



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20.11.2024 № 33

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического
состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее – разработчик, Гостехнадзор НСО).

Проектом акта предлагается утвердить:

1) Положение об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области (далее соответственно – контроль за аттракционами, проект Положения);

2) Перечень должностных лиц Гостехнадзора НСО, уполномоченных на осуществление контроля за аттракционами (далее – проект Перечня должностных лиц).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/21547>.

Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено, публичные консультации проводились в период с 26.09.2024 по 16.10.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены:

Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – руководитель аппарата Уполномоченного);

Министерство;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

МАУ «Дирекция городских парков»;

ООО «Азбука детства»;

ООО «Атика-СВ»;

ООО «Городская ферма «Лап-Ландия»;

ООО «Компания «ОптоСиб»;

ООО «Регион»;

ООО «Риокидс»;

ИП Галансков Д.А.;

ИП Игнатов А.В.;

ИП Молчанова А.С.;

ИП Прошин Е.Ю.;

ИП Самедов Шахрияр Беюкага Оглы;

ИП Сенопальников Д.С.;

ИП Смирнов А.Ф.;

ИП Скарюкина Ю.М.;

ИП Степанов А.В.;

ИП Теплов В.А.;

ИП Фогель А.А.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от руководителя аппарата Уполномоченного поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту акта. От иных участников публичных консультаций информация о замечаниях и предложениях либо об их отсутствии разработчику не поступила.

Кроме того, учитывая, что проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, Министерством в соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций. Срок проведения дополнительных публичных консультаций не может быть менее 5 рабочих дней.

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/21547>. Дополнительные публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 01.11.2024 по 08.11.2024 (6 рабочих дней).

Уведомления о проведении дополнительных публичных консультаций были

направлены:

ООО «КАНТРИПАРК»;
 ООО «ЛИДЕР-ЛЭНД»;
 ООО РЦ «ВЕРТИКАЛЬ»;
 ИП Болдырев Евгений Николаевич;
 ИП Савлуков Евгений Николаевич.

От участников дополнительных публичных консультаций информация о замечаниях и предложениях либо об их отсутствии в адрес Министерства не поступила.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете отмечает следующую *проблему*, на решение которой направлен проект акта: невыполнение требования пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), в соответствии с которым порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора) должен быть урегулирован положением о виде контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Негативными эффектами описанной проблемы является:

- невозможность реализации полномочий Новосибирской области по осуществлению контроля за аттракционами;
- увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью граждан при эксплуатации аттракционов, не соответствующих обязательным требованиям.

В соответствии с информацией, изложенной в сводном отчете, количество человек, которым причинен вред жизни и здоровью различной степени тяжести при эксплуатации аттракционов (на 100000 жителей), составило в 2024 году – 0,03, в 2023 году – 0,07. По сравнению с приведенными данными в 2022 году значение указанного показателя составляло 0. Разработчик также отмечает, что в 2023 году случаи эксплуатации аттракционов, несоответствующих обязательным требованиям, неоднократно освещались в средствах массовой информации, что свидетельствует о высокой значимости вопроса обеспечения безопасной эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Исходя из описанной выше проблемы и ее негативных эффектов разработчик в сводном отчете указывает, что *целями предлагаемого регулирования* является:

- обеспечение возможности осуществления контроля за аттракционами посредством утверждения проекта Положения и проекта Перечня должностных лиц;
- минимизации вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям посредством осуществления контроля за аттракционами.

Индикаторами достижения описанных целей является:

- принятие проекта акта;
- снижение количества человек, которым причинен вред жизни и здоровью различной степени тяжести при эксплуатации аттракционов (на 100000 жителей) с 0,03 в 2024 году до 0 в 2025-2027 годы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно части 2 статьи 1 Закона № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях результативности осуществления вида контроля (часть 4 статьи 22 Закона № 248-ФЗ). С учетом этого устанавливаемый порядок организации и осуществления конкретного вида контроля (надзора) должен обеспечивать достижение цели осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ по вопросам организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации утверждаются положения о виде контроля (надзора). Виды регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются федеральными законами о видах контроля (надзора) (часть 8 статьи 1 Закона № 248-ФЗ). Кроме того, для осуществления регионального государственного контроля (надзора) федеральным законом о виде контроля (надзора) или законом субъекта Российской Федерации должен быть определен предмет контроля (надзора) (часть 2 статьи 15 Закона № 248-ФЗ).

Осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за аттракционами предусмотрено пунктом 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Предмет контроля за аттракционами определен Законом Новосибирской области от 27.11.2023 № 391-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области».

Исходя из вышеизложенного, контроль за аттракционами считается установленным в Новосибирской области и осуществление его является обязанностью областных исполнительных органов Новосибирской области. Порядок осуществления контроля за аттракционами должен быть урегулирован положением о виде контроля (надзора).

Согласно подпункту 1 пункта 9 Положения¹ Гостехнадзор НСО осуществляет контроль за аттракционами. По вопросам, относящимся к своей сфере ведения Гостехнадзор НСО разрабатывает, в том числе проекты правовых актов Правительства Новосибирской области (подпункт 13 пункта 9 Положения). В связи с этим, Гостехнадзором НСО разработан проект акта, которым предлагается в целях исполнения требования пункта 3 части 2 статьи 3, а также части 4 статьи 26 Закона № 248-ФЗ утвердить проект Положения и проект Перечня должностных лиц.

В соответствии с требованиями Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля (надзора) определяются:

¹ Положение об инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 21.11.2016 № 379-п «Об утверждении Положения об инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области».

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля (пункт 1 части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ);

2) перечень категорий рисков и критериев отнесения объектов контроля к категориям риска (пункт 2 части 5 статьи 3, часть 2 статьи 23 Закона № 248-ФЗ);

3) перечень и порядок проведения профилактических мероприятий (пункт 3 части 5 статьи 3, части 3 и 4 статьи 47, часть 4 статьи 49, части 3, 4, 9 статьи 50, часть 7 статьи 52 Закона № 248-ФЗ);

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в рамках каждого контрольного (надзорного) мероприятия (пункт 4 части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ);

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска (пункт 5 части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ);

6) порядок учета объектов контроля (часть 2 статьи 16 Закона № 248-ФЗ);

7) должностные лица, уполномоченные на осуществление контроля (надзора) (кроме руководителей (заместителей руководителей) контрольных (надзорных) органов) (пункт 2 части 1 статьи 27 Закона № 248-ФЗ);

8) случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (часть 8 статьи 31 Закона № 248-ФЗ);

9) порядок рассмотрения жалоб (часть 2 статьи 40 Закона № 248-ФЗ);

10) порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств (часть 6 статьи 65 Закона № 248-ФЗ).

В связи с этим далее проект акта будет проанализирован в части положений, которые должны быть предусмотрены в проекте Положения в соответствии с вышеприведенными нормами Закона № 248-ФЗ. Указанные положения будут проанализированы по следующим блокам:

1. Распределение полномочий по осуществлению контроля за аттракционами.

2. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках контроля за аттракционами.

3. Система управления рисками в рамках контроля за аттракционами.

4. Организация проведения профилактических мероприятий в рамках контроля за аттракционами.

Пункты проекта Положения, которые непосредственно воспроизводят положения императивных норм Закона № 248-ФЗ либо непосредственно не затрагивают права и интересы контролируемы лиц (пункты 1-5, 11-15, 17-20, 29-44, 48-56, 58, 59, 66, 67-85 проекта Положения) в настоящем заключении не рассматриваются. Проект Перечня должностных лиц будет проанализирован вместе с соответствующими корреспондирующими нормами проекта Положения.

1. Распределение полномочий по осуществлению контроля за аттракционами.

В соответствии с пунктом 6 проекта Положения осуществление контроля за аттракционами возлагается на Ростехнадзор НСО, что корреспондирует подпункту 1 пункта 9 Положения, которым также возлагается осуществление контроля за аттракционами на указанный областной исполнительный орган Новосибирской области. Также проектом Положения определяются должностные лица Ростехнадзора НСО, уполномоченные на принятие решения о проведении контрольных (надзорных)

мероприятий - начальник Гостехнадзора НСО или лицо, исполняющее его обязанности (пункт 10 проекта Положения); а также лица, уполномоченные на непосредственное осуществление контроля за аттракционами в соответствии с перечнем, устанавливаемом в проекте Перечня должностные лиц (пункт 9 проекта Положения). Указанные положения соответствуют требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 26, частью 1 статьи 27 Закона № 248-ФЗ.

2. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках контроля за аттракционами.

Как отмечалось ранее, в положении о виде контроля (надзора) согласно требованиям Закона № 248-ФЗ должны быть определены:

1) перечень контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках контроля, с учетом закрытого перечня указанных мероприятий, установленного частью 2 статьи 56 Закона № 248-ФЗ;

2) периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с учетом ограничений, установленных в статье 25 Закона № 248-ФЗ;

3) перечень контрольных (надзорных) действий, которые могут осуществляться в рамках каждого вида контрольных (надзорных) мероприятий, с учетом закрытых перечней возможных контрольных (надзорных) действий, закрепленных в Законе № 248-ФЗ для каждого вида контрольного (надзорного) мероприятия;

4) отдельные вопросы порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий:

- использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- случаи, когда переносится проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц-физических лиц.

Проанализировав пункты проекта Положения, которыми регулируется проведение контрольных (надзорных) мероприятий в рамках контроля за аттракционами (*пункты 16, 21-28, 47 проекта Положения, кроме положений, воспроизводящих соответствующие формулировки императивных норм Закона № 248-ФЗ*), Министерство отмечает следующее.

1. В рамках контроля за аттракционами предусмотрено проведения 4 контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами (*инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка*), а также 2 контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами (*наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование*). Предлагаемый перечень видов контрольных (надзорных) мероприятий отвечает требованию части 4 статьи 56 Закона № 248-ФЗ. Кроме того, устанавливаемая вариативность проведения контроля за аттракционами в зависимости от вида контрольных (надзорных) мероприятий отвечает принципу соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц (статья 9 Закона № 248-ФЗ) и создает возможность для реализации требования части 3 статьи 73 Закона № 248-ФЗ о проведении выездной проверки в исключительных случаях (когда невозможно осуществить оценку соблюдения обязательных требований в рамках менее обременительного для контролируемых лиц вида контрольного (надзорного) мероприятия).

2. В соответствии с требованием части 2 статьи 65 Закона № 248-ФЗ предлагается для каждого вида контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающего

взаимодействие с контролируемыми лицами, предусмотреть перечень контрольных (надзорных) действий, с учетом закрытых перечней контрольных (надзорных) действий, предусмотренных для каждого вида контрольных (надзорных) мероприятий в Законе № 248-ФЗ (Таблица 1).

Таблица 1

Вид контрольного (надзорного) мероприятия, устанавливаемого в проекте Положения	Перечень контрольных (надзорных) действий, устанавливаемых для вида контрольных (надзорных) мероприятий	Пункт проекта Положения, которым предусматривается установление перечня контрольных (надзорных) действий	Структурная единица Закона № 248-ФЗ, предусматривающая возможность осуществления соответствующего контрольного (надзорного) действия в рамках вида контрольного (надзорного) мероприятия
Инспекционный визит	Осмотр	Пункт 24 проекта Положения	Пункт 1 части 3 статьи 70
	Опрос		Пункт 2 части 3 статьи 70
	Получение письменных объяснений		Пункт 3 части 3 статьи 70
	Истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля		Пункт 5 части 3 статьи 70
Рейдовый осмотр	Осмотр	Пункт 25 проекта Положения	Пункт 1 части 4 статьи 71
	Опрос		Пункт 3 части 4 статьи 71
	Получение письменных объяснений		Пункт 4 части 4 статьи 71
	Истребование документов		Пункт 5 части 4 статьи 71
Документарная проверка	Получение письменных объяснений	Пункт 26 проекта Положения	Пункт 1 части 3 статьи 72
	Истребование документов		Пункт 2 части 3 статьи 72
Выездная проверка	Осмотр	Пункт 28 проекта Положения	Пункт 1 части 8 статьи 73
	Опрос		Пункт 3 части 8 статьи 73
	Получение письменных объяснений		Пункт 4 части 8 статьи 73
	Истребование документов		Пункт 5 части 8 статьи 73

Исходя из изложенной информации, устанавливаемые в проекте Положения перечни контрольных (надзорных) действий соответствуют требованиям Закона № 248-ФЗ.

3. В рамках контроля за аттракционами предусмотрена возможность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (подпункт 2 пункта 17 проекта Положения). Согласно требованию части 1 статьи 25 Закона № 248-ФЗ в положении о виде контроля должна быть определена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной контролируемому лицу категории риска. Устанавливаемая периодичность должна соответствовать ограничениям, предусмотренным частями 2-5 статьи 25 Закона № 248-ФЗ.

Для контроля за аттракционами периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий установлена в пункте 47 проекта Положения. Сравним периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, предлагаемых к установлению в проекте Положения, и ограничения, предусмотренные в Законе № 248-ФЗ (Таблица 2).

Таблица 2

Категория риска	Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, предлагаемых к установлению в проекте Положения	Ограничения по срокам проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренные в Законе № 248-ФЗ
Чрезвычайно высокий риск	Один раз в календарном году	Не менее одного, но не более двух мероприятий в год
Значительный риск	Один раз в два года	Не менее одного в четыре года, но не более одного мероприятия в два года
Умеренный риск	Один раз в три года	Не менее одного в шесть лет, но не более одного мероприятия в три года
Низкий риск	Не проводятся	Не проводятся

Приведенная информация демонстрирует, что устанавливаемая периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках контроля за аттракционами не противоречит положениям Закона № 248-ФЗ, и, следовательно, создает условия для обеспечения соразмерной нагрузки на контролируемые лица исходя из уровня рисков возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям.

4. Пунктами 21 и 22 проекта Положения предлагается предусмотреть порядок использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи доказательств при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Указанный порядок предусматривает следующее:

1) в обязательном порядке средства фиксации применяются при проведении осмотра в отсутствие контролируемого лица (его представителя), а также при проведении выездной проверки, в ходе которой контролируемым лицом (его представителем, работниками) создаются препятствия для совершения контрольных (надзорных) действий;

2) в остальных случаях решение о необходимости использования средств фиксации при проведении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностными лицами Ростехнадзора НСО самостоятельно;

3) фиксация доказательств осуществляется:

- при фотосъемке – посредством снятия не менее чем двух снимков каждого из выявленного нарушения обязательных требований;

- при аудио- и видеозаписи – посредством уведомления о дате, месте и времени начале и окончании записи;

4) доказательства, полученные средствами фиксации, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации;

5) фотографии, аудио- и видеозаписи прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Приведенные положения устанавливаются в соответствии с требованием части 6 статьи 65 Закона № 248-ФЗ и направлены на обеспечение объективности осуществления контроля за аттракционами посредством фиксации доказательств специальными техническими средствами. Предлагаемые особенности осуществления фиксации (при фотосъемке, аудио- и видеозаписи) способствуют предотвращению фальсификации доказательств должностными лицами, проводящими контрольные (надзорные) мероприятия. В связи с этим Министерство соглашается с предлагаемым регулированием.

5. Пунктом 23 проекта Положения предлагается предусмотреть случаи, когда переносится проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц - индивидуальных предпринимателей: *при наличии обстоятельств, объективно препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.*

Министерство полагает, что открытый характер таких обстоятельств, закрепляемый в проекте Положение, позволяет учитывать все возможные случаи, когда у контролируемого лица объективно отсутствует возможность участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия. Это будет способствовать более полной реализации гарантий для контролируемых лиц, закрепленных в Законе № 248-ФЗ, в частности права на личное участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия. Возможному злоупотреблению контролируемым лицом своего права на перенос проведения контрольного (надзорного) мероприятия препятствует закрепляемое в анализируемом пункте проекта Положения требование о письменном подтверждении соответствующих обстоятельств. На основании изложенного, Министерство соглашается с предлагаемым положением.

3. Система управления рисками в рамках контроля за аттракционами.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 248-ФЗ контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) (далее – управление рисками), определяющего выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты. В систему управления рисками входит, в том числе категорирование объектов контроля (часть 1 статьи 23 Закона № 248-ФЗ).

Категорирование объектов контроля включает в себя перечень категорий риска (не менее трех из перечня, предусмотренного частью 1 статьи 23 Закона № 248-ФЗ, и обязательно категорию низкого риска) и критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска. Категории и критерии риска устанавливаются в положении о виде контроля (надзора) (пункт 1 части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ).

Для цели категорирования объектов контроля за аттракционами в пункте 45 проекта Положения предлагается предусмотреть 4 категории рисков (*чрезвычайно высокий, значительный, умеренный, низкий риск*), что соответствует требованию части 2 статьи 23 Закона № 248-ФЗ. Критерии отнесения объектов контроля за аттракционами к определенной категории риска предусматриваются в приложении к проекту Положения в соответствии с пунктом 46 проекта Положения. Предлагаемые к установлению критерии риска представлены в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование критерия	Категория риска
1	Наличие в течение года, предшествующего дню принятия решения об отнесении объекта надзора к категории риска, вступивших в законную силу приговоров суда, за совершение преступлений при эксплуатации аттракционов в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации или вступивших в законную силу постановлений (решений) о назначении административных наказаний субъекту надзора и (или) его должностному лицу за совершение административных правонарушений при эксплуатации аттракционов в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и эксплуатация субъектом надзора состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-1	Чрезвычайно высокий риск
2	Наличие в течение года, предшествующего дню принятия решения об отнесении объекта надзора к категории риска, вступивших в законную силу приговоров суда, за совершение преступлений при эксплуатации аттракционов в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации или вступивших в законную силу постановлений (решений) о назначении административных наказаний субъекту надзора и (или) его должностному лицу за совершение административных правонарушений при эксплуатации аттракционов в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и эксплуатация субъектом надзора состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-2	Значительный риск
3	Наличие в течение года, предшествующего дню принятия решения об отнесении объекта надзора к категории риска, вступивших в законную силу приговоров суда, за совершение преступлений при эксплуатации аттракционов в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации или вступивших в законную силу постановлений (решений) о назначении административных наказаний субъекту надзора и (или) его должностному лицу за совершение административных правонарушений при эксплуатации аттракционов в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и эксплуатация субъектом надзора состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-3	Умеренный риск
4	Деятельность субъекта надзора не соответствует критериям, предусмотренным пунктами 1 - 3 настоящей таблицы	Низкий риск

Согласно части 4 статьи 23 Закона № 248-ФЗ критерии риска должны учитывать:

- тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- добросовестность контролируемых лиц.

Для учета степени добросовестности контролируемых лиц учитывается информация, указанная в части 7 статьи 23 Закона № 248-ФЗ (при наличии).

Анализ предлагаемых к установлению критериев риска демонстрирует, что для цели категорирования объектов контроля за аттракционами учитываются:

- факты привлечения контролируемых лиц к ответственности при эксплуатации аттракционов (в году, предшествующему году отнесения объектов контроля к категории риска):

- степень потенциального биомеханического риска, определенная в соответствии Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) (RB-1, RB-2, RB-3).

Согласно пункту 8 указанного технического регламента степень потенциального биомеханического риска – это вероятность причинения пассажиру (пассажирам) вреда в результате биомеханических воздействий различной степени с учетом возможной тяжести последствий.

Исходя из изложенного, предлагаемые к установлению критерии риска учитывают степень тяжести и вероятность причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Однако, вместе с тем, не учитывается степень добросовестности контролируемых лиц. Министерство обращает внимание разработчика, что учет степени добросовестности контролируемых лиц при категорировании объектов контроля создает условия для обеспечения добровольного соблюдения ими обязательных требований и одновременно способствует снижению объема вмешательства в деятельность контролируемых лиц соразмерно уровню рисков причинения вреда (ущерба).

В связи с этим Министерство рекомендует предусмотреть в проекте Положения критерии, которые бы позволили учесть степень добросовестности контролируемых лиц для цели присвоения объекту контроля определенной категории риска (с учетом положений части 7 статьи 23 Закона № 248-ФЗ).

4. Организация проведения профилактических мероприятий в рамках контроля за аттракционами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона № 248-ФЗ контроль (надзор) осуществляется, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований. Указанная профилактика проводится в форме профилактических мероприятий, перечень которых предусмотрен частью 1 статьи 45 Закона № 248-ФЗ. Перечень профилактических мероприятий, проводимых в рамках конкретного вида контроля (надзора) устанавливается в положении о виде контроля (надзора). Для государственного контроля (надзора) обязательно устанавливается обязанность по проведению информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, консультирования, проведению профилактического визита (часть 2 статьи 45 Закона № 248-ФЗ).

В положении о виде контроля (надзора) также должны регулироваться отдельные вопросы проведения профилактических мероприятий:

1) *для обобщения правоприменительной практики* – периодичность подготовки доклада о правоприменительной практике, сроки его подготовки и размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа (части 3 и 4 статьи 47 Закона № 248-ФЗ);

2) *для объявления предостережения* – порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения (часть 4 статьи 49 Закона № 248-ФЗ);

3) *для консультирования* - порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, случаи предоставления информации по итогам консультирования в письменной форме, случаи, когда консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа письменного разъяснения (части 3, 4, 9 статьи 50 Закона № 248-ФЗ);

5) *для профилактического визита* - порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита (часть 7 статьи 52 Закона № 248-ФЗ).

В проекте Положения предлагается предусмотреть, что в рамках контроля за аттракционами проводятся 5 видов профилактических мероприятий: *информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения,*

консультирование, профилактический визит. Включение указанных видов профилактических мероприятий в проект Положения соответствует требованию части 2 статьи 45 Закона № 248-ФЗ.

Для 4 видов профилактических мероприятий (кроме информирования) наряду с положениями, текстуально воспроизводящими формулировки норм Закона № 248-ФЗ, в проекте Положения предусматриваются положения, направленные на регулирование отдельных вопросов их проведения в соответствии с вышеприведенными требованиями Закона № 248-ФЗ (Таблица 4).

Таблица 4

Вид профилактического мероприятия	Предмет регулирования	Содержание регулирования	Структурная единица проекта Положения, устанавливающая регулирование
Обобщение правоприменительной практики	Периодичность подготовки доклада о правоприменительной практике, сроки его подготовки и размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа	1. Доклад о правоприменительной практике готовится не реже одного раза в год, не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным годом. 2. Утвержденный доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Ростехнадзора НСО в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения	Пункты 59 и 60 проекта Положения
Объявление предостережения	Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения	1. Срок подачи возражения - 15 рабочих дней со дня получения предостережения. 2. Возражение должно содержать: 1) наименование субъекта надзора (фамилия, имя, отчество (при наличии) для индивидуальных предпринимателей); 2) сведения об объекте надзора (тип, наименование, государственный регистрационный знак, степень потенциального риска); 3) дату и номер предостережения, направленного в адрес субъекта надзора; 4) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) субъекта надзора, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований; 5) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения; 6) фамилию, имя, отчество (при наличии) представителя субъекта надзора, при направлении возражений представителем, с приложением копии документа, подтверждающего указанное полномочие; 7) дату направления возражения. 3. Возражение может быть подано: - в письменной форме	Пункты 61 и 62 проекта Положения

		непосредственно; - почтовым отправлением; - в электронной форме на официальную электронную почту Гостехнадзора НСО. 4. Возражение рассматривается в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения. 5. По результатам рассмотрения принимается одно из следующих решений: 1) оставить возражение без удовлетворения, считать доводы, изложенные в возражении, несостоятельными; 2) принять во внимание доводы, изложенные в возражении, отменить предостережение. 6. В сроки для рассмотрения возражения результаты рассмотрения возражения направляются субъекту надзора способом связи, указанным в возражении	
Консультирование	Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование	Консультирование осуществляется по вопросам: 1) порядка организации и осуществления контроля за аттракционами; 2) наличия и (или) содержания обязательных требований в сфере осуществления контроля за аттракционами; 3) отнесения субъектов надзора и (или) принадлежащих к ним объектам надзора к определенной категории риска, способов и порядка снижения присвоенной категории риска; 4) периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 5) выполнения предписания об устранении выявленных нарушений, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия; 6) порядка обжалования решений Гостехнадзора НСО, действий (бездействия) должностных лиц Гостехнадзора НСО	Пункт 63 проекта Положения
	Порядок консультирования	1. Консультирование осуществляется в виде разъяснения положений НПА, содержащих обязательные требования, разъяснения положений НПА, регламентирующих порядок осуществления контроля за аттракционами. 2. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного субъекта надзора не может превышать 15 минут.	Абзацы второй-шестой пункта 64 проекта Положения

		3. Дни, часы и порядок консультирования на личном приеме устанавливаются приказом Ростехнадзора НСО, и такая информация размещается на стендах в помещении по месту нахождения Ростехнадзора НСО в доступном для ознакомления месте и на официальном сайте Ростехнадзора НСО. 4. Консультирование субъектов надзора на личном приеме может осуществляться с использованием аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых субъект надзора уведомляется до начала консультирования. 5. Субъектам надзора, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля за аттракционами, предоставляется возможность ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди не должен превышать 15 минут. Должностное лицо Ростехнадзора НСО, осуществляющее консультирование, дает субъекту надзора устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться в случае невозможности предоставления такого ответа	
	Случаи предоставления информации по итогам консультирования в письменной форме	Консультирование дается в письменной форме если субъектом надзора направлен запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования	Абзац седьмой пункта 64 проекта Положения
	Случаи, когда консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа письменного разъяснения	В случае поступления пяти и более однотипных обращений субъектов надзора или их представителей	Абзац двенадцатый пункта 64 проекта Положения
Профилактический визит	Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита	1. Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении субъектов надзора, осуществляющих деятельность в области технического состояния и эксплуатации аттракционов менее года, а также в отношении субъектов надзора,	Абзацы третий – шестой пункта 65 проекта Положения

		отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска. 2. О проведении обязательного профилактического визита субъект надзора должен быть уведомлен не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. 3. Гостехнадзор НСО в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывает дату его проведения. 4. Срок проведения обязательного профилактического визита составляет один рабочий день. 5. Субъект надзора вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Гостехнадзор НСО не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения	
--	--	--	--

Анализ приведенных в Таблице 4 положений демонстрирует, что разработчиком в проекте Положения закреплены ряд гарантий для контролируемых лиц, направленных на обеспечение возможности реализации своих прав на подачу возражений, а также на качественное и своевременное осуществление консультирования, проведения обязательного профилактического визита, подготовки доклада о правоприменительной практике. В связи с этим, Министерство соглашается с разработчиком в части рассмотренных положений.

Вместе с тем, в абзаце девятнадцатом пункта 65 проекта Положения закреплено, что если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Указанное положение текстуально соответствует абзацу четвертому пункта 11(6) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336). Однако указанная возможность распространяется только на профилактические визиты, от проведения которых контролируемое лицо не может отказаться¹. По иным видам профилактического визита (профилактический визит, обязательный профилактический визит, профилактических визит, проводимый по инициативе контролируемого лица) выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований не допускается (часть 8 статьи 52 Закона № 248-ФЗ).

Рассматриваемая структурная единица проекта Положения расположена после структурных единиц, регулирующих проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц, а также порядок действия инспекторов после проведения профилактических визитов всех видов.

Таким образом, формулировка абзаца девятнадцатого пункта 65 проекта Положения (без уточнения вида профилактического визита) может ввести в заблуждение контролируемых лиц относительно порядка проведения профилактического визита, не регулируемого постановлением № 336, а также создает возможности для расширительного толкования ее должностными лицами Гостехнадзора НСО как

¹ Пункты 11(4) и 11(5) постановления № 336.

уполномочивающей на выдачу предписаний по результатам всех видов профилактических визитов.

На основании изложенного, Министерство предлагает разработчику в абзаце девятнадцатом пункта 65 проекта Положения уточнить вид профилактического визита, в рамках которого может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. По результатам данного анализа в проекте акта выявлено положение, вводящее избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующее их введению. Анализ данного несоответствия указан в разделе 3 настоящего заключения, предложения по устранению представлены в разделе 4.

Вместе с этим Министерство обращаем внимание разработчика на следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 2, частью 4 статьи 30 Закона № 248-ФЗ по виду регионального государственного контроля (надзора) высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации обеспечивает утверждение:

- 1) перечня индикаторов риска нарушений обязательных требований (далее – индикаторы риска);
- 2) перечня ключевых и индикативных показателей контроля (надзора).

Возможность применения индикаторов риска в рамках контроля за аттракционами предусмотрена пунктом 48 проекта Положения. В соответствии с указанным пунктом перечень индикаторов риска утверждается постановлением Правительства Новосибирской области.

Однако в рамках проекта акта утверждение перечня индикаторов риска не предусматривается. Кроме того, в рамках проекта акта также не предусматривается утверждение перечня ключевых и индикативных показателей контроля за аттракционами. Само по себе отсутствие указанных перечней в проекте акта не является нарушением Закона № 248-ФЗ. Вместе с тем, это не позволяет в полной мере обеспечить реализацию контрольных (надзорных) полномочий в объеме, закрепленном в Законе № 248-ФЗ.

На основании изложенного, Министерство рекомендует разработчику в кратчайший срок обеспечить разработку и принятие перечня индикаторов риска и перечня ключевых и индикативных показателей контроля за аттракционами.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлено положение, вводящее избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующее их введению.

Так, в абзаце девятнадцатом пункта 65 проекта Положения предусмотрено полномочие должностных лиц Гостехнадзора НСО по выдаче предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам проведения

профилактического визита. Указанное полномочие распространяется, в том числе на виды профилактических визитов, для которых в Законе № 248-ФЗ (часть 8 статьи 52) установлен запрет на выдачу предписаний об устранении нарушений обязательных требований. Таким образом, положение абзаца девятнадцатого пункта 65 проекта Положения в противоречие вышеприведенному положению Закона № 248-ФЗ способствует установлению для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, являющихся контролируемыми лицами в рамках контроля за аттракционами, обязанностей, запретов посредством выдачи предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам профилактических визитов всех видов. На основании изложенного, Министерство предлагает разработчику в абзаце девятнадцатом пункта 65 проекта Положения уточнить вид профилактического визита, в рамках которого может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований.

4.3. Министерство рекомендует разработчику:

4.3.1. Предусмотреть в проекте Положения критерии, которые бы позволили учесть степень добросовестности контролируемых лиц для цели присвоения объекту контроля определенной категории риска (с учетом положений части 7 статьи 23 Закона № 248-ФЗ).

4.3.2. В кратчайший срок обеспечить разработку и принятие перечня индикаторов риска и перечня ключевых и индикативных показателей контроля за аттракционами.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

