИИ «Октава»;
- АО «НМЗ им.Кузьмина»;

АО «Новосибирскавтодор»;
АО «Новосибирская птицефабрика»;
АО «Новосибирский авторемонтный завод»;
АО «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»;
АО «Новосибирский механический завод «Искра»;
АО «Новосибирский стрелочный завод»;
АО «Новосибирскэнергообл»;
АО «Новосибхимфарм»;
АО «НОВОСИБХЛЕБ»;
АО «НПЗ»;
АО НПК «Катрен»;
АО «НЭВЗ-КЕРАМИКС»;
АО «Племзавод «Пашинский»;
АО «ПО «Север»;
АО «ПФК Обновление»;
АО «Саломея»;
АО «Сибиар»;
АО «Толмачевский молочный завод»;
АО «Хлебообъединение «Восход»;
АО «Черепановскферммаш»;
АО «Чистоозерное ХПП»;
АО «Экран-оптические системы»;
АО «Экспресс-пригород»;
АО «Электроагрегат»;
АО «Электросигнал»;
ЗАО «Завьяловское»;
ЗАО «Коневское»;
ЗАО «Коченевская птицефабрика»;
ЗАО «Крутишинское»;
ЗАО Племзавод «Ирмень»;
ЗАО Племзавод «Медведский»;
ЗАО «Птицефабрика «Каргатская»;
ЗАО Птицефабрика «Ново-Барышевская»;
ЗАО Птицефабрика «Октябрьская»;
ЗАО Птицефабрика «Посевнинская»;
ЗАО «Сибирский успех»;
ЗАО СХП «Мичуринец»;
ЗАО «Тартасское»;
ЗАО «Хлебокомбинат «Инской»;
ЗАО Шоколадная фабрика «Новосибирская»;
ЗАО «Экран ФЭП»;
ЗАО «Электрокомплектсервис»;
ЗАО «ЭЛСИ Стальконструкция»;
ЗАО «ЭРАСИБ»;

МУП «Бердское автотранспортное предприятие»;
 НПО «ЭЛСИБ» ПАО;
 ОАО «МАШЗАВОД ТРУД»;
 ОАО «НЗСК»;
 ОАО «Новосибирскэнергосбыт»;
 ОАО «НовосибХолод»;
 ОАО «Решетовское»;
 ООО «Сиблитмаш»;
 ОАО «Татарский маслокомбинат»;
 ООО «АГРОКОМПЛЕКС РОСТОРГУЕВСКИЙ»;
 ООО «Бердский кирпичный завод»;
 ООО «БЕЛЛА Сибирь»;
 ООО «Буготакский щебеночный завод»;
 ООО Фабрика Мороженого «Гроспирон»;
 ООО «СИБИРСКАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ», филиал
 Черепановский;
 ООО «Фабрика Старт»;
 ООО «ФайберТрейд»;
 ООО «Черепановские напитки»;
 ООО «Шанс»;
 ООО «Швейные технологии»;
 ООО «ЭкоНиваСибирь»;
 ООО «Энергосервис «Чкаловец»;
 ПАО «НЗК»;
 УМ филиал АО «Сибмост»;
 ФГУП «Опытный завод»;
 ФГУП «УЭВ»;
 ХК «НЭВЗ-СОЮЗ» в форме ПАО.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области, министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, мэрии города Новосибирска поступила информация об отсутствии замечаний и предложений. ГУ МВД России по Новосибирской области направило предложение (таблица 2).

Таблица 2. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	ГУ МВД России по Новосибирской области	Установить запрет по следующим видам	Учтено частично. По мнению министерства

		<p>экономической деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код 47.25); - торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26); - деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31); - деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32); - образование дошкольное (код 85.11) 	<p>транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, установление запрета по коду 49.31 может привести к ограничению доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения Новосибирской области и сокращению численности граждан, привлеченных для работы в транспортной отрасли, и как следствие к дополнительному кадровому голоду. Среди перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки по регулярным маршрутам Новосибирской области, отсутствуют иностранные граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей. Прием водителей для работы по маршрутам осуществляется кадровыми службами автотранспортных предприятий в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Обоснование для введения запрета по коду 49.31 ГУ МВД России по Новосибирской области не представлено</p>
--	--	--	--

Позиция Министерства относительно указанного предложения будет представлена в пункте 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1. Увеличение доли преступлений и правонарушений в Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений.

2. Несоблюдение приоритетного права трудоустройства граждан Российской Федерации в ряде сфер экономической деятельности.

Считаем возможным согласиться с формулировкой проблем, заявленных разработчиком, по следующим основаниям. Как уже отмечалось ранее в настоящем

заклучении, проектом акта предлагается установить на 2025 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Согласно проекту акта и сводному отчету таких видов экономической деятельности – 4:

1) торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код ОКВЭД¹ 47.25);

2) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код ОКВЭД 47.26);

3) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код ОКВЭД 49.32);

4) образование дошкольное (код ОКВЭД 85.11).

Как указано разработчиком в сводном отчете, ГУ МВД России по Новосибирской области за январь-июнь текущего года проведено 4670 (+7,8%) мероприятий, направленных на выявление фактов нарушения миграционного законодательства. Результатом проведенной работы стал рост на 31,7% количества составленных протоколов об административных нарушениях в отношении иностранных граждан. По итогам 6 месяцев текущего года принято 1 618 решений о депортации иностранных граждан с территории Российской Федерации (об административном выдворении), что на 155,2% больше, чем за аналогичный период 2023 года². Преимущественно иностранцы совершали правонарушения, связанные с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, а также кражами имущества³.

Неблагоприятная ситуация наблюдается в сферах реализации иностранными гражданами алкогольных напитков, табачной продукции, безопасности дорожного движения. Так, в 2024 году огласили приговор мигрантам, которые организовали подпольный цех по производству незаконного алкоголя в промышленной зоне одного из районов города Новосибирска. По данным следствия, незаконно произведенный алкоголь без лицензии (ч. 2 ст. 171.3 УК РФ) мигранты распространяли не только в Новосибирске, но и в других городах Сибири. На момент задержания в цеху было обнаружено более 5 тонн алкоголя. Задержанным предъявили обвинение по 15 эпизодам преступлений⁴. По данным ГУ МВД по Новосибирской области в начале 2024 года в городе Новосибирске установили и задержали этническую группу, которая подозревается в сбыте контрафактной табачной продукции. Во время

¹ Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

² <https://54.xn--b1aew.xn--p1ai/document/52897093> (информация от 30.06.2024 информация с сайта ГУ МВД России по Новосибирской области, дата обращения 04.10.2024)

³ <https://nsk.rbc.ru/nsk/01/03/2024/65e03fcc9a794704fa6de826> (информация от 01.03.2024 с сайта РБК. Новосибирск, дата обращения 03.10.2024).

⁴ <https://ngs.ru/text/criminal/2024/02/14/73226930/?ysclid=m1srbiu27u919858134> (информация от 14.02.2024 с сайта NGS.RU дата обращения 03.10.2024)

обысков было изъято более 120 тысяч пачек табачных изделий с поддельными акцизными марками⁵.

За январь-июнь 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилось общее количество ДТП (4,4%), а также количество погибших в ДТП, совершенных с участием иностранных граждан. Так, если за 1 полугодие 2023 погибших в таких ДТП был 1 чел., то в текущем году – 6 чел. В конце июля 2024 года следователи первого отдела по расследованию особо важных дел областного управления СК задержали мигранта, который, по данным правоохранителей, сбил двоих подростков в городе Тогучин⁶. В августе 2024 года в результате аварии, совершенной мигрантом-рецидивистом в состоянии наркотического опьянения, на мосту в городе Новосибирске погиб мужчина⁷.

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 115-ФЗ) предусмотрено право высшего должностного лица субъекта РФ с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Так, в Новосибирской области за январь-июнь текущего года наблюдается рост количества государственных услуг по оформлению и выдаче патентов (+5%; 21 859), количество уведомлений о заключении трудового или гражданско-правового договора с иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента возросло на 29,4% (17 352)⁸. При этом, заявленная предприятиями и организациями в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения (далее – центры занятости населения) потребность в работниках в текущем году сократилась на 26,3% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. За содействием в поиске работы в центры занятости населения обратилось более 25 тыс. человек. Так, по виду экономической деятельности 47.25 (торговля розничная напитками в специализированных магазинах) увеличилось до 3-х количество безработных граждан, приходящихся на одну вакансию, по сравнению с 2023 годом. По виду экономической деятельности 49.32 (деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем) количество вакансий сократилось в 2,7 раза. По виду экономической деятельности 85.11 (образование дошкольное) количество безработных не снижается и остается на уровне 11% от общего числа

⁵ <https://54.мвд.рф/news/item/42948684> (информация от 25.10.2023 с сайта ГУ МВД России по Новосибирской области, дата обращения 03.10.2024).

⁶ <https://ngs.ru/text/criminal/2024/07/31/73897739/> (информация от 31.07.2024 с сайта NGS.RU дата обращения 03.10.2024).

⁷ <https://www.nsk.kp.ru/daily/27626/4977311/?ysclid=m1t4qr00wk347368040>.

⁸ <https://54.xn--b1aew.xn--p1ai/document/52897093> информация от 30.06.2024 информация с сайта ГУ МВД России по Новосибирской области, дата обращения 04.10.2024).

зарегистрированных безработных. По виду экономической деятельности 47.26 (торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах) вакансии отсутствуют, при этом, претенденты из российских граждан имеются. Коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан, ищущих работу, к числу вакансий, заявленных работодателями) на рынке труда Новосибирской области в сферах экономической деятельности, планируемых к установлению запретов, в текущем году составляет 0,44. При этом, коэффициент напряженности по всем видам экономической деятельности в регионе в 2 раза ниже и составляет 0,2. Вопросы преимущественного трудоустройства российских граждан также широко освещаются СМИ⁹.

Учитывая вышеизложенное, считаем возможным прийти к выводу об обоснованности проблем, сформулированных в сводном отчете разработчиком.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

1. Снижение доли преступлений и правонарушений в Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений. Индикатор достижения цели: доля преступлений и правонарушений, совершенных мигрантами, от общего количества совершенных преступлений. Значение за январь-июнь 2024 года – 1,83%, прогнозное значение на 2025 год – 1,45% (2023 год – 1,82%).

2. Соблюдение приоритетного права трудоустройства граждан Российской Федерации. Индикатор достижения цели: коэффициент напряженности на рынке труда, в видах экономической деятельности, планируемых к запрету. Текущее значение в 2024 году – 0,44, прогнозное значение на 2025 год – 0,3 (в 2023 году – 0,66).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения¹⁰ (далее – Положение) Минтруда и соцразвития НСО осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда и занятости населения на территории Новосибирской области. Подпунктом 2 пункта 12 Положения предусмотрены полномочия Минтруда и соцразвития НСО по разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе правовых актов Губернатора Новосибирской области по вопросам: 1) содействия занятости населения в Новосибирской области в случаях, установленных законодательством Российской Федерации; 2) трудовых отношений и охраны труда в Новосибирской области. Таким образом, Минтруда и соцразвития НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке анализируемого проекта акта.

⁹ Радио «Комсомольская правда»: <https://radiokp.ru/novosibirsk/podcast/govorit-novosibirsk/687179>, РБК: <https://nsk.rbc.ru/nsk/13/04/2023/6437693d9a79474119348152>, Континент Сибирь: <https://ksonline.ru/529424/situatsiyu-s-konfliktnymi-migrantami-v-novosibirsk-vzyal-na-kontrol-glava-skr/>.

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п.

В соответствии с пунктом 4 статьи 13 ФЗ № 115-ФЗ иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента. Указанный порядок не распространяется на иностранных граждан:

1) постоянно или временно проживающих в РФ;

2) являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в РФ;

3) являющихся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в РФ, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;

4) являющихся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;

5) являющихся журналистами, аккредитованными в РФ;

6) обучающихся в РФ в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул;

7) обучающихся в РФ в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях и работающих в свободное от учебы время в этих образовательных и научных организациях, хозяйственных обществах или хозяйственных партнерствах, созданных бюджетными или автономными образовательными организациями высшего образования и бюджетными или автономными научными организациями, в которых они обучаются;

7.1) обучающихся в РФ по очной форме в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования или научных организациях по образовательной программе среднего профессионального образования, программе бакалавриата, программе специалитета, программе магистратуры, программе ординатуры, программе ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) и работающих в свободное от учебы время;

8) приглашенных в РФ качестве научных или педагогических работников, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами, государственными научными центрами, иными научными организациями, в которых

действуют диссертационные советы, созданные в соответствии с законодательством РФ, либо иными научными организациями и инновационными организациями согласно критериям и (или) перечню, утвержденным Правительством РФ, либо в качестве педагогических работников для проведения занятий в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением лиц, въезжающих в РФ для занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях;

8.1) приглашенных в РФ с деловой или гуманитарной целью либо в целях осуществления трудовой деятельности и привлекаемых помимо этого для занятия научно-исследовательской и (или) педагогической деятельностью по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в научных организациях и образовательных организациях высшего образования, за исключением духовных образовательных организаций;

8.2) прибывших в РФ не более чем на тридцать суток для осуществления гастрольной деятельности (организации и проведения на основании гражданско-правовых договоров на возмездной и (или) безвозмездной основе мероприятий, в ходе которых иностранный гражданин, являющийся творческим работником, осуществляет публичное исполнение произведений литературы, искусства или народного творчества) либо для осуществления по приглашению и в интересах государственных учреждений культуры и искусства творческой, просветительской, научно-исследовательской и (или) педагогической деятельности;

8.3) приглашенных в РФ в качестве медицинских, педагогических или научных работников в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского кластера;

8.4) прибывших в РФ с гостевым визитом либо для осуществления научных или культурных связей и контактов и привлекаемых помимо этого государственными учреждениями культуры и искусства для осуществления деятельности, указанной в подпункте 8.2 настоящего пункта, в течение срока, не превышающего тридцати суток;

9) являющихся аккредитованными работниками аккредитованных в установленном порядке на территории РФ представительств иностранных юридических лиц, на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами РФ;

10) осуществляющих трудовую деятельность в случае и порядке, предусмотренных частью четвертой статьи 63 и статьей 348.8 Трудового кодекса Российской Федерации;

11) признанных беженцами на территории РФ, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца;

12) получивших временное убежище на территории РФ, - до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища;

13) имеющих временное удостоверение личности лица без гражданства в РФ;

14) являющихся специалистами в сфере информационных технологий и заключивших трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий и получившими в порядке, установленном Правительством РФ, документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий (за исключением организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны).

Согласно пункту 5 статьи 18.1 ФЗ № 115-ФЗ Правительство РФ вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан РФ устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов РФ, так и на всей территории России. По данным, предоставленным разработчиком, при определении видов экономической деятельности, включенных в проект постановления Минтруда и соцразвития НСО был учтен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2025 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» (далее – проект постановления об установлении на 2025 год допустимой доли), которым предлагается установить ограничения в привлечении иностранных граждан по таким видам экономической деятельности, как:

а) выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

б) лесоводство и лесозаготовки (код 02) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

в) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (код 16) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

г) строительство (раздел F) - в размере 80 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

д) торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

е) торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

ж) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

з) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

и) торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

к) торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

л) торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

м) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 24 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

н) деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 24 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

о) управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (код 68.32) - в размере 70 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

п) деятельность по обслуживанию зданий и территорий (код 81) - в размере 70 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

р) деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

Доля иностранных работников по отдельным видам деятельности установлена как для России в целом, так и для отдельных регионов (для Республик: Дагестана и Удмуртии; Краснодарского и Хабаровского краев; Амурской, Калужской, Магаданской и Рязанской областей).

На региональном уровне также могут быть установлены ограничительные меры для мигрантов в рассматриваемой сфере. Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 ФЗ № 115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта РФ вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан РФ устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта РФ, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании

патентов, по отдельным видам экономической деятельности. В Новосибирской области вышеуказанный запрет устанавливался в 2016¹¹ и в 2017¹², 2024 годах.¹³

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, на 2024 год, показал следующее.

Таблица 3. Информация по установлению запрета на привлечение работников-мигрантов в разрезе регионов РФ

№ п/п	Реквизиты НПА, которыми на 2024 год установлен запрет на привлечение работников-иностранцев (далее также – запрет)	Кол-во видов деятельности, в отношении которых установлен запрет на 2024 год	Годы установления запрета
1	Постановление Губернатора Курганской области от 21.11.2023 № 128 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курганской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	6	2024
2	Постановление Губернатора Тюменской области от 01.12.2023 № 150 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	3	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (10 лет подряд)
3	Постановление Губернатора ХМАО-Югры от 01.12.2023 № 180 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	8	2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (8 лет подряд)

¹¹ Постановление Губернатора Новосибирской области от 15.08.2016 № 176 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

¹² Постановление Губернатора Новосибирской области от 22.03.2017 № 50 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

¹³ Постановление Губернатора Новосибирской области от 15.04.2024 № 50 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

4	Постановление Губернатора Забайкальского края от 22.11.2023 № 91 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	10	2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (8 лет подряд)
5	Постановление Губернатора Камчатского края от 04.12.2023 № 51 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	15	2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (7 лет подряд)
6	Постановление Губернатора Сахалинской области от 22.11.2023 № 54 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Сахалинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	17	2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (9 лет подряд)
7	Постановление Губернатора Самарской области от 13.02.2024 № 47 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	11	2024
8	Указ Губернатора Воронежской области от 19.12.2023 № 484-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Воронежской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	4	2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (7 лет подряд)
9	Указ Губернатора Иркутской области от 29.12.2023 № 436-уг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	16	2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (6 лет подряд)
10	Постановление Губернатора Приморского края от 16.06.2023 № 32-рг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории	7	2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (5 лет подряд)

	Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»		
11	Указ Губернатора Магаданской области от 22.11.2023 № 146-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Магаданской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	3	2015, 2024 (2 года)
12	Указ Губернатора Калининградской области от 06.12.2023 № 96-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	14	2021, 2022, 2023, 2024 (4 года подряд)
13	Указ Главы Республики Марий Эл от 04.12.2023 № 247 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	5	2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (11 лет подряд)
14	Постановление Губернатора Калужской области от 10.10.2023 № 504 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калужской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	30	2022, 2023, 2024 (3 года подряд)
15	Постановление Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 26.12.2023 № 147-пг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	12	2016, 2017, 2018, 2020, 2024 (5 лет)
16	Постановление Губернатора Челябинской области от 03.11.2023 № 273 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	3	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (10 лет подряд)

17	Указ Губернатора Тульской области от 28.11.2023 № 106 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тульской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	5	2024
18	Постановление Губернатора Тверской области от 29.12.2023 № 74-пг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тверской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	36	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (10 лет подряд)
19	Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 28.02.2024 № 220 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	32	2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (8 лет подряд)

Как видно из вышеприведенной таблицы, в среднем регионы России установили на 2024 год запрет на привлечение работодателями работников-мигрантов по 13 видам деятельности (12,47). 7 субъектов Российской Федерации уже установили или планируют установить запрет на 2025 год от 3 (Красноярский край, Саратовская область) до 34 (Кемеровская область – Кузбасс) видов экономической деятельности.

Также в сводном отчете разработчиком приведена информация об установлении/планировании к установлению аналогичного запрета на 2025 год в ряде субъектов РФ (таблица 4).

Таблица 4. Информация по установлению на 2025 год запрета на привлечение работников-мигрантов

№ п/п	Реквизиты НПА, которыми на 2025 год установлен запрет/планируется к установлению на привлечение работников-иностранцев	Кол-во видов деятельности, в отношении которых установлен/планируется к установлению запрет на 2025 год
1	Указ Губернатора Красноярского края от 07.08.2024 № 240-уг «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Красноярского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	3
2	Проект Указа Главы Республики Саха (Якутия) «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха	34

	(Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	
3	Проект постановления Губернатора Кемеровской области – Кузбасса «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	14
4	Указ Губернатора Алтайского края от 30.08.2024 № 130 «Об установлении на 2024 - 2025 годы запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Алтайского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,	11
5	Проект постановления Губернатора Саратовской области «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Саратовской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	3
6	Проект постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Саратовской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	15
7	Проект постановления Губернатора Московской области «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Московской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	11

Проектом акта предлагается установить запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по четырем видам деятельности:

- 1) торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код 47.25);
- 2) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);
- 3) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32);
- 4) образование дошкольное (код 85.11).

В ходе публичных консультаций ГУ МВД России по Новосибирской области были предложено установить запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по аналогичным видам деятельности. Министерство считает возможным согласиться с данным предложением.

По информации разработчика, изложенной в сводном отчете, на территории Российской Федерации осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны временно пребывающие граждане из стран: Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан и др. Ежегодно на территории Новосибирской области преобладающее количество иностранных работников – это граждане Узбекистана. За январь-июнь 2024 года из числа граждан, оформивших патенты для осуществления трудовой деятельности, граждане Узбекистана составили 56,5%, Таджикистана – 37,6%, Азербайджана – 6%. При этом из общей численности привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан только 35,7% осуществляют трудовую деятельность на основании патента. Таким образом, в случае принятия постановления работодателя не лишаются возможности использования в своей хозяйственной деятельности труда иностранных специалистов и рабочих.

Установление запрета в вышеназванных видах экономической деятельности не окажет существенного влияния на рынок труда Новосибирской области за счет граждан, зарегистрированных в центрах занятости населения в качестве ищущих работу и безработных граждан, а также за счет региональных проектов и мер государственной поддержки в сфере занятости населения. К таким мерам относится, например, федеральная программа субсидирования найма, краткосрочное обучение по востребованным на рынке труда компетенциям, оплачиваемые общественные и временные работы для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, программа сопровождения при трудоустройстве людей с инвалидностью, а также специализированные мероприятия, такие как ярмарки вакансий, презентации работодателей, гарантированные собеседования, аукционы специалистов.

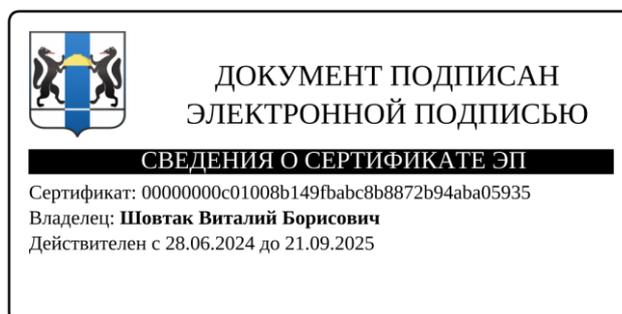
4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенными способами правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак

