

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта*

1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта): закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»

1.2. Наименование разработчика: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – министерство)
Контактное лицо, телефон: Сокол Л.Г. 238-68-05

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая
Обоснование: устанавливаются меры ответственности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, их должностных лиц за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (абзац «в» подпункта 1 пункта 26 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области»).

4. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:
<https://dem.nso.ru/prav/bills/21535>.

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций проведения публичных консультаций

* В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подготавливается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

Публичные консультации	Проводились с 30.10.2024 по 07.11.2024 на странице: https://dem.nso.ru/#/pra/bills/21535
------------------------	--

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1	<p>Невыполнение требований к осуществлению перевозок, установленных правовыми актами области, самоуправления Новосибирской области (далее – требования к перевозчикам), а именно требования о соблюдении трафика движения, соответствия количества и класса транспортных средств установленному расписанию, передачи информации о месте нахождения транспортных средств в Региональную информационную Новосибирской области (далее – РНИЦ),</p>	<p>Невыполнение требований к перевозчикам негативно влияет на привлекательность общественного транспорта для населения, так как снижается его доступность и комфортность обслуживания пассажиров, что может повлечь снижение количества перевозимых пассажиров, и, соответственно, доходов перевозчиков и размера поступлений денежных средств в бюджеты.</p>	<p>По результатам мониторинга соблюдения требований к перевозчикам выявлено следующее:</p> <p>1) за период с 2022 по 2024 годы общее количество невыполненных перевозчиками рейсов составило 410 678, из них за 2022 год – 193 165 рейсов; за 2023 год – 167 893 рейсов, в 2024 году (за 10 месяцев) - 49 620 рейсов;</p> <p>2) в 2024 году количество выявляемых случаев выполнения рейсов с нарушением требований к максимальному количеству транспортных средств в среднем составило около 1000 рейсов в месяц;</p> <p>3) в 2024 году общее количество фактически используемых транспортных средств и количество средств, которые перевозчик максимального мог использовать составило соответственно 216 и 321 единица;</p> <p>4) в 2024 году количество выявленных случаев не передачи информации о месте нахождения транспортных средств в РНИЦ - 52;</p> <p>5) в 2024 году количество выявленных транспортных средств, не</p>

<p>оборудованности общественного транспорта, предоставления информации о тарифах в уполномоченный орган и владельцам автовокзалов и автостанций</p>	<p>перевозчиком представлено в пункте 4.1 раздела IV настоящего своенного отчета</p>	<p>соответствующих установленных требованиям по их оборудованности – 35;</p> <p>6) в 2024 году общее количество фактов не предоставления информации об изменении тарифов на регулярные перевозки уполномоченному органу и владельцам автовокзалов или автостанций – 10.</p> <p>Снижение доступности и комфортности общественного транспорта обусловлено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) увеличением периодичности движения транспорта и, следовательно, времени ожидания транспортных средств на остановках; 2) увеличением загруженности транспортных средств пассажирами в связи с увеличением периодичности движения транспорта на маршруте и (или) снижением количества выпускаемого транспорта с большой вместимостью пассажиров (средним и большим классом транспортных средств); 3) отсутствием возможности пользования общественным транспортом в определенное время суток (например, в позднее вечернее время); 4) увеличением издержек пассажиров по перемещению непрямыми маршрутами (с увеличением времени движения и пересадок), а также альтернативными способами (например, легковым такси); 5) создание дополнительных барьеров для маломобильных групп населения; 6) снижение уровня информированности о времени и маршруте движения транспортного средства, размерах тарифов, что не позволяет осуществлять своевременное планирование поездок; 7) невозможностью выбора пассажиром способа оплаты услуг по перевозкам. <p><i>Подробнее обоснование негативных эффектов (последствий) из-за невыполнения требований к перевозчиком представлено в пункте 4.1 раздела IV настоящего своенного отчета</i></p>
---	--	---

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения)

заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: внесение изменений в нормативный правовой акт. В соответствии с частями 2, 3 статьи 2, частью 1 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об

организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) нормативным правовым актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления могут устанавливаться требования к перевозчикам. Также части 4 статьи 17 специально предусмотрено, что нормативным правовым актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления могут устанавливаться требования к перевозчикам по нерегулируемым тарифам. Указанные требования должны соответствовать исчерпывающему перечню требований, которые могут быть установлены для перевозчиков по нерегулируемым тарифам (пункты 1-6 части 4 статьи 17 Закона № 220-ФЗ). В связи с этим могут устанавливаться требования к перевозчикам по нерегулируемым тарифам, исходя из:

- 1) максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;
- 2) максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационно-системы навигации);
- 3) обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок;
- 4) обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;
- 5) обязанности информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения останочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

6) обязанности соблюдения установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом ограничения по экологическим характеристикам транспортного средства.

В Новосибирской области требования к перевозчикам по нерегулируемым тарифам при осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам установлены в постановлении Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 548-п «Об установлении Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Новосибирской области» (далее – постановление № 548-п). Кроме того, некоторыми муниципальными образованияами Новосибирской области также определены требования к перевозчикам по нерегулируемым тарифам при осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам (например, города Бердск¹ и Искитим²).

Требования к перевозчикам по регулируемым тарифам, аналогичные требованиям, предусмотренным для перевозчика по нерегулируемым тарифам, установлены, например, постановлением мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска» (подпункты 4.1.1 – 4.1.5 пункта 4.1).

Устанавливаемые требования к перевозчикам направлены на повышение качества транспортного обслуживания населения, а именно на:

- 1) повышение комфортности и надежности регулярных перевозок (ожидания общественного транспорта и передвижения в нем);
- 2) увеличение уровня доступности общественного транспорта, в том числе для маломобильных групп граждан;
- 3) повышение уровня доступности информации о маршруте движения общественного транспорта и условиях осуществления перевозок.

Необеспечение указанных условий транспортного обслуживания населения может привести к сокращению объема пассажиропотока. Это негативным образом сказывается на социально-экономической ситуации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться административная ответственность за нарушением нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

¹ Постановление администрации города Бердска от 23.03.2020 № 784 «Об установлении Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории города Бердска».

² Постановление администрации города Искитима от 12.09.2018 № 1438 «Об установлении требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории города Искитима Новосибирской области».

На основании изложенного, проектом акта предлагается установить административную ответственность для перевозчиков на нарушения следующих требований к перевозчику:

1. Несовместимые максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок, установленному расписанию, и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области.

Рестрамами маршрутов регулярных перевозок устанавливаются количества транспортных средств, которые должны использовать перевозчики на маршруте, в том числе определенных классов транспортных средств (малый, средний или большой). Указанное количество транспортных средств определяется по результатам обследования пассажиропотоков и на основании необходимости обеспечения оптимальной периодичности движения транспорта. В указанном количестве транспортных средств включается количество резервных транспортных средств, используемых в непредвиденных обстоятельствах для обеспечения выполнения рейсов в соответствии с установленным расписанием.

В соответствии с имеющейся у министерства информацией нарушение рассматриваемого требования обычно выражается в выпуске в рейс транспортных средств, в том числе определенного класса (с большой вместимостью пассажиров), в меньшем количестве, чем предусмотрено в расписании и рестрах маршрутов.

Так, за период с 2022 по 2024 годы установлено, что в среднем перевозчиками осуществляется около 1000 рейсов в месяц с использованием транспортных средств в меньшем количестве, чем предусмотрено в расписании и в рестрах маршрутов. Общее количество незадействованных транспортных средств для осуществления перевозок составило 105 единиц.

Невыполнение требования к перевозчику по регулируемым тарифам непосредственно влияет снижение качества транспортного обслуживания населения. Это выражается в:

- увеличении периодичности движения транспорта и, следовательно, времени ожидания транспортных средств на остановках;

- увеличении загруженности транспортных средств пассажирами в связи с увеличением периодичности движения транспорта на маршруте и (или) снижением количества выпускаемого транспорта с большой вместимостью пассажиров (средним и большим классом транспортных средств).

В целях пресечения нарушения рассматриваемых требований проектов акта предлагается установить ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти до десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц — от десяти до пятнадцати тысяч рублей.

Предлагаемый размер штрафом соответствует размеру штрафом, предусмотренных в других субъектах Российской Федерации по аналогичному составу административного правонарушения:

Субъект РФ	Размер штрафа	
	Для должностных лиц	Для юридических лиц
Новосибирская область (предлагается проект акта)	от 5 000 до 10 000 рублей	от 10 000 до 15 000 рублей
Мурманская область	от 10 000 до 20 000 рублей	от 30 000 до 40 000 рублей
Омская область	от 5 000 до 10 000 рублей	от 30 000 до 50 000 рублей

2. Превышение перевозчиком установленного в нормативных правовых актах Новосибирской области, муниципальных правовых актах максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных перевозчиком в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием, зафиксированное с использованием информационной системы навигации.

В постановлении № 548-п установлено, что перевозчик по нерегулируемым тарифам обязаны обеспечивать выполнение 97% рейсов по межмуниципальным маршрутам от запланированного объема. Для муниципальных маршрутов также может быть установлен процент рейсов от запланированного объема, который обязан выполнять перевозчик, в том числе по регулируемым тарифам. Например, пунктом 4.1.2 Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска³ предусмотрено, что перевозчики по муниципальным маршрутам города Новосибирска обязаны выполнять рейсы в объеме не менее 85% от запланированного количества.

За период с 2022 по 2024 годы министерством выявлено, что перевозчиками не было выполнено 410 678 рейсов, из них за 2022 год – 193 165 рейсов; за 2023 год – 167 893 рейсов, в 2024 году- 49 620 рейсов;

Следствием невыполнения указанного требования к перевозчикам может являться снижение количества перевозимых пассажиров, увеличение периодичности движения транспорта на маршруте, снижение доступности общественного транспорта, в том числе в определенное время суток (например, в позднее вечернее время). Отсутствие возможности

³ Утверждено постановлением мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска».

пользования общественным транспортом пассажиром приводит к увеличению его издержек по перемещению напрямую маршрутами (с увеличением времени движения и пересадок), а также альтернативными способами (например, легковым такси).

В связи с этим проектом акта за описанное нарушение требования к перевозчиком предлагается установить административную ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от десяти до пятнадцати тысяч рублей
- на юридических лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.

Предлагаемый размер штрафом соответствует размерам штрафом, предусмотренных в других субъектах Российской Федерации по аналогичному составу административного правонарушения:

Субъект РФ	Размер штрафа	
	для должностных лиц	для юридических лиц
Новосибирская область (предлагается проектом акта)	от 10 000 до 15 000 рублей	от 30 000 до 50 000 рублей
Пермский край	от 30 000 до 40 000 рублей	от 30 000 до 40 000 рублей
Республика Марий Эл	от 5 000 до 10 000 рублей	от 25 000 до 50 000 рублей (за повторное нарушение – от 50 000 до 100 000 рублей)

3. Невыполнение перевозчиком обязанности по передаче в Региональную навигационную информационную систему Новосибирской области, муниципальную информационную навигационную систему (при ее наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок на протяжении их движения по маршруту.

Согласно части 1 статьи 35 Закона № 220-ФЗ уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления обеспечивают контроль за соблюдением перевозчиками установленных требований. Осуществление контроля за перевозчиками направлено на обеспечение качественного и безопасного транспортного обслуживания населения.

Преимущественным способом осуществления контроля за перевозчиками является мониторинг информации о транспортных средствах, передаваемых перевозчиками с использованием системы ГЛОНАСС/GPS в РНИС, муниципальную

информационную навигационную систему (при ее наличии). Осуществление постоянного мониторинга регулярных перевозок с использованием РНИС и других навигационных информационных систем, с одной стороны, способствует получению контролирующим органом полной и актуальной информации, необходимой для оценки соблюдения обязательных требований, с другой стороны, является для контролируемых лиц менее обременительным способом контроля, так как в рамках мониторинга не осуществляется приостановление (снижение объемов) выполняемой работы. Кроме того, содержащаяся в информационных системах информация в дальнейшем используется для определения объема предоставляемой субсидий перевозчикам, что способствует обеспечению обоснованности расходов бюджетов, а также снижает трудности для перевозчиков по доказыванию имеющихся затрат, подлежащих компенсации.

Информация о движении транспорта, передаваемая в РНИС и другие навигационные информационные системы, является общедоступной. Возможность ознакомления с указанной информацией позволяет пассажирам планировать свои поездки, что в целом способствует повышению качества транспортного обслуживания населения.

За 2024 год министерством выявлено 52 случая непередачи информации о движении транспортных средств в РНИС. В соответствии с вышеизложенным, проектов акта предлагается установить ответственность за нарушение описанного требования к перевозчикам в виде административного штрафа:

на должностных лиц в размере от трех до пяти тысяч рублей;
на юридических лиц – от десяти до пятидесяти тысяч рублей.

Предлагаемый размер штрафа соответствует размерам штрафа, предусмотренных в других субъектах Российской Федерации по аналогичному составу административного правонарушения:

Субъект РФ	Размер штрафа	
	Для должностных лиц	Для юридических лиц
Новосибирская область <i>(предлагается проект закона)</i>	от 3 000 до 5 000 рублей	от 10 000 до 15 000 рублей
Костромская область	от 5 000 до 10 000 рублей	от 40 000 до 60 000 рублей
Мурманская область	от 20 000 до 50 000 рублей	от 60 000 до 100 000 рублей
Омская область	от 3 000 до 4 000 рублей	от 30 000 до 40 000 рублей
Пермский край	от 5 000 до 10 000 рублей	от 5 000 до 10 000 рублей

4. *Невыполнение перевозчиком обязанности по обеспечению исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.*

Согласно пункту 1 статьи 7, пунктам 1 и 2 статьи 8 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» потребитель услуги имеет право на то, чтобы предоставляемая услуга была безопасна для его жизни и здоровья, а также на то, чтобы информация о предоставляемой услуге доводилась до него в наглядной и доступной форме. Кроме того, согласно пункту 1 статьи 16.1 указанного Закона РФ исполнитель обязан обеспечивать возможность оплаты услуг безналичным способом.

В соответствии с Социальным стандартом транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом⁴ в целях оценки уровня комфортности транспортного обслуживания населения должна учитываться степень оснащенности транспортных средств оптимальной комфортной температуры в любое время года. Кроме того, для оценки доступности перевозок используются значения показателя «Доступность транспортных средств для маломобильных групп населения».

В соответствии с изложенным, рассматриваемое требование к перевозкам направлено на обеспечение реализации прав пассажиров, создание комфортных и доступных условий для поездки. Несоблюдение этих требований приводит к созданию дополнительных барьеров для маломобильных групп населения, повышению рисков развития заболеваний, снижению уровня информированности о маршруте движения транспорта, невозможности выбора способа оплаты. Это в итоге негативным образом влияет на привлекательность общественного транспорта по сравнению с альтернативными способами передвижения. За 2024 год министерством выявлено 35 случаев выпуска на рейсы транспортных средств, не соответствующих установленным требованиям по их оборудованности.

В связи с этим, за нарушение рассматриваемых требований предлагается установить ответственность в виде административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пяти до семи тысяч рублей;
на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

⁴ Утвержден распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Предлагаемый размер штрафа соответствует размерам штрафом, предусмотренных в других субъектах Российской Федерации по аналогичному составу административного правонарушения:

Субъект РФ	Размер штрафа	
	для должностных лиц	для юридических лиц
Новосибирская область <i>(предлагается проектом акта)</i>	от 5 000 до 7 000 рублей	от 15 000 до 20 000 рублей
Пермский край	от 10 000 до 15 000 рублей	от 10 000 до 15 000 рублей
Республика Марий Эл	от 2 500 рублей до 5 000 рублей	от 10 000 до 20 000 рублей

5. *Нарушение перевозчиком обязанности по информированию в установленном законодательством нормативным правовым актом Новосибирской области, муниципальным нормативным правовым актом срока областного исполнительного органа Новосибирской области, осуществляющего государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере пассажирского транспорта, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки.*

Уведомление соответствующих субъектов об изменении тарифов на регулярные перевозки предусмотрено необходимостью:

- 1) получения регулирующим органом информации для цели исполнения полномочий по организации транспортного обслуживания, а также выработки мер по оптимизации маршрутной системы с учетом изменяемых ценовых факторов (например, изменение вида перевозок – с перевозок по нерегулируемым тарифам на перевозки по регулируемым тарифам);
- 2) предоставления населению полной и достоверной информации о размерах тарифов регулярных перевозок;
- 3) своевременного предоставления автовокзалам и автостанциям информации о размерах тарифов для цели обеспечения предоставления ими услуг по продаже билетов и информированию пассажиров по вопросам регулярных перевозок. Непредоставление указанной информации приведет к тому, автовокзалы, автостанции как владельцы объекта транспортной инфраструктуры, не смогут исполнить свою обязанность по размещению на своем сайте сведений о платных услугах, оказываемых на данном объекте перевозчиком, включая сведения о тарифах на такие услуги (часть 5 статьи 34 Закона № 220-ФЗ);

4) определения объема компенсированных перевозчиком расходов, так как для цели предоставления субсидии учитывается размер доходов от продажи билетов, который определяется на основе установленного размера тарифа. За данное нарушение предлагается установить ответственность в виде административного штрафа: на должностных лиц в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати до двадцати тысяч рублей. Предлагаемый размер штрафом соответствует размерам штрафом, предусмотренных в других субъектах Российской Федерации по аналогичному составу административного правонарушения:

Субъект РФ	Размер штрафа	
	Для должностных лиц	Для юридических лиц
Новосибирская область <i>(предлагается проектом акта)</i>	от 5 000 до 10 000 рублей	от 15 000 до 20 000 рублей
Мурманская область	от 10 000 до 20 000 рублей	от 50 000 до 100 000 рублей
Пермский край	от 5 000 рублей до 10 000 рублей	от 5 000 рублей до 10 000 рублей
Республика Марий Эл	от 2 500 рублей до 5 000 рублей	от 10 000 до 20 000 рублей
Ленинградская область	от 5 000 до 10 000 рублей	от 5 000 до 10 000 рублей

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения

1.	<p>Проблема 1: снижение количества неисполненных требований к перевозчикам, что повлечет за собой улучшение доступности и качества транспортного обслуживания населения</p>	<p>Количество невыполненных рейсов</p>	
<p>в 2023 году – 167 893 рейсов в 2024 году – 49 620 рейсов (за 10 месяцев)</p>		<p>в 2025 году – 100 000 рейсов в 2026 году – 70 000 рейсов в 2027 году – 40 000 рейсов</p>	
<p>среднее количество выявленных случаев выполнения рейсов с нарушением требований к максимальному количеству транспортных средств (в месяц)</p>			
<p>в 2024 году – 1000 рейсов в месяц</p>		<p>в 2025 году – 700 рейсов в месяц в 2026 году – 500 рейсов в месяц в 2027 году – 300 рейсов в месяц</p>	
<p>общее количество неиспользуемых транспортных средств для перевозки</p>			
<p>в 2024 году – 105 транспортных средств</p>		<p>в 2025 году – 70 транспортных средств в 2026 году – 40 транспортных средств в 2027 году – 30 транспортных средств</p>	
<p>количество выявленных случаев передачи информации о месте нахождения транспортных средств в РИНЦ</p>			
<p>в 2024 году – 52 случая</p>		<p>в 2025 году – 30 случаев в 2026 году – 20 случаев в 2027 году – 0 случаев</p>	
<p>количество выявленных транспортных средств, не соответствующих установленным требованиям по их оборудованности</p>			
<p>в 2024 году – 35 транспортных средств</p>		<p>в 2025 году – 25 транспортных средств в 2026 году – 10 транспортных средств в 2027 году – 0 транспортных средств</p>	

	Количество выявленных случаев нередоставления информации об изменении тарифов на регулярные перевозки уполномоченному органу и владельцам автовокзалов или автостанций	
	в 2024 году - 10 случаев	в 2025 году - 5 случаев в 2026 году - 2 случая в 2027 году - 0 случаев

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования. Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников.

Информация в отношении индикаторов:

- *связанных с работой транспортных средств*, предоставлена из статистических данных Региональной информационной системы, а также из навигационной системы города Новосибирска;
- *связанных с работой транспортных средств, не соответствующих установленным требованиям по их оборудованности*, основана на данных осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- *связанных с не предоставлением информации об изменении тарифов на регулярные перевозки уполномоченному органу и владельцам автовокзалов или автостанций*, основана на результатах мониторинга министерства.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования. Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Примечания
Проблема 1: невыполнение перевозчиками требований к осуществлению перевозок	Без введения нового правового регулирования Преращение обязательств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа в связи с невыполнением требований к	- -

Таблица 3

	перевозчиком	
	Выдача предписаний в рамках контроля (надзора) за соблюдение требований к перевозчиком и контроль за их исполнением	-
	Применение мер гражданско-правовой ответственности (штраф, пеня)	

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)		Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)
Проблема 1: невыполнение перевозчиками требований к осуществлению перевозок	Внесение изменений в действующий нормативный правовой акт	Город Москва		Статья 10.12 Закона г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» - Официальный портал Мэра и Правительства Москвы http://www.mos.ru , 20.12.2022
		Ленинградская область		Статья 6.5 Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-03 «Об административных правонарушениях» - http://www.rgavo.gov.ru , 14.11.2018
		Московская область		Статья 8.7 Закона Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-03 «Кодекс Московской области об

			<p>административных правонарушениях» - Официальный Интернет-портал Правительства Московской области http://www.mosreg.ru, 17.05.2018,</p>
Омская область			<p>Статья 25.1, 25.2 Закона Омской области от 24.07.2006 № 770-ОЗ «Кодексе Омской области об административных правонарушениях» - Официальный интернет-портал правовой информации http://rgavo.gov.ru, 29.03.2023</p>
Костромская область			<p>Статья 5.4 Закона Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодексе Костромской области об административных правонарушениях» - www.rgavo.gov.ru, 23.04.2019</p>
Мурманская область			<p>Статья 4.1 Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» - http://rgavo.gov.ru, 25.10.2022</p>
Пермский край			<p>Статья 8.2.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК - "Об административных правонарушениях в Пермском крае" - http://www.rgavo.gov.ru, 04.06.2019</p>
Приморский край			<p>Статья 8.3 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» - http://rgavo.gov.ru, 05.10.2023</p>
Республика Марий Эл			<p>Статьи 19.4.1.-19.4.5 Закона Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 43-3 «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» - https://mat-el.gov.ru/other/rgavo, 06.11.2024</p>

		Ставропольский край Ульяновская область	Статья 6.3 Закона Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» - www.pravo Stavregion.ru , 01.11.2022 Статья 13.4 Закона Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» http://pravo.gov.ru/ , 08.10.2021
--	--	--	---

Также обращаем внимание, что часть субъектов Российской Федерации не разделяют, как в проекте акта, нарушения обязательных требований по разным составам правонарушения – устанавливают состав единый – нарушений установленных нормативными правовыми актами обязательных требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа и соответственно потом подразделяют размер наказания в зависимости от субъекта – должностное лицо или юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) – город Москва, Приморский край.

Или устанавливаются наказания только за нарушения отдельных обязательных требований – Костромская область, Московская область, Омская область, Ставропольский край).

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: выбранный способ предусмотрен подпунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с указанной структурной единицей законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может быть установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

По сравнению с другими способами, указанными в пункте 4.5 настоящего сводного отчета, выбранный способ будет способствовать устранению проблемы правового регулирования, то есть снижению количества допускаемых перевозчиками нарушений установленных требований, в связи с о следующим.

1. Приведенная динамика соблюдения перевозчиками обязательных требований демонстрирует неэффективность действующего регулирования, невозможность обеспечения им достижения задач по пресечению, предупреждению нарушений. Следовательно, требуется принятия дополнительных мер регулирования.

2. В рамках разрешительной деятельности осуществляется выдача перевозчикам свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по соответствующему виду маршрутам регулярных перевозок. Указанные свидетельства могут быть прекращены. Основания прекращения действий свидетельств предусмотрены в части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ и являются исчерпывающими. Анализ их показывает, что за нарушение требований, связанных с оказанием некачественных транспортных услуг, невозможно применить к перевозчиком такую меру реагирования как прекращение действия свидетельства. Исходя из изложенного, в рамках разрешительной деятельности невозможно обеспечить соблюдения требований к перевозчикам.

4. Меры гражданско-правовой ответственности неприменимы к регулярным перевозкам по нерегулируемым тарифам, так как с указанными перевозчиками государственные (муниципальные) контракты не заключаются (часть 2 статьи 17 Закона № 220-ФЗ). Установленные для регулярных перевозок по регулируемым тарифам размеры штрафов (неустойки) не стимулируют перевозчиков по обеспечению соблюдения установленных требований, так как объем издержек по выполнению требований (например, стоимость оборудования и работ по его монтажу) чаще всего превышают сумму штрафов, которые перевозчик должен выплатить за допущенные нарушения.

5. В рамках контрольной (надзорной) деятельности могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. В настоящее время невозможно обеспечить соблюдение обязательных требований в рамках осуществления государственного и муниципального контроля в связи с тем, что действуют ограничения по осуществлению контроля (надзора).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:

1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только в отношении объектов, отнесенных к чрезвычайной высокой и высокой категории риска.

2) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только в том случае, если нарушения повлекли причинение вреда жизни (тяжкого вреда здоровью) либо создают непосредственную угрозу причинения такого вреда. Проверки должны согласовываться с прокуратурой Новосибирской области.

За период с 2022 по 2024 годы основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не возникли.

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий. Так за период 2022-2024 годов министерством было выдано 114 предостережений о недопустимости нарушений

обязательных требований. Однако исполнение указанных предостережений является правом, но не обязанностью контролируемых лиц. Следовательно, осуществление контроля (надзора) не способствует решению проблемы регулирования. Эффективность предлагаемой проектом акта меры обуславливается непосредственным воздействием ее на имущество сферу правонарушителя, стимулируя тем самым его на принятии необходимых мер для обеспечения соблюдения установленных требований. Таким образом, неисполнение установленных требований должно стать невыгодным обслуживающим, что в конечном итоге должно повлечь повышение показателей социально-экономического развития территорий.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования –

У. Обоснование необходимости представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта <*>**

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
-	-

Таблица 5

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или

изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

		Таблица 6	
Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных	
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие муниципальные и межмуниципальные перевозки по маршрутам регулярных перевозок	90	Статистические данные	

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

				Таблица 7	
Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)			
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие муниципальные и межмуниципальные перевозки по маршрутам регулярных перевозок					
-	-				

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

				Таблица 8	
№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или	

			второй год, ежегодно, инав)
			-

УП. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулирующим, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулирующим, и оценка расходов на их реализацию:

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
<p>Составление протоколов об административных правонарушениях, передача протоколов для рассмотрение органов (должностным лицом), уполномоченным на принятие решения о привлечении к административной ответственности, принятие решение о привлечении к административной ответственности (в соответствии с порядком, закрепленным Законом</p>	<p>Установление</p>	<p>Порядок предусматрен главами 13, 15 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»</p>	<p>Установление данных полномочий не повлечет дополнительных расходов со стороны местного и регионального бюджета</p>
<p>Органы местного самоуправления Новосибирской области, в которых организованы муниципальные маршруты регулярных перевозок, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области</p>			

Таблица 9

Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»)			
--	--	--	--

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

№ п/п	Положение проекта акта, реализации которого может потребоваться расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	-	-	-

Таблица 10

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

Таблица 11

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: оценить сумму возможных поступлений невозможно, так как при соблюдении перевозчиками установленных требований административная ответственность не применяется.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	-
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов	нет	-

Предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги		
2.2. Ограничивает свободу предпринимательской и иной деятельности осуществлять маркетинг	субъектов экономической рекламы или	нет -

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 90 (источник: статистические данные). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 90 (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	средняя	низкая
Менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	

Более 80%				+
-----------	--	--	--	---

Министр

24.12.2026


(подпись)

/А.В. Костылевский/
расшифровка подписи